

经济调查

第一辑

红旗出版社

经济调查

第一辑

红旗杂志社经济部编

红旗出版社

1982年·北京

本辑编辑组成员:

林 南

刘复荣

郑幼云

李主其

封面题字:

段 云

经 济 调 查

第一辑

红旗杂志社经济部编

*

红旗出版社出版 北京市新华书店发行

北京双桥印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 14 印张 352,000 字

1982 年 6 月第 1 版 1982 年 6 月北京第 1 次印刷

印数 1—12,000 册

书号 4160·004 定价 1.00 元

(内 部 发 行)

编 者 的 话

我们党历来提倡调查研究。

毛泽东同志说过，要了解情况，唯一的方法是向社会作调查，并且指出：“一般地说，中国幼稚的资产阶级还没有来得及也永远不可能替我们预备关于社会情况的较完备的甚至起码的材料，如同欧美日本的资产阶级那样，所以我们自己非做搜集材料的工作不可。特殊地说，实际工作者须随时去了解变化着的情况，这是任何国家的共产党也不能依靠别人预备的。所以，一切实际工作者必须向下作调查。对于只懂得理论不懂得实际情况的人，这种调查工作尤有必要，否则他们就不能将理论和实际相联系。”

党的十一届三中全会把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来以后，调查研究之风大兴。尤其是经济调查，比以往任何时候都要广泛、深入。这些调查资料，对于实际工作者和理论工作者是非常宝贵的，亟需把它们收集起来，应用起来，以应经济的实际工作、理论工作和教学工作的需要。根据这样的需要，我们出版了《经济调查》(丛书)。

《经济调查》分辑出版，每辑三十多万字。

希望大家支持和协助我们把这个丛书办好。

一九八二年二月

目 录

工业经济责任制

山东省工业企业实行经济责任制的调查报告	国务院体制改革办公室调查组 (1)
天津市国营企业实行全额利润分成试点情况的调查	谷书堂 常修泽 (7)
无锡市电容器二厂实行经济责任制的调查	倪 容 (13)
港口计件工资调查	童源轼 钱世明 (19)

工业技术改造

上海市机械工业技术改造的调查	国家机械委员会政策研究室 (27)
天津市工业企业近三年挖潜革新改造的调查	张 杰 华克协 魏 东 (38)

工业生产

关于浙江省工业生产持续发展的调查报告	达 华 (44)
对提高天津市经济效益问题的初步探讨	郑 延 (50)
我国平板玻璃工业生产的调查	景 文 (56)
苏州市小商品生产是怎样发展的	刘绍济 (64)

农业生产责任制

乳山县西里村大队实行专业承包、联产计酬的调查	王永福 刘树琪 李 耘 (70)
尉氏县张市公社统一经营、联产到劳的调查	中共开封地委、尉氏县委联合调查组 (73)
包干到户 两年翻身	黄 静 (77)
我国农业生产专业户调查综述	余国耀 (82)

农村经济体制改革

四川省广汉、邛崃、新都三县农村经济改革试点调查	中共四川省委、温江地委联合调查组 中共四川省委研究室 (89)
-------------------------------	-----------------------------------

农村人民生活与住宅建设

一九八〇年全国农村人民公社每人平均集体分配收入三百元以上大队情况的分析	农业部人民公社管理局四处 (102)
发展中的农村住宅建设	冯 华 (106)

城市蔬菜生产与购销

- 北京市蔬菜生产的调查王广钺 (112)
沈阳市蔬菜生产供应问题的调查庞振华 张乃贤 张可时 (116)
广州市蔬菜生产、收购、销售情况调查广东省、广州市联合调查组 (122)

商业体制、市场与物价

- 一九八一年城乡零售市场的新变化张一耿 (128)
当前纺织品市场动向的调查纺织工业部产品开发调查组 (131)
当前我国农村消费结构变化和轻工业市场的情况轻工业部政策研究室 (142)
十一个省二百一十二个县生猪产销情况的调查石 纪 (148)
山东省农村纺织品市场销售的情况山东省纺织工业厅 (151)
广州市副食品市场情况的调查广东省、广州市联合调查组 (153)
二十世纪八十年来的中国物价王健真 (157)

民族地区经济

- 新疆轻工业发展情况调查季 龙 (167)
湘西土家族苗族自治州集市贸易的调查游祖坤 柳思维 (173)

省 情

- 辽宁省经济发展的概况徐明华 (180)

小城镇建设

- 湖南省小城镇的调查湖南省人民政府办公厅 (190)

经济史料

- 第一个五年计划期间国民收入、积累和消费的资料国家统计局 (198)
北京市古旧书业的变迁周 岩 李恩崇 魏广善 (207)
稿约 (219)

山东省工业企业实行经济责任制的调查报告

国务院体制改革办公室调查组

1981年10月22日到11月6日,我们对山东省工业企业实行经济责任制的情况作了调查。中共山东省委、省政府对推行经济责任制的工作很重视,抓得紧,各级领导干部和企业职工对这项工作也积极热情。该省工业企业经济责任制经过前两年扩权试点,1981年4月全国工交会议后全面推开,到8月止,实行经济责任制的工业企业已占企业总数的88.7%。企业内部实行多种形式的责任制,其中计件和超定额计件已占职工总数的26.1%。

该省推行经济责任制以来,加上其他工作的配合,取得了比较显著的经济效果。据统计,全省预算内工业企业5—9月平均每月上缴利润比1—4月平均每月上缴数增长32.8%,预计今年全省预算内国营工业企业可完成上缴利润14.5亿元,略高于去年14.45亿元的水平。实行经济责任制,推动了一些主要地、市落实和完成上缴利润任务。如济南市工交系统今年财政任务2亿元,年初只落实1.86亿元,实行经济责任制后,落实了2.05亿元,比上年增长9%。今年7—9月,每月上缴利润比上半年每月上缴数增长36%。同时,对推动小化肥、煤炭等老亏损行业扭亏增盈,效果也比较显著。

实行经济责任制后,还推动了企业整顿和改善经营管理。在经济责任制和企业经营管理搞得好的地方,生产成本有所下降,质量也有提高。全省今年1—8月,百项质量检查中,比去年同期质量稳定和提高了的52项;百项消耗指标中,比去年同期稳定和下降的58项。

但是,由于前段经济责任制推行比较迅速,时间较短,准备不及,又缺乏经验,也暴露了一些问题。开始时,对于经济责任制的目的、意义、特点认识不清;对于如何在实行经济责任制中进行国家的宏观指导和控制,或者指导思想不够明确,或者缺少具体的标准,措施和办法不得力,因而在某些地区、某些方面一度失去了控制。加上许多外部条件不正常,也带来不少问题。一类属于把经济责任制简单当作盈亏包干,单纯追求产量和利润,不注意全面完成国家各项经济技术指标,使部分产品质量下降,消耗和成本提高,亏损增加等。今年1—8月全省工业企业亏损额1.37亿元,比去年同期增加4.5%。百项质量检查中,下降的占48项,百项消耗指标中提高的占42项。另一类属于片面追求企业多留和职工多得,不能正确处理国家、企业、职工三者利益分配。主要表现在:(1)一些行业和企业,在确定包干基数和分成比例时,考虑国家的利益少,照顾企业的利益多,企业的包干基数偏低,分成比例偏高。如济南卷烟厂,今年包干基数比上年上缴利润还低110万元,预计今年超额利润400万元中,国家也只得一半。据对三个市国营工业企业超收分成比例的不完全计算,烟台、青岛两市国家可得超收部分的68%和56%,济南市预计国家只得41.8%(市财政部门计算)或

48%(市经委计算)。还有许多企业为了多留利润,不愿按期归还贷款,用拖延还款,虚增上缴利润,因而影响了银行资金周转。(2)全省今年1—9月比去年同期多发奖金2,500万元。据省经委称,多发奖金主要用于新增职工和机关、文教、卫生等事业单位,但重复提奖、乱发实物等现象仍较多。更主要的问题,还在于有些地方实行计件和超定额计件工资的面过大,职工个人收入增长过快,互相影响,难以控制。据济南市经委统计,全市实行计件和超定额计件的企业占市属企业的53%,占职工人数的三分之一。据市劳动局对36个国营工业企业的调查,今年9月份共发超定额计件工资70.93万元,占标准工资的49.6%。超定额计件工资发放过多的原因,一是计件单价太高,二是增加了奖金渠道,重复提奖。我们调查的济南市几个厂,计件的单价不是按照标准工资来计算,也不是把工作物等级和现行工资水平结合起来计算,而基本是按照工作物等级工资来计算。这样,等于每一个职工提了二、三级的基本工资。

山东省党政领导对解决出现的上述问题,巩固完善经济责任制很重视。根据国务院领导同志的讲话和国务院有关规定,10月份召开了地、市经济责任制座谈会,重点研究了控制奖金发放的问题,作了八条具体规定。然后,准备在年前召开一次经济责任制经验交流会,总结经验,研究解决存在的问题,使工业企业经济责任制沿着整顿、巩固、完善、提高的方向前进。

从山东的经验和问题来看,要巩固、完善工业企业经济责任制,我们认为,主要应解决好四个方面的问题:

(一)如何正确认识经济责任制的目的、意义和特点?

经济责任制是在国家计划指导下,以提高经济效益为目的,实行责、权、利紧密结合,兼顾国家、企业、职工三者利益的一种工业生产和经营管理的制度。它是适应我国当前的生产力水平、管理水平和广大群众觉悟的一项重大改革。对于推动我国工业生产的发展,有重大的意义。第一,它为社会主义工业企业的发展,解决了一个内在动力问题。长期以来,由于我们采取了吃大锅饭、搞平均主义的一套办法,使社会主义工业企业的优越性不能很好发挥出来。实行经济责任制,使企业利益与经营成果、职工收入与劳动成果结合起来,开始改变了吃大锅饭和平均主义,从而激发了企业和职工的积极性,效果显著。陈云同志说,它的意义不下于对私营工商业的改造。含义是很深刻的。第二,经济责任制是企业整顿的推动力,是企业的一项基本建设。它可以推动工业经济结构的调整,促进企业提高管理水平、提高经济效果。因此,它对“调整、改革、整顿、提高”八字方针的贯彻,也具有重大的意义。第三,经济责任制调动起企业和职工挖掘企业内部潜力、提高经济效果、实现增产增收的积极性,为国家增加财政收入,也使企业获得休养生息的机会,可以用超收分成的自有资金,逐步进行技术改造和设备更新。

山东工业企业经济责任制开展比较迅速,有解决企业内在矛盾的迫切要求,落实财政包干任务的需要,和农业推行生产责任制的影响等三方面原因。既有客观的必然性,也有主观掌握方面的原因。就主观掌握来说,当时看到农业上实行联产责任制的显著效果,想把它移植过来解决工业企业的问题,这是当时经济责任制能在工业系统迅速推开的一个重要原因。从山东工业和农业推行责任制的情况看,工业经济责任制同农业生产责任制,有相同的方面,主要是:

1. 两种责任制都是由于开始改革了管理体制,调整了生产关系,打破了吃大锅饭和平均主义,贯彻按劳分配原则,从而调动起劳动者和干部的积极性,解决了社会主义农业和工业

企业发展的内在动力问题。

2. 两种责任制的具体形式和办法，都需要根据各地、各企业(生产队)不同的生产条件、经济条件、管理水平，实事求是地确定。只要有利于增产增收和正确处理三者利益，允许多种多样形式，不搞一刀切，也不急于过早定型。

3. 两种责任制，规模大，涉及面广，影响深刻，都必须要在各级党委有力的领导下，按照党的方针政策，有计划有步骤地进行。一哄而起，放弃领导或强加于企业和群众，都是搞不好的。两种责任制从试点、推行，到巩固和完善起来，都需要一个较长的探索 and 发展的过程。

但是，工业经济责任制同农业生产责任制，由于工农业生产过程、社会化水平和所有制的不同，又有许多不同的特点：

1. 农业生产责任制主要是联系产品的产量和产值，以产品的产量产值的多少来衡量农民劳动的数量和质量；工业经济责任制，则是联系生产的全面经济效益，以产量、质量、品种、劳动生产率、成本、利润等各项技术经济指标和经济效益，来衡量企业的经营成果和职工的劳动成果。

2. 工业经济责任制，实行的主体是全民所有制，是经过国家对企业和企业对职工两个环节来实现的。超额劳动所得的分配，必须体现国家多得的原则。包干基数、分成比例、劳动定额、计件单价等，国家都要相应作合理的规定和限额。农业生产责任制，实行的主体是集体所有制，无需国家包给集体企业(生产队)，只有集体企业包给小组或社员。按规定完成征购任务、提留公共积累和生产费用外，具体分配办法和分配多少，由社员民主讨论决定，国家不规定限额。

3. 农业生产责任制的形式，由生产队根据具体情况和社员意愿自愿选定；工业企业如果实行计件、超定额计件等形式的，必须具备一定的条件，并报请上级主管部门批准。

4. 工业经济责任制，比农业生产责任制更加迫切、更加广泛地要求国家提供外部条件。其经济效益受外部条件的影响，比农业生产责任制大。总起来看，工业企业实行经济责任制面临的问题比农业生产责任制更复杂些，推行的步子应该更稳些，领导掌握的集中性更强些。

我们既要看到工业经济责任制同农业生产责任制之间的共性，又要看到它们的特性。如果看不到共性，认为经济责任制只适用于农业是错误的；如果看不到特性，盲目照搬农业生产责任制的作法，也是错误的。

(二) 如何把宏观控制同调动企业和职工的积极性紧密结合起来？

要把实行经济责任制调动起来的企业和职工的积极性、主动性，引导到努力贯彻执行党的政策，完成国家生产、财政计划，完成各项经济技术指标，需要从下列五个方面进行宏观控制和保证。

第一，在包干合同、分成比例、定额、单价中作出合理规定，并用经济与行政结合的方法，促其实现。

为了促使企业全面完成国家计划和各项主要经济技术指标，烟台、青岛等地都规定凡完不成各项指标的，每少完成一项，扣减企业超收分成10%或15—20%。

为了保证质量的稳定和提高，青岛印染厂把质量作为考核的首要内容，在技术管理的14项考核标准中，质量占8项，在考核的100分中，质量占65分，并层层分解落实到机台个人，保证了全厂质量水平的稳定。许多企业还做到检验人员有责有权，把提高质量同检验人员的经济利益挂钩，把好质量关。

为了保证国家财政任务的实现和财政收入的逐年增长，青岛市对企业确定包干基数时，提出了两条作为企业能否实行超额计件工资的条件：一是包干基数要高于国家下达的财政任务指标，二是要高于去年的实际上缴利润数。达不到这两条要求，就不能实行超额计件。

为了促进企业全面完成国家计划而又防止计件和超额计件工资突破限额，烟台地区规定：凡是各项主要指标达到全国平均先进水平的企业，支付的超额计件工资可占标准工资的25—30%；达到全省平均先进水平的，可占标准工资的20—25%；达到地区平均先进定额的，可占标准工资的15—20%；达不到地区平均先进定额的，最高只能占标准工资的12—15%。

为了促使企业按规定归还贷款，烟台地区在经济合同中，将实现利润、上缴利润、归还贷款一齐作为考核内容。

这项工作要由经委、财政、劳动等部门和主管局组成共同的工作班子，互相支持，互相制约，共同与企业协商，拍板定案，共同处理实行经济责任制过程中出现的一些重要问题。这样，有利于实现宏观控制与调动企业积极性相结合。

第二，从实行计件工资的条件上进行控制。据烟台地区10月份检查，在611个企业中，属于基础条件不具备，一哄而起搞计件和超额计件工资的有71个企业，占总数的11.6%。对这些企业，都已先后要他们停止实行，先进行整顿。济南市最近对一些不具备条件的企业规定：凡目前尚未实行的，暂不实行，可以积极创造条件，拟定方案，经审查批准后实行；凡生产任务不正常，甚至出现产品质量下降，成本提高，产品积压，利润减少，以至亏损的，要暂停实行，进行整顿，待条件成熟经过审查批准后再实行。

第三，对发放奖金采取紧急措施，进行控制。济南市除了规定不许重复提奖发奖、不许搞年终一次性发奖、不许突破核定的奖金限额、不许乱发实物、搞歪门邪道外，还采取了：（1）首先对奖金突破情况严重的15户企业，立即刹住；（2）企业超收分成部分，原先讲过准许用一部份给工人发奖的，现在说服工人，用作集体福利，不再发给个人；（3）对利润留成按规定提取的奖金超过限额的部分，一律结转次年，以丰补歉；（4）原打算从计件工人所得中提出一定数额给干部和辅助工人作奖金的，要取消。对计件定额过低、单价过高、超额幅度过大，极不合理的，一是做好整顿工作，及时调整定额；二是严格控制加班加点，对未经批准，擅自加班的，不得发加班费，银行和财政部门严格监督。

第四，加强财经纪律检查。山东省今年第三季度进行了一次财经纪律大检查，查出税利上跑冒滴漏、违反财经纪律的形式30余种，金额近1亿元。省里决定今后一年要搞几次。在企业内部，要建立健全成本考核制度。为了保证成本（包括工资含量）能逐步有所下降，青岛印染厂加强了对车间、班组核算的指导，开展群众性的经济分析活动。将成本、消耗的控制，利润的预测分析等都纳入考核内容，对指标执行情况随时做到心中有数。

第五，国家有关部门要努力为企业完成国家计划提供必要的外部条件。实行经济责任制后，企业迫切要求上级特别是经济管理部门改善他们的外部条件，例如：（1）国家下达计划和地方对企业安排的挖革改项目都要综合平衡；（2）解决产供销衔接和生产关键问题；（3）继续扩大企业自主权，搞好责权利结合；（4）要求计划、财政、金融、商业等方面进行必要的改革，尽快建立健全经济立法和司法工作；（5）抓紧解决企业婆婆多、摊派多、负担重的问题。据青岛市调查，该市对企业收费25项，年收费额达3,100万元，占全年上缴利润的7.4%，其中许多本来是不应由企业负担的；（6）要求上级主管部门也要实行经济责任制，转

变领导作风，更好地为基层服务，解决困难。从以上这些方面改善外部条件，是有效地进行宏观控制、保护企业和职工积极性的一条重要保证。

(三)如何在增产增收基础上正确处理三者利益关系？

衡量企业是否正确处理三者利益关系，有两条主要标志：(1)是否通过各种经济责任制形式，实现责权利结合和贯彻按劳分配原则，调动起企业和职工的积极性，做到增产增收。

(2)是否做到保证在国家多收的前提下，企业多留，职工多得。

正确处理三者利益关系的关键，在于根据各行业、企业、车间的具体情况，采取适当的责任制形式，合理确定包干基数、分成比例、劳动定额、计件单价，并在企业内部贯彻按劳分配原则。要解决好以下三个问题：

第一，如何保证在国家多收的前提下，使企业和职工适当多得，调动企业和职工的积极性。主要是包干基数高低要适当，既要体现国家财政收入的增长，又要使企业和职工通过积极努力能够实现并得到好处。目前包干基数偏低的是多数，从干部的思想状况来说，确实象有些同志讲的那样，是想国家多得的人少了，想企业和工人多得的人多了；怕得罪上级的人少了，怕得罪工人的人多了。特别是其中有人就是只替工人和企业说话，压低基数。这种倾向是值得注意的。

根据条件，尽可能按行业逐级包干。行业包干至少有四条好处：(1)国家财政任务有保证；(2)有利于行业内部的合理调剂；(3)有利于调动行业和企业两个积极性；(4)有利于逐步建立主管部门的经济责任制。但行业包干的数目必须最后落实到企业，必须注意发挥各企业的积极性，不可再吃大锅饭。

在超收分成比例的掌握上，为了既保证国家财政收入的增长，又鼓励企业多超，青岛市提出了对经营管理一直比较好，生产比较稳定，增产增收难度大，确实靠主观努力实现增产增收的企业，留给企业的比数，可适当大点；对利润率高、经营管理差、增收减亏潜力较大的企业，以及由于客观原因超收的企业，留给企业的比数可小点。总的原则是，在超收中国家所得应高于六成，企业留成不超过四成；但也应视行业、企业的具体情况，分类掌握，不可一刀切。

第二，在处理三者利益关系时，对行业之间和企业之间，由于价格、税率不合理等外部因素造成的苦乐不均现象，应通过不同的基数、分成比例以及内部价格等，予以调节。但由于企业间经营管理的不同而造成的正常差别，又应承认，如果拉平了，反而有碍于发挥各企业努力改善经营管理的积极性。这样做，既有利于宏观控制，又有利于调动企业改善经营管理的积极性。

第三，企业内部在掌握劳动定额、计件单价和超额计件工资发放时，一定要贯彻按劳分配原则，克服平均主义现象。在总的控制限额内，职工个人的工资收入应该拉开档，超额多少就发多少。例如济南服装三厂，9月份超额计件工资，最高7人各39元多，最低2人各1元多。这正是贯彻按劳分配原则的表现。同时，还要处理好一线和二线，新职工和老职工以及工人和领导干部之间的关系，以利于调动各部分职工的积极性。

要正确处理三者利益关系，必须大力加强思想政治工作。要对广大干部和工人进行社会主义生产目的和主人翁责任感的教育，“各尽所能、按劳分配”原则的教育，提倡发扬为国家多做贡献的共产主义风格。特别要使干部和职工明确认识，国家进行必要的宏观控制，同调动企业和职工的积极性，虽然有一定矛盾，但本质上是一致的。只要做好工作，是能够统一起来的。有人认为“多发奖金是代表群众利益”，“奖金越多，越能调动群众的积极性”，“控制

奖金发放，生产就要下来”，这些认识都是片面的。实践已经证明，奖金平均发放，又不做思想政治工作，奖金再多也调动不起群众的的生产积极性。相反，如果克服了平均主义，做好思想政治工作，奖金不多，也能起很好的作用。乳山县实行了计件和超定额计件，定额控制比较严格，今年上半年全县工业企业平均每人每月得的超额工资才 5.81 元，得奖的人占 80—90%，最多的得 30 元。由于克服了平均主义，又加强了思想政治工作，职工积极性很高，生产上去了，劳动效率提高了，国家收入增加了。

（四）实行经济责任制同整顿企业、改善经营管理如何结合？

经济责任制是整顿企业的推动力、突破口。这从山东一些经济责任制搞得好的企业，表现较明显：（1）广大职工对企业整顿和改善经营管理，有了积极性和主动性。（2）主动加强了基础工作。（3）有力推动了企业民主管理，加强了职工主人翁责任感，行使了职工当家作主的民主权利。（4）加强了职工的组织纪律性，推动企业精神文明建设，对党团工会工作也提出了新的要求。

经济责任制赋予企业一种内在的动力和企业外部竞争的压力，它推动着企业搞好整顿，加强经营管理。由于长期左的错误特别是“四人帮”的干扰破坏，多数企业管理落后，不适应实行经济责任制的要求。烟台地区调查了平常认为比较好的六个企业，结果，管理不健全、基础工作差、消耗高、浪费大、经济效益不高的占五个。特别是一些生产任务严重不足、依靠市场调节的企业，更需要进一步搞好整顿，改善经营管理，转变思想作风。另一方面，企业整顿又是实行经济责任制的前提条件。企业整顿工作跟不上，经济责任制就难以搞好，即使搞起来了，也不易巩固。

实行经济责任制同企业整顿结合的方式和先后次序，可视具体情况的不同，灵活多样。第一种，已经实行了经济责任制，而没有来得及整顿，但效果还好的企业，采取补课的办法。如乳山县布鞋厂，去年已实行超定额计件制，并取得较好经济效果。今年县委组织了工作组进驻企业整顿，加强了基础工作，全面修订了各项定额，健全了规章制度，经济效果有了显著提高。第二种，企业整顿先从岗位责任制入手，制定岗位标准和定额，整顿企业各项规章制度，规定各级检查制度，层层落实经济责任制。如济南国棉三厂就是这样做的，他们的体会是，只有把岗位责任制建立健全起来，实行经济责任制才有好的基础；但是仅仅有了岗位责任制，而没有经济责任制，等于“缺腿短胳膊”。过去也搞过岗位责任制，但没有同经济利益挂钩，往往半途而废。第三种，没有进行整顿，基础条件不具备，已实行计件或超定额计件而效果不好的，应先停下来整顿，待整顿后具备了条件再实行。第四种，没有整顿的落后企业，主管部门应先帮助他们搞好整顿，然后再实行经济责任制。

整顿企业的方法，今后不应单纯使用行政手段，而应使用行政、经济、群众路线相结合的方法。青岛市的做法是，对企业整顿工作本身也实行经济责任制，限期整顿三类企业和亏损企业，如果限期内不解决问题的，取消企业领导人和主管部门领导人的奖金，情节严重的，还要采取必要的行政措施。这样，才能使企业整顿和经济责任制取得更好的成效。

（1981 年 11 月 21 日稿。责任编辑：刘复荣）

天津市国营企业实行 全额利润分成试点情况的调查

谷书堂 常修泽

(一)

天津市国营工业企业推行经济责任制中，在第二轻工业局系统的地毯公司（全民所有制部分）、第三塑料厂、天津制鞋厂三个单位，进行了全额利润分成的试点工作。

天津市地毯公司是1980年1月1日改建的企业性公司，主要产品有高级栽绒地毯、中低档的胶背地毯和机织地毯三个品种。产品几乎全部出口，在国际市场上享有盛誉。1979年所产“风船牌”高级栽绒地毯获国家金牌奖。该公司原有8个厂，加上去年由外系统转来的三个小厂，现共有11个单位（其中两个是全民企业），另有4个工农合办的联合企业，此外，还有扩散的加工点400个，加工人员22,100人。公司内职工总数11,500人，其中，全民企业职工3,221人，占28%。现有固定资产3,688万元，其中全民部分1,798万元，占49%。1980年产量63万平米，产值1.21亿元，实现利润2,996万元，其中全民企业1,588万元，占53%。

天津市第三塑料厂是1956年由26个小厂小社合并建成的，从1962年开始试制并生产塑料鞋。产品畅销“三北”和江南部分地区，并远销国外二十余个国家。现在生产的“红叶牌”塑料鞋系轻工部名牌优质产品。不包括最近要划入该厂的塑料二十一厂，全厂现有职工1,386人；另有加工点22个，加工人员1,385人。全厂固定资产原值61万元。1980年产量7,074吨（全塑凉鞋1,200万双，整体发泡凉鞋200万双，组合凉鞋50万双，泡沫拖鞋400万双），产值4,435万元，加工费支出248万元，利润504万元。

天津制鞋厂是生产皮鞋的老厂，1956年以前系军需厂，1957年划归地方。现生产各种内销和出口皮鞋，其中“1104产品”被评为优质产品。职工人数1,400人（另有加工点18个，加工人数1,750人，去年加工费支出1,770万元）。全厂固定资产原值626万元。1980年工业总产值2,440万元，皮鞋产量201万双，实现利润422万元。

上述三个单位均是天津市工业战线的先进企业，经济工作基础比较好。第一，领导班子比较精干、团结，正副经理或厂长懂生产技术，会经营管理；第二，民主管理比较好，生产指挥系统效率高；第三，企业管理的各项规章制度比较健全，经济核算的基础工作比较完善；第四，原料供应比较充分，产品有销路，几年来生产不断发展，产量、质量、成本、利润等主要经济技术指标在同行业中居于上游。这些条件都为实行全额利润分成提供了良好的基础。

全额利润分成，规定企业实现的全部利润，在缴纳工商税后，企业可按一定比例留成，

不再划分基数和增长部分。地毯公司所属全民所有制部分(地毯一厂、三厂),原来实行基数留成加增长分成的办法,从1980年1月1日开始,改为以公司(全民利润部分)为单位,实行全额留成,财政包干,比例定为上缴国家72%,企业留成28%。天津制鞋厂试点前实行的也是基数利润留成加增长分成的办法,第三塑料厂试点前是非扩权企业,实行统收统支制度,1980年7月改行全额利润留成办法,留成比例均为三七开,即上缴国家70%,企业留成30%。

在交足国家应得的部分后,留归企业的按一定比例分为生产发展基金、职工福利基金和职工奖励基金,地毯公司按65:20:15的比例分配,第三塑料厂按55:29:16的比例分配,天津制鞋厂分配的比例则为50:30:20。这一分配办法把企业利益、职工利益同企业经营成果直接挂上了钩。

实行全额利润留成、财政包干之后,国家与企业在财务的其它方面的关系也相应发生了变化:1.除国家投资项目之外,企业的技术改造、技术革新投资和扩大再生产投资都由企业留成资金解决,国家不再投资拨款;2.随着生产发展企业所需补充的流动资金,由企业自己筹集,国家不再增拨;3.折旧基金50%留给企业,50%上缴;4.企业还须向国家缴纳固定资产占用费和流动资金使用费。可见,实行这个办法,一方面企业的利益扩大了,同时企业承受的经济负担和经济责任也比过去加重了。

(二)

三个企业实行全额利润留成虽然时间不长,但初步可以看出经济效果。

地毯公司,1979年生产地毯47万m²,1980年达到63万m²,增长34%;今年1~7月完成41万m²,比去年同期增长15.62%。从产值看,1979年为1亿元,1980年达1.21亿元,增长21%,今年1—7月完成8,620万元,比去年同期增长20%。1979年利润2,400万元,1980年为2,996万元,增长24%,今年1~7月实现利润2,270万元,比去年同期增长43%。出口换汇,1980年3,347万美元,比1979年增长23.7%,成本比1979年下降11%,百元产值占用流动资金由24.78元下降到18.25元,资金周转期由109.3天下降到77.49天。产品质量在1979年获国家金牌奖的基础上继续提高,今年八月在首届中国工艺美术品“百花奖”评选中,“风船牌”栽绒地毯获金杯奖,“风船牌”胶背地毯获银杯奖。

天津制鞋厂试点前后经济效果比较列表如下:

指 标	1980年7月~ 1981年6月	1979年7月~ 1980年6月	1980年7月~1981年6月比 1979年7月~1980年6月	
			增 加 数	增 长 %
产 量	221 万双	184 万双	28 万双	15.26
产 值	2,522.9 万元	2,257.4 万元	265.5 万元	11.76
利 润	490.5 万元	330.1 万元	160.4 万元	48.6
劳动生产率	18,761 元/人	18,004 元/人	757 元/人	4.2

天津市第三塑料厂试点后,去年下半年比前年同期工业总产值增长5.2%,产品销售收入增长6.85%,利润总额增长25.39%;今年上半年与去年同期相比,工业总产值又增长了11.32%,产品销售收入增长8.85%,企业利润由于商业订货品种变化(利低童鞋增一倍,利

高的女鞋减 1/3) 和原料提价以及缴纳“两金”及财产保险费而降低 17.62%，若扣除上述因素，按可比口径计算，实现利润比去年同期增长 39%。

虽然引起三个企业增产增收的还有其它因素，例如，地毯公司划进了三个小厂，兴办了四个联合企业，产值当然会增加；再如天津制鞋厂由国家投资引进捷克的自动化设备等，这些因素都在一定程度上发挥了作用。但即使扣除这些因素的作用，企业试点后比试点前还是增产增收的。

三个试点企业所以取得较好的经济效果，究其原因，主要是由于实行全额利润分成制度后切实扩大了企业的财权，明显地增大了企业和职工的物质利益，同时，国家的收入也增加了，从而使国家、企业和劳动者个人三者的利益更紧密地结合起来，调动了三个方面的积极性。

首先，全额利润留成制度调动了企业的积极性，具体表现在三个方面：

第一，实行全额利润留成之后，企业有了自己能够支配的生产发展基金，使企业对本单位的简单再生产和部分扩大再生产有了较多的自主权，从而有力地激发了企业的积极性和主动性。在实行统收统支时，企业利润全部上缴，需要资金只能向国家申请，而国家过去对这些老企业又投资很少。实行基数加增长分成以后，由于留成比例较低，能提取的生产发展基金较少，办不成什么事情，因而对企业推动作用不大。实行全额分成后，生产发展基金多了，加上折旧基金、大修理基金，从而大大增加了企业的经济力量，改变了过去“收多收少往上缴，用多用少等指标”的状况，给企业挖潜、革新、改造和扩大再生产创造了极有利的物质条件。第三塑料厂 1980 年 7 月至 1981 年 6 月，提取生产发展基金达 75 万元，为了改变设备陈旧的状况，用 48 万元自留资金购置四台 480 吨液压机，年产拖鞋 700 万双，盈利 123 万元；又用 40 万元投资购置 20 台设备，建成胶粘一条线生产，年产量可达 100 万双，盈利 90 万元。天津制鞋厂提取了生产发展基金 74 万元，用自留资金为从捷克进口的自动化设备进行配套。地毯公司共提取资金达 1,000 万元，去年用三分之一的生产发展基金改造了厂房，增添了设备，可使今年的毛纱产量增长 14.8%；今年又投资 300 万元，扩建厂房 7,000m²，增加设备 22 台，投产后明年的毛纱产量可继续增长 29%，同时还对老厂进行了挖潜改造。他们还用生产发展基金与郊县合办了四个工农联合企业（三个栽绒地毯厂，一个染纱厂），当年签订协议，当年投产，当年出地毯成品 4,160m²，产值 99 万元，获利 15 万元。今年计划产量 3.7 万 m²，产值 814 万元，获利 150 万元。这充分说明，实行全额利润分成，扩大了企业财力，对增大生产能力具有积极作用。

第二，实行全额留成后，调动了企业从市场需要出发，搞活经济的积极性。过去企业因缺乏内在动力，表现在经营方面也缺乏活力。实行全额利润留成，由于企业留利与自己的经营成果直接挂钩，因而推动企业千方百计地深入市场调查，从市场需要出发，增加品种，改进规格花色，提高产品质量和竞争能力。第三塑料厂在这方面比较突出。他们通过各种形式了解国内外市场对“红叶牌”塑料鞋的反映，调查市场对塑料鞋的需求变化以及全国同行业的生产经营状况，及时改进工艺，加强新品种的研制。一年来，他们增加新规格花色六、七十个，产品质量也进一步提高，凉鞋一级品率公司下达 96%，去年实际达到 96.8%，今年 1～7 月上升到 97.25%；拖鞋出口合格率公司下达 76%，去年实际实现 86.15%，今年 1～7 月又上升到 89.92%。

第三，实行全额利润留成，调动了企业加强管理，认真实行经济核算，厉行节约的积极性。过去“吃大锅饭”，浪费现象比较严重，现在实行财政包干，推动企业处处精打细算，使

经济核算的水平有所提高。天津制鞋厂过去厂级和班组核算都比较好，但车间一级是薄弱环节，试点以来，加强了车间成本核算，补充了车间劳动定额员和成本核算员，实现了三级核算两级成本，健全了企业的核算体系。由于加强了经济核算，去年节约资金 32 万元，今年上半年又节约 15.8 万元；资金周转天数，由试点前的 50.8 天减为 47.5 天，百元产值占用资金也由 15.5 元减为 14.8 元，资金利润率则由 47.7% 上升到 58.9%。

和企业利益及其积极性的发挥紧密相联，实行全额利润分成制度，也具体体现了职工的物质利益，调动了职工的积极性。这有两个方面：第一，企业有了集体福利基金，可以为职工兴办一些福利事业。过去福利基金按工资总额 11% 提取，天津制鞋厂和第三塑料厂每年仅有 10 万元左右，连维持职工医药费开支都不够，其它更无从谈起。进行试点仅一年时间，第三塑料厂就提取福利基金 26 万元，其中用 13 万元购置新建单元房 10 套，购置平房 40 间，还准备再搞 2,000 平米宿舍。天津制鞋厂提取了 35 万元，兴建宿舍 3,000 平米。地毯公司由公司集中 80% 的福利基金建造职工宿舍，去年完成 8,616 平米，另买房 62 间，解决了 300 户职工的住房问题。今年可完工 12,000 平米，再解决 400 户。预计到 1985 年可基本解决本厂职工住房困难问题。对于长期处于住房紧张的职工来说，这一点确有巨大的吸引力。此外，三个企业还改善了托儿所、浴池、食堂、卫生室等福利设施。第二，职工奖金与企业经营成果直接挂上了钩。去年三个企业平均每个职工得奖 180 元左右。今年前 7 个月，制鞋厂人均 78.21 元，第三塑料厂人均 76.37 元，地毯公司人均 65.46 元，估计下半年奖金水平还会有所提高。由于兴办集体福利事业和奖励超额劳动，使职工具体地看到了自己的物质利益与国家利益的一致性，从而更加关心生产，关心经营，调动了职工的积极性。这里应当指出，职工的积极性与企业的积极性是完全一致的，如果挫伤了职工的积极性，企业的积极性也就失去了可靠的基础。

全额利润留成办法，既调动了企业和职工的积极性，也使国家利益有了较为可靠的基础。这一点主要表现在上缴利润上，三个企业按照规定上缴比例是 70%（或 72%），“国家拿了大头”，而且国家不用再向这些企业拨款了。乍一看来，企业留下一部分利润，国家似乎减少了收入，但算总帐，并从上缴利润的绝对数看，国家收入比过去还是有所增加的。例如，天津制鞋厂上缴利润总数，1979 年为 208 万元，1980 年为 318.5 万元，增长 53.1%。今年上半年上缴利润 167 万元，比去年同期增长 16.78%。第三塑料厂上缴利润总数，1979 年为 288 万元，1980 年为 387.9 万元，增长 34.7%。地毯公司 1979 年上缴利润总数为 1,948 万元，1980 年为 1,908 万元（1980 年因原料提价比 1979 年降低 2.06%），今年 1 至 7 月上缴 831 万元，比去年同期增长 69%。

总之，实行全额利润留成，较好地吧国家、企业、个人三个积极性结合起来，是一种值得重视的经济责任制形式。

（三）

国营企业实行全额利润分成是一项新制度，无论从理论上还是实践上都提出了一些需要研究的问题。

一、关于留成比例问题。

三个试点企业的留成比例基本是三七开（地毯公司是 72:28），对这个比例，企业和主管部门满意，财政部门也同意。但是否能推而广之，使各个企业都实行这样的统一比例呢？各企

业的生产条件不同，产品结构不同，加之价格因素、自然资源因素造成的影响不同，企业的盈利水平是不同的。在这种情况下，倘若统按一个留成比例势必造成苦乐不均，不利于调动不同企业的积极性。因此，根据客观条件的差异，在不同类型的企业实行不同的留成比例较为合宜。此外，比例也不应该固定，应根据不同阶段上变化了的情况，调整原有的留成比例。

划分分成比例的原则，要兼顾国家和企业双方的利益，既要达到扩大企业财权调动企业积极性的目的，又要有利于维护国家利益。在一般情况下，应当做到“国家拿大头，企业拿小头”。但国家拿的这个“大头”大到什么程度？应以不损害企业财权的扩大和企业主动性的发挥为界限，要考虑企业以下几方面的情况：第一，要考虑维持企业正常生产的物质需要。实行全额利润分成，企业的挖潜、革新、改造资金，扩大再生产资金，以及生产发展需要补充的流动资金，都需要企业自己解决，这个资金数量是可以测算的。低于这个数量，缺乏必要的财力购置必需的设备和进行必需的建设，企业生产的正常进行就将受到影响。第二，要适当照顾职工的物质利益。在生产正常发展的情况下，企业职工付出的劳动多了，质量高了，国家在确定分成比例时，也要使职工的福利和奖金有适当的提高，把企业经营成果同职工物质利益直接联系起来。第三，要区别对待企业因各种因素造成的级差收入。生产条件不同，投入同量的活劳动，会有不同的劳动生产率和不同的经济效益。凡由于客观条件优越（如资源丰富、设备精良以及价格高等因素）而带来的超额利润，国家在确定比例时应当“拿走”。只有企业主观努力形成的利润部分才应当留归企业。当前在价格不宜作大的变动的情况下，可多运用税收这个杠杆进行调节。

当然，企业留成部分也不能过多，留成的最高限度应使国家全局的经济利益受到损失为前提。一是不要减少国家的财政收入；二是企业在增产增收的基础上，保证国家的财政收入逐年有所增加。

二、关于留成资金（主要是生产发展资金）的使用问题。

实行全额利润留成以后，企业有了可供自己直接支配的资金，这样一笔资金如何使用，是一个很值得研究的问题。

从第三塑料厂、天津制鞋厂来看，试点一年共提生产发展基金 149 万元，主要用于设备的更新、改造以及新建厂房。随着生产的发展和利润增长，假定今后平均每年提取 200 万元，五年内便可达 1,000 万元，如不用于扩大再生产，总有一天这笔钱花不出去（虽然当前不存在这个问题），到那时该怎么办？不外有两条路可走：一是通过银行信贷集中在国家手中变成活的资金，或者购买股票；二是为生产发展资金寻找新的出路。而选择后一种方案，就必须赋予企业以留成资金进行内含扩大再生产的权力。

在经济理论界，有的同志主张资金价值量简单再生产范围内的事，让企业管；资金价值量扩大再生产范围内的事，让国家管。如把企业的权力只限于进行简单再生产，那就把企业的积极性在一定程度上捆死了，对发展生产是很不利的。从三个试点企业的实际情况看，天津制鞋厂计划花 210 万元为从捷克引进的设备进行配套，地毯公司用留成资金向郊县投资兴办工农联合企业，已经突破了企业权力只限于简单再生产的框框。实践证明，这样做效果很好，企业的积极性和主动性得到很大的发挥。当然，企业自行支配资金，必须接受国家计划的指导，完全放任自流是不行的。对留成资金的使用，一要基本用于内含的扩大再生产，对用于外延的扩大再生产要进行控制；二要符合客观经济发展的需要，讲究经济效益，避免造成重复建设和浪费；三要经过有关部门审批，不能造成“失控”状态，尤其是在国民经济调整