

● 曾国祥 著

● 改革出版社

中国改革大趋势

中国改革大趋势

曾国祥 著

改 革 出 版 社

责任编辑 陈贤经
版式设计 高金利

中国改革大趋势

曾国祥 著

改革出版社出版 新华书店经销

北京东方印刷厂印刷

850×1168 1/32 10.25印张 270千字

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

0.001—8000册

ISBN 7-80072-144-2/F·089 定价 5.60 元

我认为，所谓“社会主义社会”不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。

**恩格斯《致奥托·伯尼克》
《马克思恩格斯全集》第37卷第443页**

序

80年代末、90年代初，东欧风云突变，世界为之震惊。面对扑朔迷离、错综复杂的政治经济环境，人们似乎产生了一些难以名状的迷惘、焦虑和不安。国内外对中国改革开放的前景议论纷纷。

今后，中国改革开放的目标是什么，朝什么方向走，怎样走？人们思索着。

真是岁月如流。到本世纪末，即公元2000年，只剩下最后10年。

可以预言，这10年，是全球风云变幻的10年，也是世界经济不稳定的10年。

世界愈来愈向着多边、多极、多变的方向发展。不断地分化，不断地重新组合……

这将是令人难以捉摸的10年。

不论从什么角度看，今后10年，对于我国的经济发展和经济改革来说，实在是至关重要的10年。

90年代，我们要实现经济发展的第二步战略，国民生产总值再翻一番，使人民生活达到小康水平。

90年代，香港、澳门将回归祖国，“一国两制”的战略构想将付诸实施。

90年代，与经济发展战略相关联的重大课题尚有：

13亿的人口压力，其中2亿左右的文盲、半文盲；

经济增长和社会稳定；

商品经济和民主法制建设；

耕地、森林、煤炭、石油等自然资源的减少；

大工业带来的城乡环境污染；

产业革命和新技术革命；

平等和效率，竞争、社会公正和社会保障；等等。

我们面临的困难太多，需要解决的社会经济问题太多。然而，挑战与机会并存。我们需要努力奋斗。

在所有的中，最重要的是，怎样把经济搞上去，怎样促进经济持续、稳定、协调地发展。经济稳定发展，社会安定就有了物质保障，我们就会立于不败之地。

今后，中国改革的深化，关键在于：几个主要方面的改革路子要明确目标，要坚定不移，寻找切合实际、行之有效的对策措施，向着既定的目标稳步前进，要义无反顾。

本书根据我国经济发展战略和经济体制改革的总方针，分别从多个侧面，具体论述了中国经济体制改革的八大趋势：从传统的计划经济向社会主义商品经济；经济利益主体从一元向多元；生产经营主体从政府向企业；价格形成机制从办公室向市场；政府管理经济的主要方式从直接调控向间接调控；从内循环型经济向开放型经济；从福利型就业向经济型就业；经济改革从政策驱动向制度建设。

在我国，到底什么时候真正建立起社会主义商品经济新体制，客观历史过程不以人的意志为转移。它不但取决于国内经济发展和环境，而且受国际政治气候和世界经济环境的影响。但不管怎么说，这一天或迟或早会到来。

历史趋势是不可抗拒的。

谁也阻挡不了中国人民前进。

展望今后10年以及21世纪中国改革的前景，我们充满了希望和信心。

愿我的祖国在现代化建设中繁荣昌盛，永葆青春。

作者

于北京东郊左家庄小区

1990年12月30日

目 录

序

第一章 来自改革的繁荣	(1)
1. 12年巨变：我们的1979—1990.....	(1)
2. 路，是怎样走出来的.....	(6)
3. 历史告诉了我们什么.....	(15)
第二章 过渡阶段的社会主义和社会主义的初级阶段	(18)
1. 中山先生的一席话.....	(18)
2. 社会主义在实践中.....	(20)
3. 对社会主义要进行再认识.....	(22)
4. 社会主义初级阶段：指导中国改革的一个理论支柱.....	(25)
5. 社会主义商品经济：指导中国改革的另一个理论支柱.....	(31)
第三章 走向21世纪的中国改革	(34)
1. 充满挑战和机会的90年代.....	(34)
2. 90年代经济发展战略.....	(37)
3. 90年代经济改革战略.....	(40)
4. 重点在于经济机制的转换.....	(43)
第四章 从传统的计划经济向社会主义商品经济	(49)
1. 当前，经济生活面临的主要难题.....	(49)
2. 困扰改革的一种议论.....	(53)
3. 社会主义商品经济运行的五大支柱.....	(55)
第五章 自由主义、新保守主义、理想主义与现实主义：几种社会思潮的比较分析	(60)
1. 哀，莫大于思想混乱.....	(60)
2. 怎样对待不同的经济思想和社会思潮.....	(62)

3.改革的魅力和色彩	(66)
4.既要反对“西化”，又要反对“僵化”	(69)
5.在经济改革的十字路口	(71)
第六章 经济学的“哥德巴赫猜想”	(75)
1.人们是怎样钻入自己设计的一个又一个的圈套中去 的	(75)
2.从社会再生产的总过程去认识和讨论计划与市场的 关系	(77)
3.实质问题在于：把产品分配关系改为商品交换关 系	(79)
4.社会主义商品经济的“有计划”，实质是“计划性”， 主要体现形式是指导性计划和经济政策	(82)
5.靠谁，通过什么途径去理顺基本经济关系	(84)
第七章 经济利益主体从一元向多元	(87)
1.多种所有制形式与多元利益主体	(87)
2.利益驱动的非伦理判断	(90)
3.中国的资金到哪儿去了？	(92)
4.规范利益主体及其实现利益的行为	(95)
5.资产所有权与经营自主权	(98)
第八章 生产经营主体从政府向企业	(101)
1.企业的地位、权益和责任	(101)
2.企业主体论	(103)
3.怎样认识企业承包经营责任制	(105)
4.近期，深化全民企业改革的重点	(109)
第九章 价格形成机制从办公室向市场	(115)
1.资源配置与价格形成机制	(115)
2.货币政策与价格形成	(118)
3.1988年的经验	(120)
4.“放、调、管”相结合：价格改革的路子	(122)
第十章 市场论（上）	(126)

1. 商品市场和资金市场在经济发展中的地位·····	(126)
2. 社会主义市场发育的阶段性及其对经济改革阶段 目标的制约·····	(129)
3. 对当前商品市场、资金市场形势的基本估计, 兼论 社会主义市场的指导、管理和监督·····	(134)
第十一章 市场论(下)·····	(142)
1. 商品经济与市场体系·····	(142)
2. 发展计划指导下的商品市场·····	(144)
3. 逐步开辟和发展资金市场·····	(147)
第十二章 双轨制下的市场培育和流通体制改革·····	(151)
1. 价格改革的含义、目标和地位, 近期, 价格改革的 重点应放在什么地方·····	(151)
2. 怎样认识价格双轨制, 在“双轨”下怎样推动价格改革 和发展市场·····	(153)
3. 抓住开放市场、培育市场的机会·····	(157)
4. 在销售疲软、全民大中型企业不景气的情况下, 怎 样启动市场·····	(160)
第十三章 企业和市场呼唤宏观经济管理的改革·····	(165)
1. 我们已经站在新的起跑线上·····	(165)
2. 90年代, 宏观经济管理改革面临的新课题·····	(169)
3. 怎样认识宏观紧缩后经济发展面临的困难·····	(173)
4. 稳住宏观经济管理中的几个“三角”关系·····	(177)
第十四章 我国宏观经济管理的历史经验·····	(182)
1. 对总量平衡的基本判断·····	(182)
2. 40年经济建设话短长·····	(184)
3. 走小步, 不停步, 不走歪路回头路·····	(192)
第十五章 政府管理经济的主要方式, 从直接调控向间接调 控·····	(195)
1. 宏观经济调节控制的目标·····	(195)
2. 宏观经济调控体系和机制·····	(199)

3. 宏观经济的分层次调控·····	(202)
第十六章 宏观经济间接调控的国际经验(上)·····	(207)
1. 发达国家的金融体系·····	(207)
2. 拉美国家金融改革的经验·····	(212)
3. 我国现行的银行体系·····	(214)
4. 金融机构企业化经营·····	(216)
第十七章 宏观经济间接调控的国际经验(下)·····	(220)
1. 利率及其管理·····	(220)
2. 债券市场和金融市场·····	(223)
3. 金融改革与其他改革之间的关系·····	(226)
第十八章 从内循环型经济向开放型经济过渡·····	(230)
1. 跨越国界: 世界经济发展趋向·····	(230)
2. “深圳奇迹”和中国的对外开放·····	(233)
3. 边疆民族地区经济发展战略·····	(235)
4. 经济特区和沿海地区的经济发展战略·····	(240)
第十九章 经济改革的社会思考·····	(244)
1. 从“一边吃肉、一边骂娘”说开去·····	(244)
2. “原子弹”与“茶叶蛋”的议论·····	(247)
3. 必须承认劳动的权威·····	(250)
4. 建立职业、工薪收入、风险、体面程度四位一体的· 选择机制·····	(253)
5. 论城镇居民住房商品化·····	(255)
第二十章 从福利型就业向经济型就业·····	(260)
1. 人口和就业·····	(260)
2. 解决城镇人员就业的两种思路·····	(262)
3. 初次分配和二次分配, 兼论“分配不公”·····	(266)
4. 论劳动者的社会保障·····	(270)
第二十一章 经济改革从政策驱动向制度建设·····	(273)
1. 从“鞭梢效应”说起·····	(273)
2. 为什么办事这么难? ·····	(275)

3. 经济管理的效率从何而来?	(278)
4. 哪些是最基本的经济组织和管理制度、管理法 规?	(282)
5. 经济按照法规、制度组织管理, 法规、制度依靠社 会公开监督	(284)
第二十二章 决定经济改革成败的关键	(287)
1. 防止一种倾向掩盖另一种倾向	(287)
2. 关于改革开放的几个认识问题	(289)
3. 当代中国经济发展和经济改革需要研究解决的三大 宏观问题	(292)
第二十三章 大江东去: 中国经济改革展望	(300)
1. 充分估计深化改革的艰巨性和复杂性	(300)
2. 内忧和外患: 我们的立足之地和大环境	(305)
3. 向着我们的改革方向和目标	(308)
4. 简短的结论	(312)

第一章 来自改革的繁荣

1.12年巨变：我们的1979—1990

中国的经济改革走过了风风雨雨的12年。当我们回首往事的时候，既为已经取得的成就而欣慰，又为其中的跌宕、艰难而感慨。但是，无论怎么说，我们不会叹息。因为12年的改革，对于中国人民来说，不但大大地增加了物质财富，提高了生活水平，而且积累了丰富的经验。我们的国家从来没有像现在这样富强，我们的经济从来没有像现在这样充满生机，我们的文化从来没有像现在这样绚丽多彩。

对已经获得的东西，人们往往觉得平淡无奇。让我们把历史的时钟倒拨到1978年。

那时，中国的大地刚刚结束了“文化大革命”的10年动乱，真是百废待举，百业待兴。1977年，全国科技大会的召开，已经向全世界宣示：中国领导人——第二代的领导人，决计集中精力，一心一意抓经济建设，抓科学技术进步。知识分子——这个社会最敏感的阶层，自1949年后，又一次扬眉吐气，人们又一次看到了中华民族振兴的希望。

此后，经过中央人事的进一步调整，中共中央领导集体更加团结一致，中国现代化建设和改革的巨轮对准了既定的航线，平稳地轰鸣着前进了。

党的十一届三中全会的召开，在中国共产党的历史上，在共和国的历史上，揭开了新的光辉的一页。这次全会的确是一次拨乱反正的历史性会议。它不但扭转了多少年的迷惘和歧路，总结了几十年经济建设的教训，而且指明了在新的历史时期，中国改革的基本方向、目标和任务。

关于经济体制改革理论，从现在来看，那时的确是粗线条

的。但是，我们又必须承认，在当时的情况下，能够明确指出经济改革的必要性、重要性以及总的方针和原则，的确又是难能可贵的。12年改革实践证明，十一届三中全会的路线、方针是完全正确的。全会关于经济体制改革的方针、原则对于今后的改革实践依然具有重要的指导意义。

这里，让我们摘录几段十一届三中全会文件中有关经济改革的最重要的论述吧：

会议指出，现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中，应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级经济行政机构，把它们的大部分职权转交给企业性的专业公司或联合公司；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作和经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；应该在党的一元化领导之下，认真解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象，实行分级分工分人负责，加强管理机构和管理人员的权限和责任，减少会议公文，提高工作效率，认真进行考核、奖惩、升降等制度。采取这些措施，才能充分发挥中央部门、地方、企业和劳动者个人四个方面的主动性、积极性、创造性，使社会主义经济的各个部门各个环节普遍地蓬蓬勃勃地发展起来。

（《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》1978年12月22日通过）

这些段落中的主题、内容、精神，现在读起来还是那样亲切，那样激动人心。

农村改革起步是艰难的。至今，人们不会忘记，1978年在淮北凤阳——明朝开国皇帝朱元璋的桑梓之地，十几户农民“秘密串连”，商定分田包干、分户经营。这些乡下“泥腿子”怀着惴惴不安的心情，立下誓约，可以叫“生死文书”：如果有人追究分户承包经营，甚至“始作俑者”发生不测之祸，其它乡亲则采取“凑分子”的办法，维持他家老小的生活。多么纯朴、可爱、可敬的中国农民！

也许，中国农民压根儿就不懂得经济学。但是，他们认识到，或者说多少年的实践使他们懂得了，“吃大锅饭”的分配方式，“一窝蜂”的生产方式，使地里的庄稼越长越稀，使农民家里的粮食越来越少，生活犹如“王小二过年，一年不如一年”。我们党吸取了过去的教训，不但没有追究这些搞分户包干的农民，而且及时地总结经验，并在全国迅速推广。直到那时，在报纸上、电视屏幕上和收音机里，才出现了“家庭联产承包经营责任制”这样的词句。而农民则把它直接地、形象地叫做：“交够国家的，留足集体的，剩下的全是自己的。”多么精辟的概括！

的确，在当时，我们并没有预先制定一个农村改革的规划，农村改革的理论工作也十分薄弱。但是，实践总是走在理论的前头。农村改革首先是在安徽这块贫瘠的土地上起步的，粗粗看来带有很大的偶然性。但是，它又带有必然性。“穷则思变，变则通。”只要党的思想政治路线正确，只要党的经济政策符合经济生活的客观要求，灿烂的思想之花，一定会结出丰硕的经济之果！

如果说，在改革的最初日子里，经济改革的理论还只是粗线条的、浅层次的，那么，到了1984年，具体地说，到十二届三中全会公布《中共中央关于经济体制改革的决定》，则标志着我国经济体制改革的理论走上了成熟阶段。我们在社会主义建设史上第一次响亮地提出了社会主义商品经济的理论。此后不久，又提出了社会主义初级阶段的理论。这些理论，丰富和发展了马克思主义的经济学和社会主义学说，说它具有划时代的意义一点也不过分。直到1988年底，苏联才提出计划商品经济理论，比我们整整滞后了5年。而苏联的改革实践也比我们整整滞后了7年。越南一直“忙于”柬埔寨战争，直到1986—1987年才提经济改革。他们“改进”经济体制的理论和目标，几乎就是接纳中国的有计划商品经济的理论。只不过我们叫经济体制改革，他们叫“改进”经济体制罢了。还有那农村的家庭承包经营，和中国经验一

对照，简直如出一辙。

在东欧动乱之前的七、八年中，当一些中国学者和政府官员第一次踏上异国土地的时候，无不为他乡的风俗人情和经济文化所仰慕。去过匈牙利的人说匈牙利的体制好，去过波兰的人称赞波兰的体制好，去过民主德国的人夸奖民德的体制好。的确，各国都有各国的长处。1986—1988年期间，我国经济出现了一些问题，通货膨胀率过高。有人说，还是苏联的体制好，并专门推荐苏联物资供应委员会的经验。事隔两年，在“公开性”和“民主的、人道的社会主义”旗帜下，苏联经济衰退，民族矛盾加剧，一些加盟共和国纷纷要求“独立”。1990年的冬天，对于苏联人民来说，是一个食品需要德国援助的冰冷、难堪的冬天。看来，东欧有东欧的问题，苏联有苏联的隐忧，大家都有“一本难念的经”。纵观近10年的风云变幻，是否可以得出这样一个结论：社会主义国家的经济改革，中国最成功；不管是经济建设还是经济改革，外国的经验可以借鉴，但最重要的是，我们要走自己的路。

过去12年的改革，我们已经有了极其宝贵的实践经验。同时，我们也已经有了极其宝贵的理论。对于这一切，我们也付出了不小的代价。因此，无论在任何时候，都必须十分珍惜。在经济建设和经济改革方面，我们用不着自惭形秽。

统计数字是枯燥的，但它能用最精炼的语言，诉述一些最朴素的事实。

让历史记录以下这些令人振奋的统计数字。

人们喜欢“十”这个整数。为了方便起见，让我们以10年为区间（1978—1988），进行对比吧。1988年同1978年相比：

我国的国民生产总值，由3482亿元增加到13853亿元，按可比价格计算增长了1.5倍。

国民收入从3010亿元增加到11533亿元，增长了1.45倍。

〔上述增长速度比1953—1978年25年间的平均增长率高50%。这种增长速度是东欧各国平均增长率的6倍多，与亚洲“四小

龙”南朝鲜（7%）、台湾（6%）、新加坡（8%）、香港（9%）大体相当。〕

农业总产值从1397亿元增加到5618亿元（不包括农村集体和个体工业、建筑业、运输业和商业总产值），增长82.5%，年均增长率超过6%，大大高于前28年年均增长3.5%的速度。

〔乡村工业、建筑业、运输业和商业总产值增加到6460亿元，在乡村总产值（农业总产值加非农业总产值）中的比重为53.5%。〕

工业总产值从4237亿元增加到18100亿元，按可比价格计算增长2.25倍。

1988年，国民生产总值居世界第七位。谷类、棉花、油菜籽、布、水泥、原煤等产量已居世界首位。钢产量、发电量均居世界第四位。原油居世界第五位。

1988年，进出口总额比1978年增长4倍。年均增长17.4%，进出口总额相当于国民生产总值的1/4以上。

1988年同1978年相比：

旅游收汇从2.6亿美元增加到22.5亿美元，增长7.5倍。

农民人均纯收入从134元增加到545元，扣除物价因素，增长1.9倍。

城镇居民人均生活费收入1119元，扣除物价因素，增长87.6%，年均提高6.5%。

农村人均住房面积从8.1平方米增加到17多平方米。

城镇人均住房面积从4.2平方米增加到9.5平方米。

城乡居民储蓄存款从211亿元增加到3802亿元。

12年的改革开放，使我国的综合国力增强。

根据美国学者提出的“国力方程”计算，1978年，世界主要国家的国力排序为：苏、美、巴西、西德、日、澳、中、法、英等，中国居第七位。

根据日本学者的统计方法测算，1987年，世界主要国家的国力排序为：美、苏、日、西德、英、中、法等，中国居第六位，

并预测2000年中国将居第四位（排在美、苏、日之后）。

根据我国学者设计的“综合国力动态方程”测算，我国的综合国力1961年居第十位，1980年居第八位，目前已上升到第六位。根据这一方程测算，到2010年前后，随着我国进一步改革开放，并把香港、澳门的力量计算在内，我国综合国力有可能稳步登上世界第五位。

2. 路，是怎样走出来的

世界上本没有路。走的人多了，才变成了路。

社会主义的先驱并没有指示我们怎样完善社会主义的生产关系，更不可能具体规定，在俄国，在中国，怎样组织社会主义经济建设，怎样使社会主义造就出比资本主义更高的劳动生产率。所有这一切，都不是前人的任务。

然而，社会主义的先驱毕竟给我们指出了未来社会主义的基本轮廓，如生产资料的公有制和按劳分配，以及社会全体成员参与经济和社会管理等等。

恩格斯曾经明确指出：

“我认为，所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。”

中国人民沿着社会主义方向，在经济改革的伟大实践中，取得了奇迹般的成功，引起了世界人民的瞩目。

中国的经济改革之路，是探索和实践之路，是逐步深化和发展之路。

中国的经济改革之路，是中国人民的创造。

中国的经济改革之路，一开始目标就非常明确，中间虽有风波和起伏，但一直保持了前进的势头，因而是希望之路。

回顾中国的经济改革历程，一幕幕，一步步，是那般的鼓舞人心、惊心动魄。

1978年12月，党的十一届三中全会召开。