

西欧 多党政治透视

主编 林勋建 副主编 陈 林
周永亮



西欧多党政治透视

主 编 林勋建

副主编 陈 林

周永亮

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

(京)新登字100号

图书在版编目(CIP)数据

西欧多党政治透视/林勋建主编. —北京:

中共中央党校出版社, 1993. 11

ISBN 7-5035-0780-2

I. 西…

II. 林…

III. 政治制度-政党-研究-西欧-现代

IV. D521

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄100号)

北京市联华印刷厂印刷 新华书店经销

1993年12月第1版 1993年12月第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 8.5

字数: 220千字 印数: 2000册

定价: 5.80元

序 言

政党作为一种普遍存在的社会政治现象，是随着资本主义的进程而逐步产生和发展起来的。而今，政党政治已成为各国乃至国际政治活动最严整、最完全和最明显的表现形式。

由不同的政党政治运行模式而形成不同的政党制度。意大利著名政治学家乔瓦尼·萨尔托里把政党制度分为7种类型：一党制、垄断政党制、占统治地位的政党制、两党制、有节制的多党制、极端多党制、原子化的多党制。前三种属于一党制，后四种属于多党制。当然，如果再作进一步的考察，就会发现这种颇显繁杂的划分也是不全面的。尤其是在多党制里面，还存在着很多次一级的形式。而且，各种形式之间此消彼长，交叉互补，呈现出一种纷繁演进的动态结构。

西欧是现代政党的滥觞之地，迄今仍是各种各样政党纵横捭阖、集中表演的典型舞台。不管是左翼政党，还是右翼政党；不管是自由主义政党，还是民族主义政党；不管是绿色和平运动组织，还是民权保护派别，都可以在西欧这块面积不大、政见繁多的土地上找到用武之地。相互之间或合或分，明争暗斗不断，力量起伏无常。24个西欧国家只有教皇国梵蒂冈没有政党活动，安道尔的政党尚处于非法状态，其余22个大小国家则尽数囊括了当今世界所有的多党政制模式：两党制、两党半制、三党制、有限多党制、无限多党制以及原子（碎片式的）多党制。因而，系统地研究当今西欧政党政治，总结其规律，剖析其实质，对于了解欧洲政治局势，把握世界政治动向，推测各种类型的政党及政党政治模式的发展前景，都有着十分现实的意义。但由于种种原因，以前我国学术界在这方面的研究却是一个空白。

其实，政党政治、议会民主同三权分立一样，既是西方资产阶级的一种统治形式，也是近代启蒙学者权力制衡思想的一种具体表现。在社会主义建设过程中，如何有效地学习和利用资本主义社会所发展了的人类思想成果，将是一个永恒的问题。在经济建设方面，随着我们一步一步地把商品、货币、市场从姓“资”姓“社”的怪圈中解放出来，理论便出现一个又一个的新突破；在文化建设方面，当我们摘下有色眼镜，不再把资本主义社会视为腐朽、堕落、暴力的同义语的时候，才发现我们自己在社会风气、文化教育、服务态度等软件生活质量上也有很多赶不上人家的地方，尽管我们一再自矜拥有最高的精神文明；在政治建设方面，纪检部门和监察部门的相继设立，表明我们对防止权力滥用还是十分重视的。当然，由于根本的政治制度不同，我们不可能搞西方的多党制和议会制。但是，正如“十四大”政治报告所指出，为了“同经济体制改革和经济发展相适应，必须按照民主化和法制化紧密结合的要求，积极推进政治体制改革。”研究西方的政党政治，尤其是最有典型意义的西欧多党制，可以说是为此而作的必要的理论前导。纵然不言“他山之石，可以攻玉”，至少可以“知己知彼，百战不殆”。

书名定为“透视”，当取“透过现象视其本质”之意，自然不满足于简单的情况介绍和客观描述，也不流于纯粹的理论演绎和抽象评判。作者的意图是力求以历史唯物主义和辩证唯物主义世界观为指导，用简洁犀利的文笔，通过对西欧各种政党及政党制度起源和发展的考察，对18个较大国家战后政党政治演变过程的评述，对各国各党之间执政在野的更迭规律、本质特点的剖析，以及对种种政党体制影响该国政治、经济和文化生活的深度和广度的探究，给读者展示出一幅生动而有说服力的今日西欧政党沉浮、群雄纷争的立体画面，也给我国思想界、理论界提供一些具体而有借鉴意义的材料和经验。

本书的资料主要来源于作者近年来在西欧进行学术访问期间

所收集的一批专著和杂志，同时利用目前国内存馆的部分中外文书刊，并得到西欧国家驻京使馆的大力协助。材料尽可能准确全面，分析尽可能精辟中肯，但由于作者的联系范围和理论水平有限，心有余而力不足的情况也是有的，敬乞读者见谅。

目 录

序言.....	(1)
---------	-------

两党轮流执政模式：英国和德国.....	(1)
---------------------	-------

概说.....	(1)
---------	-------

英国的典型两党制.....	(1)
---------------	-------

一、战后两党轮流执政与政党政治的演变.....	(4)
-------------------------	-------

二、战后英国政党政治的基本特点与趋势.....	(26)
-------------------------	--------

德国的准两党制.....	(28)
--------------	--------

一、特殊环境下发展起来的政党与政党制度.....	(28)
--------------------------	--------

二、战后联邦德国政党政治的演变.....	(36)
----------------------	--------

三、统一后德国的政党政治现状及趋势.....	(47)
------------------------	--------

四、几点评价.....	(50)
-------------	--------

多党竞争的两极化：法国和意大利.....	(52)
----------------------	--------

变化莫测的法国两极化政党政治.....	(52)
---------------------	--------

一、当代法国政党制度的确立与演化.....	(52)
-----------------------	--------

二、战后法国两极化政党政治的发展.....	(56)
-----------------------	--------

三、简要分析.....	(72)
-------------	--------

阵营明确的意大利两极化政党政治.....	(73 ¹)
----------------------	---------------------

一、政党制度的源流及主要政党.....	(73)
---------------------	--------

二、两极化格局与多党联合执政的交融与冲突.....	(79)
---------------------------	--------

三、战后政党政治的主要特点.....	(94)
--------------------	--------

典型的有限多党制：北欧五国.....	(100)
--------------------	-------

稳定、平衡的瑞典有限多党制.....	(100)
--------------------	-------

一、政党制度与政党.....	(100)
----------------	-------

二、有限多党制的稳定发展.....	(105)
-------------------	-------

三、几点分析·····	(118)
冲突激烈的丹麦有限多党制·····	(120)
一、丹麦政党制度及主要政党·····	(120)
二、有限多党制的曲折发展·····	(123)
三、结论·····	(130)
稳中有动的挪威有限多党制·····	(131)
一、政党制度溯源及主要政党·····	(131)
二、有限多党体制的稳定与变化·····	(134)
三、简要剖析·····	(144)
别具特色的芬兰有限多党制·····	(146)
一、芬兰政党制度的特殊环境及沿革·····	(146)
二、有限多党制的独特运行轨迹·····	(151)
三、特定的环境与鲜明的特色·····	(156)
稳定发展的冰岛有限多党制·····	(160)
一、主要政党概览·····	(160)
二、有限多党制的演变及影响·····	(163)
独特的均衡民主制：奥地利、瑞士、爱尔兰·····	(165)
“两党半制”的奥地利均衡民主模式·····	(165)
一、奥地利政党制度模式及主要政党·····	(165)
二、政党力量均衡化趋势与联合民主的实践·····	(169)
三、奥地利政党政治主要特点·····	(180)
“四党制”的瑞士均衡民主模式·····	(184)
一、政党制度的源流及特点·····	(184)
二、均衡的政党力量与直接民主制的实践·····	(187)
三、总结与分析·····	(196)
“三党制”的爱尔兰均衡民主模式·····	(198)
一、爱尔兰政党制度的起源及沿革·····	(198)
二、动荡不定的均衡民主制及其特点·····	(203)
碎片式的多党体制：荷兰、比利时、卢森堡·····	(212)
荷兰的碎片式多党体制与妥协政治·····	(212)
一、荷兰的政党制度及主要政党·····	(212)

二、荷兰政党格局的变迁与趋势·····	(214)
三、政党政治的主要特色·····	(222)
比利时的碎片式多党体制与联盟政治·····	(224)
一、政党联盟基础上的多党制·····	(224)
二、战后政党格局的分化与重组·····	(226)
三、政党政治简析·····	(232)
卢森堡碎片式多党体制简况·····	(233)
一、政党制度的起源和主要政党·····	(233)
二、战后政党政治的发展及特点·····	(235)
多党制中的新成员：西班牙、葡萄牙、希腊·····	(237)
激烈对抗中的西班牙多党制·····	(237)
一、多党制的确立·····	(237)
二、政党政治特点分析·····	(240)
动荡飘摇中的葡萄牙多党制·····	(243)
一、多党制的诞生·····	(243)
二、政党政治透视·····	(245)
急剧变化中的希腊多党制·····	(246)
一、多党制的初创和概况·····	(246)
二、政党制度的特点·····	(250)
结 论·····	(252)

两党轮流执政模式:英国和德国

概 说

英国和德国都是欧洲的古老国度,但由于历史的缘故,英国的政党制度出现较早,而德国则从公元 10 世纪才形成德意志主权,封建色彩浓厚,政党制度难以发育成熟,目前德国的政党制度是在第二次世界大战后才确立起来的。尽管有此历史的差异,但两国的政党制度却表现出明显的共同点:两大政党轮流执政。这在英国表现得最为明显,自战后以来,保守党、工党力量强大,始终垄断着内阁,从未有第三党参与执政。德国的情况与英国略有不同,长期轮流执政的是基督教民主联盟—基督教社会联盟构成的联盟党和社会民主党。联盟党中虽含有两个政党,但基社盟是基民盟在巴伐利亚州的代表,两者是姊妹党,实际上早已形成一个统一的政党,因此德国仍可列为两党制的范畴,故称之为“准两党制”,尽管有时自由民主党的势力也很强大,甚至参与执政,但从未从根本上动摇两大政党轮流执政的格局,更显示出德国“准两党制”的特色。

英国的典型两党制

英国是现代政党政治的发源地,是一个典范式的两党制国家。虽然如此,除了势力强大的保守党和工党外,仍有一些其他政党在国家的政治生活中发挥着独有的作用,其中有的党还是历史上的老牌政党。总的看来,英国政坛上主要有以下几个政党:

保守党

保守党是世界近代史上最早的政党之一托利党的化身。现在活跃在英国政治舞台上的保守党，是1833年改称保守党的托利党在1912年同国家统一党合并而成立的保守统一党的简称。严格说来，英国保守党只是一个政治联盟，它既不是一个单一阶级的政党，也不代表一种单一的激动人心的思想。总体上看，保守党主张维持现行制度，相信私有企业，赞成以实用主义方式而不以意识形态方式处理政府问题，是保守主义的坚定的实行者。

工党

工党，原名劳工代表委员会，1900年2月成立于伦敦，由英国职工大会发起成立，集体成员包括独立工党、费边社、社会民主联盟和一些行业工会。

工党的基本信条是民主社会主义。政治上主张改革国家机器，废除贵族院，建立“民主国家”；经济上信奉凯恩斯主义，主张扩大国有企业，通过增加公共开支和对国有化企业的投资，减税和控制进口等措施，以促进生产，增加就业，促进社会平等和社会公正的实现。在国际事务中，工党比保守党较少民族主义色彩，反对殖民主义。

自由党

英国各弱小的政党只有自由党曾经有过辉煌过去，有过执政的经历，并有全国性的组织机构。自由党前身是1679年成立的辉格党，1839年改称现名。第一次世界大战前，自由党与保守党轮流执政。在19世纪的大部分时间里自由党是主要的执政党。

自由党在其当政时期代表工业资产阶级的利益，经济上主张自由贸易政策，政治上标榜自由主义统治。今天，自由党对内主张改革议会选举制度，加强公民权利，改革经济与工业，保护环境，节约能源；对外主张加强欧洲共同体国家的合作和欧洲联合，通过对话缓和东西方关系，支持同发展中国家积极合作。

社会民主党

社会民主党在成立时发表的声明称，其目的是打破英国建立在阶级基础上的两党政治制度，要求实现公平的选举，用比例代表制取代目前“胜者全赢”的议员选举。经济上制订新的就业政策，主张混合经济，公平分配社会财富。政治上要求权力下放，达成进一步的社会平等，要求改善环境，实现妇女的平等权。对外主张促进欧共体的合作，实现欧洲联合和广泛的国际合作。

共产党

英国共产党成立于1921年7月31日，由一些共产主义小组合并而成，曾在全国“不干涉俄国”运动中发挥了积极作用，参加发动1926年的总罢工以及1929年、1930年和1932年的全国性反饥饿示威游行，因而多次遭受英国政府的迫害。

党的纲领《英国走向社会主义的道路》是1977年采用的，主张和平过渡到社会主义，通过“社会主义者在议会中占多数和议会外群众斗争联合行动”实现社会主义，废除上院和国王，建立有平等的立法、经济和财政权的苏格兰和威尔士议会。在对外政策方面，主张英国退出北约和欧共体，用欧洲安全体系取代北约和华约。共产党现有党员15691人。党的传统根据地是伦敦、格拉斯哥和苏格兰、威尔士的矿区。该党在上院有一名成员。共产党在工会的影响一直远大于它本身的政治影响，尽管它没有控制任何一个工会，但是，它在大多数工会执委会中都有代表。

威尔士民族党和苏格兰民族党

威尔士民族党和苏格兰民族党作为威尔士和苏格兰两个地区的民族主义政党，分别成立于1925年和1934年。

威尔士民族党要求威尔士取得自治的地位，并坚持在大英帝国转变为英联邦时达到这一目标，甚至主张威尔士独立。在苏格兰地区发现和开发北海油田之后，苏格兰民族党利用本地区的民族主义情绪，提出党的总目标是争取苏格兰独立，并完全控制包括北海油田在内的苏格兰资源。

一、战后两党轮流执政与政党政治的演变

纵览战后英国政党政治的发展过程，两党轮流执政既是主要特色又是发展主流，自70年代以后，民族主义政党开始崛起，其他政党的力量也呈上升趋势，至于冲破两党独霸天下的局面则仍须漫长岁月。

1945年7月，第二次世界大战的炮火尚未完全平息，英国就举行了战后第一次大选。在这次大选中，工党提出了《让我们面向未来》的纲领，允诺通过国家干预、国有化、扩大公共开支，解决失业问题，建设福利国家。结果工党以393席的绝对多数取胜。从此也就开始了战后两党轮流执政的历史。

1. 工党政府昙花一现（1945—1951年）

工党艾德礼政府1945年由于赢得了下院的绝对多数，因而带着以前任何一个社会主义政党领袖所没有的权威而上台执政。更重要的是，艾德礼政府在管理国家方面还是富有经验的老手。从某种意义上来说，艾德礼政府不过是战时内阁中工党政府的延续。在1940年5月由丘吉尔组成的战时联合政府中，艾德礼率领一批工党议员共17人进入内阁。

艾德礼政府是在一派乐观气氛中走马上任的，但是，摆在政府面前的形势却很严峻。大战刚结束，英国经济形势十分糟糕，百废待兴。战争期间，英国损失了大约全国财富的四分之一；由于战争，经济结构极不正常，从战时工业转向平时期的生产需要好几年才行；出口贸易大大缩减，国际收支出现巨额逆差，英镑贬值，物价上涨。工党政府的首要任务是收拾残局并复兴经济，重振英帝国雄风。

工党政府上台后顺利地通过了一系列国有化法令。从1945—1949年，英格兰银行和煤矿工业、民用航空业、电报和无线电业、国内运输业、发电业、煤气业、钢铁业等八个基本部门的国有化法令，都经过下院辩论通过。这些国有化部门约占国民经济

部门的20%。政府规定付给国有化企业原企业家巨额赔偿费，并成立有关部门的国家管理局，由政府任命董事，归政府有关部门领导。

工党政府的复兴计划由于财政金融危机不断受到冲击。政府先是从美国和加拿大筹措巨款以解决危机，凑巧的是，美国此时抛出了复兴欧洲的“马歇尔计划”，英国带头接受了美国的建议，并于1948年签订了协议，到同年9月共接受12.63亿美元的援助。此外，英国还从比利时得到三千万美元的援助。这样，英国经济得到了恢复，生产迅速上升，工业生产比战前提高了36%，出口略高于战前，国际收支终于有了盈余，通货膨胀也被控制住了，充分就业得到了保障。与此同时，工党政府提出了一系列社会改革方案，以建立社会保险和福利补助制度。1946年通过的“国民保险法”和“国民医疗保健法”是工党在社会改革的历史道路上树立的“两个伟大的里程碑”。政府采取一视同仁的原则，保证每个人都有享受社会福利的同等权利。此后，工党政府还使议会顺利通过了国民救济法、教育法和住房法等。这样，工党政府就在英国建成了所谓“从摇篮到坟墓”的福利制度，使英国公民生、老、病、死、伤、残、孤、寡、失业、破产以及16岁以下的义务教育等都有了社会保障。到1948年7月，艾德礼宣称，英国已建成福利国家。

到1950年，艾德礼政府几乎全部实现了工党战前和战时的纲领。工党政府在英国历史上第一次基本上消灭了失业，不熟练、半熟练工人的工资增加了，妇女大量参加工作，劳动者的生活有了保障，劳动者的家庭生活水平提高了，自动化和安全措施改善了劳动条件，工党的威望节节上升，党员也大幅度增加，由1945年的300万增加到1947年的500万。

另一方面，英国的战争创伤很快得到医治，经济快速恢复，到1947年底已恢复到战前水平。到1950年，生产总值仅次于美国，经济实力在资本主义国家中占第二位。

在对外政策方面，艾德礼政府面临着战后重建国际格局的问题。大英帝国在二战后已降为世界的二流强国，因此艾德礼政府的外交部长贝文主张与美国结盟以影响其决策，尤其是说服美国保持世界力量均势。在殖民地问题上，工党政府执行的是一种迫不得已的开明的非殖民化政策，并通过英联邦这一“紧箍咒”把前殖民地松散地绑在英帝国的战车上，最大限度地维护了英国的利益。

工党赢得了1950年2月的大选，但在议会中仅有7席的微弱多数。而且政府已经精疲力尽，向议会提不出更多的立法议案。最初新政府小心翼翼，似乎一切顺利，但朝鲜战争带来了灾难。为了支持美国的侵朝战争，财政大臣休·盖茨克尔提出增加防务开支以重整军备，削减全国疗养费用。劳工大臣安奈林·比万抗议破坏了他任卫生大臣时制订的全民免费医疗制度，愤而辞职。贸易大臣哈罗德·威尔逊和供应大臣约翰·弗里曼也因同情比万而辞职。从此，在党内形成了以比万为首的几十个工党左翼议员组成的反对派——比万派，对工党内外政策进行批评。

朝鲜战争使物价上涨，加上1951年夏天发生了出人意料的国际收支危机，英镑大幅度贬值，致使物价涨幅达50%。另外，工党领袖年老多病，精力衰退，贝文和克里普斯不久去世。党内分歧使党的威望下降。这时的工党政府可谓心力交瘁。结果在1951年10月大选中被赶下台，开始了13年艰难的在野时期。

2. 保守党政府13年兴衰（1951—1964年）

保守党取得胜利后，丘吉尔以77岁高龄再度出任首相，这是他在和平时期组织的唯一一届政府。新政府上台后充分认识到工党的国有化和社会改革措施是英国社会不可逆转的革命，因而没有全部推翻，而是采取灵活的策略，在保留工党国有化体制上进行了一些修补和调整。

保守党政府甚至还进一步发展了福利国家。正像政府财政大臣巴特勒所说的那样，“福利国家不只是社会党人的发明，也是

我们的创造”。保守党在竞选时许诺每年建造30万幢房屋，比工党允诺的还多。精干的住房大臣麦克米伦领导得力，1953年建造住房327000幢，1954年建造住房354000幢。这为他以后就任首相铺平了道路。保守党未冒战争风险，放慢了重整军备的步伐，压缩军费开支，以促进社会福利。丘吉尔政府还扩大了养老金和国营经济的范围。

在外交方面，保守党继续实施两党都支持的政策。政府这一时期最大的外交成果就是促成了1954年10月的兰开斯特大厦协定，即后来的“巴黎协定”。这一协定为西方防务奠定了长期基础，并使英国军队永远驻扎欧洲大陆。

1955年4月，丘吉尔退休，外交大臣安东尼·艾登继任首相，并宣布于5月举行大选。保守党提出减税、充分就业和25年内把人民生活水平提高一倍。工党失去了抨击对手的武器，加之内部斗争严重。因此选举结果是保守党比工党多67席，占绝对优势。

艾登政府上台时几乎得到了整个英国的支持。但几天之后就发生了连续17天的铁路罢工和6个星期的伦敦和北方港口的码头罢工。这些罢工打击了出口，国际收支恶化。为此政府制订了一个秋季预算，这个预算造成了购买税、利润税的增加以及房屋补贴的取消。政府的声誉由于经济上处理不当而严重受损。

安东尼·艾登爵士是一位外交老手，但恰恰是一场外交悲剧——苏伊士运河危机导致了他的下台。纳赛尔上台后，埃及政府于1956年收回了苏伊士运河。艾登政府认为把运河的控制权丢失给埃及，意味着英国在亚洲的影响的终结，因而联合法国出兵干涉，遭到全世界的谴责，英国的公众舆论也陷于分裂，因此，艾登政府被迫宣布英国从运河地区撤退。这场危机使艾登不得不辞去首相职务，由哈罗德·麦克米伦继任。

麦克米伦上台的时候也许是他长达6年的任期中最黑暗的时刻。工党在民意测验中以13分领先，以致麦克米伦开玩笑说他的

政府只能坚持6个星期。上台伊始，麦克米伦政府首先采取行动，修复了因为苏伊士运河危机而受到损害的英美关系，并消除了因为危机而造成的对保守党的不利影响。

麦克米伦政府重新制订了英国的防务政策，把重点放到发展独立的核力量上，从而既保住了驻在国地位，又取消了全国兵役制，削减了国防预算。到1962年，英国的国防开支仅占国民生产总值的7%。

在殖民地问题上，迫于50年代末开始的不可遏止的民族解放运动浪潮，麦克米伦政府明智地从非洲撤退，并制订了撤出非洲的时间表。但政府同时又努力说服新独立的殖民地加入英联邦，同英国保持良好关系，从而维护了英帝国的利益。

在国内，政府尽量减少与工会的对抗，1959年预算减少了税收，增加了投资和补贴，降低购买税，豁免战后贷款。当年人民收入增加，生活水平提高，就业充分，以至保守党在其竞选宣言中自吹自擂，声称“在保守党领导下才有美满的生活。”

显然，麦克米伦的保守党政府是带着无可争议的政绩进入1959年10月大选的，与工党内讧不止、互相倾轧形成鲜明对照。大选结果是保守党赢得365个席位，工党只得到258个席位，从而使保守党在下院的多数增加到100多席。

应该说，此时的保守党正处于鼎盛时期。盛极必衰，保守党从此踏上了一条下坡路。

大选过后，政府就遇上了严重的经济问题。因此，在1961年进行政府改组，由塞尔温·劳埃德接替希思科德—艾默里担任财政大臣。但问题并没有解决，反而愈来愈严重了。当年就由于财政预算问题，使英国出现了2.58亿英镑的国际赤字。为了应付英镑危机，政府采取了提高银行利率等措施，其中最主要的是宣布“冻结工资”。这一作法不但削弱了政府的地位，而且使政府同工会的关系趋于紧张。而工会的不合作态度很大意义上将决定政府的命运。8月的民意测验表明，工党的地位已在保守党之上。