

蘇聯一九三〇—
一九三一年的
信用改革

財政經濟出版社



蘇聯一九三〇——一九三一年的信用改革

經濟資料編輯委員會編



財政經濟出版社

一九五六年·北京

42162

151

編號：0690

蘇聯一九三〇—
一九三一年的信用改革

定價(6)二角二分

編者：經濟資料編輯委員會
出版者：財政經濟出版社
北京西總布胡同七號
印刷者：東南印書館
上海新聞路五六六弄二四號
總經售：新華書店

56.1, 京型, 38頁, 52千字: 787×1092. 1/32開, 2—3/8印張
1956年1月第一版上海第一次印刷 印數(冊)1—1,200

(北京市書刊出版業營業許可證出〇六〇號)

目 錄

蘇聯一九三〇——一九三一年的信用改革·····	(3)
-------------------------	-------

*

學習蘇聯一九三〇——一九三一年取消商業	
---------------------	--

信用實施信用改革的經驗·····	楊新明 (38)
------------------	------------

學習蘇聯信用制度改革的一些體會·····	尚 明 (50)
----------------------	------------

在社會主義工業化中信貸制度的作用·····	王 蘭 (59)
-----------------------	------------

——學習聯共(布)黨史第十章筆記

商業信用與計劃經濟是不能並存的·····	王 蘭 (69)
----------------------	------------

——學習蘇聯專家建議的筆記



蘇聯一九三〇——一九三一年的信用改革

經濟資料編輯委員會編



財政經濟出版社

一九五六年·北京

目 錄

蘇聯一九三〇——一九三一年的信用改革……………(3)

*

學習蘇聯一九三〇——一九三一年取消商業

信用實施信用改革的經驗……………楊新明 (38)

學習蘇聯信用制度改革的一些體會……………尚 明 (50)

在社會主義工業化中信貸制度的作用……………王 蘭 (59)

——學習聯共(布)黨史第十章筆記

商業信用與計劃經濟是不能並存的……………王 蘭 (69)

——學習蘇聯專家建議的筆記

蘇聯一九三〇——一九三一年的信用改革

一 社會主義經濟的發展與信用改革的必要性

一九二九年是偉大轉變的一年，是社會主義在工業中獲得巨大成就，在農業中獲得初步重大成就的一年，是開始大規模展開集體農莊運動的一年。

各重要經濟部門不僅完成而且超額完成了第一個五年計劃的第一年計劃。社會主義大工業的產品增加了百分之二十三·七，而五年計劃則規定該年僅增長百分之二十一·四，其中製造生產資料工業部門的產品增加了百分之二十九·八，而五年計劃規定為百分之二十六·六。在五年計劃第一年內，集體農莊的播種面積就較五年計劃規定的百分之一百三十七·四，增加到百分之二百〇六·七；集體農莊的總產值在該年內增加到百分之二百四十·五，商品產品增加到百分之二百七十八·三。

蘇維埃國家在信貸和預算撥款方面的幫助，對於農業的發展具有重大意義。在一九二七至一九二八年度到一九二九至一九三〇年度之間，農民從國家得到了約四十億盧布的幫助。在這幾年之內，以幫助種子的方式發給了農民一億五千四百萬普特的穀物。

蘇聯社會主義經濟制度的優越性以及黨和政府的巨大組織作用，保證了高速度地改造與發展國民經濟，和提高城鄉勞動者的物質與文化水平。

高速度的工業化創造了農業社會主義改造的基礎。過渡到全盤集體化，必然發生殘酷的階級鬥爭。一九二九年年底蘇維埃政權在全盤集體化的基礎上，轉入消滅富農階級的政策。由於實施這一政策的結果，剝奪了富農階級，將過去屬於富農的生產資料轉交給集體農莊。

農業集體化給蘇聯的生產關係和商品生產的性質帶來了根本的變化。

斯大林同志在聯共（布）第十六次代表大會上的報告中，說明第一個五年計劃時期布爾什維克全線進攻的特徵時曾指出：“布爾什維克進攻的實質就是盡量動員一切資財去接濟我們的工業，接濟我們的國營農場和集體農莊，並把我們黨內的優秀人員調去擴展這全部事業。”^①

斯大林同志在發展社會主義繼續進攻計劃時，曾指出貨幣流通、信用及後備問題對於實行這一計劃的意義。

社會主義建設的急劇速度，要求加強社會主義積累的增長。經濟核算制必須成為每個企業的基本管理方法。必需實行極嚴格的財政-信貸紀律和節約制度，切實完成收入計劃，使每一個組織的支出直接以其生產計劃和財務計劃的執行情況為轉移。

若不徹底加強財政機關與信貸機關的作用，使其負責對產品生產和銷售計劃的執行過程及財務計劃的完成情況實行盧布監督，就無法完成這些任務。

在展開社會主義全線進攻的新的條件下，必須加強財政信貸制度在動員物質和財政資源以進一步加速工業化速度方面，和在盡力擴大工業、運輸和農業生產能力方面的作用。必

① 斯大林：“在聯共（布）第十六次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告”，人民出版社一九五四年版，第七十二頁。

須取消對同一機關從許多來源進行撥款的現象。擺在信貸體系之前的任務，就是要盡量發展非現金結算，從經濟週轉中騰出大批現金用來擴大生產。

在一九三〇年極其尖銳地提出了根本改組信用制度的任務。社會主義發展的新階段，要求徹底改變各經濟組織間的相互結算關係，以及改變銀行與經濟間的關係。過去曾起過良好作用的商業信用，在社會主義成分增長和我國經濟中計劃因素加強的條件下，已成為否定的因素。商業信用阻礙了經濟核算制的鞏固，不能保證對於經濟組織執行計劃的情況進行盧布監督，因為個別企業與經濟組織爲了抵償自己的支出，不僅能從銀行和國家預算取得資金，而且還可以用相互進行商品信用的方式來取得資金。

必須這樣來建立各經濟組織間的經濟和結算關係，使每個企業的生產財務計劃均能全面而準確地規定出全部資金的來源和資金用途，並使各經濟組織的財務狀況受到國家的直接計劃領導與監督。

在這個時期每個企業都已根據經濟合同進行產品生產和推銷。各經濟組織間的有計劃的合同關係以及財務計劃的加強使得商業信用已無必要，因為它阻礙了集中的信貸計劃和有計劃的產品分配。必需改建銀行信用，使需要信貸的企業與組織不必經過中間環節而直接從銀行取得信貸。

要取消商業信用和實行銀行直接貸款，就必需把全部短期銀行信貸和產品生產及銷售的結算業務都集中於一個中心，即國家銀行。信貸計劃作用的加強，也要求將短期信貸和對短期貸款使用情況的監督，都集中在唯一的銀行之內。

在新的條件下，幾個銀行對經濟組織進行貸款的情形，阻礙了經濟中計劃因素的發展，因為這將造成對某些組織貸款

過多而使另一部分組織受到損失的危險。動員各經濟組織的閒置貨幣資金已不再需要設置更多的專業銀行網。進一步建立和鞏固計劃性與發展非現金結算，使得各經濟組織的現金業務都集中在唯一的國家銀行並逐漸過渡到出納計劃化。

財政計劃的發展以及將各經濟組織積累的主要部分通過預算用到社會主義建設需要上去，就無需銀行通過股份與股票來積聚各經濟組織的資金。從一九二九年下半年度起，各部門銀行股票、股金的增加業已完全停止。

一九三〇年由於黨和蘇維埃政權實行了許多措施，在我國形成了實行信用改革的一切條件與前提。這一改革必須提高信貸制度在社會主義徹底勝利和建設社會主義社會鬥爭中的作用。

這是一些怎樣的條件呢？

順利完成第一個五年計劃的過程，加強了生產和流通方面以及經濟組織財務方面的計劃性。

工業企業的產品推銷，工業產品的需求、品種、質量以及其它生產指標的計算與調整，在越來越大的程度上是通過聯合許多工業部門的新迪加（如紡織新迪加等）來進行的。

商品轉運網與工業相互之間實行了總合同制^①，由於有了這種制度，商品轉運網才能在消費品的品種方面，對於編製工業企業的生產計劃給以影響。

在初期，新迪加主要是將各工業企業的商業活動聯合起來，以後才開始逐漸調整各工業企業的生產活動，在某些情況下它還與最高國民經濟會議的某些總管理局進行合併（例如全蘇紡織新迪加是與紡織總管理局合併的）。

① 一九二九年七月三日勞動國防會議決議。

隨着社會主義工業的鞏固和國營商業與合作社的增長，愈益在批發和零售流轉範圍內排擠了私商。一九二三至一九二四年度在新迪加的商品流轉中私商佔百分之三十五，而個別商品甚至佔百分之五十。到一九二八至二九年度私商在這一流轉中的比重，已降到百分之一·四了。私人商業在零售流轉中的比重，從一九二六至二七年度的百分之三十二降低到一九二八至二九年度的百分之十六·一，到一九二九至三〇年度則降為百分之六。

從商業中排除了私商，證明社會主義計劃經濟已戰勝了市場的自發勢力。

財政計劃的水平有了提高。國家預算在國民收入分配和再分配中的作用加強了，特別是預算在積累企業利潤上的作用提高了，各經濟部門與各企業間的資金再分配也擴大了。因此就能進行編製蘇聯的統一財政計劃。聯共(布)中央委員會和中央監察委員會十月全會曾指出該項計劃的意義如下：“社會主義計劃經濟的成功，使我們可以在財政方面實行統一的財政計劃制度，這種統一的財政計劃包括國家用於基本建設、用於補充社會化經濟部門的流動資金、用於文化、管理及蘇聯國防事業的一切資金。”^①

工業與商品轉運網間的結算以及工業內部的結算，其性質均已有了改變。在某些新迪加內部（紡織新迪加、皮革新迪加和火柴新迪加等）已實行了集中的結算制度。由於新迪加集中了其系統內企業的原料購買及產品銷售，所以對原材料供應者與產品購買者的結算也就集中在新迪加了。這就使得新迪加能夠對各企業的流動資金進行調劑。

^① “聯共(布)關於經濟建設問題的決議”，第二輯，人民出版社一九五三年版，第一二七頁。

在農業中也加強了計劃因素，特別是通過加強預購合同制的辦法，即用擴大農民和國家採購機關簽定按國家規定價格供應農產品的預購合同的辦法，加強了這種計劃因素。通過預購合同制，國家就能按其需要來計劃農產品的生產，並能保證按預先規定的價格將該項產品出售給國家。因此預購合同制不僅意味着農業生產和銷售的計劃化，而且也意味着國家調節農產品的價格。預購合同制是以貸款的辦法來實行的。農民及其合作社聯合社保證按規定價格向國家交出一定數量的農產品，從國家方面以預付款方式取得貸款，在交納國家所預購的農產品時再進行最後結算。農業經濟的集體化，給進一步加強農業生產和農村商品流轉的計劃與調節，創造了各種良好條件。

加強國民經濟的計劃性，工業和商業實行經濟核算制，都要求銀行對生產財務計劃的執行情況加強盧布監督。

必須採用這樣一種銀行貸款的方法，在這種方法之下，對於任何個別情況均能認清那一種經濟過程才是銀行貸款的對象，以便使貸款金額及其期限能夠符合實際的經濟需要。

進行期票貼現時，作為期票根據的經濟交易是不受銀行監督的。銀行只能在付出貸款後，用分析客戶的表報及調查其業務的方法，才能瞭解期票所包含的業務內容。

期票信用已不能促進生產增長和商品的最大限度流轉。以同一商品為抵押而取得多次貸款的可能性，不僅不能加速商品由生產地點遞送到消費地點，並及時銷售給零售商業網，相反地，反而破壞了商品流轉計劃與財務計劃。

此外在實際中又常常簽發所謂“預付期票”，這是經濟組織在未收到某批產品前所發出的一種期票。預付期票同樣也可作為銀行貸款的對象。因此，在這種情況下，銀行貸款不是

在產品業已製出並在投進流通渠道之後進行，而是在產品甚至還未開始生產以前即行辦理了。

一九二九年查明：在聯合爲新迪加的工業的期票週轉額內，預付期票爲百分之十二，而在某些地區（北高加索）地方工業的週轉額內，預付期票則佔期票流通總額的百分之四十。在某些情況下，銀行對預付期票的貼現金額會高於該項定貨的產品價值。一九二九年僅在一個國家銀行，預付期票的總額即達二億五千萬盧布左右。

以期票爲抵押的商業信用和銀行信用，阻礙了信貸計劃的執行。商業信用造成了許多條分支渠道，而通過這些渠道進行着計劃外的資金再分配，這當然阻礙了財政的計劃化。

商業期票信用有如一堵牆壁，將信貸體系和信貸的實際取用者隔絕。有時商業信用將銀行貸款和產品運動隔絕，對貨幣流通給以惡劣的影響，因爲在國家銀行的信貸資金來源中，發行佔了一定的比重。

還在實行信用改革以前即通過了許多決議，這些決議給過渡到銀行直接貸款準備了各種條件。一九二九年十一月十八日蘇聯人民委員會“關於合理改革農業及工藝合作社短期信用與結算”的決議，認爲只有國家銀行才能對爲國營工業供應農產品而進行採購工作的農業合作社，以及推銷農業生產工具和生產資料的農業合作社辦理銀行貸款。這項決議不僅把合作銀行和農業信貸體系過去所辦理的各項貸款對象移交給國家銀行，擴大了後者的業務範圍，而且又對這二種合作社實行了銀行直接貸款的原則。

一九二九年初銀行向許多大經濟組織（如頓河煤礦、冶金新迪加、油脂新迪加等）以試驗方式實行了直接貸款。

一九二九年十一月十八日“關於簽發期票及禁止在國民經濟社會化部門預付款項”的法令，禁止各國營企業與合作社

組織發給預付款和預付期票。這項措施大大地整頓了期票的流通，並消除了企業用非商品性質的期票向銀行請求貼現的可能。

一九二九年十二月五日聯共(布)中央委員會“關於改革工業管理”的決議，對於爲信用改革準備條件具有特殊重要意義。這項決議整頓了工業內部的組織上的相互關係。決議指出必須立即將所有國營工業企業毫無例外地改爲經濟核算制，並賦予各企業以獨立的資產負債表。各企業轉爲經濟核算制並具有獨立資產負債表，是過渡到專款專用的銀行直接貸款的不可缺少的條件。

社會主義建設的成就，以及擺在各經濟部門之前的社會主義改造任務，使實行信用改革成爲必要。在完成從資本主義到社會主義過渡時期的條件下，信用改革曾是一種客觀的必然性，它表現了社會主義基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展規律的要求。

二 信用改革的本質與意義

信用改革創造了適合於社會主義經濟條件的信貸關係的新形式。

斯大林同志在第十六次黨代表大會上曾對信貸制度的意義與信用改革的實質作如下的解釋：“合理組織信貸事業和正確運用貨幣後備的工作，對於國民經濟的發展是有着重大意義的。黨爲解決這個問題所採取的措施是朝着如下兩方面進行的：把全部短期信貸事業集中於國家銀行；在公營經濟部分中實行非現金結算。於是，第一，國家銀行變成爲核算產品生產和分配的全國性機關；第二，有大量的貨幣從流通範圍中間空閒出來。毫無疑義，這些措施一定會（而且已在）促進全部信

貸事業的整頓和我國貨幣的鞏固。”^①

一九三〇年一月三十日的信用改革法令中曾指出：禁止國營企業與合作社組織互相憑信用發送商品或提供勞務。這種信用完全為銀行信用所代替。各經濟組織間相互預付款項和預付定金也予以禁止。只有取得國家銀行的批准，才能作為例外處理。因此商業信用為銀行直接信用所代替了。

國家銀行在蘇聯最高國民經濟會議與國家銀行所同意的聯合公司的信貸計劃的範圍內，根據工業聯合公司與托辣斯為各企業所規定的計劃，負責對各企業直接進行貸款。因此，銀行信用就與產品生產計劃和產品推銷計劃的實際執行過程建立了直接聯系。

由於實行信用改革的結果而使蘇聯的信貸關係與貨幣流通愈益鞏固，這表明了價值規律的作用進一步地受到限制，而且它的作用服從於社會主義基本經濟規律的作用。

信用改革表現了蘇維埃國家經濟組織者職能的加強。信用改革必須保證經濟核算制的實行，保證對完成經濟和財務計劃及積累過程實行盧布監督，加強各經濟組織對於完成計劃、生產合理化、降低產品成本和提高企業贏利的關心。

但在實行信用改革的實踐中，一方面由於實行信用改革的準備工作做得不夠，另一方面由於直接危害行為的結果，於是產生了嚴重歪曲信用改革基本原則的行為。

信用改革法令通過後，國家銀行所規定的信貸和結算程序，曾破壞了經濟核算制本身的原則。

國家銀行改按統一的往來帳戶——(контокоррент)——給客戶辦理資產業務和負債業務。如果客戶利用銀行貸款時，

^① 斯大林：“在聯共(布)第十六次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告”，參閱人民出版社一九五四年版，第八九頁。

就給客戶規定借方往來最高餘額（即獲得銀行貸款的限額）。如果客戶只是在國家銀行保存其資金的話，就給它規定貸方往來餘額的限額（即經濟機關把資金存入銀行的限額）。把對經濟組織的貸款限制在借方最高餘額以內，就會產生不負責任地發放每一筆貸款的現象，而銀行所注意的只是勿使欠款總額超過限額而已。這種做法就產生了機械地放款的情況，消滅了放款的一定目的性，也就是不管計劃的執行過程如何只憑計劃盲目地貸款。

付款單位和供應單位之間的結算關係以及供應單位的開戶銀行與付款單位的開戶銀行之間的結算關係，是以下列方法建立的：供應單位將帳單發票提交銀行之後，銀行立即將其發送貨物所應得的價款自動地記入其往來帳戶內。同時不管付款單位是否同意接受此項發送貨物，即將相應價款從付款單位往來帳戶內扣銷。

結算自動制不可避免地造成了信貸自動制。付款單位的開戶銀行就無法調整其與付款單位之間的信貸關係，因為服務於供應單位的銀行分支機構，既不取得付款單位的預先同意，又不曉得付款單位是否具有支付貨品的資金以及其信用限額是否已經動用，即從付款單位往來帳戶將價款付給供應單位。

由於這種實踐的結果，造成了國民經濟中經濟核算制基本原則與合同關係的破壞。對供應單位自動地支付價款，而買主不能預先對其加以監督，這不僅破壞了各經濟組織間的合同關係，並且使各經濟組織的自有資金和借入資金無法弄清。因為銀行既然自動地對各經濟組織供給其需要的資金，並毫無阻難地支付企業的一切開支，自然各經濟組織就毫不關心如何去降低產品成本與實現計劃積累了。

黨和政府的信用改革指令的目的，本來是要加強經濟核算制與提高銀行作為對經濟計劃執行情況進行盧布監督的工具的作用。但由於信用改革實踐中各種歪曲行為的結果，反而使經濟核算制受到破壞，削弱了各經濟組織對完成計劃的責任心，削弱了銀行的盧布監督作用。形成銀行信用與經濟計劃的完成過程相脫節的現象。

信用改革實踐中的這些破壞行為，是直接進行危害行動的結果。隱蔽的人民公敵混進了國家銀行的理事會。危害分子強使國家銀行接受其職能範圍以外的國民經濟的計劃與調節業務，實行了信貸與結算的自動制，其目的是要破壞銀行的盧布監督作用和國民經濟的經濟核算制，藉以妨害社會主義建設的順利進行。他們打亂了信用改革的準備工作，因此使國家銀行機構在頗大程度上未能充分進行準備以實行信用改革。

危害分子甚至還破壞了銀行對各經濟組織運用貸款的監督。他們攪亂了統計工作，以便阻礙對經濟過程進行研究，削弱銀行的機動能力，以及其對生產、分配和流通過程的監督作用。

經濟核算制之受到破壞，也是各企業本身管理不善的結果。自動貸款和結算，使各經濟組織能夠依賴銀行資金去彌補企業本身的虧損。

銀行信貸與結算的自動制與經濟核算制在許多企業內遭到破壞，造成信貸投放的增加並不能促進國民經濟發展的現象。在貨幣流通中的情況亦是如此：一九三〇年貨幣流通的增加也未能適應經濟週轉的正常需要。例如：一九三〇年內大工業的產品增加了百分之三十·六，零售商品流轉額增加了百分之二十四·五，而國家銀行的信貸增加額在該年度為百分