

中国“入世”冲刺与 避险求强对策

(修订版)

叶卫平 著

中国经济出版社

责任编辑:毛增余(电话:68319287)

封面设计:侯 明

图书在版编目(CIP)数据

中国“入世”冲刺与避险求强对策/叶卫平著. —北京:中国经济出版社,1999.5

ISBN 7—5017—4657—5

I. 中… II. 叶… III. ①世界贸易组织—影响—经济—中国
②经济发展—风险分析—中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 13339 号

中国“入世”冲刺与避险求强对策

(修订版)

叶卫平 著

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

邮政编码:100037

北京银祥印刷厂印刷 新华书店经销

开本:850×1168毫米 1/32 18.5印张 480千字

1999年5月第1版 2000年1月第2版第1次印刷

印数:10,001~15,000册

ISBN7—5017—4657—5/F·3533

定价:38.00元

目 录

第一章 中国十三年“复关”、“入世”的

艰难曲折 (1)

一、美国最惠国待遇年审制促使中国“复关” (1)

二、中国没有成员国的权利却为乌拉圭回合谈判

尽了义务 (4)

三、世界贸易协议没有使发展中国家与

发达国家利益均沾 (12)

四、美国为中国“复关”设定的新门槛 (18)

五、十道绊马索绊倒了中国第一次“复关”冲刺 (32)

六、美国不让中国扬长而去 (35)

七、中国加入世界贸易组织的努力 (41)

八、世界贸易组织达成全球基础电信协议 (46)

九、中美讨论市场准入一揽子框架协议 (50)

十、世界贸易组织达成金融服务贸易协议 (56)

十一、克林顿只要中国作出单方面的让步 (57)

第二章 中国九九“入世”冲刺的来龙去脉 (61)

一、中国实施扩大内需政策使美国感到担心 (61)

二、克林顿派部长、国务卿、贸易代表来华探路 (65)

三、中国政府发出了尽快解决“入世”问题的信号 (69)

四、朱镕基访美拉开了中国“入世”冲刺的帷幕 (72)

五、美国提出了中国“入世”的新要价	(78)
六、谈判从华盛顿延续到纽约	(89)
七、美国逼迫中国中断谈判	(95)
八、中美达成中国“入世”协议	(100)
九、中国加入世界贸易组织的机遇与挑战	(104)

第三章 中国“入世”与农业的承受力和竞争力

一、美国和欧盟农业的国际竞争力	(117)
二、我国农业国内支持水平的相对低下	(138)
三、中国农业环境与美欧相比处于劣势	(161)
四、美国要求中国开放农产品市场的压力	(188)
五、加大政府对农业扶持力度的对策	(205)
六、实现农业竞争力可持续发展的对策	(246)

第四章 中国“入世”与化学工业的承受力

和竞争力

一、中国化学工业的总体实力和对外开放	(287)
二、石油化工的对外开放度和“入世”承受力	(290)
三、农用化工的对外开放度和“入世”承受力	(300)
四、医药化工的对外开放度和“入世”承受力	(303)
五、日用化工的对外开放度和“入世”承受力	(308)
六、提高石化工业国际竞争力的对策	(312)
七、提高农化工业国际竞争力的对策	(321)
八、提高医药工业国际竞争力的对策	(323)
九、提高日化工业国际竞争力的对策	(338)

第五章 中国“入世”与汽车工业的承受力

和竞争力

一、美国等发达国家汽车工业的竞争力	(343)
-------------------------	-------

- 二、美国等汽车王国对中国的扩张欲望 (352)
- 三、汽车工业提高竞争力的产业重组政策 (364)
- 四、汽车工业提高竞争力的产品战略 (385)

第六章 中国“入世”与电信工业的承受力

和竞争力 (403)

- 一、西方跨国公司进入中国电信工业的方式 (403)
- 二、外资急于兼并的中国电信工业精华 (409)
- 三、提高电信工业竞争力的扶持对策 (414)
- 四、提高电信工业竞争力的市场保护对策 (420)
- 五、提高电信工业竞争力的结构调整对策 (426)

第七章 中国“入世”与第三产业的承受力

和竞争力 (435)

- 一、中国金融保险业的对外开放实力 (435)
- 二、增强金融保险业国际竞争力的对策 (449)
- 三、中国 A 股市场向外资开放的条件没有成熟 (455)
- 四、中国电信服务业的巨大市场潜力 (466)
- 五、中国电信服务业对外开放的限度 (471)
- 六、美国打开中国影视业市场的计划 (480)

第八章 对中国纺织品“入世”机遇的限制 (497)

- 一、克林顿要求增加保护美国纺织业条款 (497)
- 二、美国的最惠国待遇继续是有条件的 (499)
- 三、中国纺织品的普惠制待遇风险 (501)
- 四、美国加强对中国纺织品的配额限制 (504)
- 五、欧盟等也会加强对华配额限制 (510)
- 六、美国强化对中国纺织品的原产地限制 (514)

第九章 中国“入世”与渔业提高收益的条件	(517)
一、一分为二地看待中国渔业的实力	(517)
二、提高渔业国际竞争力的对策	(523)
第十章 中国“入世”后造纸工业面临的 倾销压力	(533)
一、中国造纸工业遭受的倾销打击	(533)
二、提高造纸工业反倾销能力的对策	(536)
第十一章 中国“入世”与轻纺工业对付歧视性 反倾销的对策	(543)
一、美国等发达国家对中国轻纺产品的 歧视性反倾销	(543)
二、充分利用《反倾销协议》成果进行反击	(549)
三、中国企业要以联合来对付歧视	(551)
四、中国政府要运用反倾销法做企业的后盾	(556)
五、要大力整顿轻纺产品出口秩序	(558)
六、用多元化战略对付歧视性反倾销	(559)
七、尽快改变中国轻纺企业的竞争方式	(564)
八、通过对等行动迫使对手撤除非关税壁垒	(568)
第十二章 成为机电产品出口大国是不受制于 人的立身之本	(573)
一、扩大机电产品出口的可能性和必要性	(573)
二、扩大对美国等国机电产品出口的方略	(576)
三、机电产品出口要实施多元化战略	(582)
后 记	(585)

第一章 中国十三年“复关” “入世”的艰难曲折



中国是关贸总协定的创始成员国,1947年中国与澳大利亚、比利时、巴西、缅甸、加拿大、锡兰、智利、古巴、捷克斯洛伐克、法国、印度、黎巴嫩、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、巴基斯坦、南罗得西亚、叙利亚、南非、英国、美国一起签署了《关贸总协定》及其《暂时适用协定书》,从而宣告了关贸总协定的成立。1950年,台湾当局为了保护岛内工业化退出了关贸总协定。1965年,台湾当局成为关贸总协定的“观察员”。1971年关贸总协定全体缔约方按照联合国有关决议,通过了驱逐台湾当局的决议,但中国政府当时没有提出“复关”申请,这与中国在联合国的合法席位恢复后,相继加入了联合国系统几乎所有的国际组织的状况有很大的不同。中国政府当时不提出“复关”申请,主要是出于两点考虑:一是关贸总协定是以市场经济为基础的,与中国当时的经济体制格格不入;二是1971年美国等西方国家对中国的经济封锁刚刚松动,中国当年的进出口额只有48亿美元,“复关”的意义很小,付出的代价却大得惊人。

中国的“复关”行动是80年代开始的。1981年,中国列席了关贸总协定纺织品委员会主持的第三个国际纺织品贸易协议的谈判会议,并于1984年1月成为该委员会的正式成员。1982年11

月,在不损害中国缔约方地位的前提下,中国首次派代表以观察员的身份列席了关贸总协定第 38 届缔约方大会。1984 年它在关贸总协定中取得了观察员的地位。1986 年关贸总协定决定在乌拉圭举行部长级会议,发起第八轮多边贸易谈判。关贸总协定理事会决定邀请中国参加,这意味着把中国视为关贸总协定的非正式成员国,因此中国在这一年 7 月提出了“复关”申请。中国常驻日内瓦代表团大使钱嘉东在给关贸总协定总干事邓克尔的关于恢复中国关贸总协定缔约方地位的照会中,阐明了中国“复关”三原则,即中国不是重新加入关贸总协定,而是要恢复自己的创始缔约方的席位;中国不是以承担进口增长的具体义务为承诺条件,而是以关税减让为承诺条件;中国应在关贸总协定中享受发展中国家的待遇。同年 9 月,中国成为乌拉圭回合谈判的全面参加方之一。1987 年 2 月中国向关贸总协定递交了《中国对外贸易制度备忘录》,6 月关贸总协定成立了中国缔约方地位工作组,瑞士大使吉拉德担任主席。在随后的工作组会议中,中国代表就中国的经贸制度向各国进行了书面与口头的答疑。中国“复关”的工作组举行过多次会议,但都因美国等西方国家断言中国尚未与关贸总协定接轨而举步维艰。1990 年 1 月,关贸总协定中国问题小组再次审议中国恢复缔约方地位的要求,并完成了对中国外贸制度的评估,但由于美国等西方国家对中国实行制裁的国际环境,进展十分缓慢。

90 年代以来,美国屡屡在最惠国待遇问题上对中国发难,使中国恢复自己在关贸总协定中的合法席位的心情迫切。关贸总协定的第一条第一款就规定了缔约国必须相互给予无条件的最惠国待遇,即:“缔约国在对输出或输入、有关输出或输入以及输出入货物的国际支付转账所征收的关税和费用方面,在征收上述关税和费用的方法方面,在输出和输入的规章手续方面,以及在本协定第

三条第二款^①及第四款^②所述事项方面,对来自或运往其他国家的产品所给予的利益、优待、特权或豁免,应当立即无条件地给予来自或运往所有其他缔约国的相同产品。”因此,从法理上说,中国“复关”后美国应该取消对它的最惠国待遇年审制。1992年2月,关贸总协定中国工作组第10次会议开始进入到有关中国议定书内容的实质性谈判阶段。该年10月,在第11次中国工作组会议上,中国对外经济贸易部副部长佟志广首次正式阐述了中国寻求一项权利与义务相平衡的议定书的原则立场。中国“复关”代表团加快了同关贸总协定谈判的步子,回答了工作组提出的200多个问题,但由于美国等西方国家的极力阻挠而无功而返。

在素有“富国俱乐部”之称的关贸总协定中,尽管发展中国家已经占了缔约国的80%左右,但是说了算的仍然是美国等西方大国。缔约国虽然每国一票,但遇重要问题一般采取协商一致的办法来作出决定。中国“复关”按关贸总协定第33条规定不需要全体缔约国协商一致,只需2/3多数票通过即可。该条说:“不属于本协定缔约国的政府,或代表某个在对外贸易关系和本协定所规定的其他事务的处理方面享有完全自主权的单独关税领土的政府,可以在这一政府与缔约国全体所议定的条件下,代表它本身或代表这一领土加入本协定。缔约国全体按本款规定作出决定时,应由2/3的多数通过。”然而,中国在通过表决获得2/3的绝对多数票以前,仍然需要获得中国工作组的协商一致。虽然中国工作

道

① 关贸总协定第三条第二款规定:“一缔约国领土的产品输入到另一缔约国领土时,不应对它直接或间接征收高于对相同的国产品所直接或间接征收的国内税或其他国内费用。同时,缔约国不应对于进口产品或相同的国产品采用其他与本条第一款规定的原则(即国内税和其他国内费用,影响产品的国内销售、推销、购买、运输、分配或使用的法令、条例和规定,以及对产品的混合、加工或使用须符合特定数量或比例要求的国内数量限制条例,在对进口产品或相同的国产品实施时,不应用来对国内生产提供保护)有抵触的办法来实施国内税或其他国内费用。”

② 关贸总协定第三条第四款规定:“一缔约国领土的产品输入到另一缔约国领土时,在关于产品的国内销售、推销、购买、运输、分配或使用的全部法令、条例和规定方面,所享受的待遇应不低于相同的国产品所享受的待遇。但本款的规定不应妨碍国内差别运输费用的实施,如果实施这种差别运输费用纯系基于运输工具的经济使用而与产品的国别无关。”

组的组长不是美国人,但中国谈判的主要对手却是美国、欧共体和日本。欧共体和日本给予中国的最惠国待遇是无条件的,即它们现在和将来给予任何第三国的一切优惠待遇立即无条件地、无补偿地、自动地适用中国;美国给予中国的最惠国待遇则是有条件的,一旦中国“复关”,美国再用最惠国待遇这根大棍打中国,中国就可以向关贸总协定提出申诉,从双边和多边两个领域反击美国。因此,美国在攫取最大限度的利益以前,是不肯让中国“复关”的,而中国根本承受不了美国要求中国为购买“复关”门票而支付的高价。



中国虽然不是关贸总协定的成员国,但自始至终参加了乌拉圭回合的谈判。

(一)乌拉圭回合谈判的主要内容

1986年9月,关贸总协定的特别缔约方大会发表了《乌拉圭回合部长宣言》,确立了关税、非关税措施、热带产品、自然资源产品、纺织品与服装、农产品、关贸总协定条款、保障条款、多边贸易谈判协议与安排、补贴与反补贴措施、争端解决机制、与贸易有关的知识产权问题(包括冒牌贸易问题)、与贸易有关的投资措施、关贸总协定体制的作用、服务贸易这15个谈判议题。确定了维持现状^①、逐步后退^②、透明度、与“部长宣言”和关贸总协定原则相一

① 它指的是:在谈判中,不采取任何与关贸总协定规定或达成的协议不一致的限制或扭曲贸易的措施,不采取任何旨在增强自己谈判地位的措施;在合法行使自己在关贸总协定中的权利时,不采取任何超越补救特定局面所必须的限制或扭曲贸易的措施。

② 它指的是:一切与关贸总协定规定或达成的协议不一致的限制或扭曲贸易的措施应在协议谈判正式完成之前逐步取消或使其变为一致;一切有关参加者应在通过磋商而同意的公平的基础上逐步执行这种承诺,这种承诺应顾及任何参加者对直接影响其贸易利益的措施所表示的关注;不得为取消这些措施而在关贸总协定中提出减让要求。

致、总体平衡、对发展中国家优惠、发达国家与发展中国家之间的非互惠等基本谈判原则,并把谈判期限限定在四年内。

谈判于1987年2月9日正式开始,分成货物贸易谈判和服务贸易谈判两个组进行。两年后,各国代表在11个谈判议题上达成了初步的框架协议,其中在热带产品、关贸总协定体制的作用、争端解决、服务贸易、关税、非关税措施等议题上,取得了比较大的进展。服务贸易是关贸总协定第一次列入谈判议程的,原以为一定比较棘手。可是由于发展中国家对服务贸易问题掉以轻心,在美国等发达国家的压力下,放弃了强硬立场,因此大出发达国家的意料之外。各方初步承诺开放服务贸易市场并达成了减让表,拟订了服务贸易总协定的草案。非关税措施是发达资本主义国家限制发展中国家出口的良方妙药,因此谈判的主角借口海关估价、进口许可证手续、贸易的技术壁垒、反倾销措施等在东京回合谈判中已有规定,而把谈判的重点放在装船前检验和原产地规则这两个问题上,至于那旨在“减少或取消包括数量限制在内的各种非关税措施”的谈判目标则被束之高阁。关税谈判虽然达成了使成员国关税在1986年9月的税率基础上平均降低33%的目标,然而不到半年美国与日本就爆发了关税战。1987年3月27日,美国总统里根宣布:为了报复日本对美国倾销集成电路芯片和歧视美国半导体产品的行为,美国将从4月17日起对日本出口到美国来的彩电、电动工具、私人电脑征收100%的惩罚性关税。这是美国又一次对自己的盟友日本实行制裁威胁,日本首相中曾根称之为“扎在小指上的一根一碰就痛的刺”。4月,中曾根紧急出访美国,以扩大内需、进一步向美国开放市场为条件,恳求里根不要制裁日本。6月,中曾根到意大利出席西方七国首脑会议时,带给了里根一份日本政府拟定的增加公共开支和减税429亿美元的《应急经济对策》。作为回报,里根在会议开幕前宣布将征收100%惩罚性关税的日本电子产品减去17%。10月,日本在美国的压力下举办促进进口月,使美国对日本的出口增长率达到3%。11月,里根宣

布将征收 100% 惩罚性关税的日本电子产品再减少 28%。在与贸易有关的投资领域,发达国家指责发展中国家关于当地生产成分要求、当地制造要求、贸易平衡要求等投资意图抬高了市场准入标准,要求予以禁止,双方展开了激烈的争论,但最后发展中国家向发达国家作出了让步。

各方在知识产权、保障条款、纺织品、农产品这四个领域中出现了极大的分歧。在知识产权领域,发达国家主张将其全面纳入谈判,要求在关贸总协定内建立一套知识产权保护体系,以便运用关贸总协定解决争端机制中的报复手段,来限制自己的知识产品“无偿”地流入发展中国家。在保障措施领域,美国和欧共体主张放弃关贸总协定的非歧视性原则,实行“选择性保障条款”。在纺织品领域,欧共体主张将其与知识产权、保障条款等问题联系在一起谈判,并要求发展中国家对发达国家开放市场。在农产品领域,发达国家之间爆发了“内战”。

(二)乌拉圭回合谈判临近破裂边缘

美国是世界第一大农产品出口国,法国是第二大农产品出口国,美国与欧共体在乌拉圭回合谈判中的农产品问题争端实际上就是美国与法国的争端。西欧 70 年代以前一直进口美国的农产品,后来随着欧共体共同农业政策的实施,欧共体反过来成为美国在国际农产品市场上的主要竞争对手,占去了 17% 的市场份额。美国大力组织反击,1982 年它以每吨低于市场价 25 美元的价格卖给埃及 100 万吨面粉,夺走了欧共体的传统市场;1985 年它以 100 万吨经过补贴的廉价小麦,争夺欧共体的另一个传统市场——阿尔及利亚;1986 年它又宣布今后谁买它的农产品,它就用价值 10 亿美元的政府农产品对其进行实物补贴。可是,美国的农产品补贴能力不如欧共体,长期竞争下来就显得气力不支了。1980 至 1986 年期间,美国每年用于农产品补贴的钱约在 250 亿美元左右,而欧共体则达到 260 亿美元;1987 年欧共体出口一吨粮食补贴 290 西德马克,美国只能补贴不到 200 西德马克。美国

曾经采取高关税政策同欧共体竞争,例如它以西欧对它的柑橘采取了歧视性政策为借口,将来自西欧的各种面食品的关税从 25% 提高到 40%;欧共体立即实行报复,将美国柠檬和胡椒的进口关税从 8% 分别提高到 20% 和 30%。欧共体还宣布限制美国的大豆和玉米的进口,美国则对法国的洋葱、意大利的西红柿酱实行报复。1986 年 1 月,西班牙和葡萄牙加入欧共体后,美国在国际农产品市场上的份额进一步减少。欧共体以内部农产品严重过剩为理由,决定对葡萄牙进口大豆实行配额限制,要求其进口粮食的 15% 必须来自欧共体内部,同时规定西班牙必须提高进口谷物关税,结果美国与欧共体的农产品贸易战愈演愈烈。1986 年 9 月关贸总协定乌拉圭回合谈判开始后,美国要求以 1986 年为基期,10 年内把农产品的生产和出口补贴削减 70% 以上;由加拿大、澳大利亚等 14 个农产品出口国组成的凯恩斯集团要求在 10 年内把农业生产补贴削减 75%,把农产品出口补贴削减 90%。可是,欧共体只同意 10 年内削减农业生产补贴 30%。1988 年 12 月,乌拉圭回合贸易谈判委员会在加拿大蒙特利尔开会,美国同欧共体在农产品补贴问题上吵得不可开交。1989 年 2 月,关贸总协定总干事邓克尔在双方之间进行了穿梭斡旋,才使双方在同年 4 月召开的日内瓦续会上达成了“逐步实质性地削弱农业补贴”的妥协方案。接着,邓克尔宣布从 1989 年 5 月起,乌拉圭回合谈判全面进入实质性阶段,以便如期实现谈判目标。然而,在 1990 年 12 月 6 日夜里举行的乌拉圭回合谈判终期会议上,欧共体 12 国代表硬是顶住了美国和凯恩斯集团的强大压力,拒绝了瑞典在会上提出的一项有利于美国的妥协方案,使终期会议不得不暂时中断。

此后,美国对欧共体实行了分化瓦解。因为法国农业产值占欧共体农业生产总值的 25%,欧共体每年支付的 400 亿美元的农产品出口补贴中有一半被法国拿走。1992 年法国农产品出口额占其出口总额的 16.3%,创汇 100 亿美元,正好与它当年的外贸顺差额相等。法国人称农业是他们最成功的产业,法国政府视农

产品出口为创汇支柱,但其他多数欧共体国家仍然把农业看作是夕阳产业,不肯为法国的利益同美国搞得过僵。欧共体鉴于多数国家在对美农产品问题谈判中的立场有所动摇,1992年11月20日同美国在华盛顿的布莱尔大厦达成了农产品贸易协议。这个协议规定:将双方的农产品关税从1986至1988年平均关税等值的基础上平均降低36%;在1986至1990年的基础上,将双方的农产品出口补贴的预算支出削减36%,将双方经过补贴的农产品的出口量削减21%;在1986至1990年的基础上,将双方农产品的国内支持总额(产量控制计划中的直接支付款项除外)削减20%;提高欧共体农产品的市场准入程度,1995年为1986至1988年消费量的3%,2000年为5%;欧共体1995至1996年度的油料作物种植面积不得超过512.8万公顷,以后应与欧共体可耕作面积的年休闲率相适应地逐年减少,但不低于基础面积的10%。法国对布莱尔大厦协议十分恼火,立即宣布它无法接受这个协议。后来,法国总理巴拉迪尔索性要求乌拉圭回合谈判把农产品贸易问题排除在外,使乌拉圭回合谈判重新临近了破产的深渊。

(三)克林顿要求中国支持其亚太经合组织战略

美国总统克林顿为了迫使法国在农产品问题上对它作出让步,也为了作好乌拉圭回合谈判万一破裂的应变准备,决定推行亚太经合组织机制化的战略。克林顿摆出一副准备乌拉圭回合谈判破裂的姿势,宣布一旦乌拉圭回合谈判破裂,美国就从欧洲市场撤出,全力经营亚太市场。他仿照1990年乌拉圭回合谈判陷入僵局,前总统布什用建立北美自由贸易区的对策来吓唬欧共体的先例,倡议亚太经合组织1993年11月在美国举行部长级会议时召开第一届非正式首脑会议。首脑会议的内容是如何使亚太经合组织机制化,把它由一个论坛性的组织变为一个排他性和封闭性的自由贸易区。1993年7月克林顿访问韩国时,又建议亚太地区国家建立包括经贸、文化、安全等方面内容的新太平洋共同体,来保证亚太地区的安全和经济繁荣,其中的使美国脱欧返亚的潜台词

已经不言而喻了。中国是亚太地区的大国,如果中国国家元首届时不参加亚太经合组织首脑会议,或者参加时同美国公开翻脸,那么美国的上述意图就是不落空也要大打折扣。

中国在收到克林顿的邀请书后,虽然对亚太经合组织机制化问题态度冷淡,但同意亚太经合组织在没有台湾和香港参加的前提下召开第一次非正式首脑会议。结果,克林顿发出的 13 份邀请书得到了除马来西亚总理马哈蒂尔外的 12 个国家首脑的支持,1993 年 11 月 20 日亚太经合组织第一次非正式首脑会议在美国西雅图皮吉特湾的布莱克岛如期开幕。美国对此洋洋得意,它的国务院高级官员说:亚太经合组织的贸易潜力应该使欧洲明白,它同美国一起致力于完成乌拉圭回合谈判是符合它的利益的。在西雅图会议开幕前夕,美国进步政策研究所发表了题为《太平洋世纪的美国贸易政策》的研究报告,其中写道:太平洋世纪的降临召唤着美国把它的经济眼光从西方扩展到东方,在 1980 至 1992 年的 12 年中,我们的跨太平洋贸易量超过我们的跨大西洋贸易量的 50%。即使如此,我们仍然没有恰当地建立我们同世界上这些最有生气的国家和地区在经济与安全方面的国际构架。现在,克林顿总统已经认识到亚洲市场的重要性,他 1993 年 7 月在日本早稻田大学发表的演说中指出:“我认为,太平洋地区能够成为并且必将成为我们美国人民的一个就业、收入、合作、思想和增长的庞大来源。”为了使克林顿总统的这个看法变为现实,美国政府必须迅速采取行动以实现三项广泛的计划:(1)改变亚太经合组织的原来性质,使它成为经济一体化的地区构架。为此,美国必须推动亚太经合组织在建立机构方面更快地前进,并促使自己的成员迅速和明显地加快贸易自由化的步伐。(2)为建立一条把北美自由贸易区协定同亚洲连接起来的纽带奠定基础。(3)改进出口资金融通方式以及其他鼓励出口的措施,以加强美国同亚太地区的商业联系。落实这三项计划的辅助措施是:避免毫无必要地孤立或者激怒美国在亚洲的盟友;保持美国在欧洲和世界其他地区的影响;加

强美国使世界各国贸易自由化的传统努力。

法国《发展论坛报》在亚太经合组织第一次非正式首脑会议开幕的前一天写道：美国领导人不会不知道要实现环太平洋经济贸易圈所面临的各种困难，亚太经合组织贸易集团化计划更像是某种科学幻想小说，它目前的唯一用途是在他们的欧洲谈判者的鼻子前面晃动着“红布”，以吓唬对方。亚太经合组织第一次非正式首脑会议宣言虽然没有写上使亚太经合组织机制化的字样，但是它的部长级会议通过的《贸易和投资自由化框架宣言》以及关于为亚太经合组织建立常设性的贸易和投资委员会的决定，仍然使亚太经合组织向机制化的、排他性的、封闭性的经贸集团走了一步。亚太经合组织部长级会议发表的《完成关贸总协定全球贸易谈判的声明》呼吁乌拉圭回合谈判各方采取紧急行动，以便在当年的12月15日顺利结束这个回合的谈判。它强调不应把农产品问题排除在乌拉圭回合谈判之外，也不应削弱美国与欧共体之间已经达成的布莱尔大厦协议，这实际上是在公开指责法国。它不无威胁地说：“亚太经合组织成员准备在剩下的不多的日子里尽自己的一份力量，应付这个挑战”，“作为占世界人口近40%、占世界贸易40%的经济上最强大而且生机勃勃的地区，我们一致决心在日内瓦帮助形成必要的一致意见，以确保这一回合的成功。”

（四）法国被迫接受“城下之盟”

法国在亚太经合组织第一次非正式首脑会议举行之前，要价还很高。它对布莱尔大厦协议提出了一系列修改意见，包括：（1）要求在计算农产品出口补贴削减量时，变计算单项出口量为计算各项出口总量。因为法国等国的玉米随着用于饲料的比例的增加，其出口量将相应地减少；而它们的小麦产量随着大麦产量的降低将会有比较大的增加，其出口量将会相应地增加。如果以单项农产品的出口量来计算欧共体农产品出口补贴的削减量，那么欧共体的小麦出口量将要减少21%；反之，如果将各项农产品的出口量捆在一起计算出口补贴的削减量，那么欧共体玉米出口量的

减少就能部分抵消小麦出口量的增加,使欧共体小麦出口量大体保持在布莱尔大厦协议签定前的出口量上。(2)要求给欧共体共同农业政策以发挥作用的足够时间,理由是欧美农产品补贴制度上存在着差异,即欧共体实行高进口关税和大额出口补贴制度,而美国实行的则是差价补贴和间断性出口补贴制度。法国的如意算盘是,到 1997 至 1998 年度,随着欧共体共同农业政策效力的充分发挥,欧共体谷物市场价格将下降到每吨 95 欧洲货币单位,农民则通过获得大量补偿性补贴而使自己的收入保持在每吨 140 欧洲货币单位的水平上,从而会最大限度地提高单位面积产量。那时,法国将不再害怕美国农产品前来竞争,也不再害怕农田休闲规定会导致它的农业产量下降。(3)要求按照日益增加的世界粮食进口需求调节农产品出口的配额限制。法国这一要求不是指非洲而是指亚洲。非洲由于连年的战争和自然灾害当然需要进口越来越多的粮食,但是这些粮食主要靠援助而非购买,不大可能成为正常的国际粮食市场的组成部分。而亚洲国家特别是东亚国家由于城市化的迅速发展,农田的迅速减少,则将为国际粮食市场提供越来越多的订单。法国鉴于美国使亚太经合组织机制化的战略,不愿意在这个方面作茧自缚。(4)要求在布莱尔大厦协议中增加有关汇率和市场波动的保护条款。

西雅图会议闭幕后,欧共体感到震动,增加了对法国的压力,法国也开始考虑对美国做出比较大的让步。12月6日,欧共体负责对外贸易事务的副主席布里坦同美国贸易代表坎特在布鲁塞尔重开谈判,由于欧共体作出了让步,双方很快就在布莱尔大厦协议问题上达成了一致,法国的修改要求只被采纳了一部分。双方同意将计算农产品出口补贴削减量的基础年份从 1986 至 1990 年改为 1991 至 1992 年,从而使欧共体的粮食出口量比布莱尔大厦的规定多了 800 万吨;双方还同意目前库存的粮食和牛肉不在削减之列。当天下午消息传出后,正在几百米外参加欧洲联盟理事会会议的法国外交部长朱佩表示,欧美之间在农产品问题上的这一