

丹 今 晓 华 高燕玲编

苏联社会主义 改革理论

(资料)

苏联社会主义 改革理论

(资料)

丹 今 晓 华 高燕玲编

東方出版社

苏联社会主义改革理论

(资料)

SULIAN SHEHUIZHUYI GAIGE LILUN

丹今 晓华 高燕玲编

封面设计/倪天煦

经销/新华书店

印刷/北京新华印刷厂

开本/787×1092毫米1/32 印张/17.25 字数/366,000

版次/1988年4月第1版 1988年4月北京第1次印刷

印数/0,001—3,200

 东方出版社出版发行(北京朝阳门内大街166号)

ISBN 7-5060-0036-9/D·34 定价 4.00 元

Doc 27/02

出版说明

1986年2月，苏共召开了第二十七次代表大会，提出了加速发展、全面改革的战略目标。苏联认为，对现存的政治经济体制及其他领域进行社会主义改革，是一场深刻的革命，也是不可逆转的历史进程。

当前，苏联理论界十分活跃，围绕全面改革的问题，提出了一系列理论观点，其中包括许多新的观点。

本书辑录了最近两年来苏联领导人、著名学者重要讲话和文章中有关改革的理论观点部分，以及正式通过的关于改革的主要法规。本书的编辑和出版，旨在为我国理论工作者提供较系统的苏联改革的理论资料，以便研究和参考。

1987年11月

目 录

第一部分 概 论

- 一、改革的必要性..... 1
- 社会发展停滞，已形成障碍机制，使苏联面临危机，改革已成为客观必要。改革的思想不是自发产生的，它是由于社会发展的整个客观过程和国家的迫切需要而提到议事日程上来的。小修小补已无济于事，必须进行彻底改革。
- 二、改革的目的.....32
- 改革就是坚决克服停滞不前，打破障碍机制，建立加速社会经济发展的有效机制。改革的最终目的是更多一些社会主义，更多一些民主，更好地进行社会主义建设。
- 三、改革的步骤.....40
- 改革应从基本环节——企业和联合公司开始。改革不是一次性的一时行动，而是一个相当长的过程。改革应分阶段进行。改革要稳妥，要有科学根据，搞得过快或拖得太久，都会带来危险。
- 四、改革的艰巨性.....46
- 改革是真正的革命改造，实行起来艰巨复杂，不可能使人人满意，因而阻力很大。过时的工作方法、旧习惯的惰性、对新生事物的畏惧、官僚主义等都是改革的阻力。有三种人反对改革：他们是既得利益者、习惯于旧管理体制

制的经济管理人员和总想少劳多得或不劳而获的人。

五、改革的要求.....61

——改革涉及到每个人的利益，要求人人从自己开始。如果没有人民切切实实地参与改革，各方面的改革将是空的。为了使改革不可逆转，必须把一切置于人民的监督下，实行广泛的民主化，注意吸取改革以来的经验教训，排除干扰，将改革进行到底。

第二部分 经济体制改革

一、生产力和生产关系问题79

——在社会主义条件下，不断完善生产关系，改变不适应生产力发展的生产关系形式，是提高劳动生产率，加速经济发展的必由之路。

二、社会主义所有制问题91

——对生产资料公有制要有正确的认识，不能把公有制的建立视为一劳永逸的事情。生产资料所有制包括多层次的利益关系，调整、改造经济机制，是完善所有制关系的重要内容。合资企业的建立，不妨碍社会主义公有制的健康发展。

三、坚持按劳分配问题 101

——正确执行社会主义的按劳分配原则，促使广大劳动者从物质利益上更加关心最终劳动成果，是推动生产迅速发展的巨大动力。在分配领域中，必须坚持社会公正原则，同非劳动收入作坚决斗争，反对妨碍调动生产者积极性的一切平均主义倾向。

四、完善计划和价格体制，发展商品货币

关系 146

——完善和改革国民经济计划体制，实行指令性计划和调

节性计划相结合的方针。慎重改革价格体制。在扩大企业自主权的基础上发挥经济杠杆作用，进一步发展商品货币关系。

五、划分各级管理职能，扩大企业自主权，

加强经济核算 172

——根本改革现行的过分集中的管理制度，科学划分国家、地方、企业的管理职能；在改革经济管理体制中，扩大企业自主权，实行独立的经济核算，运用科技成果，占有重要的中心地位。

六、加速战略中的集约化、科技进步和

承包制问题 201

——为了实现加速经济发展的战略方针，必须深入挖掘国民经济潜力，加强劳动纪律，进一步推进经济集约化和科技进步，发展农工综合体、联合公司，实行承包。对改革中的困难要有充分的精神准备。

第三部分 政治体制改革

一、共产党在改革中的任务和作用问题 231

——执政党的领导地位决定了它在社会主义整个进程中的任务和作用。共产党的宗旨是为人民服务，当前的中心任务就是推进和保证政治经济体制改革的顺利进行。发挥党的领导作用的重要途径，是树立新思想和新的工作作风，起党员模范带头作用。

二、民主化问题 246

——苏联社会的进一步民主化，是党在政治体制改革中的中心任务。社会主义民主的实质，就在于使人民群众更加广泛地参与决策，成为国家真正的主人。在实现社会进一步民主化过程中，首先是扩大党内民主，正确实行党内民

主集中制，进一步开展批评和自我批评。批评和自我批评是发扬社会主义民主的重要手段。

三、公开性问题 275

——苏联共产党坚决主张让党和人民知道一切。公开性原则是社会主义民主的实质所决定的，是实现党的领导的有效形式。公开性、批评和自我批评以及群众监督，是社会生活健康发展的根本保障。

四、正确划分党政职能，实行人民自治问题 283

——社会主义政治体制的整体性表现在形成这一体制的党、国家、社会机关和群众团体的有机联系的统一、相互联系和相互作用。必须正确划分它们的职能并发挥其作用。逐步促进社会主义的人民自治，是实现社会主义政治体制发展这一战略方针的重要途径。

五、改革中的干部问题 306

——在政治体制改革中，改革干部体制，实行正确的干部政策，占有重要的中心地位。过去苏联干部政策上的失误，教训是深刻的。在干部政策中采取的方针是：支持有主动精神、善于思考、有干劲的人；对改革的态度、对实行改革采取的实际行动，是评价干部的决定性标准。

六、提高人的素质问题 325

——改革首先应当从改造人的思维和心理，改造组织工作作风与工作方法开始。在理论战线上，要反对过时的、教条主义的东西；没有活跃的理论活动，就不能实现加速、改革、争取苏联社会达到崭新状况的方针。广泛利用各种舆论手段，对人民进行政治教育，提高人的素质，加强各民族的团结。

七、加强法制建设和群众监督问题 337

——在政治体制改革中，要加强法制建设，真正的民主不

能超脱法律而存在，也不能凌驾于法律之上。要完善选举制度，动员人民进行广泛的群众监督。

第四部分 改革的重要法规

一、根本改革经济管理基本准则·····	345
(1987年6月26日通过)	
二、苏联国营企业(联合公司)法·····	372
(1987年6月30日通过)	
三、苏联个体劳动法·····	414
(1986年11月19日通过)	
四、苏联同经互会其他成员国建立合资企业 的决定·····	424
五、苏联同资本主义国家及发展中国家公司 建立合资企业的决定·····	438
六、苏共中央1987年一月全会关于改革和党的 干部政策的决定·····	448
七、苏联党和政府关于扩大地方苏维埃权力 的决定·····	466
十月革命与改革：革命在继续·····	479
——戈尔巴乔夫在庆祝十月革命70周年大会上的报告	

第一部分

概 论

一、改革的必要性

——社会发展停滞，已形成障碍机制，使苏联面临危机，改革已成为客观必要。改革的思想不是自发产生的，它是由于社会发展的整个客观过程和国家迫切需要而提到议事日程上来的。小修小补已无济于事，必须进行彻底改革。

国家走过的道路，它的经济、社会和文化成就，令人信服地证实了马克思列宁主义学说的生命力，证实了社会主义蕴藏的、苏联社会的进步所体现出来的巨大潜力。我们有理由为这些年来经过紧张的劳动和斗争而取得的一切成就感到自豪！

在对已取得的成就作出应有评价的同时，苏共领导认为有责任把我们在政治活动和实践活动中出现的失误、经济和社会精神领域的不良倾向以及出现这些现象的原因如实地、直率地告诉党和人民。一些年来，不仅是由于客观因素，而首先是主观上的原因，党的机关和国家机关的实际行动落后于时代和生活本身的要求。国家发展中问题的积累比问题的解

决快。惰性、管理方式方法的僵化、干劲不足、官僚主义滋长——这一切都给事业造成不少损失。社会生活中开始出现停滞现象。

形势要求变革。但是，无论是在中央机关，还是在地方，一种奇特的心理开始占上风：仿佛什么也不用改变，就能使工作得到改进。不过，同志们，这种情况是不可能出现的。俗话说，一步落后，步步落后。不应该回避解决业已成熟的问题。这种态度要使国家、使党付出昂贵的代价。所以，让我们大声疾呼地谈谈这个问题吧！

如何尽快克服社会经济发展中的不良现象，如何使社会经济发展具有必要的活力和速度，最大限度地吸取过去的教训，以便使为将来作出的决定能够极其准确和负责任，使具体行动目的明确和卓有成效，这一任务已迫切地摆在面前。

.....

四月(1985年)全会提出的加速我国社会的社会经济发
展的方针，表明党深刻地意识到国内和世界舞台上崭新形势和它对祖国命运应负的责任，表现了它进行迫切需要进行的改造的意志和决心。

党中央在制订长期的原则任务时，一贯遵循马克思列宁主义这一社会发展的真正的科学理论。这种理论表达了劳动人民的根本利益和社会公正的理想。它的生命力在于它能永葆青春，在于一贯地能够对新事物和新现象、对革命斗争和社会改造的经验加以发展和创造性的总结。

把我们所遵循的理论变成一套僵死的公式和万应灵丹妙药的任何企图都是同马克思列宁主义的实质和精神极其矛盾的。列宁早在1917年就已经写道：马克思和恩格斯“公正地

讥笑了只会背诵和简单重复‘公式’的人们，因为公式至多只能指出一般的任务，而这些任务随着历史过程中每个特殊阶段的具体的经济和政治环境必然有所改变”（《列宁选集》中文版第3卷第24页）。同志们，这些话，我们每个人都应当加以深思，并把它们作为武器来使用。

恰恰是我们所处的具体的经济和政治环境，恰恰是苏联社会和全世界所经历的历史过程的特殊阶段，要求党、要求每个共产党员进行创造和革新，善于摆脱习惯的，但却已经过时的观念的束缚。

戈尔巴乔夫在苏共二十七次大会上的政治报告，

原载苏联《真理报》1986年2月26日。

我们的成就是巨大的和不容争辩的，苏联人有权为自己的成就而自豪。它们是实现当前计划和未来设想的牢固基础。但是，党应当看到生活的各个方面和生活的复杂性。任何成就，即使是最巨大的成就，也不应当掩盖社会发展中的矛盾以及我们的错误和疏漏。

我们已经说过，今天还要再重复一遍：在某个阶段，我国的发展进程开始减速，困难和没有解决的问题开始积聚，出现了停滞以及其他与社会主义格格不入的现象。所有这一切都对经济、对社会和精神领域产生了严重影响。

同志们，当然我国的发展没有停止。数以千万计的苏联人诚诚恳恳地劳动，许多党组织和我们的干部采取了积极的有益于人民的行动。所有这一切遏制了不良现象的发展，但未能防止这些现象的发生。

改革的需要已在经济和其他领域中客观形成，但它却未

能在党和国家的政治和实践活动中得到体现。

造成这种复杂而自相矛盾的局面原因何在呢？

主要原因——政治局认为有必要在全会上以最坦率的方式说出来——是，苏共中央和国家领导首先由于主观原因未能及时充分地认清改革的必要性和社会中危机现象滋生的危险性，未能制定出明确的路线来克服这些现象和更充分地利用社会主义制度中的潜力。

在制订政策和实践活动中，保守思想、惰性、摒弃一切不合乎老框框的东西和不愿意解决业已成熟的社会经济问题的意图占了上风。

同志们，党和国家的领导机关对这一切负有责任。

能在多大程度上意识到迫切问题和矛盾、社会倾向和前景，这在很大的程度上取决于理论思想的现状和发展，取决于当前理论战线的气氛。

列宁关于理论的价值在于确切地阐明“生活中的一切矛盾”（《列宁全集》中文第1版第4卷第69页。）的指示往往干脆被忽视。关于社会主义的理论概念在很大程度上停留在30到40年代的水平上，当时社会要解决的完全是另外一些任务。发展中的社会主义，它的动力与矛盾的辩证关系，社会的现状，这些都没有成为深刻的科研对象。

造成这种状况的原因由来已久，它的根源在于当时具体的历史情况，当时由于某种原因，理论界和社会科学界失去了活跃的讨论和创造性的思维的气氛，权威人士所作的评价和论断成了无可争议的真理，只能对此加以注释。

出现了一种把实践中形成的社会组织形式绝对化的现象。不但如此，有人把这种概念实质上同社会主义的本质特

征混为一谈，看作是一成不变的东西并奉为无须进行客观科学分析的教条。形成了社会主义生产关系的僵化模式，对社会主义生产关系与生产力的辩证的相互作用估计不足。公式化地描绘社会的社会结构，似乎社会各阶层与集团的多种利益是没有矛盾和变化的。

列宁关于社会主义的论点被简单化地加以解释，往往阉割了列宁论点的理论深度和意义。这涉及到以下一些关键性问题：公有制、阶级关系和民族间关系、劳动尺度和消费尺度、合作制、经营方法、人民政权和自治、同官僚主义弊端作斗争、社会主义意识形态的革命改造实质、教学和教育原则、保证党和社会的健康发展。

关于共产主义的肤浅观念、形形色色的预言和抽象论断风行一时。这反过来又降低了社会主义的历史意义，削弱了社会主义意识形态的影响。

这种对待理论的态度不能不对社会科学及其在社会中的作用产生不良影响，实际上也产生了不良影响。同志们，要知道这是事实：我们往往甚至鼓励形形色色的繁琐理论化工作，因为这并不涉及任何人的利益和切身问题，可是建设性的分析和指出新思想的做法却得不到支持。

理论战线的情况对实际问题的解决产生了不良影响。几十年来，在经营和管理的实践中保留了过时的方法。与此相反，某些有效的经济形式却遭到了无理的拒绝。同时，在生产与分配方面形成了不符合社会实际成熟程度的并在许多情况下与社会的本质相矛盾的关系。生产和对劳动的刺激实质上是追求数量的粗放发展。

尤其需要谈谈社会主义财产。对由谁支配和如何支配这

些财产的情况的监督大大削弱了。社会主义财产往往被本位主义和地方主义所吞噬，好象成了“无主的”、无偿的、没有真正主人的财富，在许多情况下被用来获取非劳动收入。

对合作社所有制的态度是不正确的，这种所有制曾被说成是某种“二等品”和没有前途的事物。所有这些在农业政策和社会政策方面都产生了严重后果，在同集体农庄的关系中出现了行政命令的做法，导致了取消手工业合作社。在对个人副业和个体劳动的看法上难免不发生严重的谬误，这也造成了经济上和社会上的不小损失。

在计划工作中形成了严重的不正常现象。作为经济政策的主要工具的计划的威信由于一系列情况而受到破坏，这就是：办事主观，不平衡，不稳定，企图包办一切（直至鸡毛蒜皮的小事），并且往往不考虑实际可能性而在计划之外通过一大堆部门性和地区性的决定。一些计划往往缺乏科学论证，这些计划并不着重于形成有效的国民经济比例，不是对社会领域的发展给予应有的重视，也不是要去解决许多战略性任务。

结果是：社会主义经济制度的巨大优越性，首先是计划性没有得到有效的利用。在这种情况下，不负责任的现象加重了，各种各样的官僚主义规章制度大肆泛滥。行政命令、摆花架子、滥制报表文件的做法取代了生动活泼的工作。

对商品货币关系和价值规律作用的偏见以及往往把它们当作某种异己的东西同社会主义直接对立起来的做法，导致了经济中的唯意志态度，导致了对经济核算制估计不足，以及在劳动报酬方面的“平均主义”，在价格形成中产生了主观主义原则，破坏了货币流通，不重视调节供求问题。

限制企业和联合公司的经济核算权利造成了特别严重的

后果。这种做法破坏了物质刺激的基础，阻碍取得优异的最终成果，降低了人们的劳动积极性和社会积极性，造成了纪律和秩序的松弛。

就问题的实质而言，出现了削弱经济权力手段的一个完整体系，形成了阻碍社会经济发展、限制进步改造的某种机制，而这种改造能够揭示和利用社会主义的优越性。这种阻碍的根源，在于发挥社会主义民主制度职能方面的严重缺点，在于陈旧的、有时是不符合现实的政治方针和理论方针，在于保守的管理机制。

同志们，所有这一切都对社会生活许多领域的发展产生了不良影响。就拿物质生产来说，最近三个五年计划中，国民收入的增长速度减慢了一半多。从70年代初起，计划的大多数指标没有完成。整个经济变得很少有创新，并且不灵活，相当一部分产品的质量不再符合现代要求，生产中的比例失调现象加剧。

削弱了对发展机器制造业的注意。科学研究和试验设计工作落后于国民经济的要求，不符合对它进行技术改造的任务。无节制地，而且不总是恰当地从资本主义市场上购买设备和其他许多商品。

不良现象严重影响到了社会领域。党的第二十七次代表大会已经对这种状况作出了评价。最近几个五年计划中，经济的社会性明显被削弱，出现了对社会问题的某种不闻不问的态度。今天我们已经看到这会带来什么后果。我们在顺利解决居民就业问题和提供原则性的社会保障的同时，却未能充分利用社会主义在改善住房条件、食品供应、安排交通、医疗服务和教育以及在解决其他一系列紧迫问题方面的可能性。

出现了违反社会主义的一个极其重要的原则——按劳分配原则的现象。同非劳动收入的斗争不坚决。对高劳动生产率实行物质刺激和精神刺激的政策不彻底。花了大笔钱支付不应给的奖金和各种额外奖励，出现了为捞钱而谎报的现象。依赖心理在增长，“平均主义”心理开始在意识中生根。这对可以而且愿意更好工作的劳动者是个打击，却使那些磨洋工的人容易混日子。

破坏劳动尺度和消费尺度之间的有机联系，不仅会歪曲对劳动的态度和阻碍劳动生产率的增长，而且会导致社会公正原则遭到歪曲，而这已经是个有重大政治意义的问题了。

最近几年出现的社会腐败分子对社会的精神面貌起了不良影响。他们不知不觉地损害了我国人民历来所固有的和我们引以自豪的高尚的精神财富——思想信念、劳动热情、苏维埃爱国主义。

上述现象的必然结果是，对公益事业的兴趣降低，精神空虚和怀疑一切，对劳动的精神刺激的作用降低。在人们当中，包括青年中，把人生目的归结为物质享受和不择手段捞钱的人多了。他们的无耻立场带有越来越气势汹汹的形式，毒害周围人的思想，伴生出消费浪潮。社会道德水准下降的标志是，酗酒现象增长，嗜毒现象多了，犯罪率增加。

无视法律，欺上瞒下，行贿受贿，鼓励吹牛拍马，这些现象都对社会的道德风气起了不良影响。对人们及其生活劳动条件的真正关心，对社会自我感觉的真正关心往往被各种政治手腕——大批发放奖章、称号和奖金所代替。形成了宽容一切的状况，要求降低，纪律松弛，责任心削弱。

思想政治教育方面的严重缺点，在许多场合下被大哄大