

中国古代思想精华丛书

中国古代 治国为官 百句精言



中国华侨出版社



中国古代治国为官
百 句 精 言

主 编：黄立平

执行副主编：朱永东 王高山

中 国 华 侨 出 版 社

(京)新登字190号

中国古代思想精华丛书

丛 书 主 编：黄立平

中国古代治国为官百句精言

出版者 中国华侨出版社
北京市朝阳门内大街 130号
(邮政编码：100010)
经销者 新华书店首都发行所
印刷者 北京仰山印刷厂
开 本 787×1092毫米 32开本
字 数 147千字 6.635印张
版 次 1993年7月第1版
印 次 1993年7月第1次印制
印 数 1—6000
书 号 ISBN 7-80074-766-2/G·206
定 价 4.20元

序 言

“治国为官”尤其是“治国”，是中国古代特别关注的问题。古人在治国为官方面有着丰富的颇值得借鉴的精辟见解。例如：“无君师恶治”，“尊先祖而隆君师”，把“师”放在与“君”同等重要的地位，要求同样地用隆重的礼节来加以侍奉。又如：“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失”尽管唐太宗的这句名言的目的归缩很自然地不可能超出所谓“辅君安国”的窠臼，与清初思想家、文学家龚自珍呼吁“我劝天公重抖擞，不拘一格降人才”把对人才的渴求开始指向改变黑暗现实的境界相比显然不同日而语，但它论述的透彻和生动确乎达到了封建统治者对人才认识所能达到的最高境界。再如：“为法不可有过有轻重”，“太重则决不能行，太轻则不足禁奸”，则对法律的制定进行了比较深入辩证的思考。此外，象“夫国之有民，犹人之有腹心也”，强调民众对于国家的重要性，可谓十分形象透彻，等等，限于篇幅，这里不再赘述。

古人关于治国为官的言论，有许多见解尤为深刻独到，发人深省。如古代一些明君贤臣。强调“执法谨慎，立法近情”，在这方面有为数不少的言论，那种治狱谨慎，对人的生命极为重视，为之哀惋，为之叹息的言行叫人感动，在我们这个既讲礼乐教化，实际又似乎更注重严刑峻法的国度，这实在是盛夏酷暑中的一杯清凉的冷饮。与此相联系，古人治国为官的言论中，有许多可以说是言之谆谆，感情真挚，颇具感染力和说服力，这类言论以其特有的文学氛围，蕴含

着特殊的打动人心 的教育效能，如《尚书·五子歌》中的有关言论，晁错《论贵粟疏》中有关悯农恤民的言论，唐朝县令何易于的言论，欧阳修《龙冈阡表》关于其父治狱谨慎的言论的描述，还有明太祖、金世宗等一代名君的有关言论，等等，无不蕴含着某种感动人心的力量。

总之，我们认为编选一本专门总结古人治国为官言论的书籍是一件十分有意义的利国利民的工作，正是基于此，我们编选是书，作为献给读者的一份厚礼。对于这样一本集教育意义和可读性于一体的集子，我们完全有理由相信读者一定会十分乐于接受。

值得注意的是，古人毕竟是古人，其见解难免带有时代的局限，如古人关于理财方面的言论未免有浅尝辄止之嫌，又片面强调以农为本，以商为末，重本抑末。所谓“重教”，也多半是强调重视礼义教化。因为在君权绝对至高无上的封建时代，在典型的“人治”国度，不可能真正做到“依法治国”，所以，古人关于“任贤用能”和“廉政爱民”的见解必然大打折扣，也就是说，如果没有真正的民主制度，所谓“任贤用能”和“廉政爱民”常常就会流于一种梦呓或者接近空谈。只是历史走到明末清初，才有进步思想家黄宗羲把民主主义推到极致，使之开始具有一些民主主义思想的萌芽，但距离民主和法制社会的建立却仍有相当遥远的路程。瑕不掩瑜，我们相信读者能清醒地认识这些局限，排除有害的干扰，从而吸取丰厚的营养。

本书的主题是“治国”与“为官”。在我们看来，二者联系十分紧密，因此没有将它们截然分开，而是将其融为一体，分为四篇来编选材料。

本书名为“百句精言”，而我们实际选取了几百个句子

和段落，因此，所谓“百句”非确指，言其少，言其精。本书的每一条目都附有译文，一般都有注释，少数条目另加“题解”，以说明言论背景。

本书在编选过程中主要参阅了张长法先生主编的《资政类纂》一书，在此谨加说明并致谢意。

由于时间仓促，加之编者水平所限，本书缺点和错误在所难免，欢迎读者批评指正。

编者

1993.5.15于武昌

自昔昏主恣意奢侈，使百姓困乏，至于乱亡。朕思微时，兵荒饥馑，日食藜藿。今日贵为天子，富有天下，未尝一日忘怀，故宫室器用，一从朴素，饮食衣服，皆有常供，惟恐过奢，伤财害民也。

《太祖实录·卷一百七十四》

目 录

序言	(1)
一、理财重教篇	(1)
1. 考绩之赏, 在于积聚富民	(1)
2. 取民有度, 用之有止	(22)
3. 善治莫如省官, 善政莫如薄敛	(31)
4. 建国君民, 教学为先	(42)
二、任贤用能篇	(52)
1. 求贤若渴	(52)
2. 随才任官	(76)
3. 用人不疑	(91)
4. 开天下之口, 广箴谏之路	(97)
三、依法治国篇	(112)
1. 赏罚分明, 公正无私	(112)
2. 上严下宽, 罚严赏宽	(125)
3. 执法谨慎, 立法近情	(134)
四、廉政爱民篇	(149)
1. 以天下为公, 无私于物	(149)
2. 知足不辱	(163)
3. 欲下廉者先之身	(172)
4. 民为贵, 君为轻	(178)
5. 汝知农之劳乎	(188)

一、理财重教篇

1. 考绩之赏，在于积粟富民

辨十有二壤之物^①，而知其种，以教稼穡树艺^②。

《周礼·卷十》

注释：

①十有二壤：古代各地的星宿，共有十二种，因气候、雨量、土壤性质的不同，各地所产之物亦不相同。

②稼穡：春天播种叫稼，秋天收割叫穡。树艺：培养从事农业劳动的技能。

译文：

辨别出十二种土壤所产之物，并且了解它们的播种方法，教会百姓从事稼穡等农业劳动的技能和本领。

昔日文王之治岐也，耕者九一^①，仕者世禄，关市讥而不征^②，泽梁无禁^③，罪人不孥^④。

《孟子·梁惠王章句下》

注释：

①九一：古代井田制度。一井九百亩，农奴耕其八百亩，另百亩作为公田。

②讥：检查，查看。

③泽梁：江河湖泊和桥梁。

④孥：妻子儿女。这里指株连到妻子儿女。

译文：

过去周文王治理岐地的时候，实行井田制度，一井九百亩，农奴八家耕种八百亩，其中一百亩留作公田。作官的人子孙都有俸禄。关口市场只检查不征收赋税，江河湖泊和桥梁不设关卡，对罪犯的妻子儿女不进行株连。

题解：

这是孟子同齐宣王讨论“王政”时所说的一段话。文王西伯在岐地实行仁政，结果周的力量逐渐强大起来，周武王兴兵伐纣，一举成功，最后建立了周朝。

凡有地牧民者①，务在四时②，守在仓廩③。国多财，则远者来；地辟举，则民留处。仓廩实，则知礼节，衣食足，则知荣辱。

《管子·牧民篇一》

注释：

①牧：治理、管理。

②务：致力、从事。四时，指四季。务在四时，意指要不失季节地做好农事工作。

③守：守卫、保卫。意思是管理好。

译文：

凡是拥有领土，治理人民的人，要抓住时机把整年的农事做好，要把储藏有粮食布匹的仓库守护好。国家的财物多了，那么远处的百姓就会到他的国家来。这样，荒芜的土地就会得到开辟，从而百姓就会定居下来。仓库里充实，那么百姓就会懂得各种礼节，衣服粮食能够得到满足，那么百姓

也就会知道什么是光荣和耻辱了。

题解：

这是《管子》一书开头的几句话，体现了管仲的治国思想，这就是把经济搞好了，其它的问题就可以迎刃而解了。

君之所务者五。一曰山泽不救于火，草木不植成，国之贫也；二曰沟渎不遂于隘，障水不安其藏，国之贫也^①；三曰桑麻不植于野，五谷不宜其地，国之贫也；四曰六畜不养于家，瓜瓠葷菜不备具，国之贫也^②；五曰工事竞于刻镂，女事繁于文章，国之贫也。

《管子·立政第四》

注释：

①遂：通。障：阻隔、遮挡。障水：指水利工程中蓄积起来的水。相当于今日的水库。

②瓠：读hù，葫芦。

③文章：错综华美的色彩或花纹。

译文：

君王特别要注意的事有五件。一是山林失火不能救，青草和树木不能生长，这会使国家贫困；二是沟渠狭窄淤塞不和大河相通，水库堤防不牢固而使库水流失，这会使国家贫困；三是田野里不栽种桑麻，庄稼不生长在适宜的田地里，这会使国家贫困；四是不养猪马牛羊等六畜，瓜果葫芦葷菜百果不具备，这会使国家贫困；五是百工做事竞相雕琢镂画，妇女织布做衣只追求花纹和色彩的错综华美，这会使国家贫困。

臣闻知天之日者^①，王事可成；不知天之日者，王事不可成。王者以民人为天，而民人以食为天。

酈食其《请急进兵夺取仓疏》

注释：

①天之日：即天的天。即民人为王者之天，食乃民人之天。所以，天的天，即食物、粮食。

译文：

我听说过这样的道理：懂得天之日的人，他的帝王之业就可以成就；不懂得天之日的人，他的帝王之业是无法成就的。成就帝王之业的人必须把百姓看成他的天，而百姓又把粮食当成自己的天。由此，粮食，是天之日，是非常重要的。

题解：

酈食其，秦汉间著名策士。陈留高阳人。这段话说明了粮食的重要性，谁占有丰富的粮食，谁就可能取得战争的胜利。

方今之务，莫若使民务农而已矣。欲民务农，在于贵粟，贵粟之道，在于使民以粟为赏罚。今募天下入粟县官，得以拜爵，得以除罪^①。如此，富民有爵，农民有钱，粟有所渫^②。夫能入粟以受爵，皆有余者也。取于有余以供上用，则贫民之赋可损。所谓损有余，补不足，令出而民利者也。顺于民心，所补者三：一曰主用足，二曰民赋少，三曰劝农功。

晁错《入粟拜爵疏》^③

注释：

①入粟县官：纳粟于官府。

②渫：音xiè，散出，分散。

③晁错：西汉大臣，颍川人。景帝时任内史，迁御史大夫，推行重农抑商政策，建议逐步削夺诸侯王国封地，以巩固中央集权，被景帝采纳。不久，吴楚七国以“清君侧”为名，发动叛乱，为政敌袁盎等人暗算，被斩于东京。著文三十一篇。

译文：

现在最重要的事情，没有一件比得上使人民从事农业生产了。要百姓从事农业，在于重视粮食。重视粮食的方法，在于使百姓可以用粮食来求得奖赏或免除惩罚。如果向全国广泛征求，凡缴纳粮食给官府的，可以得到封爵可以免罪。这样，有钱的人就有官爵，农民就有钱，粮食就有可能分散出来。那些能够交粮食得到封爵的，都是吃、用有余的人。从有余粮的人那里取得多余的粮食，来供给朝廷，那么贫民的赋税就可以减轻了。这就是减少富余的来补充给不够的。这法令一出，人民就会得到好处。顺从民心，有三个好处：一是君王的财用充足，二是百姓的赋税减少，三是鼓励了农业生产。

国之所急，惟农与战。国富则兵强，兵强则战胜。然农者，胜之本也。孔子曰：“足食足兵”^①，食在兵前也。上无设爵之劝^②，则下无财畜之功^③。今使考绩之赏，在于积粟富民，则交游之路绝^④，浮华之原塞矣^⑤。

《三国志·魏志·邓艾传》

注释：

①足食足兵：使粮食充足，使军备充足。

②爵：爵位。劝：鼓励。

③财畜：积累、积蓄财物。畜：通“蓄”。功：成绩。

④考绩：考核政绩。

⑤交游：这里指交结权贵。

⑥浮华：虚浮不实。原：通“源”。

译文：

国家目前迫切要做的事，只有农业生产和战争，国富则兵强，兵强则战争能够取得胜利。所以，重视农业生产，是胜利的根本。孔子说：“有充足的粮食，有充足的军备”，把粮食放在军备前面。朝廷没有设立爵位的鼓励政策，那么民间就不会有积蓄财物的功绩。当前考核政绩的奖赏，应放在会积聚粮食使老百姓富裕上面，那么结交权贵以图升官发财的路就行不通，虚浮不实的风气就会以此杜绝了。

食为人天，农为政本^①。仓廩实则知礼节，衣食乏则忘廉耻^②。

李世民《帝范·务农篇》

注释：

①政本：政事的根本。

②廉耻：廉洁的操守和耻辱的感觉。

译文：

·粮食是人们生活的根本，农业是国家政事的根本。粮仓充足人民不愁吃的就讲究礼节，缺吃少穿就会忘记什么是廉洁和耻辱。

国无九岁^①之储^②，不足备水旱；家无一年之服^③，不足御寒温。

李世民《帝范·务农篇》

注释：

①九岁：这里是“多年”的意思。

②储：储藏，存放。 ③一年：指四季。

译文：

国家没有多年的储蓄，不足以防备水旱灾害；家庭没有准备好四季的服装，就不能抵挡寒热。

国以民为本，民以谷为命。

魏征《群书治要·政论》①

注释：

①魏征：唐初政治家，字玄成，馆陶人。初仕李密、窦建德，后入唐为太子洗马，太宗即位，擢为谏议大夫，前后陈谏二百余事。贞观三年任秘书监，参预朝政，校定秘府图籍。后任侍中，封郑国公。

译文：

国家以人民为根本，人民以粮食为生命。

题解：

没有人民就没有国家。但人民以食为天，治国的人任何时候都不可以疏忽人民的吃饭问题。

凡理国者，务积于人①，不在盈其仓库。

吴兢《贞观政要》

注释：

①：积于人：使人民有积蓄。

②：吴兢：唐史学家。汴州浚仪人。武周时，入史馆，编修国史。玄宗时任卫尉少卿，兼修文馆学士，累迁太子左庶子。与刘知幾等撰《武后实录》。撰有《贞观政要》等

书。

译文：

凡是把国家治理得好的君主，都致力于使人民有一定积蓄，不着重于装满朝廷的仓库。

但使天下太平，家给人足，虽无祥瑞①，亦可比德于尧、舜。若百姓不足，夷狄内侵，纵有芝草②遍街衢③、凤凰栖苑囿④，亦何异于桀纣？

吴兢《贞观政要》

注释：

- ①祥瑞：吉祥的征兆。
- ②芝草：灵芝草，古人认为是象征吉祥的瑞草。
- ③衢：音qú，四通八达的道路。
- ④苑囿：养禽兽植花草树木的园子。

译文：

只要能够让天下太平，家家户户丰衣足食，虽然没有什么吉祥的征兆，也可以同尧、舜的仁德相比。如果百姓缺吃少穿，外族入侵内地，纵然灵芝草俯比皆是，凤凰筑巢于苑囿，又与桀、纣有什么不同呢？

为君之道，必先存百姓。若损百姓奉其身，犹割股以啖腹②，腹饱而身毙。若安天下，必先正其身。

吴兢《贞观政要》

注释：

- ①割股：割下大腿上的肉。
- ②啖腹：给肚子吃，充饥。

译文：

当君主的关键，是要先保存老百姓。如果损害老百姓的利益来满足自身的享受，那就象割下自己大腿上的肉来充饥，肚子填饱了命也没有了。想要天下安定，一定要自身端正。

古代帝王凡有兴造，必须贵顺物情^①。昔大禹凿九山^②，通九江，用人力极广，而无怨^③，物情所欲，共所众有故也。始皇营建宫室，而人多谤议者^④，为循其私欲^⑤，不与众共故也。

吴兢《贞观政要》

注释：

①物情：指人心、民情。

②大禹凿九山：大禹凿通许多山岭。九：泛指，形容数量多。

③谗：音dú，怨言。④谤议：指责非议。

⑤循其私欲：满足自己的情欲。循：顺着，这里指满足。

译文：

自古以来帝王凡是要兴建工程，必须重视顺应民情。从前大禹开凿许多山岭，挖通很多江河，耗费人力非常巨大，却没有人痛恨埋怨他，因为这是符合民意，人民百姓都得到了利益。秦始皇营建宫室，人们多有指责非议，就是因为他是满足私欲，与人民的利益相背离。

臣观《书》曰：“德惟善政，政在养民”^①。此言圣人之德惟在善政，善政之要，惟在养民。养民之政，惟先务农。农政既修则衣食足，衣食足则爱肤体，爱肤体则畏刑