

1982

经济理论动态

人民出版社

1982

经济理论动态

《经济学动态》编辑部编

人  文  社

封面设计：倪天麟

1982

经济理论动态

《经济学动态》编辑部编

人民出版社出版 长春书店发行

北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 8.25印张 158,000字

1984年4月第1版 1984年4月北京第1次印刷

印数 00,001—20,000

书号 4001·500 定价 0.74元

## 编者的话

1982年经济学界讨论的问题很多，主要是有关国民经济的现实问题。本书力图反映这一特点。

本书要求把某一专题的各种不同的意见概括起来，但由于水平的限制和其它一些原因，书中所列举的观点难免挂一漏万。在资料来源上，作者大都较多地注意当年出版的报纸、杂志，而对当年出版的书籍涉猎较少。即使涉猎了，也大都只注意书中的主要观点，而对次要的、但有学术价值的创造性见解注意不够。本书所列的作者，并不一定是某一观点的发明者；所列的代表性观点，也不一定是1982年提出的新观点。

本书撰稿者系中国社会科学院经济研究所、财贸物资经济研究所、世界经济与政治研究所、安徽大学经济系、湘潭大学经济系的编辑、研究、教学人员。

由于水平有限，书中的错误、缺点一定不少，欢迎读者批评指正。

1983年6月30日

## 目 录

### 政治 经济 学

- |                |         |      |
|----------------|---------|------|
| 经济、社会发展战略..... | 郑 磊     | (3)  |
| 经济效益.....      | 李秀珍     | (16) |
| 经济结构.....      | 李秀珍     | (30) |
| 计划与市场.....     | 张 乐     | (42) |
| 按劳分配.....      | 陈华东 朱志珍 | (55) |

### 部 门 经 济

- |                 |         |       |
|-----------------|---------|-------|
| 折旧基金与扩大再生产..... | 武仁建     | (79)  |
| 农业发展战略.....     | 章 琳     | (93)  |
| 商业经济.....       | 黄仁清     | (108) |
| 财政体制改革.....     | 仁 建     | (117) |
| 金融理论.....       | 金 理     | (129) |
| 人口理论.....       | 陈玉光 王淑文 | (141) |
| 外贸理论.....       | 柴茂伍     | (152) |

### 经 济 思 想 史

- |                  |     |       |
|------------------|-----|-------|
| 《资本论》的研究和讨论..... | 罗 丽 | (167) |
|------------------|-----|-------|

国际价值理论和比较利益学说 ..... 石今 (180)

### 经济史

中国经济史 ..... 宏汝成 郑起东 (195)

### 新兴学科

消费经济 ..... 袁培树 (215)

城市经济 ..... 廖康玉 (230)

生态经济 ..... 罗丽 (244)

# 政治经济学



# 经济、社会发展战略

近年来，我国经济学家、社会学家、自然科学家和广大实际工作者在研究国外的，特别是发展中国家发展经济的经验教训时，结合我国社会主义建设的实践，就我国的经济、社会发展战略问题进行了探讨。应该指出，把经济、社会发展战略作为一个重要的课题加以研究还只是开始，讨论有待深入。现将一段时期以来讨论中的重要观点及有关问题，整理如下。

## 一、发展战略的概念和特征

发展战略这个概念可以用得较为广泛。例如，一个部门、一个机构都可以有它的发展战略，但这个战略不能称之为经济、社会发展战略。讨论中，对发展战略的认识有：（1）它是一国为了实现自己的发展目标而采取的带根本性的措施。（2）所谓经济发展战略，一般地说就是为实现一国经济发展的目标所规定的总的方针和基本的原则。（3）它是一国在由生产力较为低下，转变为生产力较为发达的发展过程中的总的方针政策。（4）目前国际间所研究的发展战略，主要是指

发展中国家从落后经济过渡到现代经济，实现发展时期的国家现代化所要采取的经济政策和方针。<sup>①</sup>（5）它是指重大的带全局性的甚至决定全局的谋划，是一个国家总的战略。<sup>②</sup>（6）它是关于一个较长时期内经济发展所要达到的主要目标和实现这些目标的主要措施的设想。<sup>③</sup>（7）它是实现社会发展总战略目标的基本战略。社会性质不同，发展战略也不一样。即使是同样性质的国家，经济发展战略也可以有差别。<sup>④</sup>

还有的同志指出，社会主义国家的发展战略，是社会发展的手段，而非目的。马克思并不认为生产的增长本身是目的，也不认为把利润的资本主义原则作为生产目的是一种优点。马克思认为生产完全应为满足人类的需要服务。<sup>⑤</sup>

关于发展战略的特征，一种意见认为，它带有原则性、方向性和理论性。因为它的制定和国情有关，和马列主义普遍原理同我国现代化的社会主义建设相结合有关。<sup>⑥</sup>另一种意见认为，它有全局性、长期性、层次性、稳定性、实用性和多科性。<sup>⑦</sup>还有一种意见认为，发展战略及目标的选择是同特定的

---

① 见黄方毅：《“发展战略”概念考索》，《经济研究》1982年第7期。

② 见于光远：《关于中国经济社会发展战略问题的科学研讨》，《人民日报》1982年8月16日。

③ 见周叔莲：《认真研究我国经济发展战略的历史经验》，《人民日报》1982年5月24日。

④ 见孙尚清：《关于我国经济发展战略问题的认识》，《人民日报》1982年4月12日。

⑤ 见苏绍智：《社会主义、科学、技术、发展战略》，《世界经济》1982年第1期。

⑥⑦ 见于光远：《对怎样来研究我国国情提一点意见》，《经济、社会发展战略》，中国社会科学出版社1982年版，第59页。

社会历史条件分不开的。但是，它不是一成不变的。党的十一届三中全会后，从调整方针的提出到我国经济建设的十条方针，就是我国发展战略的重大转变。<sup>①</sup>

## 二、发展战略、战略目标的 选择与经济增长

建国以来，我国在经济发展目标上，和其它社会主义国家一样，曾经把经济的高速度增长作为发展战略的主要目标，并特别突出以某一部门某一项产品作为“纲”来带动一切，促进一切。我国经济生活中对国民经济进行了两次大的调整，都和发展战略与战略目标的选择失误有关。粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会后，以调整为中心的八字方针的提出和执行，就是战略的根本转变。有的同志指出，这个转变，概括起来说，一是发展经济的战略目标的转变，二是达到经济目标的道路的转变。<sup>②</sup>

有的同志认为，我国经济建设中一再出现重大曲折，主要是经济发展方针的选择上发生了偏差。它既表现在发展目标上，也表现在达到目标的道路和方法上。由此造成了高指标、高积累、低效率、低消费的不良循环。<sup>③</sup> 有的同志指出，战略目

① 见董辅初：《我国发展战略的转变》，《财贸经济》1982年第4期；《结合十条经济建设方针进一步开展对我国发展战略的研究》（述评），《经济学文摘》1982年第4期。

② 见马洪：《试论我国经济发展的新战略》，1981年《中国经济年鉴》III—8页。

③ 见刘国光：《中国发展战略的转变》，《中国经济问题》1982年第4期。

标选择上的失误，随之而造成了经济结构的不合理。而不合理的经济结构，就使国民经济不能协调发展，或者是生产遭受阻碍；或者是互相抵消力量，造成严重的浪费，使生产发展缓慢；或者生产虽有所增长，而人民生活却得不到改善，不能够取得全面的经济效果。<sup>①</sup>还有的同志认为，我国以往的发展战略和目标，其弊端在于：把速度放在压倒一切的位置上；破坏了国民经济比例的协调性；以至不惜付出一切代价，不计经济效益而造成巨大浪费和损失。<sup>②</sup>对于我国经济建设十条方针的提出，一些同志认为，这是我国经济发展战略实行重大转变的鲜明标志，而十条方针则是振兴我国经济之路。新战略的基本内容是：由以往偏重产值、速度的要求，转变为以提高经济效益为中心；由以往片面实行优先发展重工业的方针，转变为把发展人民吃穿用住行的消费品摆在重要地位；由以往扩大生产主要依靠新建企业，转变为依靠现有企业的技术改造；由以往闭关自守，转变为积极发展对外经济关系，通过国际交换促进国内经济的发展。<sup>③</sup>还有的同志认为，确定一个富有远见而又切合实际的长远目标，对于保证经济稳定地、高效益地发展，是十分重要的。党的十二大规定了到本世纪末我国经济发展的战略目标。它把生产的发展同人民生活的改善密切联系起来，体现着社会主义基本经济规律的要求；把生产发展建立在提高经济效益的基础上，要求从根本上摒弃和

---

① 见马洪：《经济结构与经济管理》，人民出版社 1982 年版，第 13 页。

② 见董辅礽：《我国经济发展战略的转变》，《财贸经济》1982 年第 4 期。

③ 见孙尚清：《发展战略的转变》，《财贸经济》1982 年第 5 期。

防止单纯追求产值的想法和做法；把经济、科技和社会的发展统一起来，这是全面讲求经济效益的必由之路；是同切合实际的战略重点和战略步骤相联系的，遵循了经济要按比例发展的原则。<sup>①</sup>还有的同志认为，十二大的经济发展战略是满足人民基本需要的发展战略。这是一个明显的社会主义特征。它不同于所谓的传统战略。<sup>②</sup>

### 三、制订经济、社会发展 战略应遵循的原则

如何制订我国的发展战略，使其符合我国的实际，切实可行，并使广大人民群众身受其利，不少同志提出了下列应遵循的原则：

#### （一）要坚持社会主义道路

我国的经济、社会发展战略决不是单纯追求高速度，赶超某些国家，而是实现和发展社会主义的特征和方向。所以它要：（1）有利于促进生产力的发展、社会主义生产关系的巩固和社会公正的实现。经济原则和社会原则不能偏废。（2）要最大限度地满足全体社会成员物质和文化生活的需要，物质生活和精神生活不能偏废。（3）要避免资本主义国家在实现

---

① 见桂世镛：《论我国经济发展的战略目标、战略重点和战略步骤》，《经济研究》1982年第10期。

② 见冯兰瑞：《我国现代化建设的经济战略》，《中国财贸报》1982年11月9日。

现代化中所带来的弊病。<sup>①</sup>

还有的同志指出，发展战略必须符合社会主义本性，适合于发展社会主义的要求。它是社会主义性质的发展战略。它应具备这样一些特点：（1）必须以改善劳动者的生活、增进他们的幸福为目标。（2）必须有利于社会主义经济、政治基本制度的巩固，同时又包括对经济制度、政治体制、行政体制进行改革的内容。（3）它的实施必须依靠社会主义制度的优越性，要作出切实的努力把社会主义制度的优越性真正发挥出来。（4）实施这个战略的主体是社会主义制度下的劳动者。集中代表他们利益和意志的，就是马克思主义的党和党领导下的政府。这是战略得以实现的根本保证。<sup>②</sup>

## （二）要从国情出发

一种意见认为，我国的国情，不但应包括我国的自然环境，还应包括社会其他各种重要情况，包括我国的各种社会关系的情况和各种社会矛盾，以及旧中国遗留给我们的东西和建国以来所发生的变化，等等。<sup>③</sup>另一种意见认为，研究我国的国情，应予注意的是：（1）我国有 10 亿人口，8 亿在农村。这是我国的基本国情。这个国情，说明我国的发展战略应首先着眼于发展农业。（2）在确定我们的发展目标、积累率和

---

① 见苏绍智：《从国际上发展战略的讨论看我国制定发展战略应研究的问题》，《社会科学战线》1982 年第 1 期。

② 见于光远：《关于中国经济社会发展战略问题的科学研究》，《人民日报》1982 年 8 月 16 日。

③ 见于光远：《经济、社会发展战略》第 3 页。

增长率时，都必须量力而行。（3）今后发展生产，除了能源、交通等薄弱环节外，主要要靠现有企业的技术改造。此外，经济管理体制的状况和精神方面的历史传统、民族传统对我国经济、社会发展的特点有什么影响也应予以充分考虑。与此同时，还要考虑科学技术政策，民主化问题。<sup>①</sup>

还有的同志指出，在明确我国社会主义社会是以公有制为基础的前提下，人口、技术、资源是制定经济发展战略的基本依据。<sup>②</sup>

### （三）要遵循客观经济规律

有些同志认为，发展战略必须符合经济规律的要求（包括生产关系运动的规律和生产力运动的规律）。<sup>③</sup>有的同志指出，确定我国的经济、社会发展战略，调整产业结构，特别需要很好地按农业——轻工业——重工业这一生产力的客观规律办事。在现阶段，我国国力的基础在农业。<sup>④</sup>还有的同志指出，农业问题，是个核心问题。我国现实生活中存在的许多矛盾，以及今后我国经济社会发展中可能遇到的种种问题，都同农轻重的关系密切相关，并将在很大程度上左右着整个经济

---

① 见苏绍智：《从国际上发展战略的讨论看我国制定发展战略应研究的问题》，《社会科学战线》1982年第1期。

② 见孙尚清：《关于我国经济发展战略问题的认识》，《人民日报》1982年4月12日。

③ 见裴俊生：《关于经济、社会发展战略问题讨论综述》，《经济学动态》1982年第9期。

④ 见张卓元：《调整我国产业结构要按生产力发展规律办事》，《经济研究》1982年第11期。

和社会发展的进程。农业上去了，其他的问题就比较好解决了。<sup>①</sup>

#### 四、发展战略具体目标、指标 体系及其评价标准

第二次世界大战后，发展中国家以工业化国家为模式，以追求国民总产值的增长为发展战略目标，以取得国家的富裕和繁荣。有的同志指出，这种把单一的指标作为一定历史阶段的战略目标的国家，工业虽有所发展，但农业偏枯；人民的实际生活水平和生活质量提高甚少；与发达国家的差距，不仅没有缩小，反而越来越大。<sup>②</sup>

有的同志认为，国民生产总值不能准确表示一个国家的社会经济生活。如果产业结构不合理，国民生产总值就可能同社会经济生活水平的实际情况有很大背离。我们不应该把国民生产总值当作唯一的或最主要的指标并强调把提高这个指标作为我们追求的主要目标。在研究和确定目标时，需要考虑两个问题：（1）人民群众过怎样的消费生活才是我们社会主义现代化建设所应该为之奋斗的。（2）我们怎样才能够把人民群众需要满足的状况比较准确地表示出来，并使之有一个明确的概念。<sup>③</sup>

---

① 见桂世储：《论我国经济发展的战略目标、战略重点和战略步骤》，《经济研究》1982年第10期。

② 见李学曾：《国家经济、社会发展目标的选择》，《未来与发展》1982年第1期。

③ 见于光远：《经济、社会效益战略》第10、18、21、23页。

也有的同志指出，国民总产值虽能反映一个国家的经济成就，也是比较国与国之间发展的简明指标，但是它不能正确反映人民的实际的消费水平和享受的经济福利，不是一个令人满意的衡量福利的量。如果不顾国情，片面追求它，往往导致经济比例失调、经济结构不合理。正如国外学者所说，国民总产值的一个明显的缺点就是它是一个生产指标，而非消费指标。经济活动的目的，归根到底是消费。<sup>①</sup>

由于以国民生产总值为目标的发展战略存在明显的缺陷，因此人们在积极探索“变通的发展战略”（Alternative Development Strategies 简称 ADS）。即发展目标不再仅仅是国民总产值的增长，而是在重视国民总产值增长的同时，还要重视其他因素。有的认为要重视保证更有效地满足人类的基本需要或人类的最低限度的需要；有的认为要重视生活的物质质量；有的认为要重视增长与公平。<sup>②</sup>

有的同志认为，我国发展战略的指导思想应该是根据社会主义生产目的的原理，把达到一定程度的、满足人民的物质和文化需要，作为本世纪末在我国进行社会主义建设的根本目标。所以，在经济发展目标的提法上，要注意避免给人造成一种印象，仿佛我们实行的是所谓“传统的发展战略”。当然，国民生产总值这个指标也有它的优点和用处。<sup>③</sup>

---

① 见苏绍智：《从国际上发展战略的讨论看我国制定发展战略应研究的问题》，《社会科学战线》1982年第1期。

② 见苏绍智：《从国际上发展战略的讨论看我国制定发展战略应研究的问题》，《社会科学战线》1982年第1期。

③ 见于光远：《经济、社会发展战略》第22—27页。