

民主对话的理论与实践

中国工运研究所资料室编



民主对话的理论与实践

· 中国工运研究所资料室编

工人出版社

民主对话的理论与实践

中国工运研究所资料室编

工人出版社出版发行(北京安外六铺炕)

交通部第一公路总公司印刷所印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张: 8.375 字数: 175000

1988年7月第1版 1988年7月北京第1次印刷

印数: 1—20,000册

ISBN 7—5008—0261—7/D·51 定价: 2.35元

前 言

民主对话作为建设高度社会主义民主政治、实现人民群众参与国家事务和社会事务管理的一条有效途径，近年来在全国各地、各行各业、各种不同层次的组织中广泛地开展起来。中共中央总书记赵紫阳同志在党的十三大报告中进一步阐明了民主对话的重要意义，从而大大推动了民主对话活动的开展，这必将对我国社会主义初级阶段的民主建设产生重要影响。

《民主对话的理论与实践》汇集了最近以来在报刊杂志上发表的有关民主对话的文章，内容包括三个部分：（一）关于民主对话的理论探讨；（二）一些地区、部门、厂矿开展民主对话活动的具体做法、经验介绍、调查报告。（三）关于民主对话的文件规定、条例、办法。在选材上，注意了文章的理论深度，注意了经验材料的详实具体和典型性、代表性。我们希望这本小册子能够在一定程度上启发读者，特别是工会工作者的思路，推动各地区、各部门、各厂矿民主对话活动的开展，并进而推动社会主义初级阶段的民主建设。

参加本书编辑工作的有王持栋、安建华、许海燕、卢平等同志。

由于我们水平有限，疏漏不当之处在所难免，恳请读者指正。

编者

1988年3月21日

本书是根据《中华人民共和国国家标准》GB 3100-82《国际单位制及其应用》和GB 3101-82《有关量、单位和符号的一般原则》编写的。本书共分两章，第一章介绍国际单位制的基本概念，第二章介绍国际单位制的导出单位。本书可作为高等院校物理专业及相关专业的教材，也可供从事物理工作的工程技术人员参考。

本书在编写过程中，参考了《国际单位制》（国际纯粹与应用物理联合会，1978年）和《国际单位制及其应用》（国际纯粹与应用物理联合会，1980年）等资料。本书在编写过程中，得到了许多同志的帮助，特别是王持栋、安建华、许海燕、卢平等同志，他们为本书的编写付出了辛勤的劳动，在此表示衷心的感谢。

目 录

前言.....	(1)
---------	-------

第一编 关于民主对话的理论探讨

发扬社会主义民主的新形式

——论社会协商对话制度.....《人民日报》评论员	(3)
社会主义民主的新创造.....李道中	(7)
调节和处理内部矛盾的好方法.....薛昭墉	(11)
协商对话是工会工作的一件大事...韩 凯 刘尚贵	(15)
推进社会主义民主建设的好形式.....戴国富	(19)
论对话.....刘 吉	(26)

发挥工会在民主对话中的作用

.....辽宁省总工会民主管理部	(34)
怎样开展民主对话.....逯祖毅	(41)
民主对话初探.....郭国涌	(45)
健全协商对话制度 深化企业民主管理	

.....鸡西市总工会民主管理部	(51)
浅谈民主协商对话.....	张传岐 (55)
社会主义初级阶段民主建设的重要形式.....	王世华 (64)
关于职工代表与厂长对话的几点看法.....	王留杰 (71)
沟通领导和群众关系的重要渠道.....	吉 立 (77)
小议协商对话.....	李建国 (84)
论企业内部的民主对话.....	吴作佑 (89)
把企业的经营决策建立在广泛民主的基础上	
.....	曾凡源 (95)
企业民主管理的新形式——民主对话.....	谭永辉 (99)
浅议职工群众直接参加企业管理的新渠道...	史振东 (107)
民主政治实践的新创造.....	任 学 (113)
激发职工的参与意识.....	孙立夫 (116)
民主对话有利于发挥工会的纽带和桥梁作用	
.....	张国臣 (119)

第二编 开展民主对话的经验

双向交流 平等和谐 内容实在 措施具体

.....	(125)
协商对话推动着社会主义民主建设的进程.....	(133)
广开对话渠道.....	(141)
紧紧围绕企业的中心任务.....	(145)
正视矛盾 开诚布公 实事求是.....	(148)
平等 双向 实在.....	(152)
会前精心组织 会后跟踪落实.....	(157)

反复调查分析 选准热点问题.....	(161)
三个制度 五种形式.....	(167)
把民主对话的重点放在班组.....	(170)
建立起联系职工的“热线”.....	(175)
民主对话制度化.....	(182)
方法灵活 态度诚恳 目标明确.....	(185)
有问必答 有答必落实.....	(191)
找准问题 注重实效.....	(197)
回答问题 实事求是 解决问题 雷厉风行.....	(199)
一次生动而有实效的民主对话会.....	(202)

第三编 有关民主对话的文件规定

关于开展民主对话活动的实施方案.....	
中共伊春市委办公室 伊春市人民政府办公室	(208)
关于工会代表和组织职工参与社会协商对话的意见	
.....河北省总工会	(212)
关于组织职工群众开展民主对话活动的方案	
.....丹东市总工会	(216)
关于工会组织参与民主协商对话的几点意见(摘要)	
.....鞍山市总工会	(221)
涿鹿县总工会关于全县各级党政领导同职工普遍开	
展民主对话活动的意见.....	(225)
各级领导干部与职工对话规则.....	康平县总工会(227)
职工与各级领导民主对话暂行规定(草案)	
.....冶金部三冶二公司	(230)

齐齐哈尔市房建公司民主对话制度.....	(233)
武汉第三印染厂民主对话制度.....	(238)
关于建立民主协商对话制度的若干规定	
.....邯郸市马头发电厂工会	(243)
关于完善协商对话制度的若干规定	
.....河北省磁县总工会	(245)
中共银川市委批转市总工会《关于在全市职工中开	
展民主协商对话的意见》的通知.....	(249)
唐山钢铁公司工会关于开展民主对话活动的实施办法	
.....	(254)

第 一 编

关于民主对话的理论探讨

发扬社会主义民主的新形式

——论社会协商对话制度

《人民日报》评论员

改革开放的浪潮，冲击着一切不适应生产力发展的上层建筑，而各种新事物正在激流中扬起风帆。在改革中，一种发扬社会主义民主的新形式——社会协商对话活动，在我国社会生活中出现并日益活跃。今年以来，党中央多次要求把社会协商对话作为一项制度建立起来。在党的第十三次代表大会上，赵紫阳同志的报告明确提出把建立社会协商对话制度列为政治体制改革的重要内容。社会协商对话的制度化，将切实改善我国人民的民主生活，把我国社会主义民主政治的建设推向新的阶梯。

解放以后的30多年来，由于社会历史原因和主观上的失误，我国的民主建设经历了曲折的道路，我们的人民民主从制度到形式，至今还都很不完备。人民的民主权利受到很大的限制，造成民主渠道狭隘，上下沟通不畅以及其他种种弊端，严重地影响了各项社会主义事业的发展。这种情况在十一届三中全会以后有了明显的变化，但仍不能适应今天改革开放的新形势。政治体制改革的一项重大课题，就

是探索建设社会主义民主政治的新道路。以“充分发扬人民民主,保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家,特别是管理基层地方政权和各项企业事业的权力。”

随着改革的深入发展,原有的平衡在许多方面被打破,社会主义条件下具体利益不同的社会集团必然会产生新的碰撞和磨擦,有些矛盾还会趋于表面化,需要协商和调整;同时,随着物质生产的发展,社会文化教育程度的提高,人民群众的参政意识普遍增强。这些因素造成社会思想空前活跃,人民对改革投以极大的关注,各种意见和要求亟需表达疏导。在这种历史条件下应运而生的社会协商对话制度,正是党、政府、社会团体和人民群众进行沟通的有效途径。

社会协商对话制度之所以能够发挥独特的疏导沟通作用,是由它本身的特点所决定的。协商对话的两个最显著特点:一是“直接”,二是“双向”。这种方式有利于消弭误解和分歧,造成和谐、活泼的民主气氛;有利于实施民主监督,消除官僚主义和腐败现象;有利于领导机关倾听来自群众的不同声音,减少失误,保证改革的宏观决策能够始终代表社会绝大多数人的利益。因为有这些优越性,所以它一经出现就显示出强大的生命力。

前一阶段的协商对话,应该说还处于不成熟的阶段,还没有形成制度。参加的层面不够普遍,讨论的问题也还不够广泛、深入。现在的任务,是要在不同的层次进行推广,保证全体人民都有在一定的范围内参加协商对话的机会,行使他们管理国家、管理基层政权和企事业单位的权力,使社会协商对话成为制度固定下来。作为一种新生事物,社会协商对话制度本身尚在探索和发展中,其形式必将是丰富多采的,但不论何种

形式,都要体现“提高领导机关活动的开放程度,重大情况让人民知道,重大问题经人民讨论”的基本原则。在这方面,我们的党和政府、特别是这次党的十三次代表大会,已经为全国做了表率,给全国政治生活带来了新的活力,可以根据各地、各部门、各单位的实际情况,推广运用。

建立社会协商对话制度,是发扬社会主义民主的一个重要方面,因此亟需提高领导和全体公民的民主素质,特别是提高领导的思想认识。现在,有些干部中还存在着各种不应有的疑虑:怕听批评意见,怕“失控”,怕降低自己的威信,怕影响安定团结的局面……但是应当认识到,不对话批评照样存在,不对话威信将越来越低,让人提意见只会有利于安定团结。不错,在协商对话中,领导干部的道德修养、学识才干、决策水平、工作成绩等统统要经受公开的检验,这正说明新形势对领导工作提出了更高的要求,领导干部要清醒地意识到这一点,努力提高自身的素质,自觉地接受民主监督。

实行社会协商对话,新闻传播媒介应该充分发挥它的特殊作用。在前一段改革中,报刊、广播和电视在传达党和政府的声音,维护人民利益,实行舆论监督方面,发挥了很大的作用。在政治体制改革已提上日程的新形势下,本报愿与新闻界同行共同努力,在积极宣传改革的同时,实现自身的改革。不断探求新闻报道的新形式、新方法,使报纸成为社会协商对话、沟通情况的重要渠道,把政治体制改革推向前进。

“九州生气恃风雷,万马齐喑究可哀”。社会协商对话制度的建立,将有助于进行打破沉闷僵化的局面,给我国政治制度注入新的活力。改革的成功需要全民族的奋起。只有真正发扬社会主义民主,才能激发起广大人民群众的信心、创

造力和责任感,吸引他们投入改革的洪流。从这个意义上说,社会协商对话制度,绝不只是一种思想政治工作方法的改革,而是社会主义民主的一种新的基本形式,它必将在建设具有中国特色的社会主义进程中发挥重要的作用。

(原载1987年12月18日《人民日报》)

社会主义民主的新创造

李道中

建立社会协商对话制度,是政治体制改革的一个重要内容。政治体制改革的目标,是完善社会主义民主政治。因此,社会协商对话制度,是完善社会主义民主政治的一个基本方面。协商对话的特点,在于它的社会性和公开性。社会协商对话制度,无论在形式上还是内容上,都是对社会主义民主的一种新创造。

民主有两种形式:直接民主和间接民主。直接民主的形式就是公民亲自集会讨论决定国家和公共事务。这是一种纯粹的民主。不过,这种民主形式,只适用于一个比较小的自然范围,在一个广大的地域和人口众多的范围内,它就不再是适当的形式。所谓间接民主,就是人民通过他们的代表和代理人管理国家和公共事务。它的形式就是代议制。代议制的基本构成要素,在西方是议会(国会)制,在我国是人民代表大会制度。代议制是人类的一大发明。它的意义在于把民主的精神扩大到一个大的自然范围,使民主的精神不致于在超出直接民主的范围之外而归于泯灭。

直接民主和间接民主都有其优点和欠缺。就当前情况而言,这两种民主形式还是一种板块结构的关系。因此,在一个大的自然范围内,如何在这两种民主形式之间找到一个中间环节,把这两种民主的优点结合起来,是民主发展的一个重要课题。建立社会协商对话制度,可以说是朝这个方向迈出了具有重要意义的一步。

社会协商对话既是直接民主又超出直接民主;既不是代议制民主又是对代议制民主的补充。协商对话是人民群众直接参加讨论重大问题的形式。参加协商对话的人,不是作为“法定代表”而径直是作为人民群众的一员参加协商对话的。参加协商对话的领导人,就他担当职务来说,是选任的,即法定的。但在协商对话中,他并不是法定代表。总之,参加协商对话的人,都不是由人民通过选举等形式产生的正式代表。在这种意义上,协商对话是直接民主。另一方面,在参加协商对话的人和所讨论的问题上,大大超出了一个小的自然范围,它可以是全县性的、全省性的和全国性的;这是直接民主形式所不能包容的。在这种意义上,协商对话又超出了直接民主。协商对话虽然不采取代议制的组织形式,但参与对话者同样反映着人民的愿望和要求,是人民的“自然代表”。加上它适用于大的自然范围的特性,因而又使协商对话成了对代议制的补充。

对代议制的补充可以有不同的形式。我国的政治协商会议制度,各群众团体参予国家政治生活的制度,都可以说是是对代议制的补充。这些制度是我国民主政治的一个重要方面。相较之下,协商对话是一种更加灵活的形式。在某些方面和某种程度上,它更能反映深藏在人民群众中的总的情绪、愿