



国家公务员必读 400题

GONGWUYUAN
IBIDU

现代出版社

074026

2012/01

《国家公务员 必读400题》

主 编:金寒

撰稿人:金寒 灿荣 苏尚智 周卫平 李林
周汉华 田培炎 高融昆 胡学奎

国家公务员必读 400 题

金寒 主编

*

现代出版社出版

(北京安外安华里 504 号)

北京第二新华印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

*

787/1092 1/32 开本 10.5625 印张 263 千字

1989 年 5 月第 1 版 1989 年 5 月北京第 1 次印刷

印数: 1-130000 册

书号: ISBN7-80028-050-0/G · 007

定价: 3.60 元

内 容 简 介

本书根据国家建立公务员制度的构想和有关条例、法规,针对公务员必须具备的基本素质、基础知识和技能,汇集参加各种各类公务员考试所必备的公务员制度知识、行政管理知识、现行主要政治法律制度及政治体制改革主要问题知识,内容全面,准确。是国家干部提高业务素质,尤其是广大参加公务员考试的人员复习考试的必备书籍。本书承蒙全国人大法律委员会顾问、中国法学会名誉会长张友渔教授躬亲指导、作序。编写者为中国社会科学院有关研究所研究人员。

《国家公务员必读 400 题》

编 者 说 明

改革我国现行干部人事制度,建立国家公务员制度,按照公开、平等、竞争、择优录用的原则,面向全社会通过考试录用国家工作人员,并通过考试决定现职国家工作人员的升降、去留,是我国政治体制改革的一个重要组成部分。国家人事部已在国务院五个部和三个省开始实行公务员考试试点,并即将在全国范围内全面推行。为了帮助即将参加公务员考试的广大在职干部和社会上有志于加入国家公务员行列的广大考生及时有效地作好参加公务员考试的有关知识准备,我们编写了《国家公务员必读 400 题》一书。

本书根据我国干部人事制度改革和国家公务员制度建设的实际进程,密切结合公务员考试所必备的知识 and 能力,通过问答的形式,简洁明了地阐述了中央关于建立国家公务员制度的基本精神和有关政策、措施以及参加公务员考试的方法和有关注意事项,详细地讲解了参加国家公务员考试必需具备的行政管理知识和政治法律知识,此外,对政治体制改革中的主要理论和实际问题也作了具体的介绍。本书具有较强的针对性和实用性,是参加各级各类公务员考试的必备复习资料。

全书由四个部分组成,各部分的撰稿人分别如下:

一、绪论:周卫平

二、第一部分 公务员制度知识:灿荣、苏尚智、周卫平、周汉华

三、第二部分 行政管理知识:金寒、灿荣、高融昆、李林、胡学奎

四、第三部分 政治法律基础知识及政治体制改革主要问题:金寒、李林、田培炎、周汉华

金寒组织全书写作并对全书作了统一修改。

我们尊敬的当代中国著名政治学家、法学家张友渔同志对本书的写作和出版给予了大力支持,提出了很有价值的指导意见并欣然为本书作序;我们还得到人事部、国务院法制局和国家新闻出版署有关领导同志的帮助和支持,在此一并谨致谢忱。

本书不当之处,欢迎广大读者指正。

金寒

1988年10月

于中国社会科学院

序

张友渔

党的“十三大”在系统阐述社会主义初级阶段理论的基础上，提出了全面开展政治体制改革的纲领。十三大报告关于政治体制改革的论述，是我们进行政治体制改革的基本依据和指导方针。

在新的历史条件下，我们党提出全面改革政治体制具有客观必然性。首先，现行的权力过分集中的政治体制是脱胎于革命战争年代，而在社会主义改造时期基本确立的，适应于武装斗争和群众运动，而不适应于今天经济、政治、文化的全面建设和社会生活多样化发展的需要。实践证明，我们的基本政治制度是好的，但在具体的领导制度、组织形式和工作方式上，还存在一些缺陷。过去，以中央高度集权为特征的领导体制，对于克服建国初期的困难局面，粉碎帝国主义的封锁和颠覆威胁，以及建立社会主义的经济制度和国民经济体系，保障国力的强大和国家的统一，都起了重大的作用。但是，在生产资料私有制的社会主义改造基本完成后，国家的工作重点应该转变到大规模的社会主义经济建设上来，然而由于众所周知的原因，这一历史转变并未完成。与此相适应，权力过分集中的政治体制也沿袭下来并得到发展。党的十一届三中全会重新确立了党和国家的工作重点，即集中力量进行以经济建设为中心的现代化建设。为了适应工作重点的转移，党和国家在局部范围内进行了政治体制改革的初步探索，但从总体上说，政治体制存在的缺陷还没有能够彻底解决。权力过分集中的状况，官僚主义的现象还存在，封

建主义的影响还没有肃清。因此,新的历史条件下的历史任务再一次提出了早已提出的政治体制改革的紧迫要求。同时,经济体制改革的进一步深化,社会主义有计划商品经济的充分发展,愈益暴露出现行政治体制的流弊,从而从经济发展的角度展示出彻底改革现行政治体制的客观必然性。

经济体制改革的基本目标,是要实现从产品经济模式向有计划商品经济模式的转换。近十年来的经济体制改革实践使社会主义有计划的商品经济得到了初步发展。然而,经济体制改革的进一步深化,已使与传统的以行政指令为基础的产品经济模式相适应的政治体制成为阻碍经济体制改革的主要因素。正如邓小平同志指出的:“经济体制改革每前进一步,都深深感到政治体制改革的必要性。不改革政治体制,就会阻碍生产力的发展,阻碍四化成功”(《建设有中国特色的社会主义》增订本,第138页)。《十三大报告》也说:“不进行政治体制改革,经济体制改革不可能最终取得成功。”此外,全面改革政治体制,发展社会主义民主,也是社会主义制度的本来要求,是更好地发挥优越性的重要途径。社会主义国家是人民掌握国家权力,真正实现民主的新型国家;现代化建设事业是实现广大人民根本利益的亿万群众自己的事业,只有充分发挥他们建设社会主义现代化事业的积极性、主动性和创造性,才能推动我们的事业顺利向前发展。因此,只有通过政治体制改革,从制度上保障人民当家作主的权利和地位,才能保证社会主义制度的强大生命力。

改革现行的干部人事制度,是政治体制改革的重要组成部分。与现行政治体制一样,我国现行干部人事制度的雏型,产生于革命战争年代。它发现、培养、选拔了成千上万的优秀干部,奠定了中国革命胜利的基础。但是,由于三十多年来形势、任务和社会环境的变化,我国现行干部人事制度中的一些不适应今天情况的重大缺陷逐渐暴露出来。十三大报告对这些缺陷作了

明确的概括：“国家干部这个概念过于笼统，缺乏科学分类；管理权限过分集中，管人与管事脱节；管理方式陈旧单一，阻碍人才成长；管理制度不健全，用人缺乏法治。这使我们长期面临两大问题：一是年轻优秀的人才难以脱颖而出，二是用人问题上的不正之风难以避免。”建立国家公务员制度正是改革现行干部人事制度，克服上述弊端的最重要的步骤。

国家公务员是指在政府中行使国家行政权力、执行国家公务的人员，包括政务和业务两大类。政务类公务员，是依照宪法和组织法进行管理，实行任期制的政府领导人员。业务类公务员，是按照国家公务员法进行管理，实行常任制的行政业务人员。前者在政府中担负着对重大问题决策的任务，他们应当具有良好的政治素质、领导能力和广泛的群众基础。因此，应当由党中央和各级党组织依照法定程序向人大推荐候选人。后者在政府中担负着行政事务的管理，他们必须具有比较合理的知识结构和行政管理能力。因此，他们应该通过竞争性考试择优录用，并且要接受严格的行政管理培训。由于政务类公务员依照宪法和政府组织法进行管理，只有业务类公务员才依照国家公务员法管理。因此，一般意义上的国家公务员，特指业务类公务员。对业务类公务员的管理制度，主要包括下述几方面内容：（1）公开考试、择优录用，非经考试合格不得进入业务类公务员的队伍；（2）职务分类对职位的资格要求、职位等级作出分解和规定，明确的岗位职责规范，作为录用、考核、晋升、奖惩、培训、工资待遇的依据；（3）以工作实绩为主的考核、晋升、奖惩；（4）科学的培训制度和有法律保障的工资、福利、退休制度，等等。在当代，国家公务员制度已被世界许多国家所采用。这些国家的实践表明，它对于选拔和造就德才兼备的优秀人才，提高政府工作效率，保持行政管理的稳定性，具有重要作用。作为人类管理史上的优秀成果，治理国家的一种手段，公务员制度是可以为社

会主义国家所采用的。结合我国实际,建立国家公务员制度,无疑对我国人事管理的科学化、法制化和现代化具有积极的促进作用。

在即将推行公务员制度的形势下,由中国社会科学院金寒同志组织编写《国家公务员必读 400 题》一书,系统地介绍了作为国家公务员应当具备的基础知识。它的出版,将对普及公务员制度的基础知识具有现实意义。

目 录

绪 论

- 1. 什么是公务员? 1
- 2. 什么是公务员制度? 1

第一部分: 公务员制度知识

- 3. 我国为什么要建立国家公务员制度? 3
- 4. 我国国家公务员制度的主要原则是什么? 4
- 5. 我国国家公务员的含义和范围是什么? 5
- 6. 我国国家公务员有哪些类别? 6
- 7. 如何对国家公务员进行分类管理? 6
- 8. 什么是国家公务员的法规体系? 7
- 9. 什么是国家干部? 8
- 10. 什么是国家干部制度? 9
- 11. 国家公务员制度和国家干部制度的区别是什么? 9
- 12. 改革干部制度的必要性和任务是什么? 10
- 13. 1982 年以来, 我国干部制度改革取得了哪些主要成
绩? 12
- 14. 国家公务员有哪些权利? 13
- 15. 国家公务员有哪些义务? 14
- 16. 国家公务员必须遵守哪些纪律规定? 15

17. 为什么公务员不能从事营利活动?·····	16
18. 什么是人事分类制度?·····	16
19. 什么是品位分类制度?·····	17
20. 什么是职位分类制度?·····	17
21. 什么是职位?·····	18
22. 什么是职系?·····	19
23. 什么是职组?·····	19
24. 什么是职门?·····	19
25. 什么是职级?·····	20
26. 什么是职等?·····	20
27. 什么是行政职务?·····	20
28. 公务员职位分类的基本程序是什么?·····	21
29. 我国公务员有哪些职类?·····	21
30. 什么是岗位责任制?·····	22
31. 职、责、权、利统一原则的含义是什么?·····	23
32. 什么是公务员的任用制度?·····	23
33. 历史上出现过哪些任用制度?·····	24
34. 什么是选任制?·····	25
35. 什么是考任制?·····	26
36. 什么是委任制?·····	26
37. 什么是聘任制?·····	27
38. 国家行政机关录用公务员的标准是什么?·····	28
39. 实行考试录用制的意义是什么?·····	28
40. 国家公务员录用考试的一般程序是什么?·····	29
41. 国家公务员考试有哪些种类?·····	30
42. 参加各种公务员考试的报考资格是什么?·····	30
43. 甲种考试是怎样进行的?·····	31
44. 乙种考试是怎样进行的?·····	32

45. 特种考试是怎样进行的?	32
46. 国家行政机关如何录用已经通过公务员录用考试的人员?	33
47. 什么是特殊录用程序?	34
48. 什么是试用期?	34
49. 我国主持公务员录用考试的机关有哪些?	34
50. 什么是人事考核制度?	35
51. 我国现行的干部考核制度的基本内容是什么?	36
52. 我国开展民主评议以来取得了哪些成果?	37
53. 什么是公务员的考核制度?	38
54. 为什么要进行国家公务员考核?	39
55. 公务员考核有哪些种类?	39
56. 考核国家公务员的原则、内容与基本依据是什么?	40
57. 公务员考核一般采取哪些方法?	40
58. 我国公务员考核的程序是什么?	41
59. 什么是首长考核制?	42
60. 什么是考核结果?	42
61. 主持公务员考核的机构有哪些?	43
62. 什么是公务员的奖惩制度?	43
63. 当前我国如何对国家干部进行奖惩?	44
64. 对公务员实施奖励的方式是什么?	45
65. 实施奖励的批准权限属于哪些机构?	46
66. 什么是公务员的惩戒制度?	46
67. 我国现行行政处分程序是什么?	47
68. 对国家公务员实施惩戒的程序和批准权限是怎样 的?	48
69. 公务员不服行政处分怎么办?	49
70. 什么是处分的解除?	49

71. 什么是公务员的晋升制度?·····	50
72. 公务员晋升制度有哪些种类?·····	50
73. 西方国家公务员晋升有哪些程序?·····	51
74. 国家公务员晋升的原则和要求是什么?·····	52
75. 我国公务员晋职务的条件和基本程序是什么?·····	52
76. 国家公务员的行政职级设置和职数限额情况是怎样 样的?·····	54
77. 在什么情况下要对国家公务员降职使用?·····	54
78. 降职与处分的区别是什么?·····	55
79. 国家公务员降职后的待遇如何?·····	55
80. 中组部《关于调整不胜任现职领导干部职务的通 知》的主要内容是什么?·····	56
81. 公务员职务关系变动的原因和种类有哪些?·····	57
82. 公务员职务关系消灭的原因和种类有哪些?·····	58
83. 公务员任免工作的意义是什么?·····	58
84. 国家公务员的任免权限是怎样划分的?·····	59
85. 国家公务员在什么情况下应办理职务任免手续?·····	60
86. 公务员任职成立的条件和任职限制是什么?·····	61
87. 人事部门在公务员任免工作中有什么作用?·····	61
88. 什么是公务员的培训制度?·····	62
89. 对国家公务员进行培训的原则和方法是什么?·····	63
90. 当前我国的干部培训制度有什么特点?·····	63
91. 公务员培训有哪些种类?·····	64
92. 我国的公务员培训网络是什么?·····	65
93. 什么是公务员的转任?·····	65
94. 什么是公务员的岗位轮换?·····	65
95. 我国现行干部调配制度的特点是什么?·····	66
96. 什么是国家公务员的回避制度?·····	66

97. 什么是公务员的工资制度?.....	67
98. 什么是公务员的工资体系?.....	67
99. 公务员工资制度的原则是什么?.....	67
100. 什么是名义工资和实际工资?.....	68
101. 什么是公务员的福利制度?.....	68
102. 什么是公务员的抚恤?.....	69
103. 国家公务员的工资福利如何得到保障?.....	69
104. 什么是公务员的辞职辞退制度?.....	70
105. 实行公务员辞职辞退制度的意义是什么?.....	70
106. 公务员辞职一般有哪几种情况?.....	70
107. 国家公务员怎样才能辞职?.....	71
108. 辞退国家公务员的条件是什么?.....	71
109. 怎样辞退国家公务员?.....	72
110. 什么是公务员的退休制度?.....	72
111. 公务员退休制度有哪些种类?.....	73
112. 公务员退休年龄和工龄有哪些规定?.....	74
113. 公务员退休金筹集有哪些方式?.....	75
114. 什么是公务员的退职?.....	75
115. 如何安置退休退职的国家公务员?.....	75
116. 我国现行的是怎样的国家干部离休、退休、退职 制度?.....	76
117. 我国实行干部离休制度的意义是什么?.....	78
118. 为什么要实行公务员申诉制度?.....	78
119. 为什么要实行公务员的控告制度?.....	79
120. 国家公务员如何通过申诉控告程序来维护自己的 合法权利?.....	79
121. 我国监察部门具有怎样的法律地位和职权?.....	80
122. 国家监察部门如何进行人事监察工作?.....	80

123. 人民群众如何对国家公务员实行监督?·····	81
124. 各国人事行政管理机构有哪些形式?·····	81
125. 我国国家公务员的管理机构及其特殊法律保护 是什么?·····	82
126. 我国公务员管理机构的职权及其活动原则是 什么?·····	82
127. 外国公务员制度的基本内容是什么?·····	83
128. 中外公务员制度的异同是什么?·····	84
129. 公务员制度是如何产生和发展的?·····	84
130. 英国现代文官制是怎样建立和发展的?·····	85
131. 美国现代文官制是怎样建立和发展的?·····	87
132. 日本的国家公务员制度是怎样建立和发展的?·····	89
133. 苏联的干部人事制度及其改革的特点是什么?·····	90
134. 东欧各国的干部人事制度及其改革的特点是什 么?·····	91

第二部分 行政管理知识

135. 什么是行政?什么是行政管理?·····	94
136. 我国行政管理的基本原则和主要特点是什么?·····	94
137. 我国为什么要进行行政管理体制改革?·····	96
138. 我国行政管理体制改革的基本原则和主要目标 是什么?·····	97
139. “行政管理制度”与“政治制度”有何不同?·····	98
140. 什么是政府?政府的职能是什么?·····	99
141. 我国行政管理制度化的主要内容是什么?·····	99
142. 如何建设现代化的行政体系?·····	100
143. 什么是行政立法?·····	102
144. 什么是行政政策?·····	102

145. 什么是行政方法?	103
146. 什么是行政计划?	103
147. 什么叫行政检查?	104
148. 什么是行政裁量?	104
149. 什么是行政裁判?	105
150. 什么是行政责任?	105
151. 什么叫行政反馈?	106
152. 什么是公共行政?	106
153. 什么是综合行政?	107
154. 什么是专业行政?	107
155. 什么是组织?什么是行政组织?	108
156. 行政组织有哪些类型?各自优劣如何?	108
157. 我国行政组织有哪些种类?	110
158. 行政组织的基本原则和设置行政组织的程序是 什么?	111
159. 我国划分行政部门主要有哪几种方式?	112
160. 什么是目标管理?如何搞好行政组织的目标管理?	113
161. 什么是管理层次和管理幅度?	114
162. 我国行政机关相互之间的关系是怎样的?	115
163. 什么是行政区划?我国的行政区划是怎样划分的?	118
164. 什么是编制?我国机构编制分为哪些种类?	118
165. 什么是机构的级别、规格与规模?	120
166. 什么是机构层次、机构布局与机构系列?	121
167. 什么是独立机构和内设机构?	121
168. 组织理论是如何演变的?	122
169. 什么是领导?什么是行政领导?	123
170. 行政领导有哪些主要职能?怎样才能更好地发挥行 政领导的职能作用?	123