

高尚全選集



山西人民出版社

高尚全集



山西人民出版社



作者近影



在英国前首相希思家中作客



在中外记者招待会上回答问题

有效地实现计划与市场内在的统一

经济体制改革，涉及的理论问题很多。核心问题是，如何正确认识和处理好计划与市场的关系。党的十三大报告指出：“社会主义有计划商品经济的体制，应该是计划与市场内在统一的体制。”在理论和实践的結合上，认清建立计划与市场的关系，有效地实现计划与市场内在的统一，不仅是当前深化改革的需要，而且是确立社会主义商品经济新框架必须明确的关键问题。这个问题不解决，经济体制改革的总体目标模糊不清，就难以设计主要方面的宏观配套关系。一些具体的改革措施，就有可能出现摇摆或反复，直接影响的整个改革的进程。

计划调节和市场调节都是一种手段和方法，并不反映社会制度的根本属性。但在公有制条件下，有可能利用得更好。

资本主义国家利用计划调节，并不会改变其资本主义制度的性质。社会主义国家利用市场调节，并不会影响和改变社会主义制度的性质。

作者简历

高尚全，1929年生于上海市嘉定县。1952年毕业于上海圣约翰大学经济系。曾在东北人民政府机械局、第一机械工业部、农业机械部、国务院农业机械化办公室、国家机械工业委员会工作，历任科员、调研员、副处长、处长等职，在国家机关中第一批获得高级经济师职称，并被国务院农村发展研究中心聘为研究员。1982年5月国家经济体制改革委员会成立后即入该委工作，历任处长、副局长、局长，兼任中国经济体制改革研究所所长。1985年5月起任国家体改委副主任。现兼任国务院住房制度改革领导小组副组长、中国城市经济学会副会长、中国工业经济协会副会长、北京青年经济学会会长、综合开发研究院（中国·深圳）副理事长、北京大学和中国人民大学兼职教授。

高尚全长期从事我国经济工作的政策研究，早在1956年就经过调查研究写出《企业要有一定的自主权》的研究报告（发表于1956年12月6日《人民日报》）。十一届三中全会以来，对经济体制改革、经济发展以及国外经济改革和发展进行了比较研究。主要著作有：《走我国自己农业现代化的道路》；《九年来的中国经济体制改革》；《希望之路》等专著。主编的主要书刊有：《改革与发展丛书》；《经济改革新思考》；《经济改革200问》；《中国经济体制改革十年》；《中国经济体制改革》；《中国：发展与改革》；《当代中国的经济体制改革》（副主编）。

目 录

经济体制改革篇

企业要有一定的自主权·····	(3)
大胆探索, 勇于改革·····	(7)
对群众集资入股的看法和建议·····	(12)
四年来的中国的经济体制改革·····	(19)
中国经济体制改革的基本任务·····	(29)
打破条块分割, 发展横向经济联系·····	(46)
积极发展多种经济形式和多种经营方式·····	(58)
全面进行经济体制改革的关键时期·····	(70)
中国的计划体制和价格体系改革·····	(85)
坚持把改革放在首位·····	(96)
1985年城市经济体制改革的特点和成效·····	(103)
评初战第一年·····	(108)
积极推行住宅商品化·····	(113)
关于1986年经济体制改革的思考·····	(118)
经济体制模式转换的新趋势和新任务·····	(128)
中国社会主义商品经济的理论与实践·····	(138)
关于深入推进改革的几个问题·····	(148)
正确处理改革中的若干关系问题·····	(164)
对中国经济体制改革的几点看法·····	(183)

充分认识新旧体制转换的艰巨性和复杂性·····	(191)
社会主义市场体系探索·····	(198)
1986年改革的情况和1987年改革的任务·····	(209)
以搞活企业为中心,推动城市经济体制改革·····	(233)
认真回顾总结,深入推进改革·····	(239)
探索和创立有中国特色的社会主义经济体制·····	(245)
九年改革的进展和成就·····	(263)
加强对改革的舆论宣传·····	(301)
把城镇住房制度改革摆到一个重要地位上来·····	(304)
中国改革的路子是怎样走过来的·····	(311)
改革、发展、经济立法要结合起来配套进行·····	(317)
所有权与经营权的分开是一篇大文章·····	(321)
搞好试点,深化改革·····	(330)
在“十三大”中外记者招待会上答记者问·····	(346)
经济要进一步稳定,改革要进一步深入·····	(352)
加快改革,深化改革·····	(371)
有效地实现计划与市场内在的统一·····	(375)
中国经济体制改革的进展与展望·····	(383)
振兴中华的根本出路在于改革·····	(389)
总结经验,展望未来·····	(402)
加快住房制度改革步伐·····	(421)
对《企业法》草案的一些看法·····	(434)
经济体制改革的新特点、新问题和新任务·····	(441)

经济发展战略篇

按照客观规律发展农业·····	(475)
关于农业现代化问题的探讨·····	(480)

关于我国农业动力现代化问题·····	(491)
中国机械工业的发展·····	(497)
农业技术改造是一个整体·····	(514)
严格控制机械设备的进口·····	(518)
跳出小生产的圈子才能搞好调整改组·····	(522)
福建调查·····	(528)
从备件问题看过多进口设备的严重后果及应采取的 对策·····	(535)
有重点有步骤地进行设备更新促使我国国民经济的 顺利发展·····	(539)
按照我国的国情有步骤地实现农业现代化·····	(551)
专业化、社会化和农工商一体化是农业现 代化发展的必然趋势·····	(562)
农林牧副渔全面发展是我国农业现代化建 设的一个战略问题·····	(582)
走出一条经济效益好的农业现代化新路子·····	(591)
充分发挥中心城市的作用·····	(605)
论开放与改革·····	(614)
中国经济的发展和改革·····	(631)
把发展与改革更紧密地结合起来·····	(638)
中国的宏观经济形势与展望·····	(644)
中国在亚太地区经济体系中的地位与作用·····	(649)
沿海经济发展战略与经济体制改革·····	(654)

国外经济改革和发展篇

新加坡经济发展的道路·····	(665)
澳大利亚经济发展考察报告·····	(680)

国外一些国家如何发挥中心城市的作用·····	(689)
正确对待西方国家的经营管理经验·····	(699)
匈牙利、南斯拉夫经济体制改革给我们的启示·····	(704)
匈牙利、南斯拉夫改革考察报告·····	(717)
从匈牙利、南斯拉夫的改革看实行企业破产法的 必要性·····	(732)
泰国经济发展和体制考察报告·····	(740)
计划与市场在经济发展中的作用·····	(755)
日本经济发展的新动向·····	(766)
国际化日益加强的世界潮流·····	(780)
世界各主要国家的技术进步与商品化·····	(784)

企业要有一定的自主权

让企业有一定的自主权，以发挥企业的积极性和克服官僚主义，是当前迫切需要解决的一个严重问题。

厂里自主权过小，中央主管机关集权过多、过细，到底有什么弊端呢？

第一、给国家造成很大的人力、财力的浪费。由于中央主管机关管得太多、太细，企业的许多事情都要请示中央有关部门，即使是很小的事情，如盖一个厕所或买一架打字机也不例外。一般请示或要求上级解决问题的方式有：一、派专人来京；二、写公文；三、发电报；四、打电话。

先从企业派专人请示来看，以第一机械工业部为例，各企业派到北京来办事的人，每天有一千人以上。据1956年10月23日的统计，这一天住在部内招待所的企业人员达一千四百四十四人。其中以西安仪表厂最多，有九十九人；洛阳拖拉机厂次之，有五十四人；一般企业派四人至八人最为普遍。据说在平时招待所最多每天住一千五百多人。最少也有一千二百人以上。几乎每个企业都派有专人常驻北京。这些同志来到北京后，一般要经过好几“关”才能把事办完，最多的要经过“九关”，即局里“四关”（科员—科长—处长—局长），部里“五关”（科员—科长—处长—司长—部长）。他们普遍反映：来北京办事要比关云长“过

“五关”还难。据招待所的同志说：企业里的同志一般来北京后，最少要住上一、二个星期，最多的达十个月。一位厂长说，厂里来北京办事的人都摸索到了一条“经验”，就是到北京下火车后，首要任务是买一张北京日报，先瞧哪里可以看戏，哪里可以玩，哪里有展览会。他们认为反正上面办事不会那么快，“看”“玩”几天，何乐而不为呢。

再从写公文、发电报、打电话来看，第一机械工业部（不包括局、院）每月收、发的公文达三万件以上，据统计，8月份共收发公文三万三千零六件，电报二千零四十二件。

中央对企业要统计报表也太多、太细，例如企业的设备要逐台统计上报。因此不仅造成报表多，而且报上来就是一大本。仅第一机械部第二机器工业管理局1956年的统计报表就重达八吨。企业里的同志提出这样的一个问题：报上来后，到底有人看吗？谁来看这些报表呢？

上面所举的例子只是可以直接看到的一些，而更严重的是：层层扩大了组织机构，增加了人员编制。由于企业的权限小，许多事情都要通过派专人、写公文、发电报，以及打电话等方式来请示解决。不管那一种方式都需要人来做。例如，写公文就要拟稿、会稿、审核、打字和收发；派专人，一来就要几个人，厂长来了要带科长、工程师或科员。到北京来后，就要有人招待，仅第一机械工业部的招待所就有一百五十多个工作人员。总之，这些事不仅企业要有人办，而且局、部、委员会等中央机关也要相应地增加人员编制。于是就形成了“机构越整越大，人员编制越编越多”的现象。而且有效劳动很少，正像第一机器工业管理局的一位科长说：“我们整天就为这些事跑腿、扯皮”。显然，如果企业有一定的自主权后，有些事情就可以不必派专人了，也不写公文、发电报和打电话了，厂里的人就可以减少，中央的机构

和人员也可以大大的紧缩。

第二、限制了企业的积极性和主动性，潜力不能充分发挥。拿财务管理来说，厂长只有五百元的机动权，超过了五百元就不能作主。企业的利润要全部上缴，不能留出一部分由企业自己支配。这就是说，职工跟企业的经营管理、降低成本及盈利的关系并不是十分密切的，因此也不可能对它感到十分关心。如果规定企业利润留出一定的百分比给企业自己作扩大再生产和改善职工福利之用，这样就有一种物质力量促使职工人人都关心企业的经营管理，精打细算，降低成本，群众性的管理和监督就会很自然地实现。这对国家、对企业、对职工都有好处。

给企业一定的自主权，也就加重了企业的责任感，会促使企业更主动更积极地设法解决工作中的问题。目前由于中央机构管得太多、太细，有些企业往往认为反正我们没有办法，困难问题只好提请上级解决，因而在一定程度上养成了依赖思想。

第三、助长了中央机关的官僚主义、文牍主义和事务主义。中央机关管得太多、太细，能否管好呢？事实证明，什么事都管，什么事也不容易管好，而且也管不了，反而滋长了官僚主义、文牍主义和事务主义。因为部长、主任、司长、局长等领导同志都很忙，如果走进他们的办公室就会确实感到他们是够忙的，电话铃不断地响，来人不断地找，公文电报很多，会议一个接一个地开着，他们很少有时间来考虑问题，而且许多事情也只有靠做具体工作的同志来管（如第一机械工业部基本建设计划是由该部基建司计划处管的，实际是处里一个人管一个局及其所属各厂的计划）。企业里的同志都怕这种“小二当家”的作法，认为这些同志对下面的意见往往不很好考虑。“小二”们也有苦恼，因为他们当不了家，常常说：“这只是我个人的意见。”有时候，局里的意见给部里否定了；部长同意了，管具体

工作的同志不同意；部里的意见又给计委、经委否定了。因此，使企业觉得不好办事，不知听谁的好。

反过来看，如果中央机关多管一些原则性及较大的问题，一般性的问题让企业自己作主去解决，领导机关就不致陷于官僚主义、文牍主义和事务主义里了。

为改进上述情况，在国家统一计划下，下列几方面企业的权力是值得考虑和研究的，如在技术管理方面，让企业有权采用新技术，发展新品种，在一定范围内企业的技术措施及增添新设备可由企业自己作主，不必经中央批准；在计划管理方面，让企业在保证完成年度计划下，有权修改季、月度计划，因时制宜地加以调剂平衡；在财务管理方面，让企业有一定的利润分配权，以提高职工的生活福利，鼓励职工的生产积极性；在人员组织管理方面，让企业有一定的权限招聘和使用人员，因地制宜地使用人员或设立必要的组织机构，中央可不作硬性的规定；在对外关系方面，让企业有权同外界建立协作关系，固定供销关系。这一点是非常重要的。如第一汽车制造厂不能同外界建立固定的供需关系，只能靠国家定期或临时平衡，因此这个厂需要的自动机钢被平衡到由重庆供应，每吨运费达六十八元，如这个厂直接同本溪钢厂建立供需关系，每吨运费只需十二元。

总之，在国家统一计划下，让企业有一定的自主权，是精简国家机构、节约开支、提高企业积极性和克服官僚主义、文牍主义、事务主义的重要措施。

（原载1956年12月6日《人民日报》）

大胆探索，勇于改革

党的十一届三中全会以来，我国的经济体制改革进入了一个新的发展阶段，取得了显著的成果，也存在一些困难和问题。我们应回顾过去，展望未来，坚持改革的正确方向，大胆探索，勇于改革，勇于开创新局面。

几年来，我国经济体制改革的成绩是主要的。特别是农村经济体制改革已向纵深发展，以家庭经营为主的联产承包制已占农户总数的90%以上，这对建设具有中国特色的社会主义有着不可估量的意义。同时，改革了流通体制，扩大了城乡经济交流；开始注意发挥价格、税收、信贷等经济杠杆的调节作用；工业普遍推行了经济责任制，初步实行了改组联合；在国营经济占主导地位的前提下，城镇集体经济和个体经济有了较快的恢复和发展。

通过几年来的经济体制改革，初步地调动了企业和劳动者的积极性，使城乡经济活跃起来，对于促进我国国民经济的发展和人民生活的改善起了积极的作用，并为今后的改革积累了经验。但是，改革还是局部性的、探索性的，原有的经济体制的弊病还没有从根本上得到克服。改革也存在一些问题，主要是：在搞活微观经济的同时，宏观经济的改革没有相应地跟上；有些改革互相配合联系不够，缺乏统一规划和协调；改革的理论准备和干部准备不够。我们要认真地总结经验，把改革继续推向前进。

在新的一年里怎样进一步搞好经济体制改革，要注意解决什么问题呢？

首先，要统一认识，大胆探索。

我们没有现成的经济体制模式可供借鉴，我们的改革还在探索之中，还有许多未被认识的领域。因此，没有大胆探索、勇于实践的精神，是不可能搞好经济体制改革的。探索之路是不好走的，可能走对，可能走弯路，也可能走错路，出现这样或那样的问题是不奇怪的。所有这些，都不要随意同精神污染挂起钩来，这是两个不同性质的问题。我们要进行的改革，目的是为了克服妨碍社会生产力发展的弊病和缺陷，逐步形成适合我国国情的新的经济体制，建设具有中国特色的社会主义，而根本不是为了克服什么“异化”。经济体制改革，是社会主义制度的自我改进、自我完善，是在党和国家的领导下，依靠社会主义自身的力量解决，依靠各级干部和群众的努力克服原有体制中不适应生产力发展的某些环节，进一步完善、巩固和发展社会主义制度，充分发挥社会主义制度的优越性。

其次，要知难而进，当务之急是要搞好宏观经济的改革。

宏观经济的改革难度很大。贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针以来，我国国民经济稳定发展，经济比例严重失调的状况也有所改变。但目前基本建设投资规模膨胀和消费基金膨胀的问题仍比较突出，而且有失去控制的危险，经济关系还没有理顺，国家的财政经济还没有根本好转。在这种情况下如何进行改革，这是一篇难做的文章。我们的改革不能不考虑到这些困难，离开了这个实际情况，要想大改大革不行；但不改也不行，不改困难就会更大，正如逆水行舟一样，不进则退。宏观经济如何改革？在不平衡的条件下进行改革，其成败的关键取决于有没有保持和加强宏观经济平衡的政策。因此，当前的首要任务，是要搞

好综合平衡，把积累和消费的比例关系、国民经济各部门的比例关系理顺。经常地自觉地保持国民经济的平衡发展，是计划经济的客观要求。产生不平衡的主要原因，既有决策上的问题，也有宏观改革跟不上的问题。该集中的没有集中，该分散的没有分散，是宏观经济改革跟不上的两个突出反映。一方面，大的没有很好地管住，因此出现了基本建设投资规模和消费基金膨胀、财力过于分散的现象；另一方面，小的又没有很好地放开，因此企业又感到经营自主权不够，缺乏活力。该集中的要集中，该分散的要分散，说起来容易，做起来比较困难。往往在强调分散时忽视必要的集中，在强调集中时又忽视必要的分散。体制改革，并不是集中得越多越好，也不是分散得越多越好，而是要找出集中与分散的适度点，做到既能控制宏观经济，又能搞活微观经济。宏观经济的决策必须坚持集中统一。经济、社会、科技发展的战略目标，国民经济的主要比例、投资规模和方向，重要建设项目，生产力布局，工资总额以及主要经济杠杆的运用，都必须由中央集中，这是社会主义公有制经济发展的客观要求。应该看到，不控制宏观经济，微观经济也不能真正活起来，而且会造成市场供应紧张，物价波动，影响国民经济的健康发展。在国家计划指导下，要进一步扩大企业的生产经营自主权，放手让企业按照社会需要组织生产流通，改善经营管理，提高企业素质。要把企业的积极性引导到有利于宏观经济发展的轨道上来。

再次，要从中国国情出发，采取扎扎实实的改革措施。

进一步改革和完善税制，正确处理国家与企业的关系，是搞好城市改革的重要环节。要使企业在按照国家的政策规定、照章纳税以后，利润归己，独立核算，盈亏自负，在基本相同的条件下开展竞争，取得更大的经济效益。在近期内价格不能大动的情况下，必须充分发挥税收的杠杆作用。要设置不同税率的产品