

中華人民共和國
農業稅史稿

李成瑞 著

財政出版社

中国工农革命军
革命根据地

1927-1949

中国工农革命军



2 019 3643 2

中华人民共和国农业税史稿

(从1928年革命根据地創立新的农业税制度
到1958年农村人民公社化)

李 成 瑞 著



財 政 出 版 社

1959年·北京

中华人民共和国农业税史稿

李 成 瑞 著

*

財 政 出 版 社 出 版

(北京复兴門外三里河)

北京市書刊出版业营业許可証出字第097号

財政出版社印刷厂印刷 新华書店总經售

*

850×1168 $\frac{1}{32}$ •10 $\frac{1}{4}$ 印張•257千字

1959年3月第1版

1959年5月北京第2次印刷

印数: 3,501—6,000 定价: 1.30元

統一書号: 4066•120

序

这本书的最初的草稿，是1953年在北京农业大学农业税专修科兼课时写成的。以后搁置了好几年；到1957年才又开始改写。经过一年半断断续续的补缀，到现在才算脱稿。最初的草稿，主要缺点是内容一般化，没有明确地反映出中国党根据我国农村的具体情况，在农业税政策方面所创造的独特的经验；而且前后缺乏联系，没有一条贯穿全书的基本线索。怎样克服这个缺点呢？当时没有找到解决的门路。1957年春天学习了毛主席“关于正确处理人民内部矛盾的问题”这篇著名的讲演，才开始了解到，初稿的症结，在于没有从分析矛盾解决矛盾的观点来阐明问题。针对这个症结，就慢慢地探索农业税工作中客观存在的各种矛盾，以及党和政府处理这些矛盾的方针和办法。经过和同志们一起研究，体会到我国农业税的历史，是农业税工作中各项矛盾不断地发生和发展的历史，是党运用“从群众中来，到群众中去”的群众路线的工作方法，正确处理这些矛盾的历史。这就是我国农业税工作发展的基本线索和基本经验。现在同读者见面的这本书，就是根据这样的认识改写而成的。当然，由于作者思想水平的限制，改写的结果仍然有许多缺点。上述的基本线索、基本经验和分析矛盾的方法并没有贯穿到所有章节中去，许多问题说得不深不透，某些地方还可能有错误。所以，这本书的写法还只是一个初步的尝试，需要读者多多给予批评和指正。

这本书共有八章。第一章是全书的一个总论。在这一章中，概

括地論述了农业稅工作的性質，分析了农业稅工作中的主要矛盾，闡述了党为了解决这些矛盾而提出的各項方針。第二章、第三章、第四章和第五章，是对各个时期农业稅制度发展的縱的敘述，也就是对农业稅工作中各項矛盾发展和解决过程的历史敘述。这是本書的主要部分。在各个时期的敘述中，农村經濟情况部分都占了相当大的篇幅，有些地方离开农业稅問題稍远了一些。但这样可以比較詳細地、比較連貫地說明各个时期农业稅制度的經濟背景；同时，也可以保存一部分农村經濟史料，为那些不仅对农民負担問題有兴趣而且对整个农村經濟問題有兴趣的讀者，提供一点参考材料。第六章、第七章和第八章，是对过去的农业稅工作基本經驗的綜合敘述，也就是对于处理农业稅工作中各項矛盾的基本方法的探討和研究。在全書的最后，还附录了“中华人民共和国农业稅条例”和“农业稅常用名詞解釋”，以备讀者查閱和参考。由于這本書是断断续续写成的，各章各节之間，有若干重复的地方，在結構上还有其它的缺点。

事物永远在不断地向前发展着。在本書定稿、排印、校对的几个月中，农业生产以空前未有的速度增长起来，今年的粮棉产量要比去年增加一倍左右。农村生产关系又发生了新的深刻变化。小型的、經營項目比較狹窄的农业生产合作社正在迅速地变为大型的、工农商学兵五位一体、农林牧副漁全面发展的人民公社。这一具有历史意义的重大变革，对財政稅收制度提出了新的問題。人民公社是对工业、农业、商业进行綜合經營的統一的經濟单位。原来分別征收农业稅、工商业稅和其他各种稅收的办法，已經同新的情况不完全适应了。新中国的农业稅制度，自从1928年在井冈山革命根据地誕生到1958年农村人民公社化，已經整整經歷了三十年的時間。其中的經驗是非常丰富的。从今天来看，这些經驗可以分为两个部分：一部分是党中央和毛主席根据馬克思主义普遍真理結合我国情

况所总结出来的一些基本經驗，比如发展經濟，保障供給和兼顧国家、集体、个人利益这样一些方針，比如在农民負担問題上走群众路綫的方法，过去适用，今后仍然适用，并且还要在新的条件下，繼續向前发展和更加丰富起来；另外一部分是各項具体經驗，即处理各种具体問題的辦法和实际工作方法。这些具体經驗本来就是在一定时期的具体条件下面产生的，它在当时是正确的，現在情况有了变化，它也就不完全适用了，有些根本不适用了。对于今天看来，已經不适用的某些东西，作者也仍然保留着它的原样，作为史料記錄下来。这样更便于我們了解当时的观点和做法，了解从过去到今天发展的曲折过程。

这里还需要說到，作者在1951年和1952年参加农业稅查田定产工作中，曾发表过一些帶有錯誤論点的文章。在那些文章中，主觀主义地強調推行一套机械复杂的工作方法，忽視了政治挂帅、发动群众的根本原則。这些問題，在本書有关章节中作了說明，算是作者的自我檢討。

作者深深地感謝許多同志的热心指导和帮助。国务院第五办公室段云副主任对本書进行了审核；財政科学研究所陈如龙所长、財政部前农业稅司的同志們对本書的草稿提出許多宝贵意見；农业稅司的有些同志还担负了为本書核对数字和繕写草稿的工作。如果没有上述各位同志的指导和帮助，这本書是不会以这样的面目同讀者見面的。我在此謹致衷心的謝意。

最后，誠懇地希望各位讀者对本書提出批評和指正。如蒙賜教，請函寄“北京复兴門外三里河財政出版社图书編輯部”收轉。

作 者

1958年10月15日于北京



2 019 3643 2

中华人民共和国农业税史稿

(从1928年革命根据地創立新的农业税制度
到1958年农村人民公社化)

李 成 瑞 著



財 政 出 版 社

1959年·北京

中华人民共和国农业税史稿

李 成 瑞 著

*

財 政 出 版 社 出 版

(北京复兴門外三里河)

北京市書刊出版业营业許可証出字第097号

財政出版社印刷厂印刷 新华書店总經售

*

850×1168 $\frac{1}{32}$ •10 $\frac{1}{4}$ 印張•257千字

1959年3月第1版

1959年5月北京第2次印刷

印数: 3,501—6,000 定价: 1.30元

統一書号: 4066•120

序

这本书的最初的草稿，是1953年在北京农业大学农业税专修科兼课时写成的。以后搁置了好几年；到1957年才又开始改写。经过一年半断断续续的补缀，到现在才算脱稿。最初的草稿，主要缺点是内容一般化，没有明确地反映出中国共产党根据我国农村的具体情况，在农业税政策方面所创造的独特的经验；而且前后缺乏联系，没有一条贯穿全书的基本线索。怎样克服这个缺点呢？当时没有找到解决的门路。1957年春天学习了毛主席“关于正确处理人民内部矛盾的问题”这篇著名的讲演，才开始了解到，初稿的症结，在于没有从分析矛盾解决矛盾的观点来阐明问题。针对这个症结，就慢慢地探索农业税工作中客观存在的各种矛盾，以及党和政府处理这些矛盾的方针和办法。经过和同志们一起研究，体会到我国农业税的历史，是农业税工作中各项矛盾不断地发生和发展的历史，是党运用“从群众中来，到群众中去”的群众路线的工作方法，正确处理这些矛盾的历史。这就是我国农业税工作发展的基本线索和基本经验。现在同读者见面的这本书，就是根据这样的认识改写而成的。当然，由于作者思想水平的限制，改写的结果仍然有许多缺点。上述的基本线索、基本经验和分析矛盾的方法并没有贯穿到所有章节中去，许多问题说得不深不透，某些地方还可能有错误。所以，这本书的写法还只是一个初步的尝试，需要读者多多给予批评和指正。

这本书共有八章。第一章是全书的一个总论。在这一章中，概

括地論述了农业稅工作的性質，分析了农业稅工作中的主要矛盾，闡述了党为了解决这些矛盾而提出的各項方針。第二章、第三章、第四章和第五章，是对各个时期农业稅制度发展的縱的敘述，也就是对农业稅工作中各項矛盾发展和解决过程的历史敘述。这是本書的主要部分。在各个时期的敘述中，农村經濟情况部分都占了相当大的篇幅，有些地方离开农业稅問題稍远了一些。但这样可以比較詳細地、比較連貫地說明各个时期农业稅制度的經濟背景；同时，也可以保存一部分农村經濟史料，为那些不仅对农民負担問題有兴趣而且对整个农村經濟問題有兴趣的讀者，提供一点参考材料。第六章、第七章和第八章，是对过去的农业稅工作基本經驗的綜合敘述，也就是对于处理农业稅工作中各項矛盾的基本方法的探討和研究。在全書的最后，还附录了“中华人民共和国农业稅条例”和“农业稅常用名詞解釋”，以备讀者查閱和参考。由于這本書是断断续续写成的，各章各节之間，有若干重复的地方，在結構上还有其它的缺点。

事物永远在不断地向前发展着。在本書定稿、排印、校对的几个月中，农业生产以空前未有的速度增长起来，今年的粮棉产量要比去年增加一倍左右。农村生产关系又发生了新的深刻变化。小型的、經營項目比較狹窄的农业生产合作社正在迅速地变为大型的、工农商学兵五位一体、农林牧副漁全面发展的人民公社。这一具有历史意义的重大变革，对財政稅收制度提出了新的問題。人民公社是对工业、农业、商业进行綜合經營的統一的經濟单位。原来分別征收农业稅、工商业稅和其他各种稅收的办法，已經同新的情况不完全适应了。新中国的农业稅制度，自从1928年在井冈山革命根据地誕生到1958年农村人民公社化，已經整整經歷了三十年的時間。其中的經驗是非常丰富的。从今天来看，这些經驗可以分为两个部分：一部分是党中央和毛主席根据馬克思主义普遍真理結合我国情

况所总结出来的一些基本經驗，比如发展經濟，保障供給和兼顧國家、集体、个人利益这样一些方針，比如在农民負担問題上走群众路綫的方法，过去适用，今后仍然适用，并且还要在新的条件下，繼續向前发展和更加丰富起来；另外一部分是各項具体經驗，即处理各种具体問題的辦法和实际工作方法。这些具体經驗本来就是在一定时期的具体条件下面产生的，它在当时是正确的，現在情况有了变化，它也就不完全适用了，有些根本不适用了。对于今天看来，已經不适用的某些东西，作者也仍然保留着它的原样，作为史料記錄下来。这样更便于我們了解当时的观点和做法，了解从过去到今天发展的曲折过程。

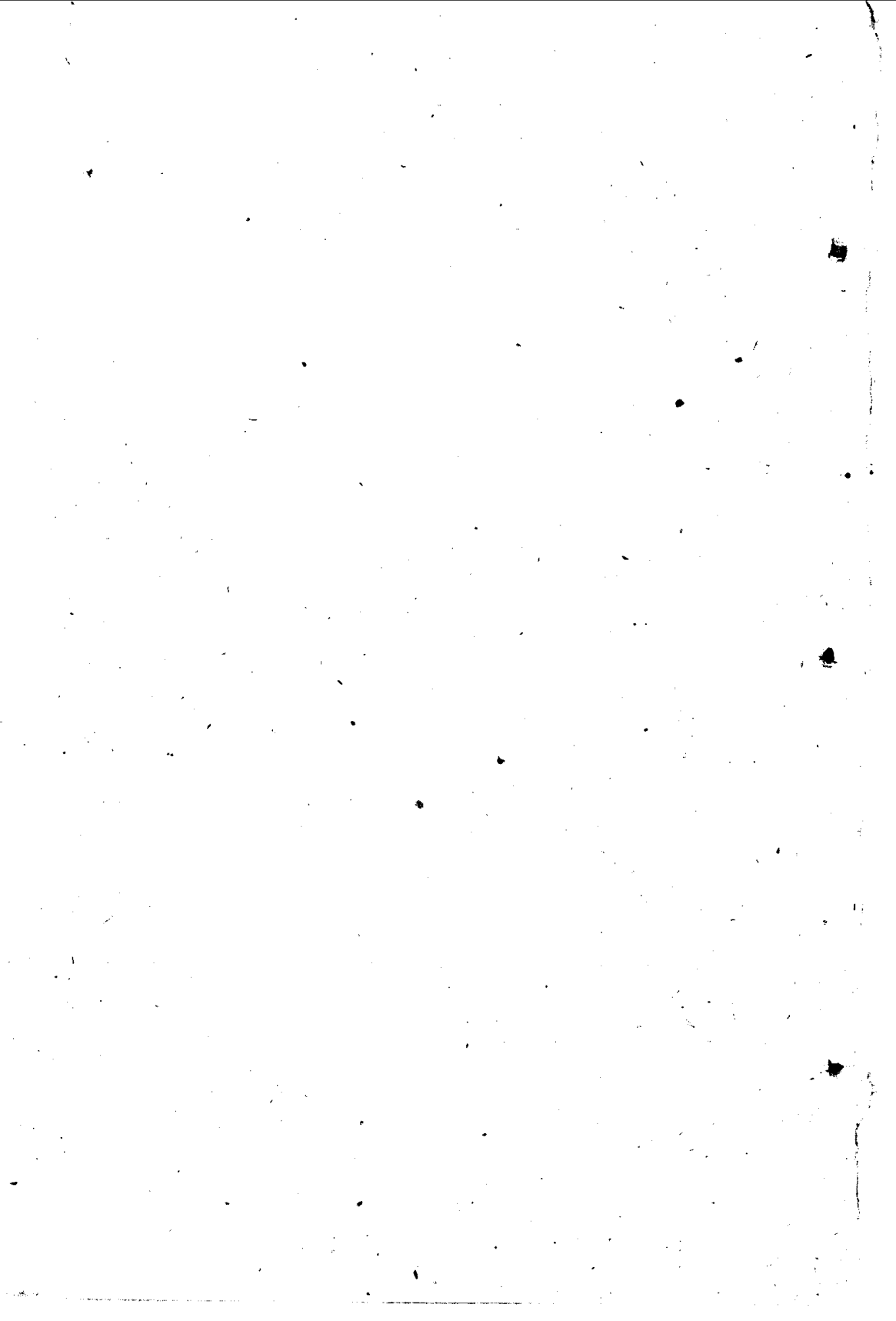
这里还需要說到，作者在1951年和1952年参加农业稅查田定产工作中，曾发表过一些帶有錯誤論点的文章。在那些文章中，主觀主义地強調推行一套机械复杂的工作方法，忽視了政治挂帅、发动群众的根本原則。这些問題，在本書有关章节中作了說明，算是作者的自我檢討。

作者深深地感謝許多同志的热心指导和帮助。国务院第五办公室段云副主任对本書进行了审核；財政科学研究所陈如龙所长、財政部前农业稅司的同志們对本書的草稿提出許多宝贵意見；农业稅司的有些同志还担负了为本書核对数字和繕写草稿的工作。如果没有上述各位同志的指导和帮助，这本書是不会以这样的面目同讀者見面的。我在此謹致衷心的謝意。

最后，誠懇地希望各位讀者对本書提出批評和指正。如蒙賜教，請函寄“北京复兴門外三里河財政出版社图书編輯部”收轉。

作 者

1958年10月15日于北京



目 录

第一章 中华人民共和国农业税的实质、作用和方针	(9)
第一节 中华人民共和国农业税收的实质和作用.....	(10)
第二节 中华人民共和国农业税的方针.....	(15)
第三节 中华人民共和国农业税制度同旧中国田赋制度的根本区别.....	(35)
第二章 中华人民共和国成立以前革命战争时期的农业税制度	(48)
第一节 概述.....	(48)
第二节 革命根据地的农村经济情况.....	(59)
第三节 革命根据地的农业税征收办法.....	(72)
第四节 革命根据地的农民负担.....	(93)
第三章 中华人民共和国成立以后国民经济恢复时期的农业税制度	(109)
第一节 概述.....	(109)
第二节 国民经济恢复时期全国土地改革的完成和农业生产的恢复.....	(117)
第三节 国民经济恢复时期的农业税征收办法.....	(138)
第四节 国民经济恢复时期的农民负担.....	(155)
第四章 第一个五年计划期间的农业税制度	(163)
第一节 概述.....	(163)
第二节 第一个五年计划期间农业合作化的完成和农业生产的发展.....	(172)
第三节 第一个五年计划期间农业税征收办法的若干修改.....	(183)
第四节 第一个五年计划期间的农民负担.....	(192)

第五节	駁斥右派分子关于农民負担 和农民生活問題的謬論·····	(198)
第五章	第二个五年計劃开始以后的农业稅政策与 中华人民共和国农业稅条例·····	(206)
第一节	第二个五年計劃时期开始以后的 农业稅政策·····	(206)
第二节	中华人民共和国农业稅条例的主要內容·····	(219)
第六章	农业稅工作的基本經驗——党的領導、 群众路綫·····	(239)
第一节	农业稅工作的基本經驗和基本規律·····	(239)
第二节	把群众的意見集中起来化为党的 农业稅政策·····	(241)
第三节	把党的农业稅政策化为群众的自覺行动·····	(245)
第四节	关于从群众中来到群众中去的反复循环·····	(252)
第五节	反对主觀主义、命令主义和尾巴主义·····	(254)
第七章	关于从群众中来——在調查研究的基础上 拟訂农业稅的稅率·····	(258)
第一节	关于拟訂农业稅稅率的几条原則·····	(258)
第二节	关于調查研究的主要內容和項目·····	(261)
第三节	关于稅率的計算和設計工作·····	(262)
第八章	关于到群众中去——在貫徹农业稅政策的基础上 完成征收任务·····	(277)
第一节	关于农业稅的宣傳工作·····	(277)
第二节	关于耕地面积和常年产量的調查評議工作·····	(285)
第三节	关于依率計征和依法减免工作·····	(300)
第四节	关于征收实物的工作·····	(308)
附录：一	中华人民共和国农业稅条例·····	(318)
二	国务院关于各省、自治区、直轄市农业稅平均 稅率的规定·····	(325)
三	农业稅常用名詞解釋·····	(326)

第一章 中华人民共和国农业稅的 实質、作用和方針

农业稅是国家向一切有农业收入的单位和个人征收的一种稅收。在过去的革命战争时期，它是战争經費的主要来源；在社会主义建設的一定时期，它仍然是我国社会主义建設資金的重要来源之一。农业稅同亿万农民的生产和生活有着密切的关系。农业稅政策是工农联盟当中的一个重要問題。正如中共中央向第八届全国代表大会第二次會議所作的工作报告所指出：“在我国六亿多人口中有五亿多农民，他們無論在革命斗争中和建設工作中都是一支最偉大的力量，我国工人阶级只有依靠这个偉大的同盟軍，把他們的积极性和創造性充分調动起来，才能取得胜利。农民同盟軍問題的极端重要性，革命时期是这样，建設时期仍然是这样。”^①正确地处理农业稅問題，是巩固工农联盟、調动农民积极性以爭取革命和建設胜利的一个重要条件。

我国革命历史的特点之一，是首先在农村創立革命根据地，以农村包围城市，最后夺取城市，取得全国胜利。在这种情况下，我国农业稅历史的特点之一，也是首先在根据地創立起新的农业稅制度，并且一步一步地发展和丰富起来，最后随着全国的解放而推行于全国。新的农业稅制度，如果从革命根据地开始創立这种制度算

① 刘少奇：“中国共产党中央委员会向第八届全国代表大会第二次會議的工作报告”，人民出版社出版，第24—25頁。

起，已經有三十年的历史了；如果从全国解放、中华人民共和国成立算起，也差不多有十年的历史了。在党中央和毛主席的领导下，经过长期革命的实践，已經建立起一套适合我国农村情况的、受到广大农民拥护的嶄新的农业税制度。在我国农业税的經驗宝庫里面，包括着发展經濟，保障供給和公私兼顧，公平合理这样一些正确的方針；包括着在一定时期內稳定負担、增产不增税这样带有独创性的政策和征收实物的制度；包括着依靠党委，政治挂帅，从群众中来，到群众中去的群众路綫的工作方法和工作作风。目前，农业合作化已經完成，并且正在向着人民公社过渡。全体农民正在“鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫”的指引下，以空前未有的英雄气概，迅速地改变着我国的农村面貌，为提前实现全国农业发展綱要而斗争。在农村人民公社化实现之后，财政税收制度也将发生新的变化。在这个时候，我們把农业税在过去各个时期的历史資料加以整理，研究过去的工作經驗，供作今后农村工作和财政税收工作的参考，可能是不无裨益的。

在开始研究中华人民共和国的农业税制度的时候，首先应当討論的是：农业税的實質和作用是什么？农业税的方針是什么？中华人民共和国的农业税制度同旧中国的田賦制度有什么根本的区别？

第一节 中华人民共和国农业稅收的 實質和作用

农业税是国家的一种稅收。稅收是什么呢？从形式上說，稅收就是国家依照法律对納稅人的一种强制的无偿的征收。但这并不能說明稅收的實質。它的實質决定于国家政权的性質，也就是說，决定于政权掌握在誰的手里。