

論經濟工作與 政治工作的結合

上海人民出版社

論經濟工作與政治工作的結合

*

上海人民出版社編輯、出版

(上海紹興路五四號)

上海市書刊出版業營業許可證出〇〇一號

上海新華印刷廠印刷 新華書店上海發行所發行

*

書號 1289

開本 787×1032 耗 1/32 印張 1 1/2 字數 29,000

一九五六年一月第一版

一九五六年一月第一次印刷

印數 1—16,000 定價 (3) 0.15 元

編者的話

蘇聯共產黨在發展國民經濟和提高人民的物質、文化生活的鬥爭中，要求各級黨組織深刻地研究經濟問題、深入工作、發掘潛力、推進生產；同時還要求各級黨組織把羣衆政治工作與經濟工作正確地結合起來，而不是把兩者對立起來，因爲只有這兩者的正確結合才是黨組織的工作獲得成功的保證。

我們從蘇聯“黨的生活”雜誌中選譯了有關這方面的五篇文章，彙編成冊，供企業中黨的工作者和行政領導者參考。

目 錄

經濟工作與政治工作

是不可分割的……………蘇聯“黨的生活”雜誌社論(1)

城市黨委會與工業企業……………尼·魯邦(14)
格·費多斯采夫

論經濟工作和黨的政治工作的結合……………依·雅科夫列夫(22)

黨對行政工作的監督

和一長制……………蘇聯“黨的生活”雜誌編輯部(37)

論工廠管理處黨組織的責任……………蘇聯“黨的生活”雜誌編輯部(43)

經濟工作與政治工作是不可分割的

蘇聯“黨的生活”雜誌社論

共產黨制訂的進一步迅速發展國民經濟一切部門和提高人民的物質福利的綱領，正在順利地實現着。社會主義工業一貫地完成年度計劃。黨的優先發展重工業的方針始終不渝地被貫徹着。現在已很明顯，第五個五年計劃將要超額完成。一九五四年的總結以及目前田間工作的進程都可以使人確信，蘇共中央一月全會提出的關於急劇提高農業各部門的任務，將不是在預定的六年內完成，而是在三年到四年內就可以完成了。

這些成就使得全體蘇維埃人都歡欣鼓舞。但是，如果泰然自得和滿足於已有的成就，那就是不能容忍的了。在國民經濟中，還有很大的潛力沒有被充分利用。如果把落後的礦井、礦場、工廠、農業機器拖拉機站、集體農莊和國營農場提高到先進的水平，那末，光是這一點就意味着將會急劇提高社會勞動生產率，增加產量和降低產品成本。但是經驗證明，即使在那些已經遠遠超過平均水平的企業和集體農莊裏，也還有許多未被利用的潛力。不久以前舉行的全蘇工業工作人員會議表明，如果加速研究和採用先進技術，改善技術操作過程和生產組織，更好地利用現有設備和生產面積，那末，工業各部

門的發展速度還可以大大增加。

只要合理使用國內生產的金屬，在建築業中廣泛採用鋼筋混凝土結構以代替金屬結構，採用先進的鍛壓設備、精確的鑄件以及其他可使零件加工時的損失減少到最低限度的技術措施，那末就可以用現有的金屬生產出一倍半到兩倍以上的製品。

只要在幾個企業中採用更合理的硫鐵礦焙燒法，那末一九五四年一年就可以多生產出八萬多噸硫酸，這就等於新建了一座工廠。類似的例子，在國民經濟各部門中都有。

利用內部潛力，節約——這不僅僅是節省資金。這個問題關係到我們的發展速度和按人口計算的產品量的增長，它對於為共產主義而鬥爭中的主要經濟任務的順利解決具有直接影響。這是一個政治問題。列寧教導說：“政治是經濟的集中表現”。

黨中央委員會和蘇聯政府目前正採取重大措施，以消除國民經濟領導工作中的缺點，並更好地利用現有的潛力。國家計劃委員會的改組以及在它的基礎上成立了蘇聯部長會議國民經濟長期計劃國家委員會和蘇聯部長會議國民經濟年度計劃國家經濟委員會，對於更好地利用國內一切物質、技術和勞動資源，更靈活和創造性地對待現行計劃工作和編製不僅是五年的、而是更長期的遠景計劃，都具有重大的意義。這些計劃將以向前發展的明確遠景武裝黨和人民，指出我們在多少時期內，哪一些部門將在按人口計算的產品量方面超過最發達的資本主義國家。

不久以前成立的蘇聯部長會議勞動與工資問題國家委員會以及蘇聯部長會議新技術國家委員會負有重要的使命，蘇聯部長會議新技術國家委員會的任務是要保證更好地組織在國民經濟中採用先進科學、技術和操作過程的工作，並加強科學技術的宣傳。

同時，各部部長被授予了更大的權力，以便提高他們在擬訂和執行計劃、總結和採用先進經驗方面的責任心。並且責成各部要把工作組織得使一切新的先進的事物都能得到最廣泛的推廣而爲大家所掌握。

在改進國民經濟集中領導的措施的同時，也爲發揮列寧所說的“地方上的聰明的主動精神”作了很多工作。在農業生產的新的計劃工作制度中，已經估計到了如何更充分地利用地方上的一切潛力。擴大地方蘇維埃機關和行政領導人的權力的目的就在於此。現在，要求我們的全體經濟工作幹部要有更大的獨立工作能力和主動性，提高對委託給他們的工作的責任感，以及堅決的改進工作質量。

因此，作爲政治領導機關的地方黨的機關的作用，也大大提高了。地方黨的機關必須對黨和政府決議的執行情況進行日常的監督，深入到經濟工作中去，並首先把注意力集中到那些具有政治意義、國家意義的根本問題上去。黨的機關具有一切必要的條件，來熟練地、有目的地從事經濟工作，發掘未被利用的潛力，加速我們發展的速度。黨組織積累了領導經濟的豐富經驗。地方黨的機關設有各個部門，它們的工作人員通常都受過專門的訓練。而且黨的機關還擁有無可比擬的

優越條件，即可以經常依靠基層組織的經驗和廣大勞動羣衆的主動性。地方黨的機關如不受某些部門的本位利益的束縛，就始終能夠客觀地分析工作情況，迅速地估價新的先進的事物，並採取措施爲它開闢道路。爲了做到這點，只須要求黨的領導人，不論他從事什麼具體工作，都應善於看出這一工作和總的任務的聯系，懂得經濟和社會生活中任何現象的政治意義，並經常以列寧的指示爲指南，即不以正確的政治觀點對待工作，工人階級就不能解決自己的生產任務。

可以舉出許多例子來說明，黨組織是怎樣正確估計某一生產措施的國民經濟意義，動員羣衆來實現這種措施並獲得了巨大的成就。只要引用馬格尼托哥爾斯克的黨組織的例子就够了，它的高爐生產方面做到了全盤採用先進方法，保證了現有高爐的生鐵熔煉量的大大提高。高速鍊鋼法的廣泛推廣和採用先進的技術操作方法，使馬格尼托的鍊鋼工人達到了平爐生產的高度指標，並大大提高了鋼的產量。黨組織經常保持對實現更好地利用技術措施的監督，積極支持革新者，堅決反對自安自慰和驕傲自滿情緒，並與因循保守的現象作鬥爭。

可惜，許多地方黨的機關却是表面地研究經濟問題，特別是工業問題；往往把自己的作用限於聽取經濟工作人員的工作報告，確定一下缺點，採取一些很少能解決問題的一般措施。經濟工作中的關鍵性問題——在競賽中因羣衆的主動性和經驗而產生的企業生活中新的先進事物——却往往被黨的機關所忽略。

本期發表了一篇通訊“城市黨委會與工業企業”，^①這篇通訊以日丹諾夫市黨委會為例，指出了如果黨的機關不深入到經濟和技術中去，只滿足於表面上使人覺得一切順利的那些指標，就會得到什麼樣的結果。市委會把最近幾年來產量的顯著提高歸功於黨組織，但沒有看到這種增長主要是依靠新的生產能力，而對原有生產面積和設備的利用非但沒有改進，在許多情形下，反而更壞了。同時，市委會沒有使黨組織把注意力集中於動員內部潛力，沒有向行政領導人提出高度的要求，而往往只是藉他們的眼睛來考察事物的情況。

對待經濟領導的政治態度是在於保證從國家利益出發真正利用每一個企業、集體農莊和農業機器拖拉機站中的一切潛力。如果黨的機關只關心某個工廠在完成現行計劃方面的缺點，而不深入到該廠的工作中去，不去發掘潛力，那末就可以說，這種黨委會的活動是不符合於作為一個政治領導機關的要求的。

大家知道，在許多部的工作中已經暴露出了很大的缺點，特別是汽車、拖拉機和農業機器製造部，母機製造和工具工業部，機器和儀器製造部，常常是由於這些部的過錯，使採用新技術的工作受到了阻礙。某些部從本部門的方便出發，寧可犧牲國家利益，無論如何不想實行生產的專業化和協作。他們特別努力爭取的是使每一個工廠都有自己的鑄工場，即使是半手工業的，但是只要是自己廠的就行。可是，如果在整個工業

① 這篇通訊已收在本書內。——編者。

區有一個設備完善的鑄工場，在經濟方面就要有利得多了。在許多場合下，有些部和主管機關爲了保證企業或建築工程的當前需要，不是去發掘內部潛力，而是沒有充分根據地請求增撥資金和材料。也有這樣的事實：有些企業提出了顯然是偏低的計劃，但是有責任與企業取得密切聯系的地方黨組織却没有把這一切缺點尖銳地提出來。也有這樣的黨委會，他們如果向中央機關有什麼請求的話，那只是爲了個別企業的物質技術供應問題；他們從不提出有關工業發展的遠景問題，不努力剷除忽視新技術、不好好利用設備的違反國家利益的行爲，同時也不及時提出撤換不稱職的和能力薄弱的工作人員而把有良好組織能力的工作人員提拔到經濟領導崗位上來的問題。

地方黨的機關應該熟知經濟中發生的一切，並和損害國家利益的現象作不調和的鬥爭。這是黨的機關應該執行的政治領導和監督的職能之一。自動放棄這種監督將會導致什麼結果，可以看看古比雪夫省的例子。省委會的某些工作人員不是以批判的態度對待工業中的情況，過高地估計已取得的成就，樂於談論產量的逐年增長，但是很少注意到在降低成本和提高勞動生產率方面的不良情況。在最近三年中，沒有任何一次省委的全體會議上討論過工業工作問題。當然這不能不產生自滿情緒以及與缺點妥協的態度。

並且，在這個省還有個別企業毫無理由地縮減生產計劃的情況。地方黨的機關不但不反對這種行爲，甚至每次還找出足以爲它辯護的情況來支持它。“汽車拖拉機零件”工廠在古比雪夫省被認爲是一個先進的企業。在汽車、拖拉機和農

業機器製造部裏，這個工廠也被認為是先進的。在一九五四年三個季度中，該廠並被准許參加全蘇聯的社會主義競賽。但是該廠生產工作所達到的高度指標在很大的程度上是由於一九五四年制訂了故意縮減的計劃。原來一九五三年該廠只完成計劃百分之九十八·八；當然，因此受到了批評。爲了在下一年度避免這種不愉快的事情，部裏就把該廠商品產量計劃降低了百分之十四。把每個工人的年生產總值定得比實際上已經達到的還低。

例如，在蘇共中央九月全會的決議通過以後三個月（在這次會議上通過了進一步迅速提高農業的綱領，規定了許多措施，其中包括擴大拖拉機備用零件生產的措施），上述生產拖拉機備用零件的一個大工廠却制定出故意縮減了的計劃。古比雪夫省委會知道該廠擁有很大的潛力，但是並沒有把部的這種不正確的做法提出來。顯然，地方黨的工作人員也是感到十分滿意的，因爲這樣做，該廠就可以毫不費力地超額完成計劃，並將處於先進之列。果然，在一九五四年，該廠全體人員儘管明顯地放鬆了工作中的努力，還是完成了商品生產計劃的百分之一百二十·八。這種成績只能使狹隘的本位主義者感到滿意，任何一個從全國觀點來對待每一件工作的政治活動家是不會感到滿意的。我們還可以再舉一個例子。塞茲蘭水輪機工廠，如果按全部日曆時間來計算的話，設備只利用了三分之一。該企業每個單位固定資金的產值一年比一年降低。重型機器製造部沒有採取措施來增加該廠的生產任務；要增加是不難的，因爲該廠不需要增加投資就可以把模壓製件的

生產增加兩倍，把水輪機產量增加百分之二十，把金屬構件的生產增加一倍。省委會也沒有表現出必要的堅持，使該廠的設備得到充分利用。

某些行政領導人往往盡可能地儲備大量的原料和材料，積壓巨額資金。僅古比雪夫省的部分企業，在今年年初，超計劃的商品物資儲備即達二億零九百萬盧布以上。黨委會默認了這種事實。他們感到，用這樣的辦法來完成生產計劃要更容易些，而沒有注意到，他們已經站到本位主義的立場上去了。

在爭取更好地利用潛力、在生產中廣泛採用科學技術的成就和先進經驗的鬥爭中，必須提高地方黨的機關的作用。爲了解決工業和農業所面臨的重大任務，必須加強政治工作，提高對幹部的要求。這就是說，要把整個經濟領導工作提到更高的階段，堅決無情地剷除束縛羣衆主動性的落後、保守和官僚主義。當然，對有些人來說，拋棄已經習慣了的東西不是那麼容易的。

縮減管理機關開支的鬥爭經驗表明，還有一些工作人員在口頭上歡迎縮減機關編制的措施，而實際上却找尋成千的理由，以便證明縮減的不可能或把這種工作化爲烏有。有這種現象的機關，不顧黨和政府關於撤銷多餘環節和精簡行政管理機關的明確要求，仍然是臃腫的、不節約的、官僚主義的。黨組織必須爲進一步改善管理機關而積極鬥爭，動員社會輿論來反對那些由於因循守舊或草率從事而有意或無意地損害國家利益的人。

如果看不到經濟工作和政治的聯系，不依靠集體，不和羣

衆商量，也不考慮經濟發展的遠景，那就不可能成爲好的領導者。至多，他是一個勤勤懇懇的官僚，機械地執行上級的指示，“死搬硬套”地工作，而不是把工作搞得生氣蓬勃。通常，這種工作人員很快就會沾滿官僚主義的黴菌，成爲害怕一切新的、先進事物的事務主義者，因爲新的先進的事物總是要求主動性、關心和努力的。這種工作人員死抓住已經習慣的、安排好了的舊事物，却沒有注意到，他們已成爲保守和落後的代表人物了。

凡是阻礙技術進步，不研究也不採用科學技術的成就以及革新者和先進工作者的經驗，壓制發明者和合理化建議者的主動性的工作人員，不論他担負什麼職位，都必須給予無情的批評。黨組織必須加強對幹部的馬克思列寧主義的教育工作，做到使一切領導工作人員都能深入地掌握經濟和技術問題。

黨組織的最重要任務是用自己的政治工作來保證堅定地實現目前黨爲提高國民經濟一切部門而實行的那些措施。而這首先就意味着要發揮廣大羣衆的主動性，提高他們的覺悟。

當必須解決經濟發展的一些根本問題時，黨中央委員會總是直接面向各方面的勞動人民的。只要舉出最近時期根據蘇共中央和政府的決議而召開的一些會議，如農業工作人員會議、建築工作人員會議、工業工作人員會議等就夠了。這些會議喚醒了那些直接決定工作成敗的人們的思想，提高了他們的積極性。會議中的發言和建議幫助我們更深刻地研究問題，總結肯定的經驗，更好地決定消除缺點的途徑。直接面向

人民是黨的領導最有力的一方面。

可是在某些地方，人們還是忘記了這一點。常常有這樣的事實，在企業或車間裏有時候召開工人大會或生產會議只是爲了形式。黨的省委、市委、區委的領導工作人員，企業的經理和黨委書記難得出席這些會議，而且很少發言。政治工作往往不結合着具體情況來進行。可以說，他們一般地注意到了全體工程技術人員，而沒有對改進生產技術和操作過程起主導作用的設計師和工藝技師進行專門的工作，對發明者很少注意，而且也不召開各工種工人的會議。

彼羅夫車庫工長庫茲涅佐夫同志在給本刊編輯部的來信中說出了他對羣衆政治工作的意見。他寫道：“我還記得自己在前綫的生活、布良斯克的森林和我們的政治指導員。他和我們一起坐在被砲彈打倒的樹幹上，圍着燒菜湯的小鍋子談話。他了解我們每一個人，善於鼓舞人，引起人們對勝利的信心。我們總是很清楚地了解我們所面臨的任務。這種談話是多麼深入戰士的心坎呀！爲什麼現在這種談話很少呢？車間裏不也是戰綫嗎？雖然這是勞動的戰綫。我們彼羅夫車庫的領導者只有在正式場合才從講台上對工人羣衆講話。他們不到車間裏來，避免友誼的會晤。但是要領導得好，却只有在羣衆中不忽視個人才有可能。我認爲，黨組織的任務在於使每個工人更好地、自覺地工作，把一切都投入到事業中去。”

這幾句很普通的話正確地表達了黨組織的直接責任——接近每一個人，喚起全體工作人員的勞動熱情、主動性和創造性。

社會主義競賽開展得怎樣，是黨組織工作成就的最重要指標。在競賽中明顯地表現着經濟和政治的統一。通過競賽，羣衆的積極性體現在實際的物質財富中。競賽是勞動人民實事求是的、革命的自我批評的表現。他們以自己的成就和革新的方法推翻舊的定額，爲先進事物開闢道路。領導競賽的主要一點就是保證羣衆性地採用先進經驗。大家知道，勞動生產率的水平並不決定於個別的、甚至是最高的紀錄，而是決定於工人羣衆。可惜，還常常有這樣的情況，生產革新者主動地運用了自己研究出來的先進勞動方法，而企業和管理機關的領導者却仍舊守住雖然經過很好地研究、但已落後的技術和操作過程，不願因新事物而麻煩自己。最近幾年來，在依凡諾夫省的紡織工業中產生了一百多種先進的勞動方法。它們可以帶來巨大的國民經濟效果。但不幸的是，依凡諾夫省的許多工廠的黨組織和工會組織以及經濟領導人沒有好好總結和推廣這些先進經驗，往往只限於通過一些贊成新創舉的決議，而採用這些創舉的組織工作却做得很糟。

領導競賽的嚴重缺點是往往使勞動人民的注意力只集中在爭取數量指標的鬥爭上。在阿捷爾拜疆的許多採油場上，通常是把只達到高度數量指標的人看作競賽的優勝者，而不考慮他們在降低成本和消滅廢品方面做得怎樣。“斯大林石油”鑽探管理處經常超過鑽探工作的計劃成本。在一九五五年第一季度中，每公尺鑽探成本比計劃超過百分之十五·七。這個管理處的黨組織完全不關心經濟問題，今年一次也沒有討論過成本問題和企業活動的經濟指標。鑽機長捷米爾哈諾夫同

志說：“甚至從來沒有和我們談過像成本、勞動生產率、節約材料消耗和設備利用等問題。我不記得我們在黨員大會或生產會議上討論過這些問題。我們的保證條件是不正確的。其中沒有規定質量指標。”在其他許多企業的競賽中也有這種片面的傾向。

在社會主義競賽的領導中還常常有形式主義、公式化和墨守成規的因素。而社會主義是建築在羣衆獨創精神的基礎上的。競賽內容的豐富正像生活本身一樣豐富和多樣化。任何想把競賽納入千篇一律的刻板公式中的企圖，都應該看作是危害羣衆積極性高漲的最有害的官僚主義的表現。

現在，爲了響應全蘇工業工作人員會議參加者的號召，全國正以新的威力展開了爭取提前完成第五個五年計劃和一九五五年度國家計劃的社會主義競賽。重要的問題在於，使工業中沒有一個落後的企業，使優秀的集體和革新者的工作經驗得到廣泛的推廣。

進一步提高工業的措施在勞動人民中引起了廣泛的反應。最近所有的企業都舉行了工人大會，討論自己企業全體人員在爭取利用潛力、發展技術、改進生產的一切技術經濟指標的鬥爭中的任務。這些會議是在空前高漲的積極性的氣氛中舉行的。幾乎到處都展開了實事求是的批評與自我批評，提出了許多寶貴的建議。在斯大林汽車工廠的各個車間大會上有一千多人發言。在首都無產階級區的各企業中提出了三千五百條關於改進生產的建議。

莫斯科黨組織正在進行巨大的工作，總結並實現在這些

會議上提出的建議。現在可以預計，莫斯科斯大林區各企業發掘出的潛力可以超計劃生產價值五億盧布的產品，並提前在十月份完成年度計劃。“五一”區提出的建議可以使原定完成生產計劃的期限縮短五天至二十天。到處都採取了縮減管理機關的措施。

總結和實現各企業工作人員提出的建議，是有很大的經濟意義和政治意義的。這將有助於更充分地利用生產潛力，更加提高工人、工程技術人員和職員的積極性，因為沒有任何其他辦法比慎重對待自下而上的有價值的建議更能發揮主動性。

地方黨的領導機關、基層黨組織在經濟領域中面臨着重大的任務。這些任務只有通過加強政治工作、鞏固和擴大與羣衆的聯系才能順利地解決。黨的全部歷史經驗教導我們，經濟和政治是不可分割的；不能用削弱政治工作的代價來加強經濟工作，同時也決不能用削弱經濟工作的代價來加強政治工作。

善於結合政治工作和經濟工作，是黨組織成功的保證。

（光青譯自蘇聯“黨的生活”雜誌一九五五年第十期）