

人口大国 的农业增长

陈吉元 韩 俊 等著



中国经济发展研究论丛



上海远东出版社

人口大国的农业增长

陈吉元 韩 俊 等著

上海远东出版社

责任编辑 徐鸿泉
封面设计 赵小卫
责任出版 孔宪林
责任校对 吴明泉

·中国经济社会发展研究·

人口大国的农业增长

陈吉元 韩 俊 等著

出版	上海远东出版社 (上海冠生园路 393 号 邮编 200233)	开本	850×1168 1/32
发行	上海远东出版社	印张	8.5
经销	全国新华书店	字数	183000
排版	上海希望电脑排印中心	插页	4
印订	上海长阳印刷厂	版次	1996 年 12 月第 1 版
		印次	1996 年 12 月第 1 次

ISBN 7-80613-390-9 / F·209

定价: 13.00 元



总序

走向繁荣的中国经济

刘国光

中国发展社会主义经济,至今已经历近半个世纪。在这段时期中,我们工作的重点是如何将丧失了近百年的发展机遇的时间抢回来,如何使生活在占世界 7% 土地上的、占世界 20% 的人口尽快走上现代化的道路。经过艰难的探索,在为发展计划经济艰苦奋斗 30 年之后,我们选择了社会主义市场经济。

1979 年以前,我们从本本出发,按照原苏联的思路,以为社会主义只能搞计划经济,不能接受市场机制,“市场是资本主义的东西”。在大约近 30 年的时间里,我们将商品生产、价值规律和市场调节排除在社会主义经济的理论、政策和实践之外。企业生产什么、生产多少,以及家庭和个人消费什么、消费多少,都由国家计划从上来决定,企业、家庭和个人在经济行为中缺乏自主

选择,没有横向竞争。不可否认,这种高度集中的计划经济,在一定程度上加速了本来短缺的资源动员,使我们初步建立了社会主义的工业体系和国民经济体系,改变了旧中国贫穷落后的面貌,并且消除了贫富两极分化的现象。

但是,原来那种排斥市场调节的计划经济,由于强调“一大二公”,强调全面计划化,经济系统内缺乏竞争,缺乏优胜劣汰的机制,缺乏一个自我发展、自我积累、自主决策、自负盈亏的微观基础。经济行为的效率要靠自上而下的宣传鼓动和行政指令来维持,加上一一次又一次的政治运动的干扰,“从1958年至1978年,中国生产力的发展基本上是停滞的”,而且经常是大起大落,强周期波动,经济结构经常出现大失衡后的大调整,大调整后的大失衡。由此我们发现,社会主义排斥市场,排斥商品生产,排斥竞争和价格调节,并不是一个科学的选择。

早在70年代的中期,邓小平同志就根据马克思主义的一般原理,对中国经济的发展道路作出了开拓性的探索。70年代末和80年代上半期,他在著名的“有中国特色社会主义”的理论中,对现代经济发展规律作出了最新的概括:资本主义可以有计划、社会主义可以有市场,社会主义的中国也应当走市场经济的道路。改革开放以来,我们按照小平同志建设有中国特色社会主义的理论,寻求公有制和市场相结合的途径,努力实现从社会主义计划经济向社会主义市场经济的转变。建立社会主义市场经济体制,这正是我们改革的基本目标和选择。

过去18年,我们在这一选择上迈出了重要的一步。

到目前为止,我们在建立现代企业制度、发展市场体系和改革宏观调控机制这三方面,都取得了重大成就。“我国的实践已经证明,发展社会主义市场经济有利于解放和发展社会主义社会的生产力,增强社会主义国家的综合国力,提高人民的生活水平,也有利于增强人们的自立意识、竞争意识、效率意识、民主法制意识和开拓创新精神,使社会主义的优越性进一步发挥出来。”发展社会主义市场经济是一个正确的选择,它既适合中国自身的国情,符合人民群众的意愿,又与现代世界经济发展的规律相适应。我们深信,今后,无论发生什么样的变化和情况,这一选择都不会放弃,经济改革的市场取向是不可能逆转的。

中国经济发展走上市场之路,走上社会主义市场经济之路,对世界来说是一件大事,对中国来说是一个创举。翻开近、现代世界经济发展史,社会主义和市场经济相结合还没有现成的经验可循。社会主义如何与市场相结合? 80 年代,我们只是摸着石头过河,到 90 年代,才有了清楚明确的目标。但是,应当看到,目标不等于现实,要使目标变成为现实,前面要走的路还很长,任务还很艰巨,还将面临并要在实践中逐步解决许多矛盾和问题。

从今年开始到 2010 年,我们要力争实现从计划经济向市场经济的体制转变和从粗放型经济增长向集约型经济增长的发展模式转变。应该说,转变经济增长方式的工作,我们在改革之初就开始抓,后来有过几次努力,但是都不尽如人意,主要原因是传统体制的约束。宏观层次的投资、生产和产业组织安排,在很大程度上

中国经济发展研究论丛

还是用计划经济的方式。在微观层次,一方面,国有企业的政企不分问题依然没有解决,它们之间竞争不足,企业经济结构特别是存量资本结构的调整缺乏弹性,要素生产率低;另一方面,农村乡镇企业和城市集体与私人经济大多规模较小,过度分散,规模效益很低。在中观层次,由于地方保护主义和区域分割现象严重,并且各地攀比速度成风,投资扩张冲动,争铺新摊子,上新项目。这几方面的情况加在一起,虽然速度容易上去,但是,结构和效益总是不理想。由于速度与结构还没有很好地结合起来,又使得我们的速度不能持续,增长的稳定性能差,经济活动时常出现大起大落现象。十多年的经验表明,要使我国经济真正转到稳定、持续、快速、健康增长的轨道,必须加快实现两大转变,尤其是加快市场化改革,在迅速建立适合市场经济发展需要的现代企业制度的同时,大力培育市场,发展竞争。

中国是一个拥有13亿人口的大国,在改革和发展过程中,我们不仅要解决好速度、效益和结构的关系问题,而且还要正确处理就业和通胀的关系问题。从现在起,到2010年,我们每年要为新增劳动年龄人口、农业剩余劳动力和国有企业释放出来的富余人员创造大约1000万左右的就业机会,这是我们面对的特殊发展背景。在制定发展政策时不得不把这个背景考虑进来,这就决定了中国经济的发展速度要保持一个略高于那些就业压力较小些的经济的发展速度。但是,对我们这样一个机制还不完善的经济而言,特别是存在地方攀比增长速度、国有企业软预算约束程度还比较高、投资饥渴的现象还较普遍的情况下,控制通货膨胀始终是我们的

一项重要任务。在我国,要将通胀率和失业率控制在一个既使资源配置效率高,又能保证社会稳定,促进经济持续、健康增长的水平,确实是一件极为艰苦的工作。为此,需要改进我们的计划指导,改进宏观管理,提高政策操作的技巧和有效性,需要加速宏观调控机制改革的进程。

作为一个大国经济,中国面临的另一个问题是地区发展不平衡。在新中国成立初期,我们面对的是东强西弱、南富北穷的经济格局。在发展社会主义计划经济的30年中,我们采取集中计划、统调统配的方式,将东、南部地区资源(包括人、财、物)的一部分无偿转移到西、北部,比如在财政统收统支过程中,统收向东部强化,统支向西部倾斜,将一些大的工业设施建在中、西、北部,以达到区域平衡发展的目的。应该承认,这种行政式统调统配办法对于壮大中、西、北部经济作出了重大贡献。但是,也在一定程度上限制了区域之间的竞争,限制了东、南部地区的发展。改革以来,原来以统收统支、统调统配为特征的完全集中型财政体制,已经转向相对分权化;在区域发展政策上,也更为强调在平等竞争中自我发展,自我积累。这种强化区域竞争的办法,在一定程度上搞活了地方经济,提高了资源配置的效率,基本解决了地区经济发展中的平均主义问题。但东西之间、南北之间新的发展不平衡、收入差距扩大的问题又随之而来。前18年,东、南地区的经济发展快一些,中、西、北地区相对慢一些,为了缩小这种不平衡和差距,其做法不是通过压低东、南地区发展的速度,不是简单地输血,来实现人为的平衡,而是通过加快体制改革、创造更为宽

中国经济发展研究论丛

松的政策环境,来加大中、西部发展的力度,来提高它们的造血功能。为此,我们还需要下大力气改变当前地区经济发展中的保护主义倾向,在全国形成资源自由流动、公平竞争的统一市场。

作为一个大国经济,中国的最大优势是市场大,发展潜力大。在目前国民经济整体素质还不很高的情况下,我们要继续大力引进外资,引进一切对我们有用的技术,扩大对外贸易。从近10多年对外开放的实践来看,我们在这方面取得了一定的成就,但是,也还存在一些需要进一步研究的问题。比如如何处理开放和保护的关系,在对外贸易中如何实现用市场换技术、换管理、换机制,在引进外资中如何从数量型为主向质量型为主转变,以及在经济国际化进程中我们这样一个人口和劳动力大国的贸易战略如何选择等。应该说,现在中国对外开放的门已经不小,国内市场上外国的东西不少,我们当然不要把门关小,而要开得更大一些。但是必须看到,这些东西并未换回相应的技术、管理和机制,所以在今后的开放政策中,我们的重点不是在数量,而是在质量。

中国经济既是一个大国经济,又是一个发展中经济,现在的人均经济实力还不强,这在一定程度上说明它的发展空间很大。改革18年来以9%以上的年均速度增长,这不仅在中国经济发展史上是一个奇迹,而且在同期的世界经济发展记录中也是一个不可小看的成就。到2010年时,我们仍将保持8—9%的发展速度,在这样一个基础上,才有希望在下世纪中叶初步达到中等发达国家水平,完成小平同志“三步走战略”。中国经济

的繁荣,不仅会加速中国自身的现代化进程,而且将对世界经济发展和人类和平事业作出直接贡献。那种认为“中国经济的快速发展对世界是一个威胁”的看法,是毫无根据的,是完全别有用心的。无论世界风云怎么变幻,中国都将坚持以经济建设为中心,走自己的路,使社会主义在中国大展宏图,创造辉煌。

1996年11月25日

前言

改革开放以来,中国农业得到了较快发展,基本上满足了社会对农产品的需要,但目前农业的基础地位还相当脆弱,农业仍是国民经济中最薄弱的部门。从长远看,农业既面临着人口增加、收入增长和工业化进程加快对农产品需求的压力,又面临着资源短缺、生产条件差等因素的严重制约,还面临着国际市场竞争的考验,前景是不容乐观的。农业的发展,直接关系到国民经济的发展、社会的稳定和国家的自立。在即将迈入二十一世纪之际,认真探讨中国农业发展的前景和农业发展道路的选择,是当代中国经济的一个重大问题。

本书以增加农产品有效供给和提高农民收入为主线,对中国农业长期发展中面临的一些重大课题进行了系统的研究。

本书的一个基本观点是,必须把增加农产品有效供给和提高农民收入置于同等重要的地位。长期以来,农业部门实际上被视为向工业和城市提供廉价原材料和食品的一种工具,农业始终被摆在为城市工业发展提供原始积累的位置上,而农业部门自身的发展、农民所得水平的改善则被严重忽视了。建国以来曾多次出现的“重视农业”时期,大

中国经济发展研究论丛

都是在农产品供给严重短缺的背景下才提出的。正是在这种观念的支配下,中国农业的基础地位始终未能坚实地树立起来。我们认为,为了保持中国农业的持久、稳定增长,发展农业的指导思想和农业政策目标必须有一个根本转变,即农业问题绝不单纯是农产品实物量的增长问题,也是农民问题,即农民收入的增长问题。

本书的另一个基本观点是,必须“跳出农业抓农业”。在中国由计划经济体制向市场经济体制全面转轨和国民经济快速增长的新形势下,农业也面临一些深层次的矛盾,主要是农业比较利益下降,农民务农,特别是种植粮、棉的积极性不高,农业投入不足,城乡居民收入差距、地区收入差距日益拉大。上述这些矛盾,业已成为中国农业进一步振兴,在本世纪末实现农村小康目标的制约因素,需要刻不容缓地采取有效措施加以解决。我们认为,中国农业存在的问题已超出农业自身范围,只有把农业置于国民经济全局中加以审视,才能把握问题的实质;在认真做好农业自身工作的同时,只有通过调整国民经济的大盘子,跳出农业抓农业,为农业发展创造一个适宜的外部环境,才能从根本上解决中国农业目前存在的问题。

本书试图提出解决中国农业问题的系统思路。在中国,农业问题不仅被看成是经济问题,而且被提到关系着社会稳定和国家自立的高度来看待。新中国成立以来,中国农业增长的成就是举世瞩目的,但不能否认,至今农业仍然缺乏一个持久、稳定发展的内在机制。农业问题的症结解不开,很重要的一个原因就是缺乏一个既立足于现实,又放眼于长远的发展农业的系统思路,表现在农业政策的制定上就是缺乏前瞻性,甚至滞后和被动。在本书中,我们在对新中国成立以来,特别是改革开放以来农业发展轨迹和农

业政策演变进行分析的基础上,着重对中国农业长期增长中的一些关键性问题进行了探讨,提出了系统地解决问题的思路。

本书是中国社会科学院重点课题“中国农村改革与发展道路”的主要成果。该课题 1994 年 6 月正式立项,研究期限为两年。该课题后经中国社会科学院申报,入选为中共中央宣传部的重点资助课题。课题主持人为陈吉元和韩俊。全书共分九章,各章作者分工如下:前言:韩俊;第一章:陈吉元、王琢、张红宇;第二章:韩俊、陈劲松;第三章:陈吉元、韩俊;第四章:韩俊;第五章:陈吉元、韩俊、姜长云;第六章:陈吉元、韩俊、陈劲松;第七章:韩俊;第八章:韩俊;第九章:韩俊。全书由韩俊设计总体框架、统稿和编纂。

在本书出版之际,我们要特别感谢中国社会科学院“建设有中国特色的社会主义理论研究中心”、科研局和农村发展研究所对该项课题研究给予的大力支持。上海远东出版社热情支持本书的出版,在此一并致谢。

韩 俊

1996 年 8 月于北京

中国经济发展研究论丛

主 编 刘国光

副主编 吴敬琏

秘书长 陈东琪

编 委

(按姓氏笔画为序)

王 珏 李京文 刘 伟

刘国光 杨圣明 吴敬琏

沈立人 张卓元 陈东琪

陈吉元 林毅夫 周小川

周淑莲 黄 达 樊 纲

thors make a systematic study of the prospects and path of development. Answers are given to questions regarding how the Chinese feed themselves, how agriculture is developing itself from a weak-quality industry to a highly effective industry, how agriculture shall move from the system of small-scale equally-shared land to sizable scale management, how purchasing and sale of farm products shall advance from the double-track mechanism to a market-oriented system, how surplus rural labor force shall switch from on-the-spot transfer to orderly transregional flow, how the worker-peasant relationship shall improve from disequilibrium to coordination, and how the urban-rural relationship shall move from that of separation to that of opening up. In this manner, the authors have put forth new conceptions with respect to ways of solving agricultural problems in China.

目 录

前 言

第 一 篇

第一章	从人民公社制度到家庭联产承包责任制	3
	从“耕者有其田”到人民公社制度	4
	家庭联产承包责任制的兴起与人民公	
	社制度的解体	13
	中国农业改革何以率先获得成功	20
第二章	中国粮食政策：从自给自足到适度进口	25
	粮食增长与供求现状	26
	中长期粮食供求前景	36
	粮食政策的选择：立足国内，适度进口	50
第三章	中国农民收入：从温饱到小康	57
	改革以来农民收入增长与结构变动	58
	农村收入差距的变动趋势	65
	价格保护、结构变革与农民收入增长	76

第二篇

第四章	从小规模均田制走向适度规模经营·····	83
	小规模均田制的历史功绩与局限性	84
	农地流转与规模经营:实践中的探索 与创新	91
	土地适度规模经营发展中的难题	98
	中国农地制度改革的基本趋向	108
第五章	从弱质农业走向高效农业 ·····	117
	中国农业何以成为弱质产业	117
	农产品供求格局的新变化:从供给短 缺到需求制约	124
	农业发展模式转型:构建高效农业体系	130
	农业产业化:构建高效农业体系的 必由之路	139
第六章	农产品流通体制:从“双轨制”到市场化·····	148
	从统购统销制到双轨制	149
	双轨制下的食品价格上涨与通货膨胀	157
	粮食购销市场化的价格安定机制与目 标补贴制度	166

第三篇

第七章 农业剩余劳动力:从就地转移到跨地区

有序流动	179
中国农业劳动力的供给、需求与剩余	180
乡镇企业:农业剩余劳动力转移的 主渠道	186
农村劳动力跨地区流动与政府管理	197

第八章 工农关系:从失衡走向协调..... 205

中国工农业发展失衡及其形成机理	206
政府、市场与工农业的协调发展	219
反哺农业与增加政府农业投入	223

第九章 从城乡分割到城乡平等 232

中国城乡分割体制的形成及特征	232
城乡分割体制的困境	234
走向城乡平等的渐进改革策略	237

文 献