

1998

年中国经济形势分析与预测

经济蓝皮书

主 编 / 刘国光 王洛林 李京文

副主编 / 刘树成 汪同三

社会科学文献出版社

98333

F123.2
5



200360509

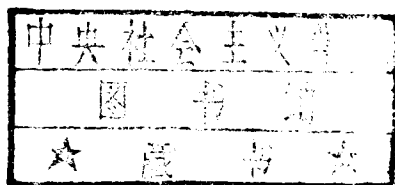
经济蓝皮书

一九九八年中国： 经济形势分析与预测

主 编 刘国光 王洛林 李京文

副主编 刘树成 汪同三

社会科学文献出版社



1998 年中国：经济形势分析与预测



主 编：刘国光 王洛林 李京文

副 主 编：刘树成 汪同三

责任编辑：张景曾 万莉华 王 静

责任校对：吕小玲 金文藻 韩胜军 曹曼株 彭定南

版式设计：刘戈平 韩 浅 王淑芳

封面设计：孙元明

责任印制：窦建中

出版发行：社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139963 邮编 100732)

经 销：新华书店总店北京发行所

排 版：数量经济与技术经济研究所

印 刷：金盾印刷厂

开 本：889×1194 毫米 1/32 开

印 张：12.5 印张

字 数：300 千字

版 次：1997 年 11 月第 1 版 1997 年 11 月第 1 次印刷

印 数：00001～20000 册

ISBN 7-80050-934-6/F·123

定价：29.80 元

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

1998 年中国：经济形势分析与预测/刘国光等主编
北京：社会科学文献出版社，1997.11
(经济蓝皮书)
ISBN 7-80050-934-6

I .19… II .刘… III .经济-预测-中国-1998 IV . F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 24590 号

系列《经济蓝皮书》荣获

- ★1996 年：国家科技进步二等奖
- ★1994 年：《经济日报》全国十佳经济读物奖
- ★1993 年：中国社会科学院优秀科研成果奖
- ★1993 年：《经济日报》全国十佳经济读物奖
- ★1992 年：《新闻出版报》评出的中国出版界
十件大事的第一件

DZ68/17

本书作者 (以文序排列)

王洛林	刘国光	李京文	邱晓华
叶震	刘树成	汪同三	郑京平
沈利生	周明武	齐建国	李善同
侯永志	林家彬	霍丽骊	李建成
王志军	唐玲	丛亮	朱光贤
孟鸿凌	李红	杨卉	何晓明
李彤彤	常健	何林	周晓纪
何立波	高铁梅	陈磊	朱运法
张延群	李泊溪	李晓西	周天勇
王大用	郭向军	王德培	陈东琪
张守一	黎诣远	华如兴	英定文
杨宜勇	汪义达	张培森	钟蓉萨
李卫东	张小艾	杨帆	裴长洪
秦宛顺	靳云汇	刘明志	许晓峰
张蓓	彭战	郭守中	陈克新
张十红	顾海兵	王世元	刘国洪
杨宜新	翁振松	王继祥	殷建华
陈家勤	屈校民	俞征	杨建成
王宁江			

编辑工作组

组长	李富强	齐建国		
副组长	张景曾	万莉华		
成员	金文藻	吴静燕	刘戈平	吕小玲
	韩胜军	曹曼株	彭定南	王静

目 录

前 言	王洛林(1)
-----	--------

再论当前经济形势的几个问题	刘国光(5)
---------------	--------

中国经济形势分析与预测(1997 年秋季报告)

…… 中国社会科学院经济学科片“经济形势分析与预测”课题组

国家统计局“宏观经济分析与预测”课题组(10)

“经济形势分析与预测 1997 年秋季座谈会”综述	(26)
---------------------------	------

综合预测篇

稳中求进求好,适时适度微调

…… 中国社科院数量经济与技术经济研究所 李京文(39)

1997 年经济形势分析及 1998 年初步展望

…… 国家统计局 邱晓华(47)

对当前经济形势的几点思考及 1998 年经济运行的初步展望

…… 国务院发展研究中心发展预测研究部

李善同 侯永志 林家彬(58)

1997—1998 年经济发展预测

…… 国家计委综合司预测监测处 霍丽骊 李建成等(70)

1997—1998 年中国经济形势预测与分析

…… 国家经贸委信息中心 朱光贤 孟鸿凌等(75)

1997—1998 年中国宏观经济形势分析与预测

..... 国家体改委经济体制改革研究院

何晓明 李彤彤 常 健(81)

1997—1998 年宏观经济分析与展望

..... 中国航天工业总公司 710 所 何 林 周晓纪(88)

1997—1998 年中国经济周期波动的预测与分析

..... 吉林大学商学院 何立波 高铁梅 陈 磊(96)

中国季度宏观经济分析与预测

..... 中国社科院数量经济与技术经济研究所 朱运法 张延群(101)

评述分析篇

1998:中国经济发展展望与政策选择

..... 国务院发展研究中心 李泊溪(115)

论适度从紧与结构调整下的经济周期波动

..... 中国社科院数量经济与技术经济研究所 刘树成(126)

宏观调控急需解决的课题:使国民经济增长止降转稳

..... 国家统计局 郑京平(138)

从总供求关系看下一步经济政策选择

..... 国务院研究室 李晓西(146)

1998 年稳定、增长和改革势态的估计和建议

..... 中共中央党校经济研究中心 周天勇(157)

如何分析总需求

..... 中国人民银行政策研究室 王大用(167)

关于当前经济形势和宏观调控的几点看法

..... 国家体改委宏观司 郭向军(176)

1997—1998 年宏观经济的新特征

..... 上海市信息中心 王德培(179)

中国经济发展的当前形势和政策动向

..... 中国社科院研究生院 陈东琪(186)

1987 年以来的经济形势分析

..... 中国社科院数量经济与技术经济研究所 张守一(192)

企业改革篇

实事求是地改革国有企业

..... 清华大学经济管理学院 黎诣远 华如兴(205)

上市公司经营与国有企业改革

..... 中国社科院数量经济与技术经济研究所 英定文(212)

中国失业问题:现状、趋势及选择

..... 国家计委宏观经济研究院 杨宜勇(219)

财政金融篇

财政运行状况分析与政策建议

..... 财政部综合与改革司 汪义达(231)

中国经济及税收形势分析预测

..... 国家税务总局科研所 张培森(238)

1997 年中国证券市场情况分析

..... 中国证券监督管理委员会 钟蓉萨 李卫东 张小艾(244)

人民币汇率机制改革与走势分析

..... 中国社科院经济研究所 杨帆(257)

1997 年利用外资情况分析

..... 中国社科院外事局 裴长洪(267)

1998:中国货币政策转轨的条件和方向

..... 北京大学光华管理学院 秦宛顺 新云汇 刘明志(277)

中国基础设施融资的发展对策

..... 北方交通大学经济学院 许晓峰 张蓓 彭战(285)

市场部门篇

中国消费品市场分析和展望

..... 国内贸易部商业信息中心 郭守中(293)

中国物资市场形势回顾及展望

..... 国内贸易部物资信息中心 陈克新 张十红(303)

中国农业生产的监测预警分析

..... 中国人民大学国民经济管理系 顾海兵(311)

中国土地使用制度改革与发展趋势

..... 国家土地管理局 王世元 刘国洪 杨宜新(319)

中国铁路运输形势预测分析

..... 铁道部经济规划研究院 翁振松(326)

中国钢材市场分析与预测

..... 冶金经济发展研究中心 王继祥(331)

中国有色金属市场形势与展望

..... 中国有色金属工业总公司长远规划办 殷建华(341)

中国外贸进出口态势分析

..... 中国社科院财贸经济研究所 陈家勤(349)

地区形势篇

吉林省经济形势分析与预测

..... 吉林省社科院 屈校民等(361)

浙江省经济形势分析与预测

..... 浙江省经济信息中心 俞 征 杨建成 王宁江(368)

附 录:统计资料 (373)

后 记 (383)

前 言

王洛林

1998 年度的《经济蓝皮书》即将出版问世了。这部书是在党的十五大闭幕之后不久,按照党的十五大精神的指引编写出来的。参加编写的学者、专家和经济主管部门的负责同志,在编写过程中都力求按照党的十五大文件一再强调的“从实际出发”的原则,实事求是地对当前经济形势进行分析,对 1998 年的前景作出预测,并提出了政策建议,希望对广大读者和有关部门能够有一些参考价值。

我对经济形势分析和预测都缺乏研究,只能借写“前言”的机会谈几点个人的不成熟的看法。

(一)关于当前经济形势

由于“软着陆”的成功,一些在两、三年前曾经引起激烈争论的问题(如怎样看待宏观调控、怎样看待“适度从紧”的方针等等),现在已经大体上取得共识了。谁都不能否认,在通货膨胀大幅度下降的同时还能保持 9% 左右的增长率,是一个了不起的成就。现在,对当前形势的不同看法已经集中在另一个问题上,这就是:怎样看待供给相对过剩、市场相对疲软等情况?这些情况是不是有效需求

不足引起的？应不应当放松银根来刺激需求？

我认为，当前经济生活中存在的供给相对过剩和市场相对疲软等情况，主要不是有效需求不足所导致的，而是结构问题和体制问题所导致的。我国正处在体制转换和结构调整的过渡时期，在这一时期难免会产生计划体制下形成的供给结构和市场体制下的需求结构之间脱节的现象，脱节的结果就表现为供给相对过剩。这种情况比较特殊，与西方市场经济国家供给过剩问题的性质不同，因此也不能完全套用西方经济学的理论来解释。

（二）应不应该放松银根

如果认为当前经济生活中的一些问题主要是由结构问题和体制问题引起的，那末就应当加快结构调整和体制改革的步伐；如果认为主要是由有效需求不足引起的，那末就应当放松银根，刺激需求。

我赞成继续坚持“适度从紧”的政策，不赞成放松银根，这是因为：

第一，放松银根不但无助于解决供给结构和需求结构脱节的问题，而且给一些低效率的、产品不符合市场需求的企业提供了按原来的状况拖延下去的可能性，从而延误结构调整的时机。

第二，现在通货膨胀率虽然较低，但是潜在的通货膨胀压力依然存在。财政赤字、银行的不良资产、农业收成的不稳定、为支持企业改革而增加的开支等等，都是有可能诱发通货膨胀的因素。因此，在体制没有根本转换以前务必坚持“适度从紧”的政策，不能轻易放松银根。

第三，有的同志担心如果不放松银根，经济增长率会下滑。我认为目前既存在着不利于经济快速增长的因素，也存在着促进经济快速增长的因素，总体来说，后一种因素起主导作用。因此，1998

年还是能够保持适度快速增长的。搞预测的同志测算出 1998 年的增长率是 9.5% 左右。我认为,即使保持在 8.5—9% 之间,在低通胀的情况下,仍然应当视为快速增长。

(三)几点建议

中国社会科学院课题组和国家统计局课题组“1997 年秋季报告”中提出的政策建议我都赞同,在这里只作一点补充:

第一,现在国有企业改革正处于攻坚阶段,如果闯过国有企业改革这一关,不但会使体制和结构发生根本性的变化,而且有可能解决财政困难和银行呆帐等一系列难题。因此,建议中央调动一切力量,加大力度,坚持不懈地把国有企业改革向前推进。争取在几年之内取得决定性的成果。

第二,适当加大中西部的基础设施投资和技术改造投资。

第三,适当扩大消费信贷的规模。

第四,在社会保障制度没有完全建立起来以前,从企业的固定资产存量中切出一块来,专门用于下岗职工的安置和再就业培训。

1997 年 10 月

□ 刘国光 □

再论当前经济形势的几个问题

关于当前的经济形势,以及 1997 年全年的经济走势和 1998 年的预测,是我们大家关心的一个重要问题。“软着陆”成功之后,我们又面临着各种选择。在有多种选择存在的时候,就容易产生各种不同的意见。对于“软着陆”成功之后我们应该采取怎样的宏观调控政策,我国今后的经济运行会呈现出怎样的特点,经济学界存在着各种不同观点,这是自然的,也是正常的。正确的选择只有在各种不同意见的讨论中,方能产生出来。关于对当前经济形势的看法,我已在《人民日报》1997 年 9 月 26 日的文章中谈了,本文将就几个有关问题进一步谈谈个人的看法。

为什么“软着陆”成功后,我们 还要坚持“适度从紧”的政策

“适度从紧”的政策是在 1993 年 6、7 月份,中央针对当时经济过热而及时果断采取的措施,加强宏观调控后,实际上已开始实行。到 1996 年,“适度从紧”写进了《国民经济与社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》。这样,“适度从紧”就由短期政策上升为今后一段时期内宏观调控的重要指导方针。在刚刚结束的党的十五大上,又把“实施适度从紧的财政政策和货币政策”正式写进

了江泽民总书记的报告。就是说,在成功实现“软着陆”后,还要在跨世纪的较长时期继续坚持“适度从紧”的政策。我体会,之所以将“适度从紧”由短期政策上升为今后一段时期内的中长期政策方针,是有其重要原因的。首先,从理论上说,这是建国以来我们党在认识、探索和把握社会主义经济建设及其运行规律方面,从正反两个方面的经验教训中所得出的深刻总结。其次,从我国经济体制改革的现状来说,原有体制所固有的盲目扩张冲动的倾向尚未根除,为避免一次又一次地扑救通货膨胀之火,给改革发展一个较为稳定的宏观环境,有必要坚持适度从紧的政策。第三,从我国经济运行中的主要矛盾来说,在我们已开始告别短缺,买方市场已初步形成的情况下,我们迫切面临着产业结构、行业结构和产品结构的调整、优化升级的艰巨任务。只有坚持“适度从紧”,保持总量平衡,才能市场导向下有效地调整结构,才能在适度快速增长的同时,不断提高经济增长的质量和效益,实现经济增长方式的根本转变。第四,从经济波动的当前态势来说,经过几年的努力,我国经济增长率已回落至适度增长区间,1996年GDP增长率为9.7%,预计1997年全年为9.5%左右,这个增长位势不低。预计1998年仍可保持10%左右的增长态势。若放弃“适度从紧”的方针政策,则经济增长率会很容易地一下子冲出适度增长区间。几年来“软着陆”的成果将会失去,过后又要进行长时间的大调整。第五,从国际上看,80年代以来,世界上一些主要国家,针对世界经济以及各国经济发展的新形势,都注重采取了稳定性的货币政策和财政政策。这种稳定性政策,是可持续发展和增长的政策,也有助于防范各种外在冲击所带来的风险。“适度从紧”正是从我国国情出发的一种稳定性政策,有利于我国经济在跨世纪的发展中既适度快速又相对平稳地增长。目前,国际学术界已提出经济周期波动正在走向“微波(Ripple)”化的问题,也就是经济周期波动在新形势下呈现出一种缓升缓降、平稳增长的变形趋势。我们应该注意国际学术界的最新前沿研究动向,结合考虑我国的问题。

关于在“适度从紧”下 适时适度地微调问题

大家都知道,所谓适度从紧并不意味全面紧缩。十五大报告在“实施适度从紧的财政政策和货币政策”后面,紧接着写了“注意掌握调控力度”。这就是说,“适度从紧”有机地包含着“适时微调”。“适度”二字也要通过“适时微调”体现出来。因此,坚持“适度从紧”的政策方针,并不排除而且必须要在年度间和年度内审时度势地进行适时与适度的微调,这也就是注意掌握宏观调控的力度。1993年以来,我国经济增长率一直处于平稳的回落中,1994年10月以后物价上涨率也逐月不断地回落。前者已延续了四年多,后者也延续了34个多月。应该注意的是,在保持宏观调控的一定力度时,经济增长率和物价上涨率的变动趋势,都会有一定的惯性。这是由部门间的产业关联效应、生产与需求间的关联效应所决定的。这种关联效应也使政策具有滞后效应。因此,当前为了防止经济回落的惯性可能带来后续经济增长的持续下滑,需要适时适度地及时作些必要的松动微调。但是,应当指出的是:第一,这种微调是在“适度从紧”总方针下的微调,而不等同于一般意义上的扩张性政策。第二,这种微调,绝不是用通货膨胀的办法去刺激经济增长。抑制通胀和稳定物价的方针不能放弃。当然,稳定物价不是绝对的稳定,而是基本稳定和相对稳定。第三,适时适度的松动微调。也不是像目前有人主张的在货币政策上继续从紧,而在财政上实行扩张性政策;或者相反,实行所谓“紧财政松货币”的政策。货币政策和财政政策从总体上说都还要坚持适度从紧。在进行适时适度的微调时,货币政策和财政政策可以配合交替运用。第四,这种微调要促进经济结构的调整,要支持有市场、效益好的企业的发展,而绝不是鼓励简单的外延扩张和重复建设。总之,微调的目的是熨平