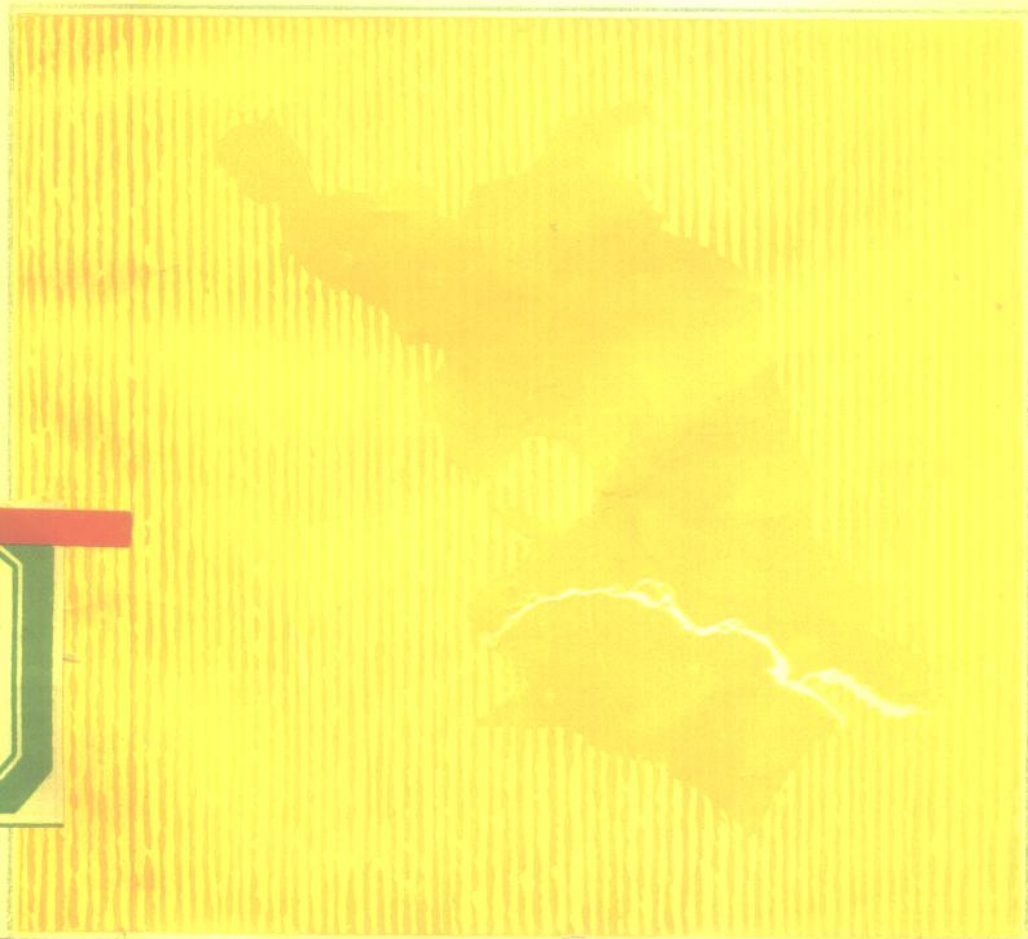


江苏经济发展 战略研究

JIANGSU JINGJI FAZHAN ZHANLUE YANJIU



江苏经济发展战略研究

《江海学刊》编辑部

宋绍光 夏钊龙 孙克强 选编

河海大学出版社

江苏经济发展战略研究

宋绍光 夏钊龙 孙克强 选编

河海大学出版社出版（江苏南京市西康路1号）

江苏省新华书店发行

江苏省南京市江宁县彩色印刷厂印刷

开本 850×1168毫米 1/32 印张 8.625 字数 22万字

1987年12月第一版 1987年12月第一次印刷

印数 1—3000册

ISEN 7—5630—0037—2/F·5

定价：2.20元

目 录

序.....	顾秀莲 (1)
--------	-----------

上 篇

苏北调查.....	韩培信 (5)
江苏省经济和社会发展战略研究中的几个问题	金 逊 (15)
苏南农村的改革与发展.....	凌启鸿 (32)
江苏经济发展中的几个问题.....	郝 冠 (44)
经济开放区发展目标模式探索.....	
.....薛家骥 田伯平 邹农俭 章 均 (57)	
江苏发展外向型经济的战略选择.....	沈立人 (67)
立足农村 以辅求存 ——江苏乡村工业发展战略探索.....	莫远人 (75)
抓住时机 迎接挑战 ——“新的技术革命”及我省对策设想	赵焕泰 何国平 (83)
对“苏南模式”的再认识.....	李雪根 (90)
谈谈“海安之路”.....	朱 剑 (102)
“耿车模式”调查.....	李 阳 (109)

下 篇

让金陵古城发出时代的光辉.....	张耀华 (115)
南京工业结构的调整问题.....	曹 南 胡 璞 (121)
根据外向型经济的要求制订发展战略.....	陆 威 (128)

开发苏州市旅游资源的设想·····	孙普峻 (133)
充分利用无锡优势 发挥苏南最大中心城市作用 ·····	郁 谦 杜甫新 (137)
增强出口创汇能力 加快实现战略转变·····	
·····	闻芹堂 蒋慧钟 (144)
发展、改革与产业政策	
——对常州经济发展战略的几点思考·····	申玉衡 (152)
试论企业群体	
——常州市组建企业联合群体的调查 ·····	顾森贤 韦 毅 李饮水 毛志泉 (162)
再论企业群体	
——常州市企业群体发展新趋势的调查 ·····	李饮水 毛志泉 (171)
振兴镇江 服务全国 走上世界·····	高德正 (176)
镇江市工业发展特点和前景初探·····	曾绍翔 符 铭 (181)
在改革开放中振兴扬州经济·····	闻 铭 (188)
关于南通市发展外向型经济的若干问题·····	丰次衡 (201)
徐州地方能源发展对策·····	李乃钊 (211)
打基础 上水平 振兴徐州机械工业·····	袁定一 (217)
富民兴淮战略初探·····	徐 燕 李 阳 (223)
淮阴市农村产业结构调整的探讨 ·····	丁文龙 吕超海 张德庆 (232)
尽快把沿海滩涂建成贸工农基地	
——盐城市滩涂开发情况的调查·····	刘万琳 (238)
盐城市应把发展交通放在优先地位·····	凡 明 (245)
关于连云港市经济发展战略的几点思考·····	季允石 (250)
论“陇海大陆桥”·····	罗栋生 (259)
连云港港口建设与腹地经济发展·····	周子文 (265)

序

江苏经济发展战略的研究是从1983年下半年开始的，至今已有4年了。其间，各级领导干部、理论工作者和各业第一线的同志，在党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策指引下，以极大的热情进行调查研究，积极探索思考省、市及本部门的经济发展问题，从不同的角度、不同的侧面谈战略、议战略，提出了许多好的建议和新的构思，写出了一批质量比较高的研究论文和调查报告，其中有一部分先后发表在《江海学刊》上，这对于提高人们的战略意识、制定省市经济发展战略以及与兄弟省市交流情况等，都发挥了很好的作用。为了进一步推动江苏经济发展战略的研究，现经《江海学刊》编辑部的遴选，汇编成册，以飨读者。

经济发展战略是指在较长时期内，根据对经济发展的各种因素、条件的估量，从关系经济全局的各个方面出发，考虑和制定经济发展所要达到的目标、所要解决的重点、所要经过的阶段以及为实现上述要求所要采取的力量部署和重大对策的总决策。它所涉及的是经济发展中带有全局性、长远性和根本性的问题；同时也要涉及有关人口、就业、消费、智力开发、生态平衡 and 环境保护等社会方面的问题。历史和现实的经验证明：当战略决策正确时，国民经济就蓬勃发展，人民生活就得以改善，社会主义制度就得以巩固；而战略决策失误时，经济发展就受挫折，人民生活就不能改善，社会主义制度的优越性就得不到发挥。因此，研究经济发展战略十分重要。俗话说，“人无远虑，必有近忧”。我们只有认真研讨经济发展战略，才能把握全局，预见未来，掌

握近期工作的主动权。

这本书虽不能全面系统地反映江苏省、市经济发展战略的各个方面，但书中的每篇文章都是力求从理论和实际的结合上，探讨省、市和本部门经济发展新的路数。我想只要认真读一读这本书，从中可以得到如下启发：

研究制定经济发展战略时，一定要弄清实情。一个地区的具体情况，是战略实施的对象，是研制发展战略的客观依据。实情有多种多样的内容，不仅有资源、地理等自然因素，而且有经济、政治、文化、传统等社会因素。对这些因素都要作详实的调查、科学的分析和全面的评价，深知它的过去和现状，洞悉它的有利和不利的方面，明确它的优势和劣势及其变化的规律性。只有这样，才能研制出正确的经济发展目标和实现途径来。

研究制定经济发展战略时，一定要把握全局。研究一个地区经济发展战略，要把握宏观经济环境、未来经济和社会发展的要求。因此，要站在一定的高度，多考虑全局的问题。江苏地处我国东南部沿海地区、长江三角洲地带，必须考虑国家的战略部署、上海经济区的战略要求，考虑世界技术革命的机遇、环太平洋地区经济发展的动向，即要站在全国和全世界经济发展趋势的高度来研究江苏的发展战略。

研究制定经济发展战略时，一定要明确目标。一个地区的战略目标在大方向上应当与全国的战略目标一致，但对不同地区的战略目标的具体要求则有所不同。江苏因地理位置较优越，国家在战略布局上提出了较高的要求。我们应当充分发挥自己的优势，努力把江苏建设成为社会主义商品经济比较发达，科学技术比较先进，经济体制比较适应有计划的商品经济发展的需要，人民生活比较富裕的省份，为实现全国的战略目标作出应有的贡献。

研究制定经济发展战略时，一定要突出重点。一个地区的战略重点是什么？重点是三个、四个、还是几个？这些重点相互之

间又是什么关系？抓住哪个关键能把这些重点带动起来？这些问题要认真研究。根据近几年的研讨和实际情况，就全省来说，除了继续把农业、能源、交通、科技和教育作为战略重点外，还应当把发展外向型经济、“科技兴省”、优化产业结构作为战略重点提出来，抓住结构改革、优化结构的关键，带动战略重点，依靠经济、政治体制改革和党的各项政策以及各种形式的联合来实现我们的战略目标。

研究制定经济发展战略时，一定要有合理的战略布局。一个地区的战略目标如何实现，没有科学的规划安排是不行的。江苏省委、省政府提出的“积极提高苏南，加快发展苏北”的方针，就是我省经济发展的战略布局。它要求苏南要在提高中发展，苏北要在发展中提高，南北合作，共同繁荣。为了落实这一方针，我们把江苏分为苏南、苏中、苏北三个经济梯带和苏锡常、宁镇扬、通盐泰、徐淮连四个经济板块，根据不同的经济发展水平和各自特点，提出不同的要求，体现了因地制宜、分类指导的原则，从而加快了江苏经济发展的步伐。

研究制定经济发展战略时，一定要有改革的精神。战略思想的确立，战略目标的实现，战略重点和措施的实施，都必须依靠改革。只有发扬改革精神，才能更好地确立战略思想，只有坚持改革，才能更好地实现战略目标，只有推进改革，才能更好地实施战略重点和及时进行战略的转换。因此，我们在研究经济发展战略时，要把改革放在首位，把改革与发展紧密结合起来，力争使发展的部署有利于改革的顺利进行，使改革的实践有利于战略目标的实现和经济效益的提高。

当前，我们正处于经济发展战略转变过程之中，即在发展战略目标上，更加注意在经济增长的基础上逐步满足人民日益增长的物质和文化生活的需要；在处理经济发展的速度和效益的关系上，把提高经济效益作为中心任务；在扩大再生产的方式上，更多地注意通过企业的整顿、改组和技术改造来挖掘企业的潜力，

走内涵发展的道路；在物力和人力两种资源的开发上，注意两者并重。随着经济体制改革的深化和政治体制改革的展开，在这个战略转变过程中将会出现许多新情况、新问题。我希望各级领导干部、专家、学者和各行的企业家们继续深入调查研究和进行科学论证，齐心协力作好省、市、县经济发展战略这篇大文章，为尽快实现战略的转变作出新的贡献。

顾秀莲

1987.9.10.

苏北调查

韩培信

1983年11月下旬到12月上旬，我到盐城、连云港市作了一些调查研究，顺便也到淮阴、扬州市去看了一下。总的印象是，这些年来，尽管苏北同苏南相比仍有不小的差距，但是也确实有了很大的发展，开始建立起一个相当可观的基础。这就要求我们，必须从实现本世纪末工农业总产值翻两番的战略目标出发，结合我省的实际情况，认真研究今后经济、社会的发展战略，探索出一条健康、稳步发展的路子来。下面，谈一谈我这次调查的一些情况和体会，并就我省今后的经济发展谈一些设想。

苏北的变化和发展

我这次到苏北，一路经过的滨海、阜宁、涟水、灌南、响水等县，曾是我省历史上“穷中之穷”的地方，从这些地方，我看到了苏北地区的经济、社会已经有了很大的发展，而且正在发生根本性的变化。

我这里讲的苏北和苏南，是按照习惯称谓，兼顾自然地理、人文习俗和经济、社会发展水平而言。苏北包括扬州、徐州、淮阴、盐城、连云港五市，苏南包括苏州、无锡、常州、镇江、南京、南通六市。按这样的划分，苏北人口占全省的56.5%，面积占全省的66.6%。这个地区自然条件、历史条件和现在的经济发展水平不完全一样，但总的来说，苏北地区特别是徐、淮、盐、

连，历史上确实贫穷落后，人民不得温饱。通过建国以来30多年的建设，生产得到很大发展，人民生活也有较大的改善。

一、经过30多年来的建设，苏北的农业生产条件大为改善。历史上，苏北地区之所以贫穷落后，根本的原因在于自然条件太差。如里下河地区低洼多涝，淮河两岸是洪水走廊，黄河古道一片盐碱，沿海滩涂是不毛之地。解放后，苏北人民在党和政府的领导下，从治淮工程开始，为改善生产条件进行了坚持不懈的努力。30多年来，共挖土172亿方，基本上建成了灌溉和防洪、防涝、防旱、防渍、防潮配套的工程体系，有效灌溉面积达到3000万亩，占全部农田的67%。这就为耕作制度的改革和科学种田的推广创造了条件，使大面积的沅改旱、旱改水和沿海垦植取得了成功。现在苏北的农业生产条件和过去相比已大不相同。我这次所到的地方，到处都可以看到土地平整连片，田间沟渠纵横，许多地方已经无异于江南。我在射阳林场还看到几千亩方圆的成片竹林，真想不到这里在1957年前还是潮涨潮落的海滩，现在竟创造了苏北沿海大面积种植竹子的奇迹。

二、十一届三中全会以来农业生产发展迅猛，已经成为新崛起的商品粮棉基地。解放初期，苏北粮食总产低于苏南；从50年代后期起，总产开始超过苏南，但人均占有水平仍比苏南低得多；1975年，苏南是718斤，苏北是662斤，比苏南少56斤。党的十一届三中全会以来，通过贯彻党的一系列农村经济政策，极大地调动了广大农民的积极性，农业生产保持着全面持续发展的旺盛势头，并开始了向更大规模商品生产的转化。不仅人民群众的温饱基本上得到解决，而且向国家和社会作出越来越大的贡献。1983年苏北粮食总产已达到381亿斤，比1978年翻了一番多，人均占有量达1352斤，超过苏南647斤。此外，棉花总产达到734万担，占全省的57%；油料总产达到931万担，占全省的61%；其它多种经营也都有了较大幅度的增长。

三、工业发展也相当快，已经有了一个继续前进的良好阵

地。解放以前，苏北工业基础薄弱，现在已经有了相当的规模。1983年工业总产值达160亿元，占全省的28.2%；整个工业发展，从总产值来看，已达到苏南1976年前后的水平，不仅以农副产品为原料的加工工业发展较快，而且机械工业、化学工业、电子工业、建材工业都有了长足的进步。徐州市的能源工业、建材工业已成为全省的基地。由于“文化大革命”离开工作岗位和前几年在北京工作，我有20年没有去连云港了。这次一看，感到变化显著。工矿企业遍布新浦、海州、连云港三镇，现代化的海港初具规模，市容市貌也一改旧观。苏北的某些产品已具有相当的竞争力和地方特色，形成了一些“拳头”产品，如徐州的海鸥牌高级洗衣粉、盐城的莺歌牌收录机、大丰的自行车飞轮、连云港的熊猫牌高级卫生纸、泗阳的洋河酒、丰县和连云港的葡萄酒、山楂酒，等等。

四、生产发展了，农民的收入有较大幅度的增加，群众生活普遍得到改善。例如，较穷的滨海县，1975年人均集体分配只有42.9元，1983年人均集体分配收入达到157元，比1975年增加2倍以上，加上家庭收入，约250元左右。农民的生活改善，不仅可以从经济收入上来比较，而且从人们的衣着、住房和健康情况反映出来，这次经过的地方，一路看到的大人小孩，大都红光满面，衣着整齐。沿江和沿海地区，农民绝大部分住上了瓦房。滨、阜、涟、灌、响一带，住房更新的苗头也已经出现。

五、在物质生活改善的同时，农民的文化生活和卫生水平也有了明显的提高。我们去看的东海县桃林乡，过去是出名的穷地方，农民的卫生习惯差，“人无厕所猪无圈”。现在，建起了一个有相当规模的中心卫生院，设21个科室，并有住院部，院内环境也很整洁美观。在医务人员的努力下，农民健康状况有了改善。乡政府所在地的小镇上还有文化站，设图书室、书场、文娱活动室等，农民可以到这里学习和娱乐。

苏北的差距和潜力

苏北的发展变化是令人高兴的。但是我们应该清醒地看到，这些发展和变化仅仅是开始，同苏南相比较，还存在差距，有些差距还相当大。我们只有正视差距，才能发掘潜力；也只有正视差距，才能找到前进的路子。

为了说明苏北与苏南之间的差距，我先拿1982年的几个数据来作一比较。先从工农业生产水平来看：苏北工农业总产值为263多亿元，占全省36%，苏南为471多亿元，占全省的64%；按人口平均苏北只有765元多，苏南为1780多元，苏北比苏南少1015元，也就是说，还不到苏南的一半。在工业生产上的差距更为明显，苏北的工业总产值为142多亿元，约占全省28.4%，苏南为358多亿元，约占71.6%；按人口平均，苏北仅有414元多，苏南为1456元多，差距在2倍以上。农村的差距突出地表现在经济综合发展的水平上。例如队办工业产值占农业总产值的比重，徐州市占15%，淮阴市仅占6.3%；而无锡市达到52.7%，苏州市占38.9%。全省社队工业总产值134亿多元中，苏北仅有36亿元，占27%。苏南已经出现了工农业总产值超20亿的县和超1亿的乡；苏北有些县工农业总产值不到2亿。响水县工业总产值7758万元，洪泽县7525万元，灌南县6866万元；这3个县的工业总产值实际上不如苏南的一个水平高一点的乡。

苏北与苏南之间的差距是客观存在的，但苏北发展的潜力很大，发展的前景广阔，概括起来有三大潜力。

一、自然资源比较丰富，为经济的发展提供了优越的条件。苏北人均耕地1.3亩，而苏南只有0.93亩，苏北还有几百万亩荒地和滩涂可以开发利用。矿产资源不仅有煤、铁、铜等，而且硅酸盐、石膏等储量也很可观。除此之外，还有占全省2/3的海岸线可供利用。连云港市委概括了他们在自然资源方面有五大优

势：一是有年吞吐量800万吨的港口；二是郊区三县有平原，有山陵，有湖荡海湾；三是有全国四大盐场之一的淮北盐场；四是发展海水养殖业前景广阔；五是有名胜古迹，可以发展旅游事业。

二、农副产品原料充裕，发展农副产品加工业前景广阔。苏北不仅生产稻、麦、棉等大宗农作物，而且小宗经济作物的品种也很多，如生产茧、麻、花生、甜菜、烟叶、薄荷、何首乌等。现在这些产品还没有充分发挥其经济效益。全省每年生产约30亿斤山芋，绝大部分集中产在徐、淮、连一带。现在大部分由农民自己搞作坊式的粗加工，做成淀粉和粉丝，每斤增值一角钱左右。如果生产柠檬酸、酶制剂等深度加工产品，收益就可以成几倍地翻上去。由于苏北物产丰富，发展农产品加工业，特别是食品工业、饲料工业，潜力很大。我们在东台看了一个配合饲料厂，这个厂年生产能力为2.5万吨，1982年实际生产8000吨，生产这种配合饲料所需的棉饼、大麦、米糠、鱼粉、贝壳粉等本地就很充足，产品也供不应求。县里的同志告诉我们，现有的生产能力只能解决3—5万头猪的需要量，占上市生猪饲料需要量的1/12—20。

三、只要提高管理水平和技术水平，就可增加新的生产力和经济效益。在同苏北同志交谈中，他们都认识到，就经济发展来看，管理水平、技术水平低是苏北与苏南的最大差距。目前苏北的工农业生产总的还处在比较粗放的阶段，集约程度不高。1983年盐城市狠抓了一下企业整顿，全民企业的利润就比上年增长了45%，可见企业的“浮财”不少。阜宁灯泡厂请上海的老师傅来指导，不过几个月时间，灯泡就由不合格一跃而为省优质产品。由此可见，这方面的潜力更是必须重视的。

加快发展苏北的想法和建议

我通过这次下去调查，感到无论是苏北还是苏南，经济和社会都进入了一个新的发展阶段，这就要求我们在指导思想、在

发展战略上要适时地来一个转变。由于全省各个地区的客观情况和发展水平各不相同，就必须采取不同的发展战略。就苏南和苏北而论，是不是可以用这样两句话来概括，即：积极提高苏南，加快发展苏北。

从苏南来说，面积占全省的33.4%，人口占43.5%，而现在的工农业总产值已占全省的65%，人均工农业总产值达1800元左右，在全省以至全国都是属于经济比较发达的地区。今后持续发展面临着两个方面的问题：一个是人口日见其多，耕地越来越少，现有的产业特别是工业企业的集中程度亦相当高，要进一步发展经济，无论是城市还是农村，“空间不足”的矛盾将突出起来；另一个是现在的经济技术水平虽在国内尚属上乘，但与国际先进水平相比差距仍然很大，如果从适应新的技术革命的要求来看，现有物质技术准备程度相差更远。因此，要“积极提高苏南”，这就是说，要充分利用原有的物质技术基础，对现有产业进行新的组合，并把重点放在新技术的推广应用上，以推广促开拓，促进劳动密集型产业向技术、知识密集型产业发展。这样既带动传统产业旧貌换新颜，又推动新兴产业迅速发展，力争在新的技术革命的挑战面前走在全省和全国的前列，逐渐接近或达到发达国家的水平。

从苏北来讲，有变化，有差距，有潜力，也就是有希望。可以说，苏北的条件很好，前程远大，初步具备了全面发展经济的基本的物质基础。“加快发展苏北”，已成为我省实现“翻两番”的迫切需要，已成为实现全省经济协调发展的迫切需要。这样做，也符合经济发展的必然趋势。

一、首先要在思想上重视发展苏北。有人说，到“2000年要实现工农业年总产值翻两番，市里的潜力在县里，省里的潜力在苏北”。这句话不是没有道理的。江苏省要实现“翻两番”的目标，光靠占1/3面积的苏南是很困难的。相比较，苏北则是江苏省今后经济发展的广阔天地。根据江苏的历史经验，农业上去

了，必然会促进工业的发展。江苏轻工业占工业总产值的59%，其中以农副产品为原料的又占到整个轻工业的73%。这就是说，江苏省近一半的工业产值是靠农副产品加工创造出来的。现在，苏北的农业起步了，上去了，必然要向工业提出新的要求；苏北农村富裕起来了，农民的购买力增强了，又为工业提供了广阔可靠的~~可靠~~市场。因此，我们领导机关的指导思想要明确起来，要充分认识到苏北经济发展在我省整个经济发展中的地位和作用，并采取积极的措施，加快苏北的发展速度，逐步加强综合经济基础，使之在我省的社会主义现代化建设中发挥应有的作用。

二、苏北要走一条适合自己情况的经济~~发展~~道路。苏北与苏南在自然条件、物质基础、智力水平上都有很大的不同，因此，苏北的发展不能照搬苏南的那一套。过去苏北有些地方，照搬苏南的办法，发展了一些社队加工工业，如小机械工业等，一心要栽棵“摇钱树”，结果却种了棵“苦菜花”，有的收效甚微，有的甚至造成了很大的损失。因此，苏北的发展必须走自己的路子，要扬苏北之长，避苏北之短，发挥苏北的优势。那末苏北的优势在哪里，薄弱环节又是什么呢？我认为，苏北最大的优势是自然资源优势，而苏北的薄弱环节则是资金缺乏，人才缺乏。根据这个情况，苏北的发展应当是走“多利用资源，少耗用资金”的经济发展路子。具体地说，要充分利用和开发苏北的自然资源，继续加强农业生产，包括加强农、林、牧、副、渔生产，在农业不断得到巩固发展的基础上，大力发展农副产品加工业，并向农副产品的深度加工方面发展，逐步走出一条“资源优势——产品优势——综合经济优势”的新路子。当然，苏北各个市的情况也不尽相同，发展的路子也不能完全一样。如徐州市是我省能源工业和建材工业的基地，机械工业和化学工业也有一定的实力，连云港是我国的重要海港，等等，他们的发展还应有自己的特点。

三、选准加快发展苏北的突破口。加快发展苏北，当前要抓什么？这个问题是值得研究的。解放初期重点抓~~苏北~~，这是

变苏北面貌的最重要的一步，实践已证明是成功的；60年代，又重点抓滨、阜、涟、灌、响这样一些最落后地区的改造，这也是正确的，可惜由于十年动乱的干扰，这件事情没有完全做到底。此外，还提过“过江下县”，重点抓产品脱壳；还采取过从苏南调干部支援苏北的办法。这些经验都可以给我们有益的启发。这次我在苏北，感到发展苏北最紧迫的是要抓住以下四个方面：一是要继续抓住发展农业生产不放。在苏北几个市的经济中，农业仍然起着带头的作用，如盐城、淮阴两市的农业产值占到整个工农业总产值的60%以上，而且发展的潜力仍然很大。因此，只有继续狠抓农业不放，把农业这个基础搞得更加稳固，才能保证整个经济建设持续稳定的发展。二是要注重智力开发。教育落后是造成南北差距的一个重要原因。过去一提苏北落后就是要资金，要项目，现在苏北的同志对人才的重要性认识越来越明确，是一个十分可喜的现象。据盐城市统计：全市大专以上文化水平的人占总人数的0.26%，而全省达到0.64%，苏南高达1.32%。淮阴市的差距更大，全地区至今有300多万文盲，占全地区人口的1/3强。智力资源不解决，加快发展苏北也只能是一句空话。现在要采取综合措施，加快苏北的智力开发。三是要有计划地发展苏北的交通。目前，盐城、淮阴的交通仍然比较闭塞，这是阻碍经济发展、造成南北差距的另一重要原因。交通闭塞，势必造成物资周转慢，也不利于吸收更多的智力资源。要解决这些地区交通闭塞的问题，从长远观点来看要发展铁路运输，在目前的条件下，要加强水运和公路运输。四是要大胆采用新技术。今后苏北上的项目，必须充分吸收国内科技发展的新成果，一开始就建立在新的技术基础上，而不应继续沿用人家的老设备、老工艺，否则，只能始终停留在落后的位置上。

四、要有计划有步骤地调整生产力布局。解放以来，我省新增的生产力大部分在苏南。充分利用沿江地区过去民族资本主义商业比较发达的有利条件，首先把这些地区的经济搞上去，以