

GUOJI QING BAO ZHAN

国际情报战

FENG YUN BIAN HUAN

风云变幻



军事谊文出版社

国际情报战

——风云变幻

军事谊文出版社

(京) 新登字: 121号

书 名: 国际情报战——风云变幻

著 者: 华文、华宁等

出版者: 军事谊文出版社 (北京安定门外黄寺大街乙一号) (邮编100011)

发行者: 新华书店北京发行所

印刷者: 北京市昌平环球印刷厂

开 本: 787×1092 1/32

版 次: 1993年10月第1版

印 次: 1993年10月第1次印刷

印 张: 6.375

字 数: 140 千字

印 数: 1 ——8000册

书 号: ISBN 7-80027-574-4/E·164

定 价: 4.50 元

(本社出版的图书, 因印装质量问题, 可退本社调换)

丛书编委会
编 委

芫 铭 王启明 李志鸿
华 文 张 林

《风云变幻》编写人员

华 文 祥 文 宁 文
唐 文 徐 肖 文 李 凌
志 鸿 涛 文

目 录

情报纵横谈	(1)
第一章 美国情报风云录	(11)
第一节 历史的回顾	(11)
情报祖师华盛顿总统 (11), 陆、海军情报工作及起步 (12), 第一次世界大战时期 (14), 第二次世界大战时期 (17), 冷战岁月情报战 (20), 八十年代“振新”情报报 (25), 九十年代美国情报大改革趋向 (31),	
第二节 情报体制 (一)	(34)
国家安全委员会	(34)
中央情报局 (38), 国务院情报与研究司 (44), 司法部联邦调查局 (44), 财政部安全勤务局 (45), 能源部国家安全事务办公室国防情报处 (46), 司法部全国反毒品情报中心 (46), 运输部航空安全与情报办公室 (46)	
第三节 情报体制 (二)	(46)
国防情报局 (47), 国家保密局 (50), 国家侦察局 (51), 中央图像局 (52), 陆军情报系统 (52), 海军情报系统 (55), 空军情报系统 (58), 军种的情报管理机构 (59)	
第二章 前苏联情报风云录	(62)

第一节 情报史略	(62)
沙俄时期 (62) , 契卡的诞生与发展 (64) ,	
第一次世界大战后的变化 (66) , 第二次世	
界大战后的情报工作 (70)	
第二节 克格勃的兴衰史	(70)
第三节 总参情报部(格鲁乌)史	(75)
第四节 情报体制	(80)
前国家安全委员会 (克格勃) (80) , 总参	
谋部情报部 (87) , 后记 (90)	
第三章 英国情报风云录	(91)
第一节 历史的回顾	(91)
早期情报溯源 (91) , 情报创始人沃尔辛厄姆	
(92) , 资产阶级革命后的情报活动 (94) ,	
18世纪的情报战 (95) , 19世纪中叶到第一	
次世界大战前 (96) , 第一次世界大战时期	
(97) , 第二次世界大战时期 (98) , 冷	
战时期 (103)	
第二节 情报体制	(104)
英国内阁情报委员会	(105)
英国秘密情报局 MI-6 (106) , 英国保安局	
MI-5 (109) , 政府通信总部 (112) , 伦	
敦警察特勤处 (115) , 军事情报系统 , 国防情	
报局 (116) , 陆军情报处 (116) , 海军情报	
处 (117) , 空军情报处 (119) , 改进与加强	
情报建设的举措 ()	
第四章 法国情报风云录	(123)
第一节 情报史略	(123)

13世纪后的情报活动 (123) , 17世纪的情报战 (123) , 18世纪拿破仑的情报战(124) , 冷战时期的情报战 (128)	
第二节 情报体制	(129)
部际情报委员会.....	(129)
军事情报系统.....	(130)
对外安全总局(130), 军事情报局(138)	
内政部情报系统.....	(138)
领土监视局 (138) , 情报总局 (142)	
第五章 德国情报风云录	(146)
第一节 情报史略	(146)
第二节 情报体制	(153)
联邦情报局(153), 联邦宪法保卫局(156), 联邦军事情报局 (158)	
第六章 日本情报风云录	(159)
第一节 情报史略	(159)
第二节 日本情报体制	(165)
日本内阁情报调查室.....	(166)
军事情报系统 (168) , 警察厅警备局系统 (171), 外务省情报系统 (172) , 通产省情 报机构 (172), 民民间情报渠道 (173)	
第七章 印度情报风云录	(175)
第一节 历史的回顾	(175)
古代的情报战(175), 英国殖民地时期(176), 尼赫鲁执政年代(178), 英·甘地时期的大发展 (179), 磉跎岁月(181), 重振情报业(183)	
第二节 情报体制	(185)

印度国家安全委员会..... (185)

内阁秘书“核心小组” (186)，高级情报委员会 (186)，联合情报委员会 (186)，调查分析局 (188)，中央情报局 (190)，中央调查局 (191)

军队情报系统：陆军情报机构 (192)，海军情报机构 (193)，空军情报机构 (193)

情报纵横谈

“知己知彼，百战不殆”。这是两千多年前中国古代兵圣孙子高度概括的克敌致胜的密诀，也是对情报工作重要性的精辟论述。在历史上，由于掌握有关对方的确切情报而获取政治、经济方面巨大利益及军事上胜利的实例，比比皆是。当今的国际情报战，更是遍及各个领域，可谓无处不在；使用的器材亦越来越先进，手段越来越隐蔽，方法越来越巧妙。值得引起世人高度警惕。

国际情报战丛书，就是在当今国际风云变幻的大千世界中，就世界主要国家的情报发展史，任务与职能，组织结构和人员，技术发展，以及斗智斗勇方面的情况，汇集国外最新的资料，以纪实性文体写就，奉献给广大读者。

—

一般人常常将信息与情报混为一谈。实际上两者有着重要的区别。

信息是事物运动的状态和关于事物状态的陈述，例如人们收到的信件或听到的消息或报告。信息在当今社会可以采用光、声、文字、符号、数据，模型与图像等形式表现出来。

情报则是为了满足某种斗争需要而专项搜集，并经过研究分析、整理与评价的信息。它涉及到国家与地区、集团或某一部门所需的情况和材料。

我国出版的辞书曾对“情报”一词解释为：

1939年版《辞海》：“战时关于敌情的报告，曰情报”。

1951年版《辞源》：“军中集种种报告，并预见之先兆，定敌情如何，而报上官者”。

1980年版《辞海》：“以侦察手段或其他方法获得有关敌人军事、政治、经济等各方面的情况，以及对这些情况进行分析研究的成果。是军事行动的重要依据之一”。又指“泛指一切最新的情况通报。如：科学技术情报”。

西方国家的辞书与专著的解释是：

1986年版《简明不列颠百科全书》：“情报本质上是经过评价的信息。”“从性质看，情报可以分为军事情报、经济情报和科技情报等。从涉及的范围看，情报可以分为战略情报、战术情报和反情报三种类型。反情报的目的是保护己方的情报和情报活动。情报活动中最重要的工作是情报的搜集、分析与传递。仅仅占有准确的情报是不够的，还必须在适当的时候把它交到适当的人手中。”

美国参谋长联席会议第1号出版物：情报是“能够取得的有关外国或国外地区的资料，经过搜集、处理、综合、分析、评价与解释而得的成果”。

“情报搜集的三种类型是：（1）图像情报，包括照相情报；（2）信号情报，包括通信情报、外国检测设备信号情报、遥测情报、电子情报、雷达情报与激光情报；（3）人力情报，指从人的来源，包括军官、间谍、使馆人员、叛逃人员、移民及旅客，收集到的情报材料。”

日本的《情报组织概论》：“情报是人与人之间”“传播中的知识”。

二

谈到情报的作用，人们经常把情报比喻为“耳目”。一个国家立于世界之林，耳不聪，目不明，其生存和发展也是很艰难的。自从人类社会出现了战争现象，军事首领为了赢得战争的胜利，就开始组织搜集军事情报和进行军事情报工作。军事情报工作是随着战争的产生而产生，伴随着战争的发展而发展的。当今世界风云变幻，竞争激烈，情报和情报工作与国家的兴衰存亡息息相关，它对一个国家生产力的发展，科学技术的进步以及在国际政治和军事斗争中的成败，起着的重要作用。

一、情报是国家制定政策的基础

情报是“我们一切想法和行动的基础”，这是德国战略家克劳塞维茨在《战争论》一书中的一句名言。国家制定政策（包括国家战略、军事战略、防御体系的建设等）的依据之一就是情报。当然，决策，特别是正确的决策与各种因素有关，如决策体制、决策方针、决策者的能力和素质等。但决定性的因素是取决于对各种客观实际的了解，对未来行动和后果的正确判断，而正确的判断又主要依赖于全面、及时、准确的情报。

第二次世界大战前，英国曾采取一系列措施强化自己的空军实力，是有预见性的。1934年，英国情报机关获取了希特勒德国不顾凡尔赛条约的约束，正在暗中调整军备，秘密建立空军的情报。英国当局在证实这些情报准确无误后，便决定采取相应的政策，重新调整修订军备计划，加强皇家空军的实力，把它的空军从75个中队猛增到120个中队，加紧作战飞机的生产，同时还加快了电子防御设施的建设。1940

年，当德国悍然用其强大的空军全力猛袭英伦三岛时，由于英国已经建立起具有相当优势的战斗机群和防御设施，因而顶住了希特勒的闪击战，免除了一次亡国的危险。这是一个具有历史意义的事例，说明情报在一个国家制定政策的过程中具有何等巨大的影响和作用。

（二）情报是防止外军入侵，特别是外军的突然袭击，维护国家安全，保护国家的根本利益的战斗工具。

突然袭击，不宣而战，是帝国主义发动侵略战争惯用的伎俩。这是它们发动战争的非正义性和唯武器论的指导思想所决定的。不论是希特勒进攻波兰与苏联，日本偷袭珍珠港，还是以色列进攻阿拉伯国家，都是如此。

1941年夏天，法西斯德国为了称霸世界，以“闪击式”的突然袭击发动了侵苏战争。此前，则和苏联签订了“互不侵犯条约”。

苏军总参谋部情报部派遣到日本东京的间谍左尔格，曾几次把德国将要发动侵苏战争的情报电报莫斯科，其中一次电报明确指出，发动战争的时间是6月22日。但这些情报却没有引起苏联的重视。后来当苏德战争进展到决定苏联存亡的关键时刻，苏军情报机关向左尔格提出了搜集日本战略动向的情报。左尔格及时提供了日本将要战略南下，在德国没有取得决定性胜利之前日本不会配合德国进攻苏联的重要情报。斯大林获知这一情报后，下决心将驻扎在西伯利亚的对付日本的远东集团军34个师，50多万人，急速西调，增援莫斯科前线，击溃了兵临城下的德军，从而扭转了战局。有的历史学家说：“左尔格拯救了苏联”。1964年苏联政府授予左尔格“苏联英雄”称号。

毛泽东曾说过：“‘凡事预则立，不预则废’，没有事

先的计划和准备，就不能获得战争的胜利”。 “有了准备，就能恰当地应付各种复杂的局面”。上述事例说明，同样遭德国法西斯突然袭击，英国事先获得了情报，并制定了切实可行的对策，因而顶住了德国的“闪电战”，维护了国家的安全。苏联虽然在事前也获得了情报，但受希特勒的欺骗和蒙蔽，准备不足，因而遭受重大损失。

（三）情报是进行军事行动的依据，是取得战争胜利的前提。

毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》一文中指出：“指挥员的一切部署来源于正确的决心，正确的决心来源于正确的判断，正确的判断来源于周到和必要的侦察，和对于各种侦察材料的联贯起来的思索，指挥员使用一切可能的必要的侦察手段，将侦察来的敌方情况的各种材料加以去粗取精，去伪存真，由此及彼、由表及里的思索，然后将自己方面的情况加上去，研究双方的对比和相互关系。因而构成判断，定下决心，做出计划——这是军事家做出每一战略、战役或战斗计划之前的一个整个的认识情况的过程。”可以认为，无论是制定国家战略、军事战略，无论是进行军事部署、指导军事行动，无论是定下战役、战斗决心，都离不开情报。情报可以说是指挥员指导军事行动的依据，是争取战争胜利的前提。

1940年冬，英国安全协调局（简称BAS）指派间谍辛西亚去完成获取意大利海军密码的任务。辛西亚就利用她与意大利驻华盛顿大使馆的海军武官艾伯托·莱斯海军上将的关系，得到了意大利海军密码本以及将电文译成密码用的图表。这一巨大成功取得了快得惊人的效果：1941年3月28日，英国皇家海军在地中海大捷，在希腊马塔潘角打垮意大利舰队。

英国坎宁安海军上将的舰队击毁了意大利的“阜姆”号、“波拉”号和“扎拉”号等巡洋舰。按照温斯顿·邱吉尔的说法，这一仗清除了“在此关键时刻对地中海东部英国海军制海权的一切挑战”。英国人能够看懂意大利人调遣舰队的信号，因此英国海军可以随时作出相应的作战部署。

（四）情报对国家的发展壮大有着重要的作用

在经济飞速发展的时代，情报在国民经济的发展上，日益起着至关重要的作用。有人对东京300家大企业作过调查后发现，100%的企业在逐年增加情报信息费用的支出，55%的企业拥有情报信息中心；20%的企业建有海外情报信息网。随着贸易的拓展，日本各大公司建立了庞大的海外情报收罗系统。一位美国人曾诙谐地说：“日本每个贸易公司的每个部门办公室都象吸尘器一样，吸进情报”。这些情报每天，有时是每小时都在发回日本，使得日本对美国政府的每个主要委员会、主要政党、大多数贸易协会以及实际上所有的有影响力的美国智囊团的内部情况都了如指掌。一位日本权威人士说：“日本的经济效益54%是靠情报得来的”。它的一些财团、企业通过精明的情报工作，达到提高产品质量、降低成本、击败同行中竞争对手的目的，从而垄断了国际市场。日本是个自然资源贫乏的国家，但它依靠情报工作，大量获取了美国的“技术资源”。据估计，日本通过各种手段获取的经济情报使其节约了60%的科研经费，技术开发周期缩短50%以上。在80年代后期，日本国民经济产值一跃而居世界第三位。

原苏联一直把获取外国先进的科技情报作为其重要的战略目标。有人认为：“苏联的工业现代化主要靠搜集国外科学技术情报”。1980年苏联科技情报局下达了3617项搜集任

务，当年完成1085项，使苏联3396项研究和发展项目受益。据克格勃一名叛逃者披露，克格勃在1984年至1988年之间，曾获取西方25000份技术文件和4000件设备仪器。这些先进技术，不但节省了研究经费，而且缩短了研制新式武器的周期，提高了苏联的军事实力地位。

美国情报机构也十分重视科技情报的搜集。在第二次世界大战中与英国合作通过秘密渠道获取了大量的德国雷达、飞机导航设备、火箭与坦克、原子能研究和化学战方面的科学技术情报和实物样品，使美国的武器装备和其他科研项目得到了很快的发展。美国的方针是：不管是敌国还是盟国，只要是先进的，可能会使自己处于不利境地的技术都感兴趣。为了获取前苏联和日本的先进科技情报，美国采取了一系列措施，譬如，调整了情报机构、雇佣了大量的科技人才进行派遣以及收买、策反日本和前苏联的高科技人才等等。

法国认为，它与美国在政治上和军事上是盟国，没有必要对美国进行间谍活动。但在经济和科技竞争方面是对手，而不是盟友。法国情报机构主要通过派人渗入到美国在法国开设的公司中去获取情报，使法国大受益处。据西方情报透露，近一二年来，美国在法国的电脑公司、仪器公司、玻璃公司等著品的大公司中都被法国情报机关安插了“工业间谍”，将有关计划和先进技术秘密转给了法国，使美国损失高达几十亿美元。

情报之所以能对国家的繁荣昌盛、对军队的发展壮大起巨大的作用，这不仅因为情报能活跃一个国家的经济，而且情报本身就是一种财富，科学技术情报更是如此。例如，1989年苏联人只花3000美元就从美国中央情报局一名值班军官手里，获得了价值6亿美元的中央情报局KH—11侦察卫星技

术手册。有人说，能源、材料、信息是当代社会的三大支柱。这也反映了人们对情报重要性的认识。

三

90年代伊始，东欧与苏联剧变，冷战结束。世界各国正处在新旧格局转换的大变动时期，各种力量重新分化组合。国际关系的主要内容由政治军事对抗逐步演变为综合国力的竞争。各国为了在新的国际竞争中占据有利地位，获取更大利益，加速本国经济的发展，都普遍调整和强化情报侦察工作。

(一) 经济情报的地位上升。1990年美国《国家安全战略》报告确定，经济情报是美国情报工作最优先的项目之一。在最近的情报工作改革过程中，通过调查，发现各部门的情报需求有46%是经济情报。因此，当时的美国中央情报局局长盖茨在“情报改革一揽子计划”中提出，美国情报机构在经济领域的工作量占全部工作量的40%。俄罗斯对外情报局局长普里马科夫称，对外情报局的任务是：跟踪美国和其他国家局势的变化；注意外国科学技术的发展；与国际恐怖主义作斗争；搜集外国经济情报，研究竞争对手的情况，防止他们对俄罗斯进行掠夺。俄罗斯情报机构尽管大大收缩对外情报活动，却把越来越多的力量用于搜集经济情报。今年2月，德国联邦宪法保卫局官员说，俄罗斯正在扩大在德国的情报网，其重点是搜集经济和科技情报。3月份，美国联邦调查局局长塞欣斯说，俄罗斯情报机构与经济有关的情报活动正在增加，这是一项受莫斯科正式指挥的情报活动。法国成立了一家专门搜集美国经济情报的机构。法国前对外安全总局局长宣称，盟友“在经济与科技竞争方面是对手，这种

竞争是通过获取情报进行的。”日本历来十分重视经济情报，现在更是变本加厉，而且官方民间联合一起干。韩国安全企划部遵照新任总统金泳三提出的方针，调整以往“对北（朝鲜）、对共”的情报业务活动，大幅度加强对“特殊贸易情报”的搜集活动。韩国政府认为：“世界已迈进经济战争的时代”，“美国中央情报局和俄罗斯对外情报局等情报机构把情报业务活动的侧重点转向经济情报的搜集”，因而“韩国安全部急需加强对高级经济情报的搜集活动。”鉴此，在安全部内设“产业情报局”，并研究扩大对外派遣和对属下加强有关经济业务培训。

情报机构自办企业搞情报是日益受到重视的情报途径。例如，美国国会立法允许中央情报局和联邦调查局命令其驻外情工成立独资或合资企业，以从事情报和反情报活动。世界各国政府的情报机构越来越多地自办企业或通过企业从事情报活动。在这种情况下，企业已不再只是起掩护作用。

（二）将最新科技成果运用于情报侦察。

由于现代科学技术高度发达，相继出现了多种现代化的情报侦察手段，开辟了新的情报侦察领域。雷达、声纳、红外线、激光等项传感技术和器材都被运用于侦察情报活动。新式武器系统的发展带动了新的侦察器材和新的侦察手段的产生。如洲际导弹带动了侦察卫星和预警系统的研制和运用。当前卫星侦察和无线电技术侦察已成为美国搜集情报的主要手段，所获情报占“国家安全”问题所需情报的90%。传统的情报侦察手段普遍采用新的技术装备，如部队侦察装备了雷达、夜视器材和无人驾驶飞机等。谍报侦察也使用新的技术手段获取和传递情报，如窃视器、窃听器、密写、密码、隐形录像等。