

中國殘疾人法律指南

第一卷

中華人民共和國殘疾人保障法 立法報告書

華夏出版社

中国残疾人法律指南

第一卷

中华人民共和国残疾人保障法 立法报告书

全国人大常委会法制工作委员会国家法行政法室
全国人大内务司法委员会内务室
国务院法制局政法教科文卫法规司 编
民政部政策法规法规司
中国残疾人联合会

华夏出版社

1991年·北京

编写人员

(以姓氏笔画为序)

丁 锋 孙之骥 刘 辉 余海宁 陈立骅 李 江
张春生 张绳祖 相自成 阎 湜 曾祥平
以及中国残疾人联合会残疾人保障法起草组成员

责任编辑：郝晓岚 么志龙

封面设计：鲁 平 碧 磊

中国残疾人法律指南

第一卷

中华人民共和国残疾人保障法

立法报告书

*

华夏出版社出版发行
(北京东直门外香河园北里4号)
新华书店经销
世界知识印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 11印张 221千字 插图2

1991年2月北京第1版 1991年7月北京第3次印刷

印数 30001—33000册

ISBN7-80053-930-X/D·179

定价：3.90元

中國殘疾人法律指南

外真
一九九一年月

全社会都来
关心帮助残疾人
王以斌
一九九一年二月

中華人民共和國職責人保障法完
系體現了社會主義的优越性充
現社會主義的人道主義精神
一法律的制定和實施必將極大地激
發我國五分之一家庭社會主義轉極
性亦必將發揚中華民族的傳統美
德並將轉化為偉大的物質力量

卽珍



一九九二年二月

发展有中国特色的
残疾人事业,保障
残疾人平等充分参
与社会生活

任日夫 1991.1.26

维护残疾人合法权益

促进残疾人事业

孙晓峰

貫傳宣學
保人疾殘
障法

方朴那
春立日四月一號

序

張友漁

《中华人民共和国残疾人保障法》已由第七届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过，自1991年5月15日起施行。

这部法律的诞生，是我国加强法制建设、完善社会主义法制的一个重要步骤，体现了社会的文明与进步，是我国人民社会生活中的一件大事。

〈一〉

残疾人保障法既是五千多万残疾人的法律保障，也是每一个公民的行为规范。它的基本精神和实质是：残疾人，作为公民，在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面享有同其他公民平等的权利，并保护其不受侵害；作为有特殊困难的人，国家给予特别扶助，通过发展残疾人事业，减轻或者消除残疾影响和外界障碍，保障残疾人权利的实现。

这部法律的内容十分丰富。它体现了残疾人平等参与社会生活的宗旨，重申了残疾人的权利和义务，确立了残疾人

事业和残疾人联合会的法律地位，规定了政府、社会和残疾人组织的责任，明确了残疾人事业各个领域的指导原则和工作方针，是国家关于残疾人和残疾人事业的基本法律，标志着我国残疾人事业进入了法制的新阶段。

残疾人保障法，有坚实、充足的立法基础，条文的规定严谨、科学、可行，是一部好的法律。这部法律也很有特点。它把维护残疾人的权益与促进残疾人事业的发展结合起来，寓权益保障于事业发展之中。它从我国实际情况出发，对必须做而且经过努力能够做到的事情，作了刚性规定；对一时难以普遍做到、但符合发展方向和国家根本利益的事情，采用富有弹性的或倡导性的写法。强制性规范与具有一定灵活性的弹性规范相结合，刚柔相济，既使法律具有一定的高度、广度和时间跨度，又易于实行，具有可操作性。

〈二〉

有了法，就要遵守和执行。这就有一个让广大群众了解法律、掌握法律的普法教育问题。法律只有与群众相结合，化为群众的自觉意识和行为，才称得上完整的法制化建设。为此，编写一部对学习、宣传、贯彻残疾人保障法具有指导意义的工具书，就成为一件十分必要的工作。

《中国残疾人法律指南》就是与残疾人保障法配套的、具有这种性质的丛书。它由全国人大常委会法律工作委员会、全国人大内务司法委员会、国务院法制局、民政部和中国人残疾人联合会共同编写，不仅在科学性、准确性上下了很大功夫，而且考虑了实施中的具体环节，有很强的实用性。

《中国残疾人法律指南》第一卷《中华人民共和国残疾人

保障法立法报告书》，依照立法程序，按法律草案的提出、法律草案的审议、法律的颁布，设置了全书的三个主要部分，收入了大量详实的资料，如实地反映了残疾人保障法产生的全过程，是一部难得的历史实录。随着时间的推移，它的价值将愈显珍贵。《中国残疾人法律指南》第二卷《中华人民共和国残疾人保障法法律解释》，包括条文释义、名词解释和问答三部分，将对残疾人保障法中的名词、术语、概念做出准确的解释，对法律条文做出释义，对章节的内容进行阐述，对重点或疑难问题进行解答。残疾人保障法颁布后，随着实践的需要，必然还会产生一系列的细则、条例等全国性或者地方性法规，作为残疾人保障法的配套与延伸。编者告诉我，他们将把这些内容陆续收入本书今后的各卷，以促进和反映保障残疾人权益的法律体系的形成和发展。

这部书可以帮助残疾人及其亲属全面准确地了解残疾人保障法的意义、内容和作用，明确自己的权利和义务，更好地运用法律武器维护自身的合法权益，规范自己的行为；可以帮助从事残疾人工作的人员了解我国残疾人的基本状况和立法背景，掌握残疾人事业各个领域的业务范围、工作方针、指导原则和开展工作的途径、措施，有助于依法决策、依法管理、依法办事；可以帮助执法、司法人员准确理解法律条文的含义，掌握执法、司法的依据和界限，做到执法必严、违法必究；对立法工作，这部书中不乏新鲜的做法和经验，可资借鉴；对法学工作者和研究者来说，这部书提供的立法实践经验又是值得重视和研究的。

清末法学家沈家本曾感慨道：“世无无法之国而能长久者。”治理国家是如此，发展一项事业也是如此。将我国残疾

人事业纳入法制的轨道，是这项事业能够持续、稳定、协调发展的根本大计。而残疾人事业的发展，也必将为国家的发展和社会的稳定做出贡献。

一九九一年二月五日于北京

目 录

第一部分 提案报告

国务院关于提请审议《中华人民共和国残疾人保障法(草案)》的议案	(3)
关于《中华人民共和国残疾人保障法(草案)》的说明	(4)
《中华人民共和国残疾人保障法》条文依据索引	(12)
全国残疾人抽样调查五类《残疾标准》	(49)
国务院批转国家计委等部门关于中国残疾人事业五年工作纲要的通知	(62)
中国残疾人事业五年工作纲要	(64)
国务院办公厅转发国家教委等部门关于发展特殊教育若干意见的通知	(78)
关于发展特殊教育的若干意见	(79)
国务院办公厅转发民政部关于组建中国残疾人联合会报告的通知	(89)
关于组建中国残疾人联合会的报告	(90)
我国残疾人基本数据	(95)
我国残疾人事业概况	(97)
我国关于残疾人的政策法规	(107)

我国残疾人面临的问题与困难	(113)
关于残疾人事业协调机构	(119)
关于按比例安排残疾人就业	(123)
关于盲人按摩医疗	(128)
关于残疾人的世界行动纲领(摘要)	(132)
全国人民代表大会常务委员会关于批准第 159 号 残疾人职业康复和就业公约的决定	(163)
第 159 号国际劳工公约《残疾人职业康复和就业 公约》	(164)
国外残疾人立法情况	(170)

第二部分 审议报告

全国人大法律委员会对《中华人民共和国残疾人 保障法(草案)》审议结果的报告	(181)
全国人大内务司法委员会对《中华人民共和国残 疾人保障法(草案)》审议结果的报告	(186)
全国人大法律委员会关于四个法律案修改意见的 汇报	(188)
全国人大常委会审议发言摘编	(191)

第三部分 法律颁布

中华人民共和国主席令	(283)
中华人民共和国残疾人保障法	(284)

附 录

全国人大常委会法制工作委员会负责人答记者问	(301)
-----------------------------	-------

为残疾人立法是件大事(《人民日报》评论员文章)	(305)
全社会共同促进残疾人事业的发展(《法制日报》社论)	(308)
沿着法制的轨道开创残疾人事业新局面(《中国社会报》社论)	(311)
保障残疾人权益 发展残疾人事业(《中国残疾人》特约评论员文章)	(314)
中国残疾人联合会主席邓朴方答记者问	(318)
全国人大常委会办公厅、民政部、中国残联召开的《中华人民共和国残疾人保障法》座谈会纪要	(322)

第一部分

提案报告

(本部分收入的是七届全国人大常委会第十六次、第十七次会议印发的会议文件、会议参阅资料)