

國民參政會紀實

續 編

1938—1948

武漢·重慶·南京

重 慶 出 版 社



200096298

I25
283

88436

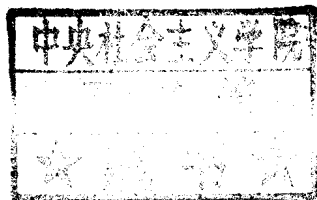
国民参政会纪实

续 编

重庆市政协文史资料研究委员会
中共重庆市委党校编
中国第二历史档案馆

主编 孟广涵

副主编 周永林 周 勇 刘景修



重 庆 出 版 社

一九八七年·重庆

封面题字 陆定一

责任编辑 何鸿钧

封面设计 邵大维

国民参政会纪实 续编

重庆出版社出版、发行（重庆长江二路205号）
新华书店经销 重庆新华印刷厂印刷

*

开本850×1168 1/32 印张20.5 插页9 字数462千
1987年6月第一版 1987年6月第一版第一次印刷

印数：1—3,800

*

ISBN 7-5366-0301-0

K·15·

书号：11114·120 定价：（精装）5.60元



编辑说明

《国民参政会纪实》(上下卷)出版后,受到国内外学术界的重视。但由于客观条件的限制,还有一些十分重要的材料未能收录进去。在中国第二历史档案馆的大力支持和通力合作下,我们继续编辑出版了这部《续编》,对于国民参政会历史资料的收录、整理,就更加完整、全面、系统了。

本书主要包括以下三个部分:

一、档案选编。补充收录了国民参政会的有关文电,和各党派领袖、社会知名人士在历次参政会大会与驻会委员会上的重要提案九十六件;

二、参政员简介。收录了国民参政会历届参政员和主要职官五百八十三人的生平简介;

三、回忆录。收录了部分国民参政员撰写的关于参政会的日记和回忆文章十二篇。

在本书前面,我们撰写了《总结历史经验,促进祖国统一》和《论国民参政会》两篇论文。书末附录了台湾政治大学马起华教授,加拿大新勃朗斯维克大学徐乃力教授撰写的论文《国民参政会——战时中央民意机构》、《中国的“战时国会”:国民参政会》。我们撰写的两篇论文,着重反映了编者对于国民参政会的看法;马起华教授、徐乃力教授的论文,大体上反映了近年来台湾和海外学术界关于国民参政会的研究现状。

档案选编，主要由中国第二历史档案馆提供，绝大部分是第一次公开发表；参政员简介，由中国第二历史档案馆万仁元、王玉文同志编撰；回忆录，除个别篇章外，都是由编者近年组织撰写的。

我们再次感谢重庆出版社为本书出版付出的辛勤劳动。

我们诚恳期望海内外学者和各方面人士继续对本书提出批评、帮助。

编 者

DQ58/30
11P

目 录

总结历史经验 促进祖国统一

- 为《国民参政会纪实》出版而作……………孟广涵(1)
- 论国民参政会……………周永林 周 勇 刘景修(7)

一、档案选编

- (一) 文电、提案补遗……………(65)
- 中国国民党临时全国代表大会组织非常时期国民参政会以
统一国民意志增强抗战力量案……………(65)
- 毛泽东致国民参政会正副议长汪精卫、张伯苓电……………(67)
- 附：汪精卫、张伯苓复电……………(68)
- 陈嘉庚致国民参政会议长汪精卫电……………(69)
- 海外华侨拥护抗战，反对妥协致国民参政会第一届第二次
会议电……………(70)
- 朱德、彭德怀、叶挺、项英致国民参政会电……………(72)
- 朱德、彭德怀、叶挺、项英致国民党中央、国民参政会电
……………(74)
- 新四军参谋处长萧正冈抗议国民参政会华北视察团将新
四军彭雪枫、冯胜部列入伪军组织系统一览表致国民
参政会函……………(79)
- 南洋华侨学生为反对内战致国民政府、国民参政会电……………(80)

董必武关于出席和退席第三届第二次国民参政会的经过

给中共中央的报告……………(82)

中国国民党民主同志联合会发言人关于召开第四届国民

参政会的谈话……………(91)

刷新政本以利抗战案……………张君勱等提(93)

加强战地文化食粮输送工作案……………沈钧儒等提(95)

推行普及教育以增加抗战力量而树立建国基础案

……………陶行知等提(96)

请政府从速发展农村工业以应抗战建国之需要案

……………史 良等提(100)

改善保甲制度案 ……………王造时等提(103)

请政府从速利用地方零星武力案 ……………左舜生等提(105)

改善兵役实施办法建议案 ……………梁漱溟等提(106)

拥护蒋委员长严斥近卫声明并以此作为今后抗

战策之唯一标准案 ……………林祖涵等提(110)

抗战建国之后方政治必须选任人才案 ……………张 澜等提(112)

动员全国知识分子扫除文盲普及民族意识以利

抗战建国案 ……………邹韬奋等提(114)

协助改善兵役建议案 ……………黄炎培等提(117)

加紧后方重要城市及工业文化区域之防空设备

减少牺牲增强抗战建国之基本力量案 ……………许德珩等提(119)

减轻人民诉讼负担案 ……………沈钧儒等提(121)

拥护抗战到底反对妥协投降声讨汪逆肃清汪派

- 活动以巩固团结争取最后胜利案董必武等提(124)
- 严加肃清汪派卖国活动与汉奸言论案邹韬奋等提(126)
- 加强敌后游击活动以粉碎敌寇以战养战之阴谋案
.....秦邦宪等提(127)
- 组织华北视察团案沈钧儒等提(129)
- 请政府重申前令切实保障人民权利案沈钧儒等提(131)
- 改善审查搜查书报办法及实行撤销增加书报寄
费以解救出版界困难而加强抗战文化事业
案邹韬奋等提(133)
- 请政府设法从速救济河北水灾以安民生以慰民
心以利抗战案吴玉章等提(136)
- 扩大壮丁志愿应征入伍运动以增加抗战力量案
.....陶行知等提(138)
- 请政府从速救济抗敌军人家属以励兵役案史 良等提(141)
- 请中央切实改进女子教育以适应抗战建国之需要案
.....史 良等提(143)
- 为决定立国大计解除根本纠纷谨提具五项意见
建议政府请求采纳施行案江恒源等提(145)
- 严禁违法拘捕迅速实行提审法以保障人民身体
自由案邹韬奋等提(151)
- 对于平抑物价问题之基本建议案许德珩等提(153)
- 请政府明令奖助民营基本工业并准投资工矿之
公司股票得向国家银行折扣押现以资周转
案胡子昂等提(156)
- 调节劳力整理交通改善金融与粮食管理以平抑

- 物价案冷 通等提(158)
- 设立中央儿童学园以倡导幼年社会教育案陶行知等提(161)
- 控制商业银行游资及发行土地债券以收缩通货
而安定物价案沈钧儒等提(163)
- 请政府明令各机关不得藉故禁用女职员以符合
男女职业机会均等之原则案吴贻芳等提(166)
- 整饬禁政肃清烟毒以利抗战建国案冷 通等提(169)
- 加强实行民主以求全国团结而济时艰案张 澜提(172)
- 厉行法治以清正本定人心案黄炎培等提(174)
- 请政府恢复马寅初之职业自由以励直言而裨国
政案张 澜等提(177)
- 请政府从速革新海关俾能负起其对国家之时代
使命案刘王立明等提(179)
- 请推广蒙藏文宣传刊物以利抗战案阿福寿等提(182)
- 请政府维护佛教以安民心而固团结案喜饶嘉措等提(184)
- 请政府刷新政治以慰民望而奠国基案钱端升等提(186)
- 请即实施民主以期抗战必胜建国必成案韩兆鹗等提(189)
- 重订国际贸易政策调整贸易委员会组织案黄炎培等提(190)
- 请政府从速严惩昆明学生惨案祸首禁止非法
行为安慰员生以平民愤案许德珩等提(195)
- 请政府特派大员勘查昆明学生及教员因反对

内战在校开会惨遭伤害究明凶犯依法严惩

- 以重人道而伸国法案 黄炎培等提(196)
再请政府实行民主以利抗战建国案 韩兆鹗等提(197)
请政府注意力行以安内和外案 张难先等提(199)
建议调整大学师范教育案 江恒源等提(201)
拟请建议政府指拨巨额专款于短期内培植大

- 量中级技术人才及小学教师案 许德珩等提(203)
切实改善小学教员待遇促使专业化案 江恒源等提(205)
请政府注重农林建设案 冷 通等提(207)
彻查中央银行中央信托局历年积弊严加整顿

- 惩罚罪人以重国家之要务而肃官常案 傅斯年等提(209)
为提议改进各部报告办法请公决案 杨不平等提(211)

请政府迅速采取有效办法平抑物价以解人民

- 倒悬案 伍纯武等提(212)
请采取有效办法杜绝地方摊派以苏民困而培

- 国本案 金维系等提(214)
切实减轻人民负担以苏民困案 翟 纯等提(216)
请政府约束军队澄清吏治以收人心案 张难先等提(217)
请取消保甲制度案 李中襄等提(219)
建议政府对于具有新理想新方法之教育在统

- 一法令下酌察情形从宽准其试验案 江恒源等提(221)
解放大学教育保障学术自由案 周 览等提(223)
请整理国字以便迅速扫除文盲案 顾颉刚等提(224)
拟请政府迅速取消开放外轮航行内河之议

- 以维护本国航业案 郑揆一等提(226)

附：反对开放京芜淠汉四口内河航行权理由书	(228)
确立蚕丝政策并早付实施案	冷 通等提(232)
请政府确立复兴渔业政策并实施有效救济案	冷 通等提(234)

(二) 国民党在国民参政会中的活动

1. 国民参政会党团指导委员会	(236)
朱家骅就成立国民参政会党团指导委员会给蒋介石 的报告	(236)
附：国民参政会党团组织草案	(238)
附：国民参政会党团指导委员会组织系统表	(240)
国民参政会党团指导委员会会议记录	(241)
国民参政会第二届第一次会议党团干事会第一次会议 记录	(243)
国民参政会第二届第一次会议党团干事会第二次会议 记录	(246)
国民参政会第二届第一次会议党团干事会第三次会议 记录	(249)
附：第二届国民参政会内国民党员分组名单	(252)
国民参政会第二届第二次会议党团干事会第一次会议 记录	(254)
国民参政会第二届第二次会议党团干事会第二次会议 关于第三届国民参政员选举问题建议事项	(256)
2. 其他活动	(258)
蒋介石就第一届第一次国民参政会两项提案致国民参 政会代电	(258)
国民党政府处理国民参政会第一届第一次会议要求改 革行政机构提案的有关文件	(260)

附：调整机构、集中人才以增加行政效率案	(261)
国防最高会议办理邹韬奋提《请撤销图书杂志原稿审查 办法案》复国民参政会函	(268)
附：战时图书杂志原稿审查办法修正要点	(269)
附：战时图书杂志原稿审查办法	(271)
国民政府行政院关于陕甘宁边区不能单独召集参议会 复国民参政会函	(274)
国民政府军事委员会关于华北视察团的有关问题给国 民参政会秘书处的批复	(275)
国民参政会秘书处复国民政府军事委员会函	(276)
附：国民参政会华北战区慰劳视察团简表	(277)
附：国民参政会华北战区慰劳视察团组织规则	(278)
蒋介石就褚辅成拟向第二届第一次国民参政会 提出根本解决政党问题的提案致国民参政会代电	(279)
附：抄二月五日褚慧僧先生函呈	(279)
蒋介石关于共产党问题对出席第二届第一次国民参政会 的国民党参政员训词	(281)

二、参 政 员 简 介

(583人，以姓氏笔画为序)

三、回 忆 录

国民参政会的前身——国防最高会议参议会	梁漱溟(409)
第一届国民参政会亲历记	邹韬奋(412)
国民参政会上的一个重要插曲	吴玉章(470)
国民参政会的一段回忆	许德珩(473)

参政员生活琐记	史 良(476)
救国会与国民参政会	沙千里(479)
张澜在国民参政会上	吕光光(490)
陈嘉庚在一届二次国民参政会上的电报提案	肖 用(504)
六参政员延安去来	金 城(519)
国民参政会的收场	邹树文(533)
国民参政会日记	黄炎培(535)
附：不堪回忆的参政会	黄炎培(587)

四、附 录

国民参政会——战时中央民意机构
中国的“战时国会”：国民参政会

〔台 湾〕 马起华
〔加拿大〕 徐乃力

总结历史经验 促进祖国统一

——为《国民参政会纪实》出版而作

孟 广 涵

一九八五年是抗日战争胜利四十周年。中国的抗日战争，是在中国共产党倡导的抗日民族统一战线旗帜下，以国共两党合作为基础的全民族抗战，是一百多年来，中国人民反对外敌入侵第一次取得完全胜利的民族解放战争。中国的抗日战争，是世界反法西斯战争的重要组成部分，中国人民在这场战争中，作出了巨大的牺牲和不可磨灭的历史贡献。中国抗日战争的胜利，推动了全世界一切殖民地和附属国争取国家独立和民族解放的斗争，产生了深远的影响。为了纪念抗日战争胜利四十周年，重庆市政协文史资料研究委员会、中共重庆市委党校、中国第二历史档案馆合作编辑了《国民参政会纪实》上、下卷和续编。

国民参政会是中国人民抗日战争的产物，是第二次国共合作的产物，它在中国抗战史上发生过相当重要的政治影响。“九·一八”事变后，日本帝国主义开始了变中国为其殖民地的重要阶段。值此国难当头，中国共产党勇于民族大义，号召停止内战，一致对敌，提出了抗日民族统一战线的主张，发表了一系列的抗战纲领、宣言、方针和政策。但是，国民党顽固派坚持“攘外必先安内”的

政策，拒不接受这些倡议。经过曲折、斗争和国共两党的多次谈判。到一九三七年七月七日芦沟桥事变发生，中国的全国性抗战开始了。同年九月国共两党实现了第二次合作，建立了抗日民族统一战线。为了动员和团结全国各族人民，进行全面抗战，中国共产党和其他党派及无党派爱国人士，强烈要求建立民意机关，实行抗日民主。

在全国人民的要求下，中国国民党临时全国代表大会，于一九三八年四月通过了《设国民参政会案》。接着，中国国民党第五届中央执行委员会第四次全体会议，通过了《国民参政会组织条例案》。同月，国民政府公布了《国民参政会组织条例》。一九三八年六月二十一日和六月十七日，国民政府分别公布国民党中央执行委员会遴选的正副议长和第一届国民参政会参政员名单，并于同年七月六日在武汉举行第一届第一次会议。随后，国民参政会即迁往重庆。一九四七年在南京召开了第四届第三次会议，一九四八年三月宣告结束。历时九年又八个多月，开过四届十三次会议，其中十一次会议是在重庆召开的。

国民参政会成立，全国人民为之一振，热切盼望它能成为一个战时的真正民意机关。国民党说国民参政会是反映民意的决定国家大政方针的代表机关。在国民参政员和舆论界中，有的认为国民参政会是民意机关，有的认为是准民意机关，有的认为是个反映民意的机关，有的说它不是民意机关。汉口《新华日报》则认为它是相当民意机关的初步形成，但尚不是普通民主国家的代议机关。

试就国民参政会的产生、性质、职权和作用进行分析，它的成立并没有完全实现人民的愿望，它还不是一个真正的民意机关，只是一个最高的咨询机关。首先，国民参政员的产生，不是经过

选举，也不是通过协商，而是由国民党中央执行委员会聘请。就是议长、副议长，也是由国民党中央执行委员会指定的。在参政员中多数是国民党员，比例一届比一届增加，到四届三次会议召开时，国民党员占到百分之八十以上；其次，国民参政会的性质。根据《国民参政会组织条例》第一条规定：“国民政府在抗战期间，为集思广益，团结全国力量起见，特设国民参政会。”这就是说，国民参政会是由国民政府设置，并附属于国民政府的。其三，职权与作用。它的职权是由国民党中央执行委员会授予的。按照《国民参政会组织条例》第五条、第六条、第七条规定，它具有决议政府施政方针之权，提出建议于政府之权，听取政府施政报告暨向政府提出询问案之权，嗣后又增加了调查权和初审国家预算权。似乎职权不少，权力不小；但都是虚的，没有一项是实的。而且不仅没有立法权，也没有对政府的监督权。《条例》中虽然规定政府之施政方针于实施前，应提交国民参政会决议，但同时又规定，这些决议要经过国防最高会议通过才有效。国民参政会的决议对政府并没有任何约束力，提出的建议案，也只不过是建议、建议而已。至于后来增加的调查权和初审预算权，只是调查政府交办事项，调查结果办与不办权在政府，初审预算权更是从来没有行使过。

综上所述，国民参政会还不是一个尽如人意的民意机关。但并不能因此而否认它在当时表示出的我国各党派、各民族、各阶层、各地域团结的进展，和促进全国各种政治力量为抗日救国所起的作用。这样一个容纳各方人士的政治机关的设立，在抗战初期，标志着我国政治生活走向民主制度的一个进步，它给各党派和无党派人士有了一个发表意见的机会和场所，振奋了全国人民的抗战精神，适应了时代的需要。同时，国民党的抗战纲领

和中国共产党的抗日纲领的精神基本相符。所以，中国共产党中央决定派毛泽东、陈绍禹、秦邦宪、林祖涵、吴玉章、董必武、邓颖超等七人，接受国民政府的聘请参加国民参政会，并以最积极、最热忱、最诚挚的态度参加国民参政会工作，拥护蒋介石和国民政府，加强民族团结，坚持持久抗战，争取最后胜利。

同时也要指出，国民参政会的民主是很有限度的。当时，国共两党已经实现了第二次合作，但共产党和其他党派的参政员并不是以“党派代表”的资格出席，只许以地区和经济、文化团体代表的名义出现，一切重大问题仍然决定于国民党中央执行委员会；加之，国民党的一些主要当权者，并没有放弃反共和限共的方针。这就于国民参政会成立之时便埋下了分裂的种子，随着形势的发展，国民参政会的性质和作用，也相应的发生变化。

国民参政会初期，即一九三八年七月至一九四〇年四月第一届国民参政会会议期间。总的说来，国民参政会内，除了少数暗藏的投降派外，在参政员中，不分党派、民族，不分阶层、地域，济济一堂，商讨了坚持抗战到底，争取国家民族最后胜利的国策，承认了抗日民族统一战线的主张。通过了拥护蒋介石和国民政府实施《抗战建国纲领》的提案。广大参政员积极热情地为抗战献计献策，表现了抗日民主的政治气氛，振奋了民族精神，澄清了国际视听，给敌人的挑拨离间阴谋以有力的回击，发挥了它团结抗战，反对分裂投降的重要作用。这是国民参政会的鼎盛时期。随着形势的发展和国民党当局的政治需要，国民参政会内部也出现了磨擦和分裂的端倪。

国民参政会中期，即一九四一年三月至一九四四年九月、第二届和第三届会议期间。这一时期，国民参政会在团结抗战方面，还是不同程度地发挥了一定作用。蒋介石在第二届第二次会议的