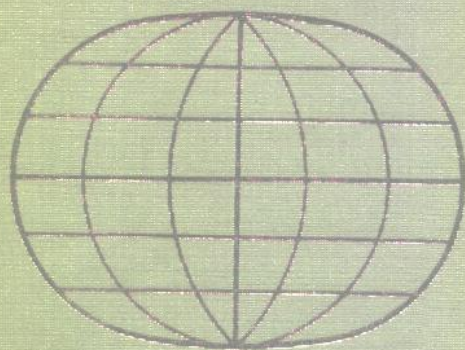


ZHONGGUO DUIWAIKAI FANG QUANSHU

中國 對外開放 全書



海天出版社

(中國·深圳)

中国对外开放全书

邹华泽题



海天出版社

中国·深圳

中國 對外開放 全書

ZHONGGUO DUIWAIKAIFANG QUANSHU

海天出版社

(中國·深圳)

粤新登字10号

总策划 李 青

责任编辑 杨发河 张良杰 吴 璧 陈洁民 杨永刚

装帧设计 陈士修

植字排版 葛利亚 谭俊荣 刘效霞

中国对外开放全书

方生 许宗衡 主编

海天出版社

(中国·深圳)

深圳新意达实业公司

出品

深圳太博广告文化有限公司

海天出版社发行新华书店经销 深圳新海彩印有限公司印刷

潍坊华光集团股份有限公司深圳分公司制版

开本 787×1093 1/16 印张 94 字数 2200 千字

1995年5月第1版 1995年5月第1次印刷

印数: 3000

ISBN 7-80542-523-X

D·42 定价: 480.00元

ISBN 7-80542-523-X



9 787805 425238 >

《中国对外开放全书》编委会

(排名不分先后)

顾问 厉以宁 朱穆之 汪道涵 邵华泽 郑必坚 胡平 季崇威

主任 刘国光

副主任 王珏 吴敬琏

主编 方生(常务) 许宗衡

副主编 李青 边晓鸿 徐克军

编委

张百发	黄菊	王荣炳	李振东	沈志峰	王大名	孟立正
魏富海	米凤君	李嘉廷	赵明非	徐福和	王稳卿	徐燕
陈同海	陈文宪	钟咏三	肖尚忠	洪永世	邹尔均	蒋仲平
俞正声	杜世成	吴隆江	赵宝江	张明泰	欧阳松	黎子流
厉有为	梁广大	吴波	郑志辉	谢汝煊	曾浩荣	帅立国
黄寅逵	孙同川	王廷琛	金光亮	洛嘎	崔林涛	柯茂盛
刘光中	张位正	玉素甫·艾沙	库尔班江	王武龙	许晓霞	吴新雄
刘瑞田	王德超	徐守盛	章新胜	管德本	张述圣	奚铁男
薛锋	侯捷	王贵秀	肖灼基	张述圣	张吾乐	曾牧野
陈肇斌	刘维明	顾家士	孙卫本	何佳声	郑斯林	缪俊杰
马明	郑光迪	龚达才	赵水福	左惠珍	余养力	蔡仁华
谭绳喜	孟晓苏	倪元轲	何云华	张国英	王楚	潘江津
毛世屏	张良杰	杨发河	袁树立	丁克定	冯颖平	王旻
杨双庆	谢建平					

编辑部主任 杨发河 张良杰

编辑说明

一、本书是融理论性、专业知识性、实用性、信息、资料性为一体的综合性经济类工具书。

二、本书的主要内容包括五篇：理论篇，国务院部委办篇，省市区篇，城市篇及企业人物篇。在排序上，理论篇后的其他各篇均以有关的代码表、名称表或行政区划为序。

三、理论篇，力图全面、系统阐述中国对外开放理论的形成和发展过程及其丰富的内涵，深入总结对外开放实践的成果、经验和教训，指导未来对外开放的走势；国务院部委办篇及省市区篇，城市篇等，力图以经济领域的对外开放为轴心，将所涉有关各地区、各战线、各行业对外开放的实践活动，从纵横交错的双向角度，力求作出准确、全面的反映，这就是本书名为《中国对外开放全书》的缘故。

四、本书各篇所涉及的有关统计数字，截止到1992年或1993年。但由于完稿时间的先后区别，其中有的数字截止到1991年。

五、本书中的作者署名，一律尊重原稿的意见。

六、凡是依约稿有关要求寄来的稿件，一律入卷，遗憾的是有几个省的同志因各种原因，一直未依约赐稿。由于本书的出版时间不能无限期久候，编辑过程中只好空缺，对此，我们表示歉意。

七、本书的编辑出版工作得到各方面的大力支持和帮助，尤其国内许多从事理论研究的学者、专家，以及国务院各部委、各省市领导给予很大重视，保证了本书能按计划问世，为我国的改革开放事业做了一件有意义的事情。在此，我们表示衷心感谢。

目 录

一、理论篇

中国对外开放的理论与实践	(1)
中国对外开放的新阶段	(168)

二、国务院部委办篇

国家教委.....	(177)
人事部.....	(189)
劳动部.....	(212)
地矿部.....	(228)
建设部.....	(242)
冶金部.....	(247)
化工部.....	(264)
交通部.....	(268)
邮电部.....	(289)
农业部.....	(302)
外经贸部.....	(318)
文化部.....	(328)
广播影视部.....	(345)
卫生部.....	(359)
审计署.....	(369)
国务院特区办.....	(384)
中国房地产开发集团公司.....	(389)

三、省市区篇

北京市.....	(397)
天津市.....	(409)
河北省.....	(420)
辽宁省.....	(430)
吉林省.....	(440)
上海市.....	(464)
江苏省.....	(474)
浙江省.....	(524)
安徽省.....	(531)

福建省	(546)
江西省	(560)
山东省	(581)
河南省	(591)
湖南省	(601)
广东省	(611)
广西壮族自治区	(623)
海南省	(634)
四川省	(640)
贵州省	(655)
云南省	(668)
西藏自治区	(678)
陕西省	(690)
甘肃省	(703)
青海省	(717)
宁夏回族自治区	(726)
新疆维吾尔自治区	(731)

四、城市篇

石家庄市	(735)
秦皇岛市	(746)
太原市	(754)
沈阳市	(766)
大连市	(777)
长春市	(791)
哈尔滨市	(802)
南京市	(813)
无锡市	(823)
徐州市	(829)
常州市	(841)
苏州市	(866)
南通市	(871)
连云港市	(883)
淮阴市	(894)
盐城市	(905)
扬州市	(909)
镇江市	(917)
宁波市	(933)
温州市	(945)

合肥市	(955)
芜湖市	(968)
福州市	(979)
厦门市	(991)
南昌市	(1003)
青岛市	(1015)
烟台市	(1023)
威海市	(1036)
武汉市	(1047)
长沙市	(1053)
岳阳市	(1064)
广州市	(1067)
深圳市	(1078)
珠海市	(1089)
汕头市	(1100)
湛江市	(1111)
海口市	(1123)
南宁市	(1129)
成都市	(1142)
重庆市	(1155)
昆明市	(1166)
拉萨市	(1178)
西安市	(1185)
兰州市	(1198)
西宁市	(1210)
银川市	(1222)
乌鲁木齐市	(1225)
满州里市	(1234)
绥芬河市	(1244)
黑河市	(1250)
东兴镇	(1261)
瑞丽市	(1272)
伊宁市	(1279)

五、企业人物篇（排序不分先后）

六、索引

中国对外开放的理论和实践

第一章 对外开放的根据

世界历史发展到今天，对外开放已成为时代的潮流。不论国家大小、贫富弱强，也不论是资本主义还是社会主义，都积极发展对外经济关系，力图通过国际交换与竞争，发展壮大自己的经济。各国之间的经济联系和相互依存，从来没有像今天这样密切。这充分说明，实行对外开放，有它的客观必然性。

中国实行对外开放，不仅有深刻的理论根据，也有历史根据和现实根据。

第一节 对外开放的历史根据

中国是一个具有五千年历史的文明古国，早在公元前两千年，就开始有了对外经济文化交流活动。随着生产力的发展，这种活动不断增加和扩大，在唐宋时期达到了高潮。虽然在自给自足经济的条件下，对外经

济文化交流活动的规模、范围和目的都十分有限，但它对刺激封建社会经济的发展，客观上起到了积极的作用。在明朝明成祖之后，中国逐渐走向封闭和衰退。以后，中国的国门被帝国主义强行打开。一百多年来，中国人民吃尽了闭关锁国、丧权辱国的苦头，长期处于停滞和落后状态。即使在帝国主义奴役下，中华民族的许多优秀分子也在不断谋求对外经济技术和文化的交流。中国历史上兴与衰的两种结果，给我们以许多重要的启示。

一、对外开放是中华民族的传统

在几千年的文明进化和发展过程中，中国绝大部分时期与世界一些国家有着一定的经济、文化等方面的交流和往来，与各国人民建立了良好的友谊和和睦的关系。

据我国学者的考察，早在公元前二千年，中国文化就同西亚和东南欧文化有某种联系

和接触。到了公元前10世纪,周朝第五位天子(穆王)就曾从王都启程西进,携带着大量的巾帛丝织品、手工艺品,出陕西入河南,经山西转内蒙,过大西北,从甘肃到青海进新疆,最后到达葱岭抵中亚细亚,往返行程35000余里,沿途与当地人民互换互赠商品,显示了华夏族的高度物质文明和精神文明。公元前5世纪,中国的丝织品传到了希腊,并且北起渤海南至广东与日本、朝鲜、越南有着广泛的通商关系,桑蚕技术也被输出到了日本和朝鲜。秦汉时代我国的航船已远达印度、斯里兰卡。公元前2世纪,东方强大的汉王朝,是当时世界上三大开放强国之一(另两个为安息即波斯、大秦即罗马帝国),长安与罗马是当时世界性的贸易中心。丝绸之路是中国通过中亚到达西方的重要商路,它东起长安,横贯亚洲大陆,西达地中海东岸,全长7000多公里,是中华民族对世界开放的重要贡献。到东汉时,汉朝、大秦正式通航,打通了中国与西方的海上商路。汉朝的对外开放和强盛是同时出现的,长安的外贸专业市场,专门接待外商的机构,重要商路的开通,是汉朝富裕昌盛的象征之一。

在中世纪,西方进入了漫长的黑暗时代,对外开放真正得到迅速发展的是东方。隋王朝完善了丝绸之路,使之通到了巴基斯坦和印度河口,接通了陆路和海路。盛唐王朝的对外商路有7条,河西走廊设立了都护府保护丝绸之路的畅通,水路航行已抵达印度、伊朗的阿巴丹、伊拉克的巴士拉和巴格达。唐代的敦煌、长安、楚州、广州、扬州都是国际开放城市和贸易中心。长安设有西市,专营“洋货”,接待外商的官方机构也建立了起来,各国也纷纷设置了商馆。当时的广州,号称“大舶参天,万舶争先”。公元770年进港船只达4000余艘,外商有80余万人,居留的就有10万之众。扬州港口停泊的外国商船,大者有船员百余人,登陆经商者甚众,仅

在唐朝中期的一次暴乱中,死亡的外商就有数千人。

宋王朝时代,尤其是偏安一隅的南宋,对外开放程度非常之高,有资料表明,官方通过对外贸易获得的收入占当时财政收入的1/5(近年来有的学者对此提出了异议,认为只有1/20)。宋王朝时海上运输发展很快,大船载重超过1200吨,船员达500—600人(福建泉州出土的宋船可作为物证),海图和指南针已广泛使用,并在江南设立了9处市舶司,对于出入船只进行登记、管理。在广州设立了蕃市,外商推选蕃长,外商触犯宋朝刑律要由宋朝定罪,蕃长执刑。这一时期的对外贸易政策,完全属于重商主义范畴,不许金银外流,只许以洋货易宋货。唐宋之后,明朝在15世纪前后也有震惊世界的开放之举。15世纪前后是人类历史大变革的前夜,东方、西方都出现了开辟新航路、扩大国际贸易范围的高潮。在西方开发新大陆之前,中国明朝成祖年间,回族航海家郑和就完成了“三宝太监七下西洋”的壮举。郑和下西洋一方面为了炫耀大明天威,使万国来朝,另一方面也是为了打通西洋商路,消灭海盗。当时郑和的宝船吃水两千余吨,载人过千,4次到达东非沿岸(索马里、肯尼亚),实在是15世纪地理大发现之第一人。

清朝入关之后,因为种种原因多次实行海禁,逐渐把中国本已对外开放的大门关了起来,满足于天朝盛威,鄙视西洋淫技奇巧,最后落得个“以中华之地力,结与国之欢心”,一个个不平等条约,一笔笔巨额赔款,在外国人的重炮下,不得不屈辱“开放”。即使在这种情况下,中国的志士仁人也多曾提出过以开放学习西方壮大中华的主张。

近代中国“开眼看世界”的第一人林则徐,最早产生“师夷长技”的思想。在经济方面提出“师夷”的主张,实际上就是对外贸易的思想,也是近代中国最早的对外开放

思想。魏源则明确地提出“师夷之长技以制夷”的口号，将林则徐的“师夷”思想更理论化、具体化，并且最早提出创办民用工业的建议，包含了利用外资“振兴实业”的思想雏形。太平天国的对外经济开放思想，虽然受到清王朝的封锁和诋毁，但与当时那些虚骄愚昧、夜郎自大的清朝大官僚，形成明显的对照。洪仁玕最早提出发展资本主义经济的纲领，主张依靠“富民”来投资开办新式工矿交通事业及兴办银行等，大大丰富了颇具雏形的“振兴实业”思想；与此同时，他还提出“开门通商”的思想，明确提出允许外国商人在中国开业的主张。第二次鸦片战争结束后，统治阶级内部出现了一个比较开明的洋务派。他们提出了比较开放的思想。被视为早期洋务派理论家的冯桂芬就提出过“采西学”、“制洋器”的主张；而早期洋务派代表人物奕訢和曾国藩也有“资夷力”、“师夷智”的主张。他们还提出在“务使两得其平，洋商不稍吃亏”的准则下，实行对外通商的政策，提出“借资外洋自为合宜”的主张。尽管早期洋务派的“通商”思想存在很大局限性，但他们身处统治要位，提倡开放主义，不仅在较大的程度上冲击了清皇朝的闭关主义政策，而且对后来身居高位、辅政几十年的洋务派人物李鸿章有着深刻的影响。甲午战争后，“实业救国”热潮兴起，利用外资问题的议论成为“朝野嚣嚣之一大问题”。后期改良派的代表人物张之洞发展了李鸿章的开放思想，在理论上阐述了“利用外资”的必要性，他极力提倡“修路借洋债”、“采矿招洋股”。另一洋务派代表人物刘坤一则主张“招引洋股”，合办企业。资产阶级改良派也把利用外资看作是维新变法的一个方案，提出“稍借外债以资挹注”、“借外债以办国家银行”的主张，发展了早期改良派的思想。其中梁启超的观点最具远见，他既反对那种视外资为“洪水猛兽”的闭关主义，又

反对那种视外资为“百利而无一害”的开放主义。辛亥革命以后，如何通过发展对外经济关系来带动国内经济进步成为民族资产阶级议论的一大建国方案。大实业家张謇在农商总长任内，第一个提出“利用外资、振兴实业”的口号，并具体地提出“合资”、“借款”、“代办”等方式利用外资的设想，第一次世界大战以后，他进一步提倡全面实行开放，提议中外共同成立一个国际银行，进行长期投资，以实现棉铁主义。

孙中山是近代对外开放思想的集大成者。

孙中山先生在亡命国外期间，悉心考察了国外的经济、政治、社会等问题，“所见所闻，殊多心得”。孙中山看到日本、暹罗、英国、意大利、法国、西班牙等国的勃兴，“皆得外债之力”，“即用开放主义”；尤其是美国实行对外经济开放，引进外资以后“并未因此受害”，反而“获巨利，臻于富强之域”^①，对他的对外开放思想的萌发颇有启发。出于对清王朝长期奉行闭关自守政策极为不满，他严厉地抨击了这一政策。

孙中山一针见血地指出：“我国未经实业革命，向主张闭关主义，后受外人之挟迫，不得已开海禁，惴惴自恐，以为货物外溢，物价必昂，思有以防范之者”，结果“我国种种防止之手段，反为外人所用”^②。在他看来，“我国之受害”，就是奉行闭关锁国政策之故。他说，“从前我国之受害，即因凡事自己不能办”，但在外国列强侵略之下，“又无力拒绝，终久仍归外之手”。这不能不激起孙中山内心的焦灼感。孙中山痛感清政府推行闭关政策，“不能保商，而反剥损抑遏之”；指出“中国的闭关自守政策，乃是满洲人自私自利的结

① 《孙中山全集》第2卷，第322页。

② 《孙中山全集》第2卷，第448—449页。

果,并不能代表大多数中国人民的意志”。^①因此,他大声疾呼:“非改变从前之闭关主义不可”,现今世界“断非闭关自守所能自立”^②。

孙中山在批评闭关锁国政策时,认为:“盖中国之孤立自大,由来已久,而向未知国际互助之益,故不能取人之长,以补己之短。”因为平等互利地开展国际经济交往,“乃时代潮流”,而“利用外资”的主张正是顺应世界经济的大势,合乎国际间经济联系日趋加深的必然趋向。然而,那种孤立自大,一切依靠国内力量的主张实际上是一种“荒岛孤人”思想,“犹孤人之处于荒岛,其所需要,皆一人为之,不独自耕而食,自织而衣,亦必自炊而后得食,自缝而后得衣,其劳苦繁难,不可思议……不知有社会互助之便利,人类交通之广益也”^③。很明显,这种“荒岛孤人”的思想造成“内外隔绝”,使“中国之人民无一非被困于黑暗之中”,“世界之大事若何,人民若何,均非其所知。”^④因此之故,便“不能取人之长以补己之短”,亦“不能利用外资,利用外才以图中国之富强”。^⑤有鉴于此,他们断定对外开放,利用外资,引进西方科学技术是“取人之长以补己之短”的捷径。

孙中山倡导对外开放,他指出“中国物产无不丰富,惟待开发而已”;但是,中国缺乏经济建设所需的资本、技术和人才,“惟有欢迎外资,一变向来闭关自守主义,而为门户开放主义”。因为“以前事事不能进步,均由排外自大之故,今欲急求发达,则不得不恃开放主义”^⑥。于是他提出了一条发展经济的捷径:“款既筹不出,时又等不及,我就要用此开放主义,凡是我们中国应兴事业,我们无资本,即借外国资本,我们无人才,即用外国人才,我们方法不好,即用外国方法。物质上文明,外国费二、三百年功夫,始有今日结果,我们采来就用,诸君看看,便宜

不便宜?”^⑥

由此观之,即使是明清以来中国形成了闭关自守的局面,中华民族的许多优秀代表仍主张对外开放,并且偶有利用外资和技术的举措。对外开放是中华民族的优良传统。今天,我国在发展国民经济的进程中,提出对外开放,也是发扬和光大我中华民族的传统。

二、闭关自守是近代中国落后的重要原因

当然,明清以来,中国经济总的来说是闭关自守的。中华民族的精英们的对外开放主张并未从根本上改变这种局面。闭关自守,正是近代中国落后的一个重要原因。

16世纪以来,中国沿海屡遭倭寇和西方海盗商人的劫掠。为了维护封建统治秩序,明朝实行严格的海禁,不许私人出海贸易,只准和朝廷有朝贡关系的国家来华贸易。到了清朝,特别是康熙、乾隆时代,海禁政策发展成为闭关锁国政策,其主要措施是:

第一,限制通商口岸。清初,为防范以郑成功为首的东南沿海地区人民的抗清斗争,清政府就既禁止沿海人民出海,也不准外国商船前来贸易。1683年(康熙二十二年),清朝镇压了台湾人民的抗清斗争,才于第二年开放海禁,允许外国商人到广州、漳州、宁波、云台山(今江苏连云港)等四个口岸进行贸易。1711年又重申海禁。1757年

① 《孙中山选集》(合订本),第63—64页。

② 《孙中山全集》第2卷,第530页。

③ 《孙中山选集》上卷,第164页。

④ ① 《孙中山选集》(合订本)第17—18页,第187页。

⑤ 《孙中山全集》第2卷,第449页,第481页。

⑥ 《总理全集》第2集,第145页。

(乾隆二十二年),由于西方海盗商人的违法行为,清政府关闭了漳州、宁波、云台山三个口岸,只留广州一口通商。这一做法一直延续到1842年。

第二,设立行商制度。明以前,对外贸易由朝廷所设的市舶司管理。明朝则指定若干商人设立牙行取代市舶司专营对外贸易。入清以后,牙行逐步联合组成一种带有行会性质的公行。行商垄断对外贸易并传达清政府对外商的政令,办理政府对外商的一切交涉事宜,代理清政府管理来华外国人的行动。这样,在“以官制商,以商制夷”的机制中,行商制度成为扩展自由贸易的障碍。

第三,限制外国商人的居住和行动。清政府在广州设立商馆专供外国人居住,监视他们的行动,并颁布种种条例和章程。规定:外商不得在广州过冬,不得在广州自找住处,不得私自雇用中国人当差,不得坐轿子,甚至规定外国妇女不得进入广州城等。

第四,限制出口货物的种类和数量。清政府严禁粮食、五金、硝磺和史书、地理图等出口。主要出口商品,如茶叶年出口量不许超过50万担,大黄不超过1000担。按照乾隆二十九年的规定,生丝每船每次只许载运1万斤。

闭关政策作为一种消极的防御手段,曾起了一定的民族自卫作用,但它同时也限制了正常的对外通商。在抵制外来侵略方面,它最终也未能防止西方资本主义的入侵。在1840年到1860年的两次鸦片战争中,侵略者用利炮坚船攻破了清政府闭关锁国的政策,迫使清政府签订了《南京条约》等一系列不平等条约,强占中国大片领土,攫取在华特权。自此,中华民族长期处于停滞和落后状态。

从历史上看,凡是对外开放的时期,中国就繁荣昌盛,文明就发达。宋代,我国的科学技术还是先进的,明清以后的闭关锁国

却使我国经济日渐贫弱,科技明显落后。16世纪初,中国发达的封建制度还强大得足以抵御西方殖民主义及沙俄的早期入侵。但这时的西欧已进入商业资本主义发展阶段,中国却仍旧故步自封,安于现状,没能赶上世界的时代潮流,以致落后挨打,使中国一再错过振兴的机会。

历史证明,闭关自守导致中国落后挨打,被迫开放又使中国不能平等自立于世界民族之林。闭关自守使中国耽误了二三百年的时间,造成的危害和影响是极其深远的。

历史是一面镜子,追溯中国几千年的历史,我们不难发现,兴盛总是与开放相随,衰落总是与封闭同在。虽然和现在高度发达的商品经济相比,在自给自足的封建经济占绝对优势的条件下,这种对外经济文化交流暂时还不具有决定性的意义,但它对经济发展和社会进步所起的作用,仍然不可低估。近代中国的历史告诉我们,违背了对外开放这一历史潮流,经济就必然落后,社会就必然衰退,而衰退、落后就会挨打。中国的发展离不开世界,关起门来搞建设是不能成功的。

第二节 对外开放的 理论根据

一、对外开放是国际分工发展的 产物

国际分工是社会发展到一定阶段的产物,是社会分工超越国家界限而形成的国与国之间的劳动分工。一般说来,国际分工的产生,主要取决于两个条件。一是自然条件的差异性,它是产生国际分工的物质前提,其中包括气候、土壤、资源、国土面积大小和

地理位置等等。自然条件是进行一切经济活动的物质基础。农作物的生长需要一定的气候条件。咖啡、可可、甘蔗、橡胶、椰子等只能生长在热带,不能生长在寒带。煤、铁、铜、铅、铝、锌、锡、石油等矿产品只能产自拥有这些矿藏的国家和地区,并且只能由它们出口(不包括复出口)。自然条件的差异性和自然产品的多样性,是国际分工产生的自然基础。二是社会经济条件,其中包括各国的科学技术水平、生产力发展水平、国内市场的大小、人口的多寡和社会经济结构的差异等等。自然条件的差异性和自然产品的多样性,只提供国际分工的可能性,要把可能性变为现实性,还需要一定的社会经济条件。普遍采用机器的社会化大生产是国际分工产生的决定性的条件。煤炭固然不能在没有煤矿的地区开采,但存在着丰富矿藏的地区,也只有在科学技术和社会生产力发展到一定阶段时,才能得到充分的开发和利用。

国际分工早在15世纪末叶、16世纪中叶的地理大发现和资本主义由手工业生产过渡到工场手工业生产时期已经出现。但那是西欧殖民者用暴力手段和超经济的强制手段,在拉丁美洲、亚洲和非洲进行掠夺的产物。只有到了18世纪60年代之后,经过了一个世纪,主要资本主义国家,相继发生了产业革命,完成了由手工业工场向大机器生产的过渡,国际分工才获得了自己的物质技术基础。大机器生产具有无限扩大生产的能力。它不满足于本国的原料供应、粮食来源和狭小的市场,而当时交通工具的革命又加强了各大洲、各地区之间的联系,这就促使大工业日益脱离本国的基地而完全依赖于世界市场、国际交换和国际分工。于是资产阶级奔走于世界各地。它们利用廉价的商品和洋枪重炮,摧毁了落后国家的民族工业和“万里长城”,把许多经济不够发达而又拥有丰富自然资源的国家和地区,卷进了世界经

济的漩涡,纳入了国际分工的体系。

国际分工是国际贸易的基础和前提,也是国际经济关系日益密切的客观条件。在奴隶社会和封建社会,国与国之间已经有了一些经济往来。如希腊、古罗马与邻近地区就开始了商业往来,我国隋唐时期已有通往西亚的“丝绸之路”,等等。但是,由于当时没有形成国际分工,国与国之间的贸易往来,不但品种有限,数量很少,带有地域性,而且很不经常,对各国国民经济影响很小。只是随着国际分工的形成和发展,各国对外的经济联系,才日益密切起来。当然,各国之间经济联系的加强,反过来又促进了国际分工的发展。

国际分工随着世界科技革命的发展和生产力的突飞猛进而日益深化。到第二次世界大战之前,已经形成一个门类比较齐全的国际分工体系。在前一时期工业国与农业国分工的基础上,形成了初级产品出口国与工业发达国家之间的国际分工。正是在这个基础上,世界市场最终形成。不但商品市场规模日益扩大,而且世界货币市场、金融市场也相继形成。劳动力的自由流动,也达到相当的规模,各国对外的经济联系比过去大大加强了。

第二次世界大战之后,伴随着第三次科技革命的兴起,国际分工进一步向纵深扩展,国际分工的类型有了显著的变化。各工业部门内部的分工已成为国际分工的主导形式。出现了同一产品不同品种、规格、型号的专业化,零部件、配件的专业化和同一工艺过程不同工序的专业化等等,在此基础上形成了生产的国际化。同时,战后的国际分工,范围也大大扩展。把越来越多的国家和地区纳入世界经济发展的轨道,开始是沿海的国家和港口城市,后来连内地的城镇也都参加到国际交换中来了。而且由于生产的国际化发展为科学研究的国际化。所以,在战后的国

际经济关系中,不但商品交换、资金融通、劳动力流动的规模,有了很大的发展,科技市场蓬勃兴起,各国间的科技合作也有了长足的进步。各国相互之间的依赖程度更加增强了。这样,对外开放就成为越来越多的国家的迫切要求。

二、资源合理配置是对外开放的内容

资源是对生产有用的物质条件,它包括已开发和未开发的各种生产要素。如生产资料、资金、劳动力、科研技术成果、信息、矿产、房地产等等。如果从产品的实现来看,还包括市场这个因素。资源在各国的分配是不平衡的。

资源分布的不平衡,有种种原因。首先,自然条件的不同,影响资源的构成。地理位置、国土面积、土壤等不同都直接影响资源的种类和存量。其次,经济发展水平不同,也影响资源的构成。例如经济发展水平高的国家,投资于教育事业的费用较多,劳动者的文化技术素质就比较高,高技术人才在整个劳动人口中的比例也相对高一些;而经济落后的国家则相反。资金、技术、信息等作为资源与经济发展水平的关系更为密切。发达的资本主义国家资金相对过剩,而发展中国家资金则相对短缺。发达国家掌握的科研成果和专有技术的贸易资源丰富;而发展中国家,由于历史原因,这方面的成果和资源就相对地少些。再次,即使经济发展水平相同的国家和地区,由于经济结构不同,资源构成也会不同。例如,同是发达国家,由于在国际分工中生产专业化的方向不同,出口产品的结构、科学技术研究的重点也就不同。它们的资金虽然都比较充裕,但也会出现有时过剩、有时不足的状况。最后,各个国家的历史文化、传统习俗的不同,也会影响资源

的构成。例如,有的国家有酿酒的风俗,有的国家有种茶、制茶的传统等等。总之,任何一个国家,不论它的土地多么辽阔,资源多么丰富,也不可能应有尽有;而有些国家,尽管国土面积狭小,资源贫乏,也有别的国家所缺少的资源。在这种情况下,要求得资源优化配置,就需要通过国际市场,实行资源的合理流动。

资源优化配置的目的,就是使资源组合达到高度的协调,从而产生高效率和高效益,促进生产力的进步。因为生产力是一个多因素多层次有机组合的系统,资源是生产力的基本因素,而任何一种资源,单个地、孤立地存在是不能形成生产力的,它们必须在特定的相互关联的方式下组合起来,形成有机

的总体,才能成为生产力。

为了实现资源优化配置的目的,资源的流动和组合必须符合以下要求。首先是结构要合理。这就要求各种资源在构成生产力系统时,在物质属性上要相互适应。例如,80年代的机器设备,就要求具有一定文化科学水平的劳动者来操纵,而手工工具,则只需要体力型的劳动者就能适应。结构的组合具体形式很多,大类有三种,即劳动力资源与物力资源的适应,物力资源内部各组成部门之间的适应和劳动力资源内部各部分劳动者之间的适应。只有结构合理,才能产生效益。其次是规模要适宜,即各种资源在构成生产力系统时,相互之间在数量上要有恰当的比例,聚集在一个经济实体内的规模要适应。例如,建成一个钢铁企业,在一定的生产技术条件下,劳动者与机器设备、原材料之间,各种劳动者之间,机器设备与原材料之间,都要求按一定的比例组合;整个企业的规模也有一定的数量界限,才能做到人尽其才,物尽其用,地尽其利。再次是空间组合要合理。空间组合指一定质量和一定数量的资源,在构成生产力系统时,需要在一定地域空间上

分布和有机地联系起来，它的现实形态就是生产力布局。生产力布局合理，能够做到合理的地域分工，发挥各地区的比较优势，使生产企业接近原料产地、动力区、消费区；使各地资源能够互补、相互依赖等，才可能使各地区各部门之间协调发展，产生最大的经济效益。第四是时间结合要科学。各种资源在构成生产力系统时，总是在一定时间内进行的。资源由于种种原因形成的时间是不同的，如生产（形成）时间不同，磨损（消耗）时间不同，运输、储存时间不同等等，但作为生产力的要素又要它们同时进入生产过程；这就要求对资源形成过程的时间组合实行科学的安排。有些资源要超前生产，有些资源要滞后生产，最后才能实现生产力各种因素组合的同步进行。资源时间组合的科学性，目的在于尽可能减少非生产时间，减少运输时间，减少损耗，提高经济效益，增加生产总量。整个生产力系统正是在上述四种资源组合方式的基础上，进行总体组合而形成的。这种总体组合，要求正确处理上述四种组合之间的矛盾，能够尽可能实现它们的协调组合，这样才能产生更高的劳动生产率和最大的经济效益。

要实现资源的优化配置，必须使资源通过国际市场合理流动。因为从一个国家和地区来看，在其一定的发展阶段，资源的种类和存量是一定的；但资源优化配置，在现代生产条件下，对资源的要求十分复杂。如果说生产力是一个系统工程，则每种资源就是一个子系统。每个子系统都是一个庞大的由各种不同特点的商品体组成。要求一国的资源完全适应生产的要求是不可能的。按照传统的经济观点，不管本国资源种类多少和存量是否丰富，一律要求国民经济部门齐全，样样都要自给自足，自求平衡。事实上，这只能实现短腿平衡，不但会影响经济的增长，而且经济效益很差，代价昂贵。只有通过国际

市场实现资源合理流动，调剂资源余缺，取天下之长，补自己之短，才能取得资源优化配置。这样求得的国民经济平衡，才是高效率的有效益的平衡。

资源通过国际市场进行合理流动，是各国对外经济开放的物质内容。从当前来看，无论国家之间经济来往多么频繁，形式多么丰富多样，就其物质内容来看，无非是商品的交换、资金的融通、技术的转让、劳务的输出与输入等等。资源通过国际市场合理流动和配置，是促进世界各国生产力发展的重要杠杆。

三、马克思的国际价值论是对外经济开放的依据

随着国际分工的发展，各国之间的经济联系日益密切，国际范围内的资源流动和优化配置日趋频繁和重要，因而，发展对外经济关系，实行对外开放，便成为一种客观的要求。各国在对外开放过程中，只有遵循价值规律的要求，才能获得最佳效果。马克思的国际价值理论是各国对外经济开放的理论依据。

国际价值是伴随着世界市场的产生和发展，在参加世界市场各国的国内价值的基础上形成的。马克思说：在以各个国家作为组成部分的世界市场上，“国家不同，劳动的中等强度也就不同；有的国家高些，有的国家低些，于是各国的平均数形成一个阶梯，它的计量单位是世界劳动的平均单位”。“因此，不同国家在同一劳动时间内所生产的同种商品的不同量，有不同的国际价值。”这里马克思明确地提出了“国际价值”这个范畴，并且提出各国在同一劳动时间内会创造出不等的国际价值，原因在于各国“劳动的中等强度”不同。所谓“劳动的中等强度”，是指各国国内劳动的平均强度，它代表着各国在国