

改工幹部实用手册

修 订 本

哈尔滨工业大学出版社

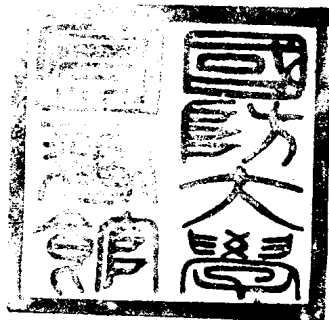


-278

政工干部实用手册

(修 订 本)

6051163



哈尔滨工业大学出版社



责任编辑：黄菊英 黄靖华

政工干部实用手册

(修订本)

主编 郑兆基 李洪波

•
哈尔滨工业大学出版社出版
新华书店首都发行所发行
黑龙江省新华印刷厂印刷

•
开本 850×1168 1/32 印张 25.5 字数 685 000

1991年6月第2版 1991年6月第7次印刷

印数：平 620 001—628 000
精 20 001—32 000

ISBN 7-5603-0236-X/D·28 定价：精装 17.00 元
平装 12.00 元

修 订 本

主 编	郑兆基	李洪波	
副 主 编	袁礼周	丘广发	
修订人员	(以姓氏笔划为序)		
	丘广发	李洪波	何明升
	吴绍春	郑兆基	袁礼周
	董嵩斌		

初 版 本

主 编	袁礼周		
副 主 编	郑兆基	丘广发	李洪波
编写人员	(以姓氏笔划为序)		
	丘广发	李洪波	李春城
	何明升	吴绍春	郑兆基
	袁礼周	董嵩斌	

努力做一名合格的政治工作者(代序)

——祝贺《政工干部实用手册》出版

政治工作对我们所从事的伟大事业的重要意义，我们每个共产党人都有深刻的体会。从中国共产党诞生、人民军队创建时起，中国革命取得的每一个胜利，都和我们党的出色的政治工作分不开。我们习惯地称谓政治工作是我们党的传家宝，是各项事业取得胜利的根本保证，这是很恰当的。我们有幸从事党的政治工作的同志，应该为自己肩负的重任而感到自豪，并激励自己兢兢业业努力工作。

党的十一届三中全会以后，我国进入了社会主义现代化建设的新时期，工作重心转移，一切工作都要用是否有利于四化建设作为检验的尺度，政治工作当然也不例外。在新的历史时期，政治工作如何适应新形势、新任务，需要很好研究。某些陈旧的、错误的方针政策，已为符合现在实际情况的、正确的方针政策所代替，并要求给以有理有据的说明。在新时期必然要产生新的先进的思想，同时也会出现新的不良倾向。前者需要肯定、支持，后者需要批评、纠正。过去行之有效的工作方法，有些已经过时，有些虽然仍然是可用的，也有一个如何适应新任务、赋予新内容的问题。一些党的政治工作的光荣传统，由于“四人帮”的篡改、践踏，需要很好地恢复和发扬。总之，新的历史时期对我们党的政治工作者提出了新的更高的要求。

多年的工作实践使我感到，做一个合格的政治工作者很不容易。一个合格的政治工作者，不仅要对党的事业和人民无限忠诚，而且要懂得马克思主义；不仅要懂得马克思主义一般原理，还要懂得党的政策原则；不仅要谙熟本单位、本地区的情况和特点，而且还要了解全局的形势和任务；不仅要会综合分析说明一个事物，分辨是非，而且要善于按照原则，妥善地处理解决具体问题。

当然，还要求不仅会用道理说服人、教育人，也要能以身作则，为人楷模。总之，一个合格的政治工作者，首先应该是一个模范的共产党员和先进分子，同时是一个具有必要知识、学问的人。当前，特别要解放思想，开阔眼界，学习、掌握经济和科学技术知识，了解中国，了解外国，知道现在，也知道过去。知识贫乏、不学无术的人，是绝对担负不了政治工作任务的。对于因历史的原因，没有机会进行系统学习的一些老同志，一定要努力学会自己不懂得的那些知识；对于年轻的政治工作者，则应该有更严格的要求，必须加强党性锻炼，提高政治素质，加强理论修养，掌握政治工作的基本功，不断积累工作经验，尽快地成长起来。

哈尔滨工业大学的几位同志，从新时期政治工作的实际需要出发，广泛收集资料，精心编写了这本《政工干部实用手册》。这部手册，不同于一般的政治工作概论，也不同于一般的专业辞典。它把政治工作的理论、方法融为一体，既强调了政治工作的实践性，也注意了它的理论性。参加编写的同志，有的是多年从事政治工作的老同志，既有较丰富的实践经验，又有较扎实的理论基础；还有的是从事政治工作的青年同志，他们热爱政治工作，有较合理的知识结构，所以才能编写出这样一部内容丰富的手册。作为一个读者，我对他们的辛勤劳动表示敬意，并愿意把它作为一部工具书介绍给广大政治工作者和即将从事政治工作的青年同志。它对于我们努力做一个合格的政治工作者是会有所帮助的。

掩卷深思，我还认为政治工作是一门研究领域相当宽广的科学，有待于更多的同志来进一步深入地研究它。从事政治工作的同志，不仅要兢兢业业，努力把实际工作做好，还应该肩负起使政治工作进一步科学化的艰巨任务。我作为一个老同志，寄希望于《手册》的编写者以及有关的理论工作者，更寄希望于广大的实际工作者，特别是年轻的政治工作者。

李力安
2011.10.18

修 订 本 前 言

《政工干部实用手册》自1985年出版以来，曾多次印刷，发行六十余万册，仍畅销不衰，深受广大政工干部欢迎。该书曾被评为全国优秀畅销书，还获得黑龙江省社会科学优秀科研成果奖。但由于该书出版时间较早，有些内容已不能完全适应当前政治工作的需要，根据广大政工干部的要求，我们对《政工干部实用手册》进行了修订和补充。

本书主要修订了以下几个部分：新时期党的路线、方针和政策；政治工作；思想政治工作；党的知识；政治工作基本功。新增加了企业、部队、高校思想政治工作部分，将原书的政治工作基本知识、中国概况、世界概况合并为政工干部基本知识一个部分，并取消了附录部分。

修订后的《政工干部实用手册》既保留了原书的长处，又多方面地吸收了近年来思想政治工作的新鲜经验，使该书的内容更准确，更充实，更适应于广大政工干部的需要。

本书在编写和修订过程中，参考、引用和摘录了一些图书、报刊中的有关文章和资料，因种类及书目较多，恕不一一例举，谨致谢意，请予鉴谅。

在该书出版时，原黑龙江省委书记，现任中顾委秘书长李力安同志曾亲自撰文，表示祝贺。现该书修订再版，仍用此文为序，谨此向力安同志及其他关心和支持本书出版的同志表示衷心的感谢！

编 者

1990年7月

目 录

新时期党的路线、方针和政策

一、社会主义的根本任务	1	的内容	7
二、党的思想路线	1	十六、经济发展战略	7
三、党的群众路线	1	十七、我国经济发展战略的 第二步目标	8
四、社会主义现代化建设的总 体布局	2	十八、实现我国经济发展战略 必须着重解决的三个重 要问题	8
五、建设有中国特色的社会主 义理论的轮廓	2	十九、经济体制改革的基本任 务	9
六、一个中心两个基本点	3	二十、政治体制改革的目的	9
七、改革开放总方针	3	二十一、政治体制改革的长远 目标和近期目标	9
八、我国社会主义的初级阶段	4	二十二、科技体制改革的主要 内容	9
九、社会主义初级阶段的基本 路线	4	二十三、科技体制改革的根本 目的和战略方针	10
十、社会主义初级阶段的基本 指导方针	4	二十四、教育体制改革的根本 目的和指导思想	10
十一、社会主义初级阶段的主 要矛盾	6	二十五、治理整顿的主要目标	11
十二、社会主义初级阶段的基 本特征	6	二十六、回顾 40 年建国历史 得出的基本结论	11
十三、社会主义精神文明建设的 根本任务	7	二十七、当前党和国家工作中	
十四、社会主义精神文明建设的 基本指导方针	7		
十五、社会主义精神文明建设			

需要特别注意统一认识的重要问题·····	13
二十八、统战政策·····	15
(一) 新时期统一战线的性质·····	15
(二) 统战工作的对象·····	15
(三) 统一战线的任务·····	16
(四) 统一战线的基本政策·····	16
二十九、社会主义初级阶段统一战线的新格局·····	19
三十、社会主义初级阶段民族	

工作政策·····	19
三十一、新时期的对台方针·····	19
三十二、一国两制·····	20
三十三、侨务政策·····	20
(一) 国内侨务工作的基本政策·····	20
(二) 国外侨务工作的基本政策·····	21
(三) 侨务工作的基本任务·····	21
三十四、宗教政策·····	22
三十五、我国的外交政策·····	25

政治工作

一、党的领导和党的建设·····	26
(一) 党的领导·····	26
1. 为什么要坚持中国共产党的领导? ·····	26
2. 为什么说中国共产党是我们事业的核心力量? ·····	26
3. 现在搞社会主义事业能不能离开党的领导? ·····	27
4. 在改革开放中如何加强党的领导? ·····	27
5. 在政治体制改革中如何体现党的领导? ·····	27
6. 中国为什么不能搞多党制? ·····	28
7. 怎样看待中国共产党曾经出现的错误和失误? ·····	28
(二) 党的建设·····	28

1. 为什么党中央把加强党的建设作为大事中的大事? ·····	28
2. 现阶段加强党的建设的根本指导思想是什么? ·····	29
3. 搞好党的建设有哪些信心基础? ·····	30
4. 为什么说思想建设是党的根本建设? ·····	30
5. 如何建设好党的基层组织? ·····	31
6. 在新的历史时期如何提高党员的素质? ·····	31
7. 党中央对党务工作者提出了什么样的要求? ·····	32
8. 为什么说党要受监督是党的建设的重大课题? ·····	32
9. 为什么说党风建设是关系	

我们党生死存亡的大事？	33
-------------	----

10. 怎样理解保持党同人民群众的血肉联系是关系到党生死存亡的问题？	34
------------------------------------	----

附文件：

中共中央关于加强党同人民群众联系的决定	35
---------------------	----

中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见	43
-----------------------------------	----

二、组织工作

(一) 组织工作的基本任务和组织部门的主要职责	50
-------------------------	----

1. 组织工作有哪些基本任务？	50
-----------------	----

2. 党的组织部门的主要职责	51
----------------	----

(二) 干部的选拔、培训和管理	52
-----------------	----

1. 勇于改革和创新的干部应当具备哪些基本素质？	52
--------------------------	----

2. 领导班子应当具备哪些基本条件？	53
--------------------	----

3. 各级领导班子的建设应以什么为前提？	54
----------------------	----

4. 为什么说培训干部是提高干部素质的战略措施？	54
--------------------------	----

5. 新时期干部教育的基本内容是什么？	55
---------------------	----

6. 如何实施“分级管理，层层负责”的干部管理办法？	55
----------------------------	----

7. 十年来干部制度改革获得了哪些突破性的进展？	56
--------------------------	----

(三) 干部的调配任免

1. 怎样合理调配使用干部？	58
----------------	----

2. 由选举产生的干部要履行哪些任免手续？	58
-----------------------	----

3. 应由选举产生的干部，上级进行调动或指派应履行哪些手续？	59
--------------------------------	----

4. 吸收录用新干部的规定	59
---------------	----

5. 吸收录用的新干部必须具备哪些条件？	61
----------------------	----

(四) 老干部工作部门的职责范围是什么？	61
----------------------	----

(五) 干部审查工作

1. 干部审查工作的基本任务	62
----------------	----

2. 写干部审查结论有哪些基本要求？	63
--------------------	----

(六) 党的生活

1. 党的生活和党的组织生活有什么区别？	64
----------------------	----

2. 为什么党员领导干部要参加双重组织生活？	64
------------------------	----

3. 为什么党员要定期向党组织汇报思想和工作情况？	65
---------------------------	----

4. 允许党员“保留意见”与党员“坚持错误”有何区别？	66
-----------------------------	----

(七) 党员管理和发展工作

1. 十二大党章对党员提出了哪些更严格的要求？	67
-------------------------	----

2. 怎样做好党员组织关系的转移工作?	68
3. 什么叫脱党? 对脱党的党员怎样处理?	69
4. 怎样处理党员退党和劝退的问题?	70
5. 为什么发展党员要坚持个别吸收的原则?	71
6. 发展党员为什么必须严格履行入党手续? 入党手续有哪些规定?	71
7. 怎样正确对待亲友在国外或在台湾、香港、澳门的人申请入党的问题?	74
8. 怎样正确对待直系亲属被杀关管的人申请入党的问题?	75
(八) 党的纪律	75
1. 哪些行为是严重违反党的纪律的行为?	75
2. 党的纪律处分有哪几种?	76
3. 对违反党纪的党员执行纪律需要注意哪些问题?	76
4. 受党纪处分的党员可否担任行政领导职务?	77
5. 受党内警告或严重警告处分的党员可不可以继续担任党内职务?	77
6. 撤销党内职务处分中的“党内职务”指哪些职务?	78
7. “开除党籍”和“清除出党”有无区别?	78

8. 党员对所受党纪处分不服可不可越级申诉?	78
9. 怎样正确执行党纪处分?	79
10. 给予党员纪律处分时应当履行哪些手续?	79
11. 受刑事处罚的党员是否都要开除党籍?	80
12. 党纪与政纪、法纪有什么区别?	81
13. 党员干部违反政纪、军纪、触犯刑律的, 由哪些部门处理?	81

三、宣传工作

(一) 宣传部门工作的主要内容	82
-----------------------	----

1. 宣传部门有哪些基本任务?	82
2. 怎样加强宣传和思想工作, 让社会主义思想占领阵地?	85
3. 怎样在基层宣讲好党的文件?	86
4. 怎样作形势报告?	88
5. 为什么要恢复和健全党对人民群众的宣传网?	90
6. 宣传员的条件及任务是什么?	90
7. 党的报告员的条件及任务是什么?	91
8. 怎样当好辅导员?	92
9. 怎样开展影评活动?	93
10. 如何建设文明单位?	94

(二) 宣传工作应注意的若干问题·····	95
1. 为什么必须紧密结合干四化、翻两番来做宣传工作? ···	95
2. 如何使文学在新时期得到更大的发展? ·····	95
3. 反对资产阶级自由化会不会影响文艺的繁荣? ·····	97
4. 反对资产阶级自由化还有没有创作自由, 还容不容许探索? ·····	93
5. 文艺战线上资产阶级自由化思潮有哪些表现? ·····	98
6. 怎样认识“扫黄”的重要性? 为什么说“扫黄”不是小题大做? ·····	99
7. “扫黄”工作怎样才能深入持久地进行? ·····	100
8. 报纸怎样开展批评与自我批评? ·····	100
9. 怎样端正新闻宣传的政治方向? ·····	101
10. 新闻工作怎样坚持党性原则? ·····	101
11. 怎样加强党对新闻工作的领导? ·····	102
12. 为什么说强化理论工作是消除今后发生动乱根源的重要措施? ·····	103
13. 宣传改革应特别注意什么问题? ·····	103
14. 党的宣传工作有哪些纪律? ·····	104

(三) 改革中的宣传工作·····	105
-------------------	-----

1. 宣传工作如何宣传改革? ·····	105
2. 如何做好经济改革的宣传? ·····	105
3. 搞好改革的宣传教育工作应当注意哪几个问题? ···	106
4. 怎样正确地宣传“各尽所能, 按劳分配”的原则? ·····	108
5. 怎样搞好宣传工作的自身改革? ·····	109

四、纪检工作 ·····110

(一) 纪检工作的基本任务 ·····	110
(二) 新时期纪检工作有哪些变化? ·····	110
(三) 新时期纪检工作的特点 ·····	110
(四) 纪检工作的方针 ·····	111
(五) 进行党性党风党纪教育的方针、目的 ·····	111
(六) 党组织应该怎样加强对党员的党性党风党纪教育? ·····	112
(七) 进行党风党纪教育包括哪些主要内容? ···	113
(八) 进行党风党纪教育有哪些主要方法? ·····	113
(九) 最近几年党中央强调加强哪些纪律? ·····	114
(十) 怎样查处违纪案件? ·····	115
(十一) 纪检工作有哪些基	

本经验?	117
(十二) 纪检工作要为经济 体制改革服务	118
五、群众工作	119
(一) 工会工作	119
1. 工会工作的方针、性质和 职能	119
2. 工会会员	120
3. 工会的组织制度	122
4. 工会的组织机构	123
5. 工会经费的来源及其使用 办法	127
6. 工会如何保障中外合资企 业中职工的权益?	128
(二) 妇女工作	128
1. 妇联组织的性质、工作方 针及组织机构	128
2. 妇联的组织原则	130
3. 妇联的任务	130
4. 妇女联合会的团体会员	131
5. 妇女干部的培养及要求	131
6. 妇女儿童的社会福利事业	132
(三) 青年工作	134

1. 青年和青年的特点	134
2. 共青团的性质、任务和活 动	136
3. 团的思想政治工作	137
4. 团的组织建设	139

附文件:

中共中央关于加强和改善 党对工会、共青团、妇联 工作领导的通知	144
---	-----

六、文秘工作

(一) 文秘工作的地位和作 用	152
(二) 文秘工作的基本任务、 和主要原则	152
(三) 文秘工作的组织形式 和文秘工作人员的基本 条件	153
(四) 文秘工作部门的一项 重要任务——会务组 织	155
1. 会议的种类	155
2. 会务组织工作的任务	155
3. 会务组织和要求	157
4. 会务工作应注意掌握的几 个问题	158

思 想 政 治 工 作

一、中国共产党思想政治工作 发展简况	159
(一) 思想政治工作名称的 由来和更替	159

(二) 新民主主义革命时期 的思想政治工作	160
(三) 社会主义革命和建设 时期的思想政治工作	

.....	166
二、思想政治工作的基本理论	170
(一) 思想政治工作是一门科学	170
(二) 思想政治工作的基本特点	171
(三) 思想政治工作的地位和作用	174
(四) 思想政治工作的根本目的和任务	176
(五) 思想政治教育的基本内容	177
(六) 思想政治工作的基本方针	183
(七) 思想政治工作的主要原则	184
(八) 思想政治工作的科学方法	137
(九) 思想政治工作的主要方式	191
(十) 思想政治工作的理论基础	193
三、思想政治工作的机构和领导	197
(一) 思想政治工作的机构	197
(二) 思想政治工作部门的主要职责	193
(三) 思想政治工作机关的建设	193
(四) 思想政治工作的网络	202

(五) 思想政治工作的领导	203
四、思想政治工作者的素质、修养和教育培养	206
(一) 思想政治工作者应具备的基本素质	206
(二) 思想政治工作者的修养	207
(三) 思想政治工作者的教育培养	215
五、新的历史时期的思想政治工作	216
(一) 新时期思想政治工作的特点和新课题是什么?	216
(二) 现在首要的任务是社会主义现代化建设,为什么还要加强思想政治工作?	220
(三) 为什么要坚持“两个文明”一起抓的基本方针?	222
(四) 为什么思想政治工作首先要加强?	224
(五) 为什么思想政治工作能成为我们党的强大优势?	226
(六) 在新形势下怎样保持和发挥党的思想政治工作的优势?	228
(七) 为什么说10年最大的失误是放松了对人民的思想政治教育?	231

- (八) 怎样看待新时期我国存在的阶级斗争? …233
- (九) 为什么阶级斗争教育不可放松? ……235
- (十) 为什么说渗透与反渗透、颠覆与反颠覆、“和平演变”与反“和平演变”的斗争是长期的? ……236
- (十一) 为什么说思想政治工作是社会主义方向的保障? ……238
- (十二) 为什么要加强思想政治工作的战斗性? ……241
- (十三) 为什么要十分重视意识形态工作? …243
- (十四) 怎样认识意识形态领域斗争的长期性、艰巨性和复杂性? ……245
- (十五) 怎样认识反对资产阶级自由化和双百方针的关系? ……247
- (十六) 为什么要大力弘扬灿烂辉煌的中华民族文化? ……249
- (十七) 怎样看待西方资产阶级的思想文化? ……251
- (十八) 新闻报道为什么必须坚持正面宣传为主的方针? ……252

- (十九) 在精神文明建设中,要克服和纠正哪些倾向? ……254
- (二十) 为什么批判的精神不能丢? ……257
- (二十一) 思想政治工作在改革开放中有哪些功能? ……258
- (二十二) 为什么要改进思想政治工作? …259
- (二十三) 为什么灌输意识不可少? ……261
- (二十四) 为什么不能放松世界观的改造? ……263
- (二十五) 为什么加强理论学习,才能提高党的工作的科学性? ……265
- (二十六) 为什么要深入进行马克思主义哲学的宣传教育? ……267
- (二十七) 为什么要提倡领导干部学习马克思主义哲学? …270
- (二十八) 怎样正确认识和运用生产力标准? ……273
- (二十九) 怎样进行四项基本原则教育? …278
- (三十) 怎样认识爱国主义教育的重要性? …284

- (三十一) 如何发扬爱国主义精神?287
- (三十二) 进行爱国主义教育的内容和途径是什么?290
- (三十三) 社会主义教育的基本内容和目的是什么?295
- (三十四) 坚持独立自主、自力更生有什么重要意义?301
- (三十五) 怎样抓好独立自主、自力更生的教育?304
- (三十六) 为什么说艰苦奋斗的教育要抓60至70年?308
- (三十七) 什么是国情?310
- (三十八) 为什么现在应当特别重视国情教育? 国情教育的重点有哪些?313
- (三十九) 怎样认识我国的基本国情?315
- (四十) 怎样进行民主、法律和纪律教育?319
- (四十一) 形势教育的主题是什么?328
- (四十二) 在思想政治工作中怎样讲好大道理?329
- (四十三) 为什么要牢固树立全心全意依靠

- 工人阶级的思想;
.....331
- (四十四) 为什么要大力发扬主人翁精神?
.....332
- (四十五) 激励人民奋进的有哪些精神? ...333
- (四十六) 为什么要提倡无私奉献精神? ...334
- (四十七) 我们要从哪些方面学习雷锋的品德和风格?337
- (四十八) 怎样学雷锋? ...338
- (四十九) 赖宁的主要事迹是什么?343
- (五十) 为什么要把学习赖宁的活动普遍开展起来?343
- (五十一) 怎样深入持久地进行“扫黄”工作?345
- (五十二) 淫秽及色情出版物的认定标准如何?346
- (五十三) 用经济手段奖励罚懒, 还要不要强调加强思想政治工作?347
- (五十四) 工商企业实行了经济责任制, 为什么还要加强思想政治工作? ...347
- (五十五) 农村普遍实行了

生产责任制，为什么还要加强思想政治工作？…348	
(五十六) 为什么说党在农村的政策越放宽，商品经济越发达，就越要加强思想政治工作？…350	
(五十七) 思想政治工作与责任制是一种什么样的关系？…351	
(五十八) 如何理解思想政治工作也要面向现代化、面向世界、面向未来？…352	
(五十九) 思想政治工作怎样与经济和业务工作结合在一起做？…335	
(六十) 思想政治工作怎样适应青年工人的特点？…354	
(六十一) 怎样做好知识分子的思想政治工作？…355	
(六十二) 怎样做好当代大学生的思想政治工作？…356	
(六十三) 在中、小学校教	

育中，为什么要大力加强党的思想政治工作？…358	
(六十四) 如何帮教失足青少年？…360	
(六十五) 开展思想政治工作为什么要首先解决好干部中的思想问题？…362	
(六十六) 为什么要组织起有战斗力、有说服力、有吸引力的思想政治工作的宏大队伍？…363	
(六十七) 怎样实现思想政治工作队伍的知	
识化、专业化？…364	
(六十八) 怎样加强和改善党的基层组织对思想政治工作的领导？…365	

附录

马克思恩格斯列宁斯大林和中国共产党领导人关于思想政治工作的论著的一些篇目索引…360	
中国共产党关于思想政治工作部分文件题目…394	