

● 李京文 著

快速发展中的中国经济

热点·对策·展望

社会科学文献出版社

F124
a6

97295



快速发展中的中国经济

热点·对策·展望

李京文 著

0182/03



社会科学文献出版社

(京)新登字 028 号

责任编辑: 李富强 孙 平
 万莉华 金 泓
特邀编辑: 钱蕙红 何燕生
责任校对: 曹曼株 韩胜军
版式设计: 刘戈平
封面设计: 孙元明

快速发展中的中国经济: 热点·对策·展望

李京文 著

社会科学文献出版社出版发行
(北京建国门内大街 5 号 邮政编码: 100732)
新华书店经销 广利印刷厂印刷

850×1168 1/32 开本 11.75 印张 316 千字
印数 0001—2000 册
1996 年 9 月第一版 1996 年 9 月第一次印刷

ISBN7-80050-831-5/F·104 定价: 29.80 元

版权所有 翻印必究

前 言

本书是我(有的是与我的同事一起)对 90 年代以来有关我国经济发展形势的分析评论与预测。20 世纪最后 10 年是中国经济迅速发展并不断变化的年代。在经历了 1989 年、1990 年连续二年的低速增长之后(这两年的 GDP 增长率都是 4.2%),1991 年中国经济开始回升,GDP 比上年增长 9.1%。1992 年,在邓小平同志南巡讲话的推动下,全国各地都努力抓住机遇,加速发展,成为改革开放以来仅次于 1984 年(增长 15.2%)的最高经济增长年,当年 GDP 比上年增长 14.2%,呈现了空前的蓬勃发展景象。

1993 年上半年中国经济增长速度达到近几年的顶峰,GDP 较 1992 年同期增长 14.3%,工业总产值增长 25.1%,尤以 6 月份为甚,工业总产值增长率达到创纪录的 30.2%;另一方面,出现了一系列不正常现象,如投资规模过度膨胀,投资结构不合理,出现了“投资热”、“房地产热”、“开发区热”。这“三热”以及同时出现的货币发行量过度增加导致了通货膨胀呈加速态势,上半年全社会零售商品价格指数上升 10.8%,城镇居民生活费用价格指数上升 13.5%,其中 35 个大中城市上升 17.4%。

党中央、国务院对这种经济趋于不正常发展的局面,果断地采取了必要措施,从控制投资规模、整顿金融秩序入手,加强了以抑制通货膨胀为主要目标的宏观经济调控。现在已经可以肯定地说,这些宏观调控措施已经取得了显著的效果,“经济过热”已经消除,严重的通货膨胀已经得到抑制(1996 年上半年商品零售价格与上年同期比只上涨了 7.1%),财政金融状况日渐好转,“软着陆”的预定目标已基本实现。但是,这个成果来之不易。在制定和实施这些宏观调控措施

的过程中，人们有过各种各样的担忧与预期，经济理论界也有过不同的认识和意见。我和我的合作者们在此期间也发表过一批对中国经济发展的现状、热点与前景进行分析，预测并提出对策、建议的文章。同时，现在正是世纪之交的关键时期，国内外都很关注本世纪末和下个世纪初中国经济的发展趋势，以及中国与周边国家经济关系的前景，在这些方面，我也做过一些研究。本书就是 1994 年以来我所写的文稿中有关这些问题的部分文章，其中有几篇是由我牵头的课题组的集体创作，在文后均作了注明。这些文章，现在来重新检验，观点和预测都未必完全正确，但我都保持了原貌，没有做任何修改，并欢迎同志们的批评指正。

我希望，本书的出版，有助于国内外读者对近几年我国经济发展的背景、成绩与问题有一个较全面的了解，对迈向 21 世纪的中国经济的走势有一个较清晰的认识，并在此基础上共同努力去克服面临的困难，抓住新的机遇，迎接新的挑战，为把我国建设成为世界一流强国而奋发图强。

李京文

1996 年 8 月 28 日

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一部分 分析与预测

宏观调控成绩显著 迎接新的发展阶段	(1)
预测工作的重要性和对我国经济形势及 今后发展趋势的几点看法	(10)
对我国 1995 年下半年和 1996 年经济发展 趋势的初步看法	(19)
“中国经济形势分析与预测”工作的进展与展望	(27)
加强地区经济发展分析与预测工作	(36)
1991—2010 年中国经济发展的理论思考与政策选择	(38)
21 世纪中国经济展望	(105)

第二部分 热点剖析

引发 1994 年物价过度上涨的因素分析	(117)
抑制通胀,保持经济稳定	(120)
世纪之交的热点——环渤海经济圈	(126)
积极驾驭和主动利用经济周期波动	(131)
对我国 1994—1995 年通货膨胀的若干分析	(141)
中国乡镇企业发展成就与展望	(146)

论我国产业结构的变动趋势·····	(158)
人力资源开发与技术进步作用关系分析·····	(171)
“九五”期间不同经济增长速度分析及几个有关问题·····	(183)
我国能源发展与环境问题·····	(196)
中国经济快速增长中的环境问题·····	(216)
全面理解我国的可持续发展·····	(221)
关于经济增长方式转变的几个问题·····	(223)
关于中国科技发展战略问题·····	(241)

第三部分 中国与世界

“复关”与我国幼稚工业的保护·····	(247)
中美日经济关系的演变与展望·····	(255)
韩国的产业政策及其国际比较·····	(273)
江苏、浙江两省利用外资、引进技术综合分析·····	(279)
1996—2010 年中国经济发展及其与东亚各国 的经济合作展望·····	(295)
1996—2010 年中国经济发展前景及发展中俄 经贸关系的分析·····	(306)
经济增长方式转变的国际经验·····	(312)
中国环渤海经济圈经济发展及其与韩国发展 合作关系的展望·····	(349)
当代高技术及其市场的发展趋势·····	(353)

第一部分 分析与预测

宏观调控成绩显著 迎接新的发展阶段 ——对我国 1996、1997 年经济发展 趋势的几点看法

一、宏观调控取得重大成果

如何看待我国 1993 年下半年开始的宏观调控,是分析当前经济形势的关键。

我们都还记得,1992 年我国经济高速增长,当年 GDP 比上一年增长 14.2%,是改革开放以来除 1984 年(15.2%)以外的第二高增长年;当年投资总额为 9636 亿元,比 1991 年增加 28.2%,投资率为 36.2%。1993 年 GDP 增长率仍高达 13.5%,总投资比上一年名义增长率高达 58.6%,实际增长率为 25.3%,投资率为 36.0%。在这种情况下,我国出现了经济“过热”,特别是“房地产热”和“开发区热”。这“三热”和货币发行量的过度增加带来了物价的迅速上升,商

品零售价格指数由 1990 年的 102.1 和 1991 年的 102.9 上升为 1992 年的 105.4 和 1993 年的 113.2。同时,金融秩序紊乱,经济社会的不稳定因素显著加强。有鉴于此,中央果断地采取措施,决定从 1993 年下半年起加强宏观调控,实行以抑制通货膨胀为主要目标的经济“软着陆”。这些措施贯彻以来,到 1996 年上半年已取得显著成绩,主要表现在以下几个方面:

1. “经济过热”现象已逐渐消除

“经济过热”的主要表现是固定资产投资规模过大,投资结构不合理。1992 年全国固定资产投资比 1991 年增加 42.6%,1993 年比 1992 年又增加 50.6%。1992 年房产公用服务业投资总额比上一年增加近 1 倍。而 1995 年固定资产投资比上一年只增长 18.8%,实际只增长 10%左右。房地产已经冷了下来。

1996 年上半年,固定资产投资比上年同期增长 20%,扣除物价因素,只上升了 12%。

投资结构已有改善。在 1992 年国有经济固定资产投资中,第一产业(包括农林牧渔水利业)只占 2.5%,第二产业(包括工业、建筑业、地质业)占 53%,第三产业占到 44.5%,其中房产公用服务业占了 5.2%,这部分投资比上一年增长 70%。1993 年第三产业投资比重上升到 49%,房产公用服务业的投资比上一年增长近 5 倍,占了总投资的 16%多。经过两年多的调控,情况已有较大变化。1996 年 6 月份国有单位投资比去年同期增长了 27.5%,其中,基本建设投资增长 32.4%,更新改造投资增长 31.2%,房地产开发投资增长了 31.3%。

2. 严重的通货膨胀得到抑制,物价上涨率已达到或超过宏观调控的目标

零售物价总指数已由 1994 年的 121.7 下降到 1995 年的 114.8。1996 年计划降到只上涨 10%左右,上半年比上年同期只上涨 7.1%,其中 6 月份只上涨 5.9%。在短短的一年多里,就实现了把物价上涨幅度控制在一位数的目标,这是很大的成绩。

3. 在实行适度从紧的货币政策和财政政策的条件下,仍然保持了较高的经济增长率

由于这次实行的是“软着陆”型的紧缩,因而经济增长率虽有所下降,但幅度不大。1994年GDP增长率仍高达12.6%,1995年才下降为10.2%,1996年上半年为9.8%,这仍然是同期世界各国增长率最高的。也就是说在取得抑制通胀成功的同时,并没有过多的牺牲速度,没有出现曾担心出现的“滞胀”问题。

4. 财政金融状况逐渐见好

1994年以来,陆续出台了财税制度改革和金融制度改革的一系列措施;使财政状况和金融形势有所好转。一是在经济稳定增长和实行新的财税制度的基础上,我国财政状况逐步好转。1995年财政收入的增长幅度多年来首次高于财政支出的增长幅度,同时,赤字控制在预算确定的数额之内。1996年上半年情况进一步好转。1996年上半年全国财政收入比上年同期增长了17.7%,其中中央财政增长7.5%,地方财政收入增长28.2%。因此,1996年上半年的财政收入增长已超过名义国内生产总值增长7.9个百分点,呈现出少有的高速增长势头。与此同时,财政支出比上年上半年增长15%,其中中央财政支出增长5%,地方财政支出增长19.9%。支出增长较多的项目主要是公检法支出(增长36.8%)、农业投入(增长18.2%)、行政管理费(增长15.6%)。与此同时1996年1至6月,我国已顺利发行6期长短期国债总额为1195亿元。

二是金融秩序显著好转。1994年货币供应量增长很快,狭义货币M1增长了26.8%,广义货币M2增长了34.4%,增幅高于上年10.1个百分点。与此同时,货币流通速度由1992年的0.958次/年和1993年的0.996次/年减缓为0.933次/年。1995年现金投放减少,货币供应量较为适当。到1995年年底,共投放货币597亿元,比上年少投放827亿元,比计划少投放900亿元,是近几年投放最少的一年。1995年底,狭义货币供应量M1,比上年增长16.8%,比上年增幅下降10个百分点;广义货币供应量M2比上年增长29.5%,增

幅下降近5个百分点。1996年上半年,广义货币增幅继续略有下降(6月底比上年同期增长28.2%),狭义货币增幅稍有回升(比上年同期增长15%)。为了支持经济增长,1996年上半年信贷总量增长加快。到6月末,全部金融机构各项贷款余额比上年末增加了900亿元,增长23.4%。国家银行增加的贷款主要用于保重点建设项目,支持有市场、有效益的企业流动资金需要。

外汇汇率稳定、外汇储备增加,到1996年8月中旬,中国的外汇储备已超过900亿美元,在世界排名第2。

5. 市场稳定,呈现稳中有升的好现象

受宏观调控影响,1994年消费品市场较为清淡,社会消费品零售额比上年实际仅增长7.2%。但从1995年后已稳步回升,比上年增长9.6%。1996年上半年社会商品消费总额比上年同期增长了21.2%,扣除物价指数约增长13.3%。目前,国内消费品市场竞争加剧,许多企业通过降低价格提高产品竞争能力,市场机制对企业经营行为的影响进一步加大,结构调整的市场环境渐趋成熟。

6. 1995年,我国居民特别是城镇居民的人均收入增长速度有所减缓

这是相对于收入增长过快的1992、1993年而言的。1992年农民家庭人均纯收入由上年的708.5元增加到784元,增加10.7%;城镇居民家庭人均生活费收入由上年的1544元上升为1826元,增加18.3%;1993年,上述两项指标分别上升为921.6元和2337元,即分别增加17.6%和28%。1994年,农民人均纯收入为1221元,城镇居民人均生活费收入为3179元,比上年分别增加32.5%和36%。但上述指标均按现价计算,扣除物价指数,1994年也只增长10%左右。1995年,上述两项指标分别为1577.7元和3892.9元,按现价计算比上一年分别增加29.2%和22.5%。按可比价,农民人均收入增长率,1993年为3.4%,1994年为7.4%,1995年为5.3%;城镇居民人均收入增长率1993年为10.2%,1994年为8.8%,1995年为4.5%。1996年上半年,银行工资性现金支出增幅持续下降,由4月份的

10.7%降为6月份的3.8%，但与此同时，居民储蓄大幅度上升，1995年城乡居民新增存款8143亿元，1996年6月底，比年初又增加5700亿元，城乡居民存款余额同时增长38.7%。这种现象的产生，可能有以下原因：(1)公款私存；(2)居民收入统计不准确，存在大量工资外收入和其他灰色收入；(3)消费品价格平稳回落，居民实际购买量增加，但所支付的货币没有相应增加。

上述情况说明，当前我国经济总体态势良好。

二、当前经济生活中存在的主要问题

我国经济在总体形势良好的情况下，还存在一系列急待解决的问题，有些问题是比较严重的。

1. 国有企业经营状况恶化

在我国经济增长中，国有经济的份额逐渐减少，以工业总产值为例，国有工业在各种经济类型中的比例，1978年为77.6%，1990年为54.6%，1994年为34.1%，1995年为30.9%。这一方面说明以国有经济为主导、多种经济成份并存的方针得到了贯彻，另一方面也说明国有经济增长缓慢，作用减弱。更严重的是国有经济效益不断滑坡，亏损企业和亏损额不断增多。1994年，全国国有独立核算工业企业合计，利润总额为829.01亿元，亏损企业亏损总额为482.59亿元。1995年国有工业企业利润和亏损总额相抵，仍略有盈余。但1996年一季度，出现了国有工业企业盈亏不抵的问题，这是建国以来的第一次，这虽然同提高折旧率、税制变革等原因有关，且5、6月份后情况也已稍有好转，但已足以说明国有企业的改革、改造、改组尚未取得决定性的成功，还有一批国有企业生产无市场，数百万职工“下岗”或半停工，问题是比较严重的。

2. 农业脆弱的问题依然是我国经济社会发展的隐患

“八五”期间我国农业有了一定发展，粮食年均产量由“七五”的4亿吨多一点增加到4.5亿吨，其中1995年达到4.65亿吨，人均粮

食占有量为 383 公斤,接近世界平均水平。其他农林牧渔产品也有不同程度的增长。但是,由于我国农业仍然基本上要“靠天吃饭”,而人口在继续增长,人均耕地不断减少(“七五”期间年均减少 352 万亩、“八五”前 4 年年均减少 282 万亩),目前我国人均耕地仅 1.19 亩,经济增长和人民生活水平提高又不断增加对农产品的需求,因此我国农业脆弱将是一个长期存在的问题。

3. 财政金融的良好形势并不巩固

在财政方面,一是财政赤字数额较大,1995 年已达到 621 亿元,1996 年大体会维持在这个水平上。二是债务沉重,1995 年的财政收入中有 1500 多亿元是债务收入,这些收入中除部分用于弥补建设资金不足外,近 900 亿元是用于偿还国内外债务本息。三是由于企业经营不好,欠税较多,偷税、骗税情况也不少。四是财政秩序仍较混乱,特别是预算外资金管理问题更多。

金融方面,一是货币供应量 $M1$ 、 $M2$ 增幅均已出现反弹,如果掌握不当,有可能导致物价重新上涨;二是银行贷款中呆帐太多,有的连利息也收不回来,1995 年企业欠银行利息总额新增了 1000 亿元,1996 年上半年又新增 700 多亿元,长此下去,银行必将被拖垮。

4. 外贸出口遇到新的挑战

1994 年我国出口增长率高达 31.9%,1995 年有所减缓,增长了 22.9%,而 1996 年 1—7 月,外贸进出口总额 1509.5 亿美元,比上年同期只增长 0.7%,其中出口 764.8 亿美元,下降 6.8%;进口 744.7 亿美元,增长 9.9%。总共只有顺差 20 亿美元。

1996 年上半年的对外贸易有以下几个特点:

(1)在出口总额中,一般贸易出口降幅大,1—7 月下降 25.9%,服装、鞋帽、玩具等产品的出口额都下降较多。

(2)加工贸易进出口则保持增长势头,1—7 月共完成 774.2 亿美元,增长 10.5%,占进出口总额的 51.2%。

(3)外商投资企业进出口增速高于全国平均水平,1—7 月共完成 698.4 亿美元,增长 2.5%。

(4)工业原材料进口持续高增长,1996 年上半年增长 10%以上。

三、对 1996 年下半年和 1997 年经济发展趋势的展望

根据各方面情况的分析,1996 年下半年我国经济将会继续稳步好转,并基本结束经济“软着陆”阶段。预计 1997 年我国经济将会逐渐回升,进入新的经济发展阶段。这个经济发展新阶段的特点将不是经济增长率的大幅度提高,而是在适度提高增长速度的同时,着重提高经济增长的质量。初步测算,1996 年 GDP 增长率为 10%左右,1997 年接近 11%。一些主要指标的变动情况将是:

1. 农业

由于许多地区遭受严重水灾,1996 年粮食、蔬菜等会略为减产,如果灾后工作做得好,不会出现太大问题,预计农业增长率仍能维持 4%左右,比 1995 年低 0.5 个百分点。1997 年将有所回升,预测比 1996 年增长 4.5%左右。

2. 工业生产将逐步好转

1995 年轻工业增长已快于重工业,1996 年上半年轻工业增幅再次高于重工业。轻工业增长主要由国内消费和出口带动,而当前我国外贸出口大幅度下降,其中轻纺产品出口降幅更大,国内消费品市场也较平稳,在这种情况下轻工业增长加快,可能是由于轻工企业面对市场需求的变化,产品结构调整开始见效。据国家统计局对 50 种主要轻工产品的统计,1996 年上半年有 27 种产品有不同程度的增长,有 23 种产品生产下降。适销对路的产品增长较快,销路不好的产品生产明显下降。由于 1996 和 1997 两年的企业技术改造投资将会增加,随着金融投放力度的加大和投资规模的适度扩大,我国重工业也将出现平稳回升。初步预测,1996 年重工业增加值增长率可能是 13.5%,轻工业可能是 13.6%。前者高于 1995 年,后者低于 1995 年。1997 年重工业将增长 14.3%,轻工业增长 14.0%,比 1996 年会有一些提高。

3. 第三产业增长率略高于上年

1996 年可能是 8.1% (1995 年为 8.0%), 1997 年是 8.2%, 其中交通通讯业随着经济回升将有一定增长, 商业与 1995 年持平。

4. 消费品价格将进一步回落

1996 年零售物价涨幅有望下降到 7% 左右, 预测 1997 年将继续下降到 7% 甚至 6% 以下, 将标志我国经济运行步入正常发展阶段。

5. 财政金融情况将继续好转

预测 1996 年财政收入增长率将达到 15% 以上, 1997 年更高一些, 财政支出今年将低于收入 1—2 个百分点, 1997 年则可能是收支持平。财政赤字规模仍较大。

1996 年新增货币发行量可能达到 1000 亿元, 1997 年达到近 1300 亿元, 都大大超过 1995 年, 但还低于 1993、1994 年 (分别为 1529 亿元、1424 亿元)。

贷款规模将逐渐扩大, 1996 年接近 1 万亿元, 1997 年进一步扩大到 12000 亿元。

6. 城乡居民消费水平将比 1995 年上升

1997 年城镇居民消费增长率可能超过 10%, 农民接近 7%。1997 年新增城乡居民存款将接近 1.4 亿元。

7. 固定资产投资总规模比较适当

1996 年总投资将达 2.3 万亿元, 比上年实际增长约 10.7%, 1997 年将达 2.7 万亿元, 比 1996 年实际增长 11% 以上。

四、几点看法

1. 纵观近几年我国经济的变动轨迹, 可以明显地看到这一轮经济波动从 1990 年的低谷开始, 在经历回升——高速增长——缓慢回落之后, 在 1996 年已经进入谷底, 从 1997 年起将出现稳步的经济回升。

2. 目前主要危险是 1997 年出现过度放松银根, 再度出现“一哄

而起”。现在许多企业存在困难，主要原因不是注入资金太少，而是生产结构不适应消费结构的变化，企业技术陈旧，产品落后，不是按市场需求组织生产，产销不对路，造成产成品大量积压。如果在经济回升时又在原来的落后基础上大规模扩大生产和建设规模，必将重蹈前两年的复辙，导致新的通胀和再次出现“大起大落”。

3. 因此，1997 年的经济政策，应继续实行宏观调控与加强结构调整相结合的方针，不要追求过高的增长速度（10% 左右是合适的），而要大力提高经济增长的质量、效益。即不应放松宏观调控，要实行偏紧的金融政策和财政政策。当然调控的力度要适当，不能过紧，而且要根据经济发展的情况随时进行微调。同时，大力调整产业结构、产品结构，使生产结构尽量适应市场需求，使 1997 年成为我国实现经济增长方式转变的良好开端。

4. 为了充分利用经济回升的大好时机，使我国经济实现持续的快速增长，关键在于加快结构调整和国有企业的改革。在这些方面，已经制订了规划，有了不少成功的经验，现在是下决心坚持不懈地抓下去，尽快取得成效的时候了。如果再犹豫不决，或“说归说，干归干”，就会丧失在本世纪再上一个台阶的最后一次机会了。

5. 最根本的措施是切实推进两个带根本性的转变，实行“科教兴国”战略，着重提高经济增长的质量。要加速科技进步和提高人的素质，这虽然需要长期的努力才能见效，但必须尽早去抓，而且要真抓、一抓到底。只要把经济发展建立在科技进步基础上，建立在不断提高人的精神境界和文化技术水平上，我们国家就必定会在下个世纪头 10、20 年就成为世界一流强国。

（本文是作者 1996 年 8 月 23 日在国家科委
《中西部科技兴县（市）研讨会》上的讲话稿）

预测工作的重要性和对我国经济形势及今后发展趋势的几点看法

一、开展经济形势分析与预测工作的必要性和重要性

“人无远虑，必有近忧”，自古以来中国人就重视对形势的分析与预测。在革命战争时期和建国后，对形势分析是我党的传统，但对经济发展进行预测则是近几年才开展起来的事。改革开放前我国实行的计划经济覆盖了经济活动的各个领域和全过程，因此，只有计划和检查计划执行情况，而不必搞预测，并曾经认为预测是资本主义经济自我性、盲目性的产物，加以批判。所谓预测，就是对今后某个时刻而目前尚未明确的事物进行估计和推测。预测大体上分经验预测和科学预测。经验预测是凭借预测者的知识和经验来推断未来，如诸葛亮“隆中对”预测要三分天下，就是诸葛亮个人智慧与经验的一种反映。科学预测则是在正确认识客观规律的基础上作出对事物发展趋势的科学推测与判断，它要在一定的理论指导下，采用科学的分析计算方法，以正确认识事物发展的历史和现状为基础，以调查研究资料和大量统计数据为依据，进行定性与定量结合的分析与计划，对事物未来的发展趋势做出比较接近实际的科学分析与预测。改革开放之后，80年代初从国外引进了一些预测方法，开始搞了一些中长期预测，这比较好搞。到了80年代后期，随着我国经济改革的深入和经济发展的不断变化，对短期预测的需求越来越迫切，于是开始搞年度预测，但