

卢韦

魏燕慎

杨光

王晓燕 著

走向 21 世纪的 发展中国家经济

——挑战 and 对策

世界知识出版社

走向 21 世纪的发展中国家经济

——挑战和对策

卢 韦 魏燕慎 著
杨 光 王晓燕

世界知识出版社

(京)新登字 021 号

责任编辑: 贾如梅

封面设计: 孙 敏

图书在版编目(CIP)数据

走向 21 世纪的发展中国家经济: 挑战和对策/卢韦等著. —北京: 世界知识出版社, 1994

ISBN 7-5012-0701-1

I. 走… II. 卢… III. 发展中国家-经济-研究 IV. F112.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 13331 号

世界知识出版社出版发行

(北京东单外交部街甲 31 号 邮政编码: 100005)

北京京联公司排版 中国科学院印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 印张: 9.25 字数: 229000

1995 年 1 月第 1 版 1995 年 1 月第 1 次印刷 印数: 1—2000

定价: 11.00 元

版权所有 翻印必究

序

《走向 21 世纪的发展中国家经济——挑战和对策》一书问世了。我愿借此机会谈谈个人对加强发展中国家研究的一些想法。

当今世界上大约有 180 多个国家，这些国家的发展水平或发展阶段不同，甚至十分悬殊。但从根本上可以划分为两大类，一类是发达国家，一类是不发达国家，或称发展中国家。当然，每类国家其发展水平也并不完全一样。发达国家中，有像美国、日本等高度发达的工业国，也有像西班牙、葡萄牙等发达程度不那么高的工业国。至于各发展中国家则发展水平或发展阶段相差更大，它们之中，有像亚洲“四小龙”这样的已经完成工业化的新兴工业经济体，有正在向新兴工业国靠近的东南亚国家和拉美某些国家，还有 40 多个最不发达的国家，它们主要分布在非洲撒哈拉以南地区和南亚地区。这样，如果把世界所有国家比作参加长跑竞赛的运动员，则它们先后排开，而且明显地分成若干组，每组之间都有相当距离。当然，各组之间乃至各国之间的距离，都不是一成不变的，相反，是在不断发生错综复杂的变化。发达国家与发展中国家这两大类国家之间的差距，值得十分重视。这是因为，这两类国家的发展阶段不同，它们之间的差距带有阶段性。这还因为，在世界 180 多个国家中，发展中国家居大多数，这就是说，在世界各国的长跑比赛中，跑在前面的国家只是少数，大多数国家排在后面。按人口数量来说，这些发展中国家的人口占全世界人口总数的大约 $4/5$ ，按国土面积来说，发展中国家占世界

土地总面积的大约2/3。由此，我们可以毫不含糊地说，如果广大发展中国家长期处于贫穷落后的不发达状态，则不能说世界是繁荣的、进步的，人类生活是富裕的、美满的。发达国家的高度发展，也不可能总是建筑在发展中国家的贫穷和落后的基础之上。这就是我们要特别加强对发展中国家研究的原因。

我国学术界对发展中国家的研究是重视的，他们除了按国别，按大地区（亚、非、拉美）和次区域（如东南亚、南亚、北非、南非、中美、南美、中东、中亚等）进行研究之外，还对一些典型的发展中国家进行比较研究，并且把发展中国家作为一个整体进行综合研究。他们的研究，有的侧重于发展中国家的经济发展问题，有的侧重于政治问题，有的专门研究其社会或文化，有的则对发展中国家的各种问题进行全面研究。他们当中，有人着重研究发展经济学理论问题，有的着重研究发展中国家的重大实际问题，有的则把二者结合起来进行研究。总而言之，在不太长的时间里，我国学者对发展中国家的研究，范围很广，进展很快，至今已获得了可喜的成果。这有助于加深我们对发展中国家的认识 and 了解，增进我国与广大发展中国家的友好关系。但是，发展中国家如此众多，其具体情况复杂多样，变化又迅速异常，而我们的研究，毕竟时间短暂，基础尚不够深厚，与发展中国家发展的客观实际相比，还不能适应。

80年代末，90年代初，世界发生了一连串巨大的震动。先是东欧发生政治剧变；接着，柏林墙被拆除，两个德国统一；随后，苏联解体，两个超级大国冷战对峙的世界格局从此结束，世界历史翻开了新的一页。

目前世界正在朝着多极格局的方向转变。这个过渡时期，可能延续到本世纪末、下世纪初。在这个时期，世界各种力量在重新分化组合，各个国家都力图在新的世界环境中，寻找它们各自最佳的方位，占据最有利的地势，以便在新的国际关系中取得更大的优势。这样，当前时期世界经济和国际关系领域，有一系列

新问题提到我们面前。最近两年来，我国的研究人员对这些问题从多角度展开了探讨，其中重要问题之一是在新的历史时期中，发展中国家面临的挑战和应采取的对策。本书就是适应这一要求而编写的。

世界格局的大转变为发展中国家创造了一些有利条件，也提出了挑战。对这两方面，都应有如实的估计。对发展中国家面临的挑战，更应充分重视。这些挑战，以及发展中国家所应采取的对策，在本书中有比较全面和充分的阐述。这里，不妨按我个人的理解，简述如下：

一、在多极化世界格局下，各大国之间的斗争，不再像过去那样，以军事较量为主，而是以经济技术竞争为主。发展中国家的经济技术力量比发达国家要弱得多，水平要低得多。在80年代，许多发展中国家陷入了严重的经济困境，发展几近停滞，南北差距扩大。进入90年代后，在拉美和其他地区，一些国家的经济开始有了起色。但其他许多发展中国家情况仍然不佳。今后，发展中国家的经济能否以较高速度持续增长，能否使南北差距不再继续扩大，而是逐步缩小，这不仅关系到发展中国家本身的前途，而且影响整个世界的前途。

二、在两极格局时期，发展中国家是两个超级大国争夺的对象，它们形成所谓“中间地带”。两极格局终结之后，发展中国家的战略地位发生了变化，它们不再处于原来意义上的“中间地带”。但是，在多极格局下，几个大国同样都要向发展中国家进行扩张，争相拉拢发展中国家，力图把它们纳入自己的经济势力范围。这种状况，对发展中国家有利也有弊，但总的说来弊大于利。如它们不再有可能像过去那样，利用超级大国之间的矛盾获得更多的援助，也不再像过去那样易于团结成为一个整体，为共同的利益而斗争。在新的国际环境中，发展中国家如何加强团结，为维护自身的利益而斗争，这是一个巨大的考验。

三、在多极化的世界中，作为“极”的少数大国，倾向于以

自己为中心，组建经济区或经济集团。世界经济的地区化、集团化的趋势在加强。这些经济集团虽然并不是完全封闭的，但不可避免地有排他性。在这种情况下，发展中国家面临着战略选择。一种选择是发展中国家也组成一体化组织，事实上，这些年来，南南合作的一体化组织正在加强；另一种选择是，某些发展中国家加入发达国家组成的经济集团，如墨西哥加入北美自由贸易区；再一种选择是既组成自己的经济组织，又加入发达国家的经济集团；当然，最后还有一种选择，是与发达国家和发展中国家广泛建立双边合作关系，不加入任何集团。究竟如何处置才能作到最大限度地趋利避害，这是摆在发展中国家面前的一个大问题。

四、世界格局虽然发生了重大变化，但是旧的经济秩序依然存在。长期以来，发展中国家为破除旧的国际经济秩序，建立新秩序，不断进行斗争。这种斗争有时掀起高潮，如70年代上半期，有时又进入低潮。在不同时期不同条件下，斗争的形式和重点可能会有不同。但这个斗争任务，在它最后完成之前是不会从国际社会的议事日程上抹掉的。这个斗争既是促进发展中国家发展的动力，也是推动整个世界进步的动力。

当前的问题是，如何在变化了的世界格局中，继续争取建立世界经济新秩序。前面说过，当前国际斗争中，经济因素起着重要作用。发展中国家为了加速经济的发展，更要面向世界市场，以便更多地争取外资，更多地扩大出口，更多地引进先进技术。而在世界经济地区化、集团化趋势加强的情况下，发展中国家的对外开放，又很可能被引导到某个经济集团的轨道上去，从而加强了对这个集团以及作为这个集团的中心的某个大国的依附。

五、过去发展中国家由于内部矛盾复杂，特别是民族矛盾、部落矛盾、宗教冲突，以及国土、资源、边界纠纷尖锐，往往酿成武装冲突和局部战争。在两极格局下，发展中国家作为两个超级大国争夺的对象，处于不安定的局面之中。由于超级大国的插手，一系列地区的矛盾和冲突酿成旷日持久的局部战争，成为世界范

国内武装冲突的“热点”。两极格局终结后，世界局势从冷战的紧张气氛中缓和下来，原有的热点也开始冷却。但是，发展中国家本身的民族矛盾、部族矛盾、宗教冲突、国土和边境纠纷依然存在，而且由于苏联和南斯拉夫等东欧国家的分裂，造成了新的民族冲突，形成了新的热点。有的地区，虽然没有发生战乱，但其中的一些国家仍在扩充军备，潜在的冲突并没有根本消除。本来国际形势的缓和和地区的安宁，是发展中国家专心致力于经济发展的重要前提。但是，对一些地区的发展中国家来说，这个条件尚未完全具备。如何争取一个更加有保证的和平、缓和的世界局势、更加稳定和安宁的地区内部和国内局势，仍然是摆在许多发展中国家面前的重大问题。

六、长期以来，世界面临着一些重大的共同性问题，即人口问题、环境和生态问题、贫困问题、资源和能源问题、艾滋病问题、吸毒贩毒问题、难民问题等等。这些问题，早已引起人们的极大关注。但是，至今非但一个也没有得到解决，反而日趋严重。

在冷战格局下，世界处于冷战对峙和热战威胁之下，不惶顾及上述问题。冷战结束后，人们发现这些问题的解决已迫在眉睫，刻不容缓。否则，人类将遭受不可挽回的损失。所有这些问题的解决，没有发展中国家的积极参加是不可能的。但是，发展中国家解决这些问题又有其特殊的困难。最大的困难就是资金不足、技术手段缺乏，简而言之，它们不发达。所以它们必须在争取发展中解决这些问题。而它们的发展和这些共同性问题的解决，必须得到发达国家的帮助。在这方面，发达国家与发展中国家也有矛盾。为了解决这些共同性问题，及由此引出的发达国家与发展中国家的矛盾，发展中国家应采取怎样的立场和态度，也是它们面临的重大问题。

世界从两极格局向多极格局的转变过程中，世界的各种矛盾错综复杂，局势动荡多变，而且还会有某些不确定的因素在起作用，随时会发生某些难以预料的事件。这种情况，会对第三世界

的发展产生影响，甚至提出新的挑战。

但是，不论国际风云如何变幻，任何国家，特别是发展中国家，要想不断前进，主要还得依靠本国的领导者能够根据世界形势和本国国情，制定适当的战略、方针和政策，并团结全国人民，调动一切积极因素，利用国内和国际的各种有利条件，去争取胜利。如果这样做了，国家就会更快地发展起来。否则，就只能在历史的狂潮中随波逐流，甚至有被淘汰的危险。这种情况，在过去几十年中，特别是80年代，已经表现得很明显。发展中国家在加速分化，这个过程90年代还会继续下去。我们期望有更多的发展中国家以更快的步伐跨入21世纪。

李 琮

1993年10月30日

目 录

序

第一章 世界政治经济急剧变动中的发展中国家	1
第一节 世界政治经济发展的新时期.....	2
第二节 冷战后发展中国家的政治趋向.....	9
第三节 发展中国家的外部经济挑战和机遇	16
第二章 走向 21 世纪的起点	31
第一节 半个世纪的努力和进步	31
第二节 差距和困难	37
第三节 往昔的经验教训	44
第四节 经济发展的内部动力	52
第三章 改革与调整是经济振兴的关键	57
第一节 发展战略的调整	57
第二节 正确处理速度与稳定的关系	64
第三节 从内向型到外向型经济发展模式的转换	69
第四节 国家干预和市场调节的适当结合	76
第五节 产业结构的调整	85
第四章 新科技革命浪潮中的对策	97
第一节 新科技革命对发展中国家的影响	97

第二节	技术垄断与发展中国家的对策·····	105
第三节	人力资源开发·····	112
第五章	国际市场竞争加剧与改善对外贸易·····	122
第一节	世界贸易新形势与发展中国家的贸易现状·····	123
第二节	改革和调整外贸体制与政策·····	132
第三节	改善出口商品结构,拓展出口市场·····	137
第六章	发展中国家外部资金困局与筹资新径·····	148
第一节	国际资金需求激增,供给偏紧·····	148
第二节	创造良好的投资环境,多方吸引外国投资·····	154
第三节	继续缓解债务压力,争取新贷款·····	162
第四节	提高国内集资能力·····	173
第七章	“发展”新概念与现实举措·····	180
第一节	摆脱贫困的出路和前景·····	181
第二节	人口压力与生育控制·····	200
第三节	环境问题与“持续发展”·····	214
第八章	新形势下的对外经济合作·····	227
第一节	争取改善南北经济关系·····	227
第二节	发展中国家经济合作的新发展·····	236
第九章	21 世纪初期发展中国家经济展望·····	250
第一节	发展中国家经济总体展望·····	250
第二节	东亚和南亚·····	254
第三节	拉丁美洲·····	265
第四节	中东和非洲·····	271
后 记	·····	282

第 一 章

世界政治经济急剧变动 中的发展中国家

人类社会正以急促的脚步、剧烈的变动迎接 21 世纪的到来。走向 21 世纪，人类社会进入一个新的发展时期，国际政治格局将完成从两极对峙向多极化的过渡。在可预见的时期内，缓和与协商代替冷战与对抗将成为世界政治的主流。世界经济的国际化和区域集团化的趋势将进一步发展。世界生产力水平在最新科技推动下将达到新的高度。全球性的经济调整将完成其阶段性的任务，各类不同国家将以新的面貌和新的姿态为世界的发展作出自己的贡献。然而国际政治经济范围内的矛盾、冲突和发展不平衡仍然尖锐地存在，并将以新的形式激烈地展开。未来的国际环境对发展中国家的经济发展提供了新机遇、新空间，同时，也造成许多障碍。在我们研究走向 21 世纪的发展中国家时，不能不首先研究它的外部环境及其产生的影响，考察它在未来国际环境中所处的地位以及面临的挑战和机会。因为，在当今世界相互依赖已经很深，地球已经“变小”的时代，国际环境对各国经济的影响是关系重大的，对发展中国家尤其如此。

第一节 世界政治经济发展的新时期

一、国际格局的历史性转换

在将要过去的 20 世纪，国际格局经历了三个时期。最初的 45 年，即第二次世界大战结束以前的 45 年，社会主义的苏联虽已诞生，但力量还很薄弱。尽管它在反法西斯战争中起了重要作用，然而，当时左右世界局势的主要力量还是西方大国。这个时期国际局势的特点是帝国主义列强为分割和重新分割世界、瓜分和重新瓜分殖民地而相互争夺，演化成两次世界大战。在经济上，资本主义世界遇到了 30 年代空前严重的大危机及其后持续的特种萧条。因此，这个时期可以说是战争与危机的时期。

在随后的 45 年（1945—1990 年）中，由于一系列社会主义国家的诞生，形成了社会主义和资本主义两股政治势力的对峙。从第二次世界大战结束到 60 年代初期，是以美国为首的资本主义阵营和以苏联为首的社会主义阵营的对峙。60 年代中期以后由于社会主义阵营的分裂，苏联军事实力的膨胀及其执行了霸权主义的对外政策，中国陷入“阶级斗争为纲”和“文革”动荡等原因，尽管两种制度两股政治力量的对峙继续存在，但更突出的是美苏两个超级大国的对立。两个超级大国的较量是影响当时国际局势的主要因素，这个时期国际局势的特点是冷战对抗。在这期间始终贯穿着紧张的不断升级的军备竞赛和两大军事集团的对抗。在两个超级大国的支持、挑动和唆使下，发展中国家政权更迭频繁，并发生了遍及亚洲、非洲和拉丁美洲的延绵不断、此起彼伏的地区性局部战争。因此，这个相对和平时期又是在尖锐激烈的政治对抗和强大军事压力下维持的、充满局部战争的不安宁时期。

在这个时期，世界各国的经济力量对比也发生了愈来愈明显

的变化。冷战较量使苏联经济陷入日益严重的困境，人民对政府的不满情绪日升，国内各种政治势力逐渐离析，国内政治危机趋于成熟。美国的经济实力在冷战中也已明显地相对削弱。到 70 年代初，美国由对外贸易顺差国变成了逆差国，以美元为中心的国际货币体系随之崩溃。到 1985 年美国又由国际最大债权国变成最大债务国。多年来美国的财政赤字和外贸赤字成了经济痼疾，找不到解决的良策。与此同时，西欧（特别是当时的西德）和日本却迅速崛起。美国已不再是战后初期唯一的经济大国，1988 年美、欧、日国民生产总值之比是 100 : 99.6 : 59.2，人均国民生产总值之比为 100 : 75.4 : 118.7。就是说，按经济总量来看，西欧已逼近美国；按人均产值来看，日本已超过美国。但当时慑于苏联的军事威力，西欧和日本在政治和军事上还需依赖美国与苏联对抗。美国还握着西方世界的指挥棒。世界主要国家力量对比演变到了一定的程度，终将导致国际格局的转换。

进入本世纪最后 10 年，世界发生了一系列重大事件，国际格局由两极对抗向多极争雄过渡。从东欧剧变、两德统一到苏联解体，两极中的一极不复存在，以两极对抗为特征的国际格局也就自然结束。美国虽仍然是超级大国，而且是剩下的唯一的超级大国，但它的国际经济地位已相对削弱，西欧和日本经济已经崛起。随着苏联的消失，美国的安全保护伞作用也失去意义，其政治地位随之下降。日本开始敢于对美国说“不”，西欧日益明显地与美国分庭抗礼，资本主义世界的三极雏形已基本形成。苏联虽已瓦解，俄罗斯仍然是军事大国，其军事实力仍然是除美国外没有任何一个国家能与之匹比的。在经济和政治方面经过一个时期的调整后，俄罗斯未来的发展潜力还不能低估。中国作为国际上一支独立的政治军事力量以及中国正在迅速增强的经济力量也不容忽视。因此，苏联瓦解后，美国也无力独霸世界，多极化就是国际格局新时期的特征。

但是国际格局的转换不可能旦夕骤成。新的国际格局的最终

形成和稳定还会有一个过渡期。因为组成国际格局的各种力量的消长是需要时间的。从目前来看，这个过渡期大致需要10年或更长一些时间，可能要延续到新世纪初。为什么会有这样一个过渡期呢？一方面，因为冷战结束后，作为冷战工具出现的国际组织和国际条约还未完全解除。如冷战时的两大军事集团组织之一的北约组织还存在，日美安全条约等还存在。它们的作用正在减弱，但其成立时的宗旨是明确的。美国还在不断强化自己的军事装备，而它对原东方国家军用品和高科技的出口仍然严格控制。所有这些说明，冷战的痕迹犹存，这种状况的进一步改变还需时间。另一方面，作为多极化格局中的各个极的发展还很不平衡。西欧和日本两极在经济上与美国的距离正在迅速缩小，但其军事力量远不能与美国相比。日本和德国还未恢复正规军，军工生产也受到限制。将来可能成为一极的俄罗斯和中国目前还处于发展之中。俄罗斯要想完成向市场经济的转变，治理好国内经济，建立稳定的政治核心，至少还需若干年时间。中国经济腾飞势头很猛，但毕竟基础尚薄，还属发展中国家，要想建成一个政治、经济、军事现代化的强国也还需要一段时间。因此，过渡期的出现是必然的。

在这个过渡期中，冷战已经结束，新的世界大战还不会发生，国际局势将趋向缓和。各大国之间综合国力的竞赛将是这个时期突出的现象。这场综合国力竞赛的胜负将不单纯取决于军事力量的较量，更主要的将取决于经济和技术的因素。因为现代战争是高技术战争，现代的经济竞争中高技术的作用也愈来愈重要。但是大国之间不发生世界大战不等于局部地区的军事冲突也会销声匿迹。曾经在冷战背景下激化起来的地区冲突正在逐渐缓和，而由于其他历史和现实原因引起的新的局部性地区冲突还不断发生。归纳起来，过渡时期国际关系的特点是国际局势总体上将趋向缓和，大国间综合国力竞赛将突出起来，局部性地区冲突仍然存在，有时冲突还异常激烈。世界仍然是动荡不定的。

二、发展中国家战略地位的变化

在本世纪国际格局演变的三个重要时期中，发展中国家及其前身殖民地、半殖民地或附属国所处的战略地位很不相同。

在第一个时期，大多数现在的发展中国家当时还是殖民地、半殖民地或附属国。他们是帝国主义列强统治、瓜分和争夺的对象。

在第二个时期，发展中国家作为独立的政治实体，登上了国际政治舞台，成为迅速崛起的第三世界，在联合国和许多国际场合，代表 $3/4$ 的世界人口，对维护世界和平和促进世界进步发挥了重要的作用。他们一方面由于经济落后，国力单薄，对西方国家依赖程度较大，而常常受到西方国家的控制和欺压；另一方面由于他们处在冷战两极之间的中间地带，具有重要的战略地位而受到重视。为了争夺中间地带，两个超级大国都要给予他们一定的政治支持和经济优惠。然而，两极都以中间地带为冷战前沿阵地而插手这些地区的事务，利用和制造发展中国家之间的不和，挑动纷争，扩大发展中国家的内部矛盾，到处点燃战火，火上浇油，使发展中国家深受战乱、经济破坏、军费负担、社会动荡不安等灾难和痛苦，严重阻碍了有关国家的发展和进步。

在第三个时期，即两极格局结束以后，发展中国家作为被争夺的中间地带的战略地位有所下降，而且 80 年代严重的经济困难也牵制了他们在国际政治舞台上发挥更多的作用。但他们毕竟是占世界上国家数目、人口和土地数量最多的主权国家群体；在当今大国间突出综合国力竞赛的形势下，大国还将在资源、市场、劳力等方面借助于他们。在联合国等国际组织中，他们拥有占多数的投票权。因此，发展中国家仍然是世界上不可忽视的组成部分。

三、新格局对发展中国家的影响

(一) 国际形势的缓和给发展提供了契机

和平是发展的前提条件。凡是繁荣兴旺的国家必定具有相对稳定的国内政局和比较安定的地区环境。两次世界大战期间生灵遭到杀戮，经济遭受破坏，发展遭致中断，而战后世界经济出现过长达 20 余年的高速增长。这就足以证明和平对发展的重要意义。就从战后发展中国家经济发展的历程来看，也有足够的实例进行对比。经济发展受到世人瞩目的东亚国家（地区）恰是世界上政治颇为稳定的地区。在促使他们创造经济奇迹的诸多因素中，政治环境长期比较安定是很重要的因素。泰国、香港、韩国（1953 年以后）、中国台湾省，都获得了 40 年以上的和平安定环境，马来西亚和新加坡独立 30 多年来政局也是安定的。这些国家（地区）有时也有军人和文人之争、党派之争，存在游击队活动，甚至发生过政变，但总体上说，政治危机时间短暂，次数不甚频繁，没有发生过长时间大规模的混战和动乱，也没有酿成地区冲突。而中东和非洲则不同。那里烽火四起，战乱不已，且旷日持久，难解难分。本来该地区拥有极丰富的石油和其他资源，以及充裕的劳力，有些国家原来的基础也不错，完全可以使经济逐步发展起来，然而战争和动乱大大影响了这个地区的许多国家，使他们难以发展，或者使已经取得的发展成果遭到毁坏，甚至使经济倒退。缓和与紧张，安定与动乱，和平与战争，相比之下，缓和、安定与和平能给发展提供契机，是毫无疑问的。

自冷战结束后，两个超级大国一个消逝，一个被削弱，国际格局随之趋向缓和。原来发展中国家的地区冲突热点降温，推动了经济发展，中美洲是比较突出的。在国际局势开始缓和的背景下，1987 年 8 月 7 日中美洲首脑达成《在中美洲建立稳定和持久和平的秩序》的协议，以后由于诺列加政权被推翻，尼加拉瓜桑