

特区

经济概论

郭哲民 钟兴祥 著  
徐金水 庄志杰



福建教育出版社

# 特 区 经 济 概 论

郭哲民 钟兴祥 著  
徐金水 庄志杰

福 建 教 育 出 版 社

138771

## 特区经济概论

郭哲民 钟兴祥 著  
徐金水 庄志杰

福建教育出版社出版  
福建省新华书店发行  
福建新华印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 7.25印张 172千字  
1986年5月第一版 1986年5月第一次印刷  
印数：1—5,350  
书号：7159·1069 定价：1.20元

# 前 言

我国经济特区是社会主义现代化建设时期出现的新事物。它的产生和发展引起了国内外的关注。从理论和实践相结合的角度来研究我国经济特区建设中所提出的新问题，对加速我国社会主义现代化建设有着重要的意义。

从我国经济特区建立以来，我们曾先后多次到深圳、珠海、汕头和厦门进行调查研究，并写出一些研究文章和专题资料。1982年和1983年为厦门大学经济系学生和培训班举办了《特区经济》专题讲座。从1984年起，《特区经济》作为一门新型的课程供经济学院、政法学院的学生选修。

本书是在《特区经济》教材的基础上修改而成的。各章的编写人分别是：第一、二、八、十二章郭哲民；第三、四、五、十一章钟兴祥；第六、七、九章徐金水；第十章庄志杰。全书由郭哲民编纂。厦门大学经济学院副院长、厦门经济特区顾问陈永山副教授和厦门大学南洋研究所所长、厦门经济特区顾问汪慕恒副教授负责审订。

本书在编写过程中得到深圳、珠海、汕头和厦门经济特区有关部门和同志的大力支持，谨致谢意。经济特区正在迅速发展，有关特区的经济理论也必然会在实践中不断发展。由于水平限制，不妥之处，在所难免，欢迎批评指教。

**厦门大学经济研究所特区经济研究室**

1985年10月

# 目 录

## 前言

### 第一章 设置经济特区的依据…………… ( 1 )

#### 第一节 设置经济特区是列宁国家资本主义理论的运用…………… ( 2 )

#### 第二节 设置经济特区是世界经济性特区有益经验的借鉴…………… ( 7 )

#### 第三节 设置经济特区是党的十一届三中全会思想路线的产物…………… ( 11 )

### 第二章 设置经济特区的目的和意义…………… ( 15 )

#### 第一节 经济特区是社会主义现代化建设的“窗口”…………… ( 15 )

#### 第二节 努力开创特区“窗口”建设的新局面…………… ( 20 )

#### 第三节 设置经济特区的深远意义…………… ( 24 )

### 第三章 经济特区的性质…………… ( 30 )

#### 第一节 经济特区是国家资本主义为主体的经济区…………… ( 30 )

#### 第二节 经济特区与租界地的本质区别…………… ( 40 )

#### 第三节 经济特区与国外经济性特区的区别…………… ( 44 )

### 第四章 经济特区的特点…………… ( 43 )

#### 第一节 经济特区“特”在哪里…………… ( 48 )

#### 第二节 经济特区必须既“特”又“不特”…………… ( 57 )

### 第五章 经济特区的经济优惠政策…………… ( 61 )

|             |                                   |               |
|-------------|-----------------------------------|---------------|
| 第一节         | 制订经济优惠政策的原则·····                  | ( 61 )        |
| 第二节         | 经济优惠政策的基本内容·····                  | ( 67 )        |
| 第三节         | 我国经济特区与亚洲地区一些经济性特区<br>优惠政策比较····· | ( 76 )        |
| <b>第六章</b>  | <b>经济特区的经济管理体制·····</b>           | <b>( 91 )</b> |
| 第一节         | 宏观计划指导下的市场调节·····                 | ( 92 )        |
| 第二节         | 经济特区价格体系及其管理体制·····               | (101 )        |
| 第三节         | 经济特区金融管理体制改革的探讨·····              | (109 )        |
| 第四节         | 经济特区财政及其管理体制·····                 | (117 )        |
| <b>第七章</b>  | <b>经济特区企业的经营与管理·····</b>          | <b>(124 )</b> |
| 第一节         | 经济特区引进外资的方式·····                  | (124 )        |
| 第二节         | 经济特区企业的组织管理形式·····                | (131 )        |
| 第三节         | 经济特区企业的管理制度·····                  | (135 )        |
| <b>第八章</b>  | <b>经济特区的劳动工资制度·····</b>           | <b>(144 )</b> |
| 第一节         | 劳动合同制·····                        | (144 )        |
| 第二节         | 工资制度·····                         | (148 )        |
| 第三节         | 建立新的劳动保险制度·····                   | (155 )        |
| <b>第九章</b>  | <b>经济特区与内地的经济协作·····</b>          | <b>(164 )</b> |
| 第一节         | 经济特区的内联·····                      | (164 )        |
| 第二节         | 经济特区与邻近地区的经济协作·····               | (171 )        |
| <b>第十章</b>  | <b>经济特区的法制建设·····</b>             | <b>(180 )</b> |
| 第一节         | 经济特区法制建设的意义·····                  | (180 )        |
| 第二节         | 经济特区立法的原则·····                    | (183 )        |
| 第三节         | 搞好特区法制建设 促进特区经济发展·····            | (190 )        |
| <b>第十一章</b> | <b>经济特区的精神文明建设·····</b>           | <b>(194 )</b> |
| 第一节         | 经济特区社会主义精神文明建设的必要性·····           | (194 )        |
| 第二节         | 经济特区社会主义精神文明建设的有利                 |               |

|                              |              |
|------------------------------|--------------|
| 条件.....                      | (198)        |
| <b>第三节 努力加强经济特区的社会主义精神文明</b> |              |
| 建设.....                      | (201)        |
| <b>第十二章 经济特区的发展方向.....</b>   | <b>(210)</b> |
| <b>第一节 深圳和珠海经济特区.....</b>    | <b>(211)</b> |
| <b>第二节 厦门经济特区.....</b>       | <b>(215)</b> |
| <b>第三节 汕头经济特区.....</b>       | <b>(221)</b> |

# 第一章 设置经济特区的依据

## 提要：

在我们社会主义国家设置经济特区是否符合马列主义原则？是否符合客观实际？其依据是什么？这是国内外普遍关注的问题。本章分三节，主要阐明设置经济特区的理论和实践依据。

第一节，说明设置经济特区是列宁的国家资本主义理论的运用。国家资本主义的实质是利用资本主义为社会主义服务。经济特区的国家资本主义同解放初期的国家资本主义既有共同点又有不同点。解放初期的国家资本主义是对原有资本主义利用和改造的一种手段；现在的国家资本主义不是恢复旧的资本主义，而是在社会主义建设时期社会主义经济与国际资本合作的特殊形式。它不会改变我国的社会主义性质。判断一种经济形式是前进还是倒退，不能看名称，而要看是否有利于促进生产力的发展和改善人民的生活。

第二节，说明我国经济特区是世界经济性特区的有益经验的借鉴。世界经济性特区的发展进程表明，在国际资本激烈竞争的情况下，不论经济发达与落后，也不论社会制度如何，每个国家都需要发展本国经济，提高商品在国际市场的竞争能力，都必须采取不同于国内现行政策的特殊办法，来利用外资，引进先进技术和先进经营管理经验。实践证明，设置经济特区是达到这个目标的重要途径。

第三节，说明经济特区是在党的十一届三中全会精神指导下

创办的，只有坚持实践是检验真理的标准，坚持实事求是的原则，才能从我国的实际出发制定符合客观实际的方针政策，促进社会主义经济发展。

## 第一节 设置经济特区是列宁国家资本主义理论的运用

在自由资本主义时代，马克思和恩格斯就曾经预言过，无产阶级社会主义革命将在主要的发达的资本主义国家同时发动，并取得胜利。已经取得政权的无产阶级只要改变资本主义生产关系，就可以在高度社会化大生产的基础上，建立社会主义。但是，取得社会主义胜利的俄国，是一个经济落后的国家，在全国人口中，“经营农业的人口约占全人口六分之五，而从事大小工业、商业、铁路、水运业、建筑业、木材业等等的人口，却只占全人口六分之一左右。”<sup>①</sup>“1920年，农业总产量只等于战前一半左右，工业产量约等于战前的七分之一。1921年生铁产量116,300吨，只等于战前3%左右。”<sup>②</sup>工业劳动生产率比发达的资本主义国家大约落后五十多年。在这样一个经济落后，小农占优势的国家里，如何建设社会主义，这是一个新的问题，马克思来不及提到，列宁说：“我们必须自己来找出路”<sup>③</sup>。

列宁把马克思和恩格斯的理论与俄国的实际情况结合起来，指出了一条建设社会主义的新路子。列宁认为，要建设社会主义，主要是依靠本国人民的力量。在俄国有无产阶级政权，有工农联盟，以及无产阶级国家掌握的铁路、工厂和矿山等经济命脉，这是建设社会主义的前提条件。但是，由于俄国经济落后，

---

①《苏联共产党（布）历史简明教程》第6页。

②同上书，第326页。

③《列宁全集》第33卷，第244页。

还必须充分利用资本主义国家一百多年来所创造的物质条件，也就是利用资本主义的资金、技术和管理经验来为社会主义服务。列宁说：“在一个小农生产者占人口绝大多数的国家里，实行社会主义革命必须通过一系列特殊的过渡办法。”<sup>①</sup>这个特殊的办法，就是“应该利用资本主义（特别是要把它引导到国家资本主义的轨道上去）作为小生产和社会主义之间的中间环节，作为提高生产力的手段、道路、方法和方式。”<sup>②</sup>

列宁根据当时俄国的实际情况，提出了国家资本主义的五种形式：租让制、合作制、代销制、租借制和合营公司。列宁认为，租让制是国家资本主义的一种“最简单、明显、清楚和一目了然的形式。”<sup>③</sup>租让制的基础是大机器工业，合作制的基础则是小手工业，一部分甚至是宗法式的小手工业。“苏维埃政权‘培植’租让制这样的国家资本主义，就是加强大生产来反对小生产，加强先进生产来反对落后生产，加强机器生产来反对人力生产，……恰当而审慎地进行租让政策，无疑能帮助我们迅速（在一定的不大的程度内）改进生产状况，改善工人和农民的生活。”<sup>④</sup>

由此可见，列宁的国家资本主义理论的实质是无产阶级在夺取政权后，不但要充分利用本国资产阶级为社会主义诞生所建立的物质基础，而且还要利用资本主义世界已经造成的强大的物质基础来发展社会主义经济。列宁的这个理论，对我们今天进行社会主义现代化建设仍然有重大的现实意义。我们实行的对外开放政策和设置经济特区，就是列宁的国家资本主义理论的具体运用。

首先，我国设置经济特区与苏联实行租让制有同样的必要性。我国的社会主义革命，不是在发达的资本主义国家取得，而是在一个小农占优势的半封建半殖民地的国家中取得的。这一点，

①《列宁全集》第32卷，第203页。

②《列宁全集》第32卷，第342页。

③④《列宁全集》第32卷，第337页。

与俄国十月革命前的情况有相似之处。三十多年来，我国的社会主义建设取得很大的成绩，初步建立了社会主义现代化的工业基础，同时，通过农业合作化，把农业从个体经济变成社会主义集体所有制。但是，我国经济落后，特别是农业落后的面貌并没有根本改变，农业仍然以手工劳动为主，手工生产还没有被机器生产所代替，小生产还没有被社会化大生产所代替。“由于我国生产力发展水平总的说来还比较低，又很不平衡，在很长时期内需要多种经济形式的同时并存。”<sup>①</sup>《中华人民共和国宪法》规定：“允许外国的企业和其他经济组织或者个人依照中华人民共和国法律的规定在中国投资，同中国的企业或者其他经济组织进行各种形式经济合作。”“它们的合法权利和利益受到中华人民共和国法律的保护。”经济特区是我国实行对外开放，利用外资、引进先进技术和先进管理方法的特殊形式。它的存在和发展，将促进我国的社会主义现代化建设。

其次，经济特区与租让制形式相似，性质相同。租让制就是通过订合同把苏维埃国家的某些工矿、企业、森林、油田、土地等，在一定期限内租给外国资本家经营，产品的一部分交给苏维埃国家，另一部分作为利润归外国资本家。经济特区是在我国行使主权、交通方便的地方，划出一定的区域，通过提供良好的投资环境和实行特殊的经济优惠政策，引进外资、引进先进技术和科学管理方法，加速发展社会主义经济的一种特殊形式。这两种经济形式，都是以服从工人阶级政党的领导，维护社会主义国家的领土主权为前提，是社会主义与国际资本实行经济合作的一种形式。租让制的性质是属国家资本主义。经济特区的经济是多种成分并存以中外合营企业和外商独资经营企业为主的。中外合营企业是属国家资本主义，外商独资经营企业，也是受社会主义国

<sup>①</sup>胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》。

家管理和监督的资本主义,也具有国家资本主义性质。因此,经济特区也是多种经济并存以国家资本主义为主的特别经济区。

第三,同“租让是战争在经济领域内的继续”一样,在经济特区也存在着社会主义与资本主义的斗争。列宁说:“实行租让,在经济上对我们有很大好处。当然,这会造成一些市镇,带来资本主义习气。”并说:“这也是一种特别的战争,是共产主义和资本主义这两种方式、两种形态、两种经济的战争竞赛。”<sup>①</sup>我们要充分地依靠国家的监督,社会主义的示范和共产主义的影响来抵制资本主义的侵蚀。

在经济特区因为容许资本主义经济成分的大量存在,同时,又要与国际资本进行频繁的交往,资本主义的腐朽思想会随之而来,经济特区里社会主义和资本主义的斗争不仅存在于思想和意识形态方面,而且存在于经济方面,如偷税、漏税、走私、行贿等等。因此,我们必须清醒地认识到,我们在经济上可以同资本主义搞联合,但在政治和意识形态领域里绝不能同资本主义的腐朽东西搞联合,而是要与之进行深入持久的斗争。正如胡耀邦同志所说:“千万不要忘记,资本主义国家和资本主义企业决不会因为同我们进行经济技术交流,就改变它们的资本主义本性。我们在坚持对外开放政策的过程中,一定要坚决警惕和抵制资本主义思想的侵蚀,反对任何崇洋媚外的意识和行为。”<sup>②</sup>因此,在经济特区只有坚持四项基本原则,加强社会主义的精神文明建设,才能使经济特区的建设沿着正确的方向发展。

综上所述,我们今天办经济特区与苏联实行租让制,虽然社会历史条件有很大的不同,但是,指导思想仍然是一样的。正如曾经与列宁打过交道的美国西方石油公司董事长亚荣·哈默对邓小

<sup>①</sup>《列宁全集》第31卷,第416页。

<sup>②</sup>胡耀邦:《全面开创社会主义现代化建设的新局面》。

平同志说，今天中国做的事，正是当年列宁所做的。

有人要问：在完成生产资料社会主义改造之后，再去办经济特区，发展国家资本主义性质的企业，是否倒退？

这不是倒退。因为社会主义建设时期利用外资发展的国家资本主义与解放初期对私改造时的国家资本主义虽然有共同点，但又有区别。它们的区别表现在：（一）历史条件不同。一个是在社会主义生产关系产生过程中出现和存在的；另一个是在社会主义生产关系建立后，进行社会主义现代化建设时期出现的。（二）形式不同。一个是国内资本主义向社会主义过渡的一种形式；另一个是社会主义经济与国际资本实行经济合作的形式。（三）出发点不同。一个是为了使民族资本家和平地让出生产资料所有权；另一个是为了利用国外资本主义的资金、技术和管理经验来加快社会主义现代化建设。（四）资本的所有者不同。一个是中国公民；另一个是外籍人。（五）政策不同。一个是“利用、限制、改造”；另一个是“自愿、平等、互利”。由此可见，我们现在利用外资发展的国家资本主义，不是恢复三大改造时期的国家资本主义，而是在社会主义现代化建设中，对列宁的国家资本主义理论的具体运用。它的存在和发展，不会改变我们社会主义国家的性质。正如列宁所说：“不仅不会葬送我们，反会使我们通过这一最可靠的道路走向社会主义。”<sup>①</sup>

经济特区的创办，巩固和加强了社会主义的经济基础，促进了社会主义经济的发展。深圳原是一个经济落后的边陲小镇，创办经济特区以来发生了巨大的变化。1984年全市国民生产总值达23亿元人民币，其中工业产值达18亿元人民币，比1979年增长29倍；财政收入4.5亿元，比1979年增长6倍。全市每人平均国民生产总值达3,700元人民币，每人平均国民收入超过1000美元。

<sup>①</sup>《列宁选集》第4卷，第507页。）

经济发展，边境安定，人民安居乐业，过去逃到香港的人纷纷回来要求定居。1984年2月，邓小平同志视察深圳经济特区时，对经济特区的成就十分赞赏。他兴致勃勃地挥笔题词：“深圳的发展经验证明我们建立经济特区的政策是正确的。”

## 第二节 设置经济特区是世界经济性特区 有益经验的借鉴

目前，世界上已有不少国家和地区，在其主权领土内划出一定区域，实行特殊经济政策，提供各种经济优惠办法和良好的基础设施，吸收外资，以促进经济的发展。这种区域名目繁多，分布很广，统称世界经济性特区。

从发展过程看，可以分为两种类型：一类是以促进对外贸易和转口贸易为主的“自由贸易区”；另一类是以促进加工出口工业为主的“出口加工区”，这是自由贸易区的一种发展形式。当然，这两种形式的经济性特区也不是截然不同的，而是互相联系，互相转化的。截至1983年底止，全世界的各种形式的经济性特区大约有561个。其中亚洲126个（包括我国大陆4个），非洲126个，欧洲111个，北美94个，拉丁美洲104个。苏联和澳大利亚一个也没有。

世界经济性特区的产生和发展，同世界经济的发展是密切联系的。在发达国家经济性特区的历史，几乎和资本主义的发展史一样悠久。为了适应生产国际化和商品输出的需要，资产阶级冲破了一道道民族闭关自守的屏障，把越来越多的国家卷入到世界市场。欧洲和亚洲的一些港口，纷纷成为世界贸易的重要港口，一些“自由港”和“自由贸易区”等世界经济性特区也相继出现，这是与资本主义自由竞争阶段的主要特征商品输出相适应的。

第二次世界大战后，国际形势发生了巨大变化，帝国主义的殖民体系土崩瓦解，中国等一大批的社会主义国家诞生，还有一大批原来的殖民地半殖民地获得了政治独立，世界上只剩下2.5%的土地和不足1%的人口尚处在殖民主义的奴役下。因此，国际垄断资本直接控制的范围大大缩小了。同时，由于资本主义进入和平发展时期，科学技术得到迅速的发展，二十世纪初发生的以电气工业为代表的第二次科学技术革命之后，四十年代又发生了以原子能、电子计算机、空间技术为标志的第三次科学技术革命，大大地促进了生产力的发展，国际垄断组织空前膨胀，资本输出总量急剧增加。战前，垄断组织通过资本输出剥削殖民地和附属国的办法已经行不通了。因此，不管是老帝国主义，还是新兴发达国家，为追求巨额利润，必须寻找商品输出和资本输出的新途径。国际资本主要流向发达国家，同时，也把发展中国家作为资本输出的竞争场所。由于历史原因，刚崛起的第三世界国家虽然有丰富的自然资源和劳动力资源，但是，经济和科学文化比较落后，急需利用国外的资金、技术和设备来发展民族经济，改善人民生活。

世界经济性特区是既适应国际垄断集团和发达资本主义国家输出商品和输出资本，进行竞争的需要，也适应发展中国家利用外资需要的一种国际经济合作的特殊形式。

经济特区如果办得好，对本国经济的发展有较大的促进作用。主要有：（一）扩大出口，多创外汇。非洲的毛里求斯1971年设立经济性特区，1977年全国出口总值增长十倍。（二）增加就业。据联合国工业发展组织1978年统计，南朝鲜两个出口加工区就业总人数达12万人，相当于世界出口加工区就业总人数26%；马来西亚十个出口加工区就业总人数达5.6万人，占世界出口加工区就业总人数12%；我国台湾省的三个出口加工区就业总人数8

万人，占世界出口加工区就业总人数16%。这三个地区由原来的失业较多变为劳动力紧张。（三）发展地区经济。菲律宾的巴丹出口加工区原是一个落后的渔村，现在已建成一个大面积的有发展前途的工业区。（四）促进引进先进技术和先进管理经验。目前世界经济性特区都是以劳动密集型为主，技术和设备在国际上不是先进的，但是适应当地的生产条件。同时，由于产品要参加国际市场竞争，这就要求产品要有严格的标准和质量。因此，即使技术不十分先进，也有利促进技术的引进和学习先进管理经验。由于各个国家的条件不同，因此引进先进技术和先进管理经验的程度也不同。

世界各国设置经济性特区所取得的成效是不同的，有成功的，也有失败的，但都为我们建设经济特区提供了有益的经验。

世界经济性特区的发展进程表明：

（一）在科学技术日新月异的发展，国际资本竞争日益激烈的情况下，不论经济发达与否，也不论社会制度如何，要迅速发展本国经济，提高商品在国际市场上的竞争能力，都必须采取不同于国内现行政策的特殊办法，来利用外资，引进先进技术和先进管理经验。实践证明，设置经济特区是达到这个目标的一个重要途径。

（二）要办好经济特区，不同国家有不同要求，但最基本的有如下几条：

（1）稳定的政治。政局稳定，政策连续，这是吸引外资的前提条件。外商投资的目的，是为了获得高额利润，如果政局不稳，政策多变，企业的生产就不能顺利进行，高额利润也不能实现。

（2）完善的法规。有法可依，有章可循，这是吸引外资的关键。凡是与外商投资有关的问题，都应制定出有关的法规，使

外商的合法权益得到保障，双方才能互相信赖，密切合作。

(3) 优惠的经济政策。经济优惠是使外商有利可图的重要条件。每个经济特区都有经济优惠政策，但并不是有经济优惠政策就能吸引外资，只有在经济优惠政策能保证投资者获得高于国际平均利润率的利润时，经济优惠政策对外资才有吸引力。同时，要取得吸引外资的优势，还必须要有特别优厚的经济优惠政策。

(4) 高效的行政管理。特区的生产是面向国际市场，为了适应国际市场竞争的要求，需要有独立的经济特区管理体制，精干高效的经济特区管理机构，以便协调各方面的关系，及时解决问题。

(5) 良好的基础设施。首先是要有优越的地理条件，海、陆、空的交通要方便；其次是要有现代化的通讯、供电、供水系统；其三是要有优质的生活服务设施。

(三) 经济特区企业要适应形势，技术要不断更新换代，产品要多元化才有竞争力和生命力。由于各国的条件不同，设区的目的也不一样。有的以创汇和就业为主，有的以开发地区经济为主，有的以引进先进技术、先进设备和科学管理经验为主。随着经济特区的产生和发展以及国际经济的新变化，特区存在的条件也会发生变化。如有的法定的经济优惠政策的时间期满，有的企业技术落后，产品在国际市场上没有竞争能力。因此，要使经济特区具有新的活力，必须重新修订有关法规，同时，要调整产业结构进行技术上的更新换代。世界上的不少出口加工区，已由原来的以劳动密集型为主过渡到以技术和知识密集型为主。如爱尔兰和新加坡。我国的台湾省在原有三个出口加工区的基础上，又于1980年12月新建了“新竹科学园区”。该区以引进先进的科学技术和培养科技人才为目标。目前批准投资的有微型电脑、激光