

China's Problems

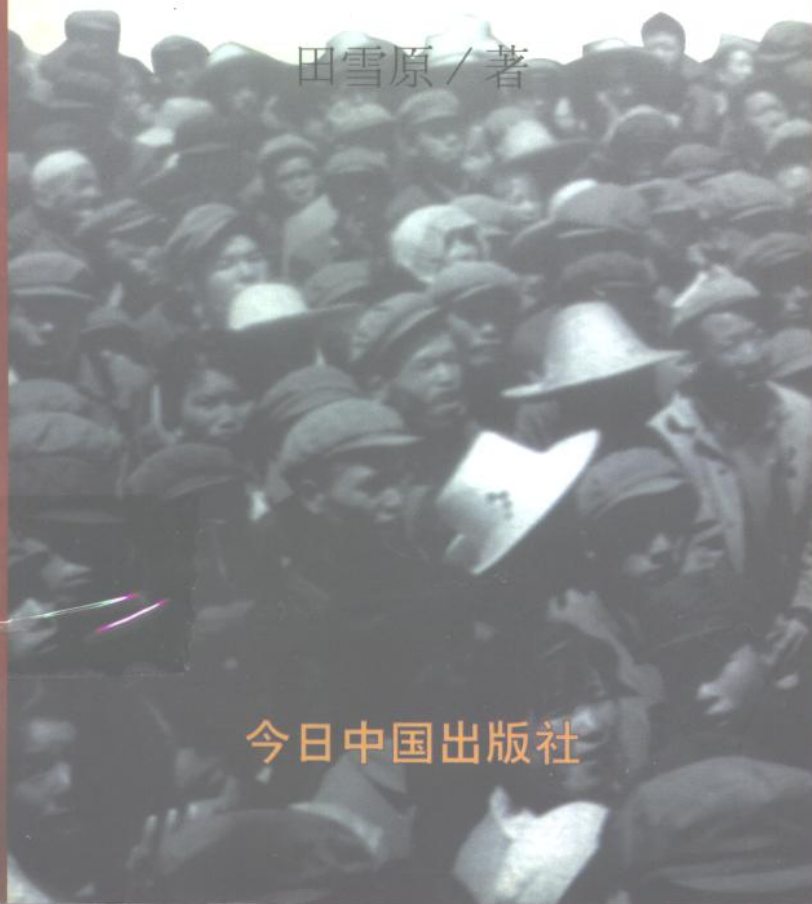
中国问题报告

大国之难

——当代中国的人口问题

田雪原 / 著

今日中国出版社



C924.2

—— 中国问题报告 ——

大国之难

—— 当代中国的人口问题

孟繁华 / 著



今日中国出版社

036985

< 京 > 新登字 132 号

图书在版编目 (CIP) 数据

大国之难：当代中国的人口问题/田雪原著.

北京：今日中国出版社，1997. 9

ISBN 7—5072—0897—4

I. 大… II. 田… III. 人口—研究—中国

IV. G924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 16895 号

**中国问题报告
大国之难
——当代中国的人口问题**

*

今日中国出版社出版
(北京百万庄路 24 号 邮编 100037)

新华书店经销

北京外文印刷厂印刷

1997 年 9 月第 1 版 1997 年 9 月第 1 次印刷
850 × 1168mm 大 32 开 220 千字 10 印张
印数：1—12000

ISBN 7—5072—0897—4/C·31

定价：16. 00 元

序

毛泽东同志在研究中国民主革命问题的时候，曾经有一段极其精彩的话：

“战争的规律——这是任何指导战争的人不能不研究和不能不解决的问题；

革命战争的规律——这是任何指导革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题；

中国革命战争的规律——这是任何指导中国革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题。”（《中国革命战争的战略问题》）

现在，中国正在进行伟大的“第二次革命”——中国社会主义现代化。无论从深度和广度，还是从艰巨性和复杂性而言，都是决不亚于中国民主革命的那场第一次革命的。中国民主革命的胜利，正如毛泽东同志所说是新的“万里长征第一步”，我们现在正在进行这场新的万里长征。如何夺取这场新的革命长征的最后胜利？上述毛泽东同志的话，正是对我们的谆谆教导。我们不妨类比地写道：

“现代化规律——这是任何指导现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；

社会主义现代化的规律——这是任何指导社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；

中国社会主义现代化的规律——这是任何指导中国社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题。”

邓小平同志创立的中国特色的社会主义理论，正是指导中国社会主义现代化事业的基本理论。在邓小平理论的指引下，中国社会主义现代化事业取得了举世公认的成就，中国现代化事业正在昂首阔步地前进。在前进的同时，新情况、新问题不断涌现，这是生活的辩证法，历史的辩证法。邓小平同志对我们的教导是：“研究新情况，解决新问题。”解决了新问题，必将是中国社会主义现代化事业新的前进。

了解中国！中国人是否已经真正了解了或者说透彻了解自己的祖国？

了解中国社会主义现代化事业面临的种种问题！我们这代正在献身这一伟大事业的中国人是否已经真正了解了或者说透彻了解了自己的问题？

真正了解和透彻了解了问题是解决问题的起点，或者正如许多巨人所说是解决了问题的一半。这是中国人历史性的命题。特别是，正如江泽民同志一再指出的，当前中国正处在中国社会主义改革、中国社会主义现代化建设的“关键阶段”、“关键时刻”，这个历史性命题尤其显得重要，显得紧迫。

为什么是关键时刻？至少有下面几重含义：

一、21世纪即将来临。21世纪竞争将更加激烈，形势将更加复杂多变，中国以什么样的姿态进入21世纪，中国能不能在21世纪屹立先进民族之林，现在是打下基础的关键时刻。

二、中国的社会主义改革，中国社会主义现代化事业，经过将近 20 年百折不挠的努力和持续渐进的推行，现在已经到了质的飞跃的关键时刻。能否完成这一质的飞跃，将决定中国社会主义现代化事业的成败。

三、在中国社会主义改革和现代化建设取得辉煌成就的同时，也出现和积累了许多问题，现在也已到了非要解决这些问题的关键时刻了。如果不能顺利解决这些问题，就可能成为中国社会主义现代化事业前进的羁绊。

正是在这样的“关键时刻”，一群以青年学者为主体的各个专业研究有素的专家，他们虽然不是指导中国社会主义事业的人们，但是“位卑不敢忘忧国”，聚集一堂，组织撰写了《中国问题报告》系列丛书。这是中华民族的优秀文化传统，也是中国社会主义民主的崭新体现。

我不敢说他们所提问题都十分准确，观点都绝对正确。万事开头难。即使先行者的错误，也会是后继者正确的先导。因此，我敢说，这是一项有重大价值的工程，是一切关心中国社会主义现代化事业的人值得认真关心的事业。

中国社会主义现代化的问题和规律，无法也不可能依靠别人来解决，只有脚踏实地地站在中国大地上为中国社会主义现代化卧薪尝胆地耕耘的人们，才可能真正认识、透彻了解和认真解决它。

历史已经显示，并将越来越证明，1997 年是中国命运的关键一年。让我们在以江泽民为核心的中国共产党领导下，奋勇前进吧。

刘 吉

1997. 1. 13 深夜于五乐斋

主编的话

牛年伊始,我受邀参加全国青联组织的“青年志愿者扶贫团”赴河南南部山区。对我这样一个书斋学者来讲,切身感受一下中国开放改革的现实进展,遭遇一下生活中涌现出来的各种问题,这正是盼望已久的机会。

初春还是那么寒冷,南下的火车带我们一行驰过辽阔的中原。出京门,过邯郸,下南阳。中原古地,当年金戈铁马厮杀的疆场,如今成了中国社会主义现代化发展的腹地,成了中西部发展对比的试验场所。而这里,正是当年小平同志率刘邓大军数十万兵马进行中原逐鹿的主战场。在本世纪的下半叶,正是小平同志领导了发生在这块土地上的第二次“决战”——不过,这次他是全局的总指挥。

我们正是,也不过只是这次中国迈向社会主义现代化决战中的普通的一员。我们的生命与它相联,我们的荣辱与它相关,我们的信念被它所溶化,我们的志向被它所感染。

南下的一路上,我想着我们这套书。在筹划这套书的时候,我们的目的是非常明确的:回答改革进程中遇到的热点、焦点、

难点问题。我们有责任,因为我们是职业理论工作者。十多年中,我们的学者浸润在这一个个充满挑战和诱惑的领域中,思考着,研究着,阐述着,与祖国的现代化进程同呼吸,与小平指引的改革总战略共命运。

改革18年了,我们亲身经历了发生在中华大地上的这场伟大的变革。与前苏联的那种败家子式的“改革”相比,我们作为中国人不禁为自己拥有邓小平这样成熟的杰出的领导人感到自豪。邓小平挽救了社会主义的命运,从文革的灾难性后果中挽救了中国。

正如不少作者所论述、所预料的,我在河南南部的县里与干部群众座谈中了解到的问题,是那么迫切地要求有个明确的说法——社会主义市场经济是什么?与西方的市场经济区别在哪里?提出中国特色的社会主义的历史理据是什么?今天的意识形态战略要增添什么新的内容?国有企业效益下滑,它的出路在何方?我们的500家大企业的总销售额还不及日本三菱一家,为什么?下一个世纪,中国还能养活自己吗?……这些问题,正是日夜困扰着我们的啊!不仅领导者,不仅理论家,而且茶前饭后,在普通老百姓的饭桌上,我们也常常听到对这些问题的议论。因为它们与我们的生活息息相关,与每一个中国人的命运息息相关。

在组稿写作过程中召开过几次全体作者的会议。这些作者都是本行业的佼佼者,有的是中国社会科学院的博导、所长、副所长,但大家坐在一起讨论这些话题的时候,年无长少,学无先后。大家深切感受到了小平同志开创的中国特色的社会主义道路的正确和英明,体会到中国取得今日之发展和成就来之不易。我们要万分珍惜这一历史机遇,为小平同志开创的、以江泽民同志为核心的第三代领导集体所继承的社会主义改革事业添砖加

瓦,维护它健康地朝前发展。这是我们这群作者的共识。在今日中国的言论空间很大、立场多元的情况下,我们不隐讳自己是社会主义的改革派,或是改革的社会主义者。也就是说,我们反对各种极端立场,抱着解决问题的、建设的心态面对我们的各种问题。左和右的极端都会将中国引向灾难。

正是基于这一立场,我们的学者从掌握的大量材料出发,有理有据地叙述了当前改革遇到的关键问题,并试图从解决这些问题的态度出发,提出了种种选择。我们怀着与大多数中国人一样的心情,企盼着社会主义改革的成功。我们从自己的研究出发,企图告诉我们的读者:

中国的改革是社会主义运动史上的创举,是中国共产党人对世界文明作出的一大贡献;

改革进程中必然会出现一些问题,新旧体制调整必然会发生冲撞。我们的任务是积极地去解决它、克服它,而不是因此消极对待它。

我们要告诉我们的读者,我们在日常生活中感知到的问题的真相是什么?比如失业问题,它为什么产生?它在整个改革进程中的轻重如何?在社会主义制度下我们应对的办法是什么?学界提供的思路有效性怎样?从全局上了解一个问题的来龙去脉,就不会轻易地情绪化地去对待了。

问题暴露得越彻底,展现得越深刻,说明改革发展越是走向纵深。这给一切实践者和理论工作者提供了用武之地和发挥自己聪明才智的机会。当年刘邓大军千里挺进大别山,就是为了解决解放战争相持阶段的难点问题。道理是一样的。丛书所描述和展现的诸多问题,个个是难点,不可能有现成的答案。实践正在进行,实践还没有结束。我们作为理论工作者,有责任、有义务对这些问题研究、论述,提供解决问题的种种选择,不仅可

供领导者参考,而且也可供广大群众了解中国当代的历史进程,如果可能,也可起到解疑答惑的作用。把前景和希望告诉群众,把困难和问题告诉群众,这就是将社会主义改革的命运与亿万人的自身利益结合在一起。邓小平同志正是这样做的。

作为社会科学工作者,我们的职责就是研究社会,特别是研究当代中国。但囿于学科分工,我们一直缺少这样的机会聚集一堂,从多学科的角度来探讨这些问题。现在,今日中国出版社提供了这样的机会,使我们可以一册在手,全貌在胸。出这样的书,实在是好主意,好举措。

最后,我想说明一点,中国的学者谈论中国问题是应尽之职。这部书的作者虽然政治倾向相似,但由于视点不同,知识背景不同,论述问题的提法可能会有差异,也可能有不妥之处,祈希读者提出批评。

丛书组稿的时候,正逢我们敬爱的邓小平同志逝世。一代伟人与世长辞,但他开创的事业将会永存。我想,作为理论工作者,我们尽可能地将前进道路上的问题研究透彻,阐述明白,给老百姓一个“说法”,为各级领导同志的决策提供一种参考——这是最好的纪念吧!

许 明

1997.3.28 于北京建内5号

绪 论

中国是一个大国，这点无须回避；而应避免的是任何大国可以欺侮小国的观念和行为，真正永不称霸和永不做“超级大国”。中国大在何处？就国土面积而言，排在俄罗斯、加拿大之后，位居第三，可谓领土大国之一；以自然资源总量排序，不同排法大致排在第三至第六位，不失为大国之一；改革开放以来经济持续、快速发展，国民生产总值排位不断上升，许多工农业产品产量已名列前茅，逐渐跻身经济大国行列……然而真正在世界各国中独占鳌头、别国无与伦比的，是人口，是总数超过 12 亿、占世界 21.3% 的人口，是相当于所有发达国家人口数量总和的人口大国。这是基本国情中的基本国情，中国特色最主要的特色，困难之中最大的困难，也是希望之中最大的希望。

历史名著《红楼梦》中，有两句颇耐人寻味的话：“大有大的难处”和“百足之虫，死而未僵”。前一句内含大与好处相联前提，强调的是在看到这种前提的时候，要看到它的难处；后一句在肯定大和死已定前提下，大的好处尚余威犹存，不可轻视。这两句话是针对日益走向衰败的荣、宁二府说的，

适用“走下坡路”的庞然大物；不过推而广之，就抽象的大与好、难而言，取大之好处用以克服大之难处也不无意义。用这样的眼光看待当今中国人口，需要准确定位人口多带来的难处，给经济和社会发展带来的困扰；也需要深入挖掘人口多可利用的一面，发挥其对经济社会发展的积极作用。实际上，要想真正了解中国以什么样的基础条件，用怎样的步伐跨入21世纪，以及下一个世纪中国可能取得怎样的发展，在竞争如林的各国排位中可能发生怎样的变化，就不得不问津人口，问津人口对中国的未来发展将产生何种掣肘或推动作用，以求从大国的困惑中走出来，将希望变成现实，这就是《人口——大国的困惑与希望》一书写作的初衷。

本书按照下列逻辑思维和顺序，组织素材并展开论述：

一、高速开来的列车——人口神话般的增长。这一章给出世界人口数量变动的一个总的图像，重点回答人口何以以工业革命为契机大幅度增长，中国人口增长何以表现出“提前起飞”的特征，未来人口数量变动的基本态势。笔者以真实的历史资料和亲身参与的活动，陈述控制人口增长政策的由来和发展、争论的焦点，解除对“提倡一对夫妇只生育一个孩子”政策规定制定中的种种疑团。

二、21世纪的新话题——中国人自己养活自己。近年来，以美国世界观察研究所（Worldwatch Institute）所长布朗（Lester R. Brown）发表的21世纪世界人口与粮食的分析报告为代表，引起广泛论争，而“谁来养活中国”更成为颇具轰动效应的热门话题。本章对此作出的回答是肯定的：中国人能够并且必须自己养活自己。不过这仅仅回答了问题的一半，另一半是怎样养活，是完全自给自足式的自我养活，还是建立在自身力量基点上并运用市场调节的自我养活，笔者将阐述别具一

格的见解。

三、科教兴国困惑之谜——提高人口教育水平重在改革。作为一个大国，不可以没有明确的发展战略，所幸 20 世纪 90 年代中期中国终于出台科教兴国基本战略。实现这一战略目标难度很大，需要增加教育投入，协调有关关系，开展全民教育等。然而本章阐述和回答的更具有本质的问题，一是基于孩子成本——效益理论，对家庭人口智力投资效益偏低的改革，改革目前脑体分配不合理状况；二是彻底改变“学校办社会”现状，逐步实现向着“社会办学校”的方向的改革。

四、货真价实的“机遇与挑战并存”——生产年龄人口“二律背反”。在 50 和 60 年代，“人口越多越好”曾经主宰人口论坛，其危害已为后人所认识。如今人们谈论起人口多的不是，信手拈来即可举出多例，似乎所有坏事或不理想之处，均可在人口过多那里找到答案或部分答案，无形之中又成了“人口越少越好”论。本章力排这种形而上学思维方式，给人口观以准确定位，并结合中国实际，回答未来 20 年左右生产年龄人口上升带来的机遇和挑战。机遇：生产年龄人口绝对数量和比例的上升，标志着被抚养的少年和老年人口数量之和所占比例下降，社会负担较轻，是经济建设不可多得的人口年龄结构变动的“黄金时代”；挑战：在一个人口和生产年龄人口本已过剩的国度，生产年龄人口激增造成的巨大就业压力，犹如雪上加霜，必须妥善处之。

五、“银色浪潮”的冲击——人口老龄化与经济发达的“时间差”。有所得必有所失。中国自 70 年代以来，出生率稳步下降取得卓著成绩，同时也必然付出一定代价，人口年龄结构走向老龄化就是必须付出的代价之一。老龄化是世界人口发展的一大趋势，本章着重回答中国人口老龄化具有的特点：速

度比较快，达到的水平比较高，并在 2040 年以前具有加速增长性质；与经济相对滞后比较，形成明显“时间差”，构成解决各种老龄问题的基本出发点；从这一基本点出发养老保障体系的基本框架是：积极发展社会供养，继续提倡家庭供养，适当组织老年人口再就业自养，建立“社养”、“家养”、“自养”“三养”一体，互相补充的体系。

六、谁还留在乡村——人口城市化焦点透视。人口日益向城市集中，是世界人口发展的又一大趋势，也是中国人口发展的一大趋势。本章抓住人口城市化过程中的“热点”问题展开讨论，回答 40 多年城市人口潮涨潮落原因何在，如何看待当前的流动人口，疏导的治本的方略在哪里，怎样从中国的实际情况出发寻求一条加快城市化的道路。

七、开发中西部的忧虑——人口分布失衡与对策。“九五”计划和 2010 年远景目标《纲要》明确提出，国家要采取有力措施支持中西部不发达地区的开发。本章的分析表明，开发中西部除了需要大量资金、设备、技术等支持外，人力资源的开发和利用是关键之一。结合历史发展和现实状况回答：中国人口地区分布格局百年不变的基本原因，一个国家“三个世界”中人才自“第三世界”向“第一世界”流动的必然规律，以及建立留住和吸引人才的有效机制。

八、有限与无限的较量——人口与资源宏观。以上 7 章从世界到中国，从历史到现实，以人口变动为主线，以经济建设为中心，以改革开放为背景，分析了《大国的困惑与希望》中突出的人口问题。自第 8 章起的以下 3 章，立足于可持续发展，探讨世纪转换之际人口与可持续发展面临的几个方面的问题。第 8 章探讨人口与资源的可持续发展，提出发展是资源的物质变换，可持续发展资源与人口表现为有限与无限的矛盾两

个基本命题，通过理论联系实际的分析，回答中国资源的总体状况及正确评价，人口增长与资源短缺的症结所在，解决人口与资源可持续发展的根本出路。

九、选择绿色通道——人口与环境的可持续发展。可持续发展问题由环境变坏引起，环境变坏又同人口增长密切相关，人口与环境在可持续发展中占据中心和主导地位。本章将具体回答：人口自身增殖的“异化”同导致环境变坏的关系，以中国“八五”人口与环境变动为实例的成绩和问题，立足于市场经济环保改革的方向。

十、身在其中与置身度外——人口与社会的可持续发展。这是一个不好把握的题目，至今涉及这一领域的论述仍屈指可数。本章中心在于探讨一种方法论，并在这一方法论指导下作出一定实证分析。这就是社会与人口相结合的分层分析方法论，社会系统按其结构和作用分成不同层次，人口按在不同社会系统的分布分成相应层次及交叉结合层次，然后研究同一社会系统及其相应层次人口的协调状况，寻求协调和可持续发展的改革思路。通过这样的分析回答开罗人发会议《行动纲领》提出的命题：“可持续发展问题的中心是人”，社会的可持续发展建立在人的全面发展基础之上。

尾声：走出困惑与展现希望——市场经济体制下的人口问题。将人口问题放进旨在建立市场经济体制改革中，画龙点睛勾划出解决人口问题的基本改革思路，回应本书主题。

笔者之所以花费一点儿笔墨将各章要点“导读”于上，不言而喻，是向读者作一番自我介绍，以求达到沟通和理解。同时也考虑到市场经济条件下“时间就是金钱，效率就是生命”格言，有这样一段不长的文字提示，使仅对某章节有兴趣的读者便于选择，不致浪费别人时间。还有一点小小的说明：当这

套《中国问题报告》丛书策划者找到我并同我讨论写作的要求、风格、规范时，我谈了一些意见，过后又思忖良久，终于定下“立足科学，面向大众，走向市场，国际认同”的撰写宗旨。我尚不知道 16 个字是否很好地贯彻了《丛书》主编的意图，但对读者了解本书也许不无帮助，至少是一种抽象主义上的包装。不过对于像我这种做学术研究的人说来，这样的撰写在一定意义上比纯学术专著更难，此举算是一个开端。好在白纸黑字印出来，可以得到同行专家和读者的指教，改进也就有了希望。

目 录

高速开来的列车

人口神话般地增长·····	(1)
工业革命意外的推动力·····	(2)
中国“人口列车”提前起动·····	(17)
人口“接力棒”增加1亿·····	(24)

21 世纪新话题

中国人自己养活自己·····	(34)
布朗的食物安全线危机论·····	(35)
中国人自己养活自己·····	(43)
不应坐视世界粮食市场·····	(52)

揭开科教兴国之谜

提高人口文化素质重在改革·····	(64)
立国不可没有明确的战略·····	(65)
重在教育的根本改革·····	(72)
提高人口智力投资积极性·····	(79)