

文史资料精选

(第三册)

中国文史出版社

19297

K2506/2:2

文史资料精选

(第三册)

中国文史出版社

目 录

民国初年国会斗争的回忆……………王葆真 (1)

袁世凯破坏宪法会议的险恶阴谋
——国会斗争形势与民党议员连
续被捕——国会解散与熊梁内阁
的倒台

民初国会生活散记……………韩玉辰 (39)

袁世凯挟制熊希龄解散国民党

的经过……………郑廷玺 (71)

洪宪遗闻……………张国淦 (74)

徐世昌谈洪宪小史——朱启钤谈
德皇威廉与洪宪帝制——夏寿田
谈袁世凯与段祺瑞、冯国璋——
黎元洪坚拒册封

进步党和研究系……………华觉明 (90)

进步党的由来——进步党的组织

2417 12
及其领袖人物——进步党的经济
来源和机关报——进步党与袁世
凯——研究系与黎元洪——研究
系与段祺瑞——汤、梁下野后的
行动和汤死梁去后的研究系

安福系的形成及其内幕……………刘振生（107）

安福系的形成——安福国会——
西北筹边使——南北和平会议
——安福俱乐部

政学会的政治活动……………韩玉辰（114）

南北统一时期——西南护法时期
——第二次法统恢复时期

护国之役前后回忆……………程 潜（156）

民国初年国内形势及党人在东京
的活动——反对袁世凯称帝的准
备工作——在上海的策划活动
——由沪去滇及在滇的活动——
在滇黔道上及入湘后的初步部署
——反袁胜利声中的问题——在
湘西举起反袁义旗——驱逐汤
芑铭

复辟的形形色色……………溥 仪 (206)

在袁世凯时代——丁巳复辟——
北洋系的元老

我在复辟之役中的亲身经历……………苏锡麟 (238)

段祺瑞倒黎及徐州会议内幕——
张勋过津进京的情况——挂龙旗
的片刻——北京城内开火情况及
张勋之出走

旧海军南下护法及北归

纪略……………胡文瀾 袁方乔 (251)

西南护法舰队的成立——护法舰
队的改革——陈炯明叛变——护
法舰队转化为渤海舰队——第二
次直奉战争时的渤海舰队

一九一九年南北和议之经过及

其内幕……………叶恭绰 (271)

会议的经过——南北和谈之内幕
——国际间的背景

四川军阀的防区制派系和长

期混战……………吴晋航 邓汉祥 何北衡 (300)

引言——防区制的由来和川军派系的分析——辛亥革命以后的四川局势——护国战争与滇黔军入川——刘存厚、罗佩金、戴戡争夺四川省政权之战——护法运动时期川局与南北政府之关系——川军联合驱滇与刘存厚再度被逐——熊、刘援湘攻鄂失败后之互相火并——川军内讧与吴佩孚侵入四川之战——川军联合驱逐杨森之战与袁祖铭被迫出川——下川东与上川东之战——第一次二刘之战——第二次二刘之战

唐继尧图川和顾品珍倒唐的经过……金汉鼎 (327)

唐继尧并川野心和统治云南的暴政——刘存厚叛变、滇军退出成都的情况——戴戡求援和滇军失败的经过——唐继尧宣布护法、组织靖国军——重庆会议的片断——唐继尧倒熊失败、顾品珍回滇倒唐——顾品珍任滇军总司令

后的措施——金汉鼎代理滇军总司令的经过——顾品珍败亡、唐继尧“复辟”

旧桂系的兴灭……………黄绍竑（363）

前言——旧桂系的形成——陆荣廷和袁世凯的矛盾——护国之役和桂系的初步发展——护法之役和桂系的再发展——桂系同孙中山的摊牌——粤军回粤驱逐桂系——粤军入桂——桂军残部组成自治军——陈炯明反对北伐和粤军撤退——旧桂系的回光返照——旧桂系内部的分析

辛亥以后的袁世凯……………唐在礼（405）

蓄意赶走唐绍仪——邀请孙中山到北京会面——袁世凯正式就任大总统——总统府里的军事处——陆海军大元帅统率办事处——统率办事处里的形形色色——专管特务费的军需处——袁世凯花钱收买的对象——“选举”中华帝国皇帝——帝国主义者对袁称帝的捧场和拆台——匆匆登极，身败名裂

我所知道的徐世昌……………张达骘（467）

家世及出任东三省总督的经过
——与袁世凯相为表里——辛亥
以后的种种活动——出任总统后
的点点滴滴——下台后的形形色
色

徐树铮之死……………吴锡祺（492）

我在北洋时期与直系奉系的关系……于学忠（496）

军火买办雍剑秋……………雍鼎臣（518）

巴黎和会期间我国拒签和约运

动的见闻……………叶景莘（549）

外交委员会的产生和结束——国
民外交协会的活动

华工参加第一次世界大战的片

断回忆……………张邦永（559）

一九一九年苏联派第一个代表

到漳州……………陈其尤（581）

民国初年国会斗争的回忆

王 葆 真

袁世凯破坏宪法会议的险恶阴谋

一、总统府宪法讨论会的组成

在袁世凯心目中，素以宪法为无足轻重，至民国2年1月，对于议定宪法，忽然看得非常重要，拟在府内组织宪法起草委员会，聘请国内宪法学者名人及外国专家，并电各省都督、民政长，推举代表为起草委员。这是因为临时约法规定，国务员的任命，须经国会同意，国会又有弹劾大总统、国务员及地方官吏的职能，袁认为拘束太紧，不便于集权专制，企图破坏约法。

黎元洪接袁电后，即于1月20日复电袁世凯，驳斥组织宪法起草委员会之议，略谓：

临时约法在临时政府期内，明定其效力与宪法等，若行政官提议可以变更，恐酿成弁髦宪法之习。至设立宪法起草委员会，原为合经验之人才，假宽闲之时日，集思广益，借利推行。然共和宪法定诸国民，若以中央及地方行政长官公举之委员主持草案，而尽责国会以议决，揆诸

宪法原理，已决相违……乃当选举国会之初，以行政长官公举之委员参预立法，是又以政府逆臆之心，不信国民也。纵令无他，谁复能推心相谅？设使感情一伤，争端必起，国会议员终至意气用事，纵有良法，能强其必议决之乎？筑室道谋，起阂墙之衅。循环辩驳，辗转迁延。外患之乘，曷堪设想！

黎元洪这一电报，根据约法理论，忠告袁世凯取消总统府组织宪法起草委员会之议。在黎电发表前后，还有不少人反对在府内设立宪法起草委员会。但袁世凯专擅自恣，为所欲为，必欲把持制宪，虽然在舆论的压力下，表面上采纳黎的建议，将宪法起草委员会改名为宪法研究会，后又改为宪法讨论会，却仍在1月底颁布了宪法起草的命令。袁延聘了不少学者名人为宪法讨论会起草委员，并聘请日本法学博士有贺长雄、美国人古德诺博士等为总统府顾问，协同讨论起草中华民国宪法。袁世凯剥夺国会议员宪权，阴谋控制民国宪法草案的制订，实已决定于国会召集之前。黎虽忠告于先，终乃附逆于后，坐视毁宪而不救。

5月初旬，各省议会联电致中央要求参加宪法起草，盖早鉴国会制宪受到干涉的征兆。

7月3日，总统府接黎元洪及直、吉、黑、豫、晋、鲁等12省都督、民政长的电报，请两院速编宪法，早举总统。

8月中旬，各省都督、民政长又致电国会，要求先订宪法中关于总统选举的一部分，从速选举总统。这些都说明了在袁世凯的操纵下，各省军人竞起干涉制宪。

二、两院宪法会议成立

袁世凯根本上不需要宪法，他只是要宪法上的正式大总

统。因此，几次利用军人、官僚催促编定宪法。6月7日，众议员何雯提案，请与参议院协商宪法起草委员会委员的名额，以便早日选出，组织宪法起草委员会。

6月23日下午，参众两院同时开会，讨论宪法起草委员会互选细则案；27日通过选举规则，两院共选出60人，候补各15人。各党分配名额：进步党拟两院共选19人；国民党拟参议院选18人，众议院选15人；共和党参院2人；众院5人；超然社1人。

6月30日，参众两院开会，共选出宪法起草委员60名。参议院当选者汤漪、金永昌、宋渊源、金兆棣、蒋举清、张我华、朱兆莘、杨永泰、向乃祺、王鑫润、石德纯、赵世钰、蒋曾燠、吕志伊、金鼎勋、王用宾、段世垣、车林桑都布、高家骥、饶应铭、王家襄、丁世峰、王赓、蓝公武、曹汝霖、陆宗輿、阿穆尔灵圭、陈铭鉴、解树强、陈善，共30人；其后，张我华被捕，以徐镜心补入。众议院当选者何雯、张耀曾、谷钟秀、黄璋、李肇甫、伍朝枢、易宗夔、黄云鹏、吴宗慈、褚辅成、王绍鏊、刘思格、彭允彝、陈景南、史泽咸、徐秀钧、刘润宇、孙钟、杨铭源、李芳、汪荣宝、刘崇佑、王印川、李国珍、汪彭年、王敬芳、李庆芳、孟森、张国溶、夏同龢。两院选出候补委员各15人。委员选举代表各党，又是按地方区域分配的。

7月19日，两院宪法起草委员60人在北京天坛开会，举汤漪为委员长，王家襄为副委员长。另举蒋举清、杨铭源、黄云鹏、王家襄、夏同龢、杨永泰6人为理事，分拟宪草。会议还讨论出席及议决宪法条文人数，决定出席人数须三分之二以上，表决人数须四分之三同意，方为有效。

袁世凯仍不恤各方忠告，一意孤行，要拿出独裁的宪法草案。6月10日，袁令法制局自拟宪法刍言，并派员到两院协商编纂宪法中的重要条款问题。6月中旬，袁屡次召集国务员会议讨论：政府预拟之宪法草案，两院如不承认应如何办法？将来两院规定之宪法，如过于严苛应如何办法？政府应如何与两院疏通意见？并询问宪法颁布日期。

7月初，袁令国务院会议顾问厅，条拟筹备选举说明书一件。段代总理认为与宪法有密切的关系，决定函邀宪法讨论会到院开特别会议一次，并将说明书函送两院。

7月3日，总统府预拟提出宪法要纲，经过几次与国务院联席会议，袁世凯于13日，将收到有关省制存废案20余件令秘书厅转送宪法讨论会研究；7月20日汇入政府草订的宪法大纲，移交两院宪法起草委员会。大纲内容：1.废除省制；2.改定行政区域；3.改定军区；4.取美制设置副总统；5.大总统对于国务员之权限；6.行政裁判所及会计检查院特别规定法；7.大总统及国务员的惩戒法；8.陆海军之特别官制等。8月10日前，总统府会议将接到各处的宪法意见书80余件，一律检齐，送交参议院，以觐国民趋向。

两院宪法起草委员会，拒绝按照袁送来的宪法大纲作为讨论的基础，而是自行起草，自行讨论，不要袁派员参加讨论，特别是对于国务总理同意权的讨论。袁甚为愤恨。

三、有贺长雄条陈宪法蛊惑袁逆

有贺长雄留学欧洲，得法学博士学位，曾任日本早稻田大学教授，实一阴谋政治家，不知何人荐充袁的顾问。国会议员中，早稻田同学约有60人左右，曾在6月间欢迎有贺一次，我参加了这次欢迎会。他在报纸上发表了不少反民主的

宪法理论迎合袁。后来日本乘袁准备恢复帝制的时机，胁迫订立二十一条，妄图吞并我国，有贺在其中实起了重要的间谍作用。有贺在总统府宪法研究会议中，除多次发表谬论外，又在报纸上发表了不少文章，迎合袁集权专制的思想。录其一二如下：

1. 宪法会议中，有议员主张规定孔教为国教，有的议员反对。

国内宗教界佛、道、耶、回无不请愿反对，颇惹一时的争论。但袁派人丁祭祀孔，示人以尊孔、尊君的思想。有贺窥伺袁意，写出一文，题为《宪法须规定明文以孔教为国家风教之大本》。文谓：“国家既于宪法保证信教之自由，而复公认一宗以为国教，而特保证之、利用之，此与立宪政体未尝相戾。”

2. 9月间，两院合会，正讨论宪法中关于大总统职权及选举法的时候，有贺又乘机向袁条陈关于总统职权的宪法大纲。主要是说国会对国务员有同意权，即不应该有弹劾权，有弹劾权即不应该有同意权；总统对国会，如国会有弹劾权，总统即应有解散国会的权力。这完全是日本宪法天皇万世一系的思想，而毫不顾及当时中国人民要求民主政治的精神。中华民国临时约法规定议会对国务员可以同意于先，亦可弹劾于后，总统无解散国会权，正是针对当时国内封建军阀与贪官污吏的强大势力，防止独裁专制殃民祸国的发生。有贺氏博学法治，岂不解此妙用，而故反立法深意，复为之文饰诡辩；以取宠于袁，不过为西施沼吴之计耳。

四、宪法争执的要点与府会决裂

1. 宪委会协力制宪，拒绝干涉

总统选出后，宪法起草委员会中的各议员、各政党似乎都有一些觉悟，其原因如下：(1)先议宪法中总统选举的一章，是宪法会议的很大让步。但袁当选总统后，一再背信弃义，既不到国会就职，又不出席国会发表政见。在保和殿就任时，把议员们排在朝房内，让议员们看不到他，也听不到他的誓词，显然藐视国会，各党议员皆感不快；(2)国民党议员既不争政权，惟争宪法上民主政治的精神，与各政党、政团无利害冲突；(3)共和党、政友会，皆感觉为袁所骗，不愿再盲从附和；(4)进步党虽已组阁，阁员自作主张，以党为干禄的终南捷径，并不顾及全党的政治利益。刘崇佑、李国珍等在众议院为拥袁卖了许多力气，而袁政府骄横暴戾，屡以军人干涉选举和制宪，刘、李等亦愤袁的专横，不愿再作偏袒；(5)有些议员在总统选举中得到一些贿赂，公论之下，问心有愧，亦不敢悍然与公论为敌。此时，国民党、进步党、共和党、政友会的宪法起草委员，相互协商谅解，一面共同积极制宪，一面共同抵制袁的干涉。

袁看到宪法起草委员会拟出的宪法草案，认为不便于集权专制，10月21日致参议院咨文称：“本大总统谨以至诚对于民国宪法有所陈述，特飭国务院派遣委员施愚、顾鳌、饶孟任、黎渊、方枢、程树德、孔昭焱、余启昌前往代达本大总统之意见。嗣后贵会开会时或开宪法起草委员会或开宪法审议会均希先期知照国务院，以便该委员等随时出席陈述。”宪法起草委员见此咨文，咸以为异，谓宪法会议，非同两院议决法律，大总统对于法律有提案之权，然后有派员发表意见之必要，关于宪法会议，大总统既无提案的权利，当然不能有派员出席之举。遂一致拒绝袁派员出席宪法会议。袁这个干涉制宪的举动，是受到少数官僚鼓动的，争执既已发生，不

能不愈演愈烈。

2. 争执要点与各省军政长官干涉制宪

袁与宪法起草委员会争执之要点：一为要求宪法内应将国会对国务员并缔结外交条约及任命大使、公使之同意权免去；一为大总统咨询设立平政院列入宪法之问题；一为划分行政区域问题。

袁所派遣的施愚等八大人物（当时流行称号）既被宪委会拒绝，袁乃铤而走险，于10月25日致电副总统黎元洪及各省都督、民政长，略谓：“制定宪法关系民国存亡，应如何审议精神，力求完善。乃国民党人破坏者多，始则托名政党，为虎作伥，危害国家，颠覆政府，事实俱在，无可讳言。此次宪法起草委员会，该党议员居其多数，阅其所拟宪法草案，妨害国家者甚多。”这里所指“妨害国家者”主要之点，即在国务员之同意权问题，他坚主必须废除，如谓：“国务总理之任命须经众议院同意，众议院对于国务员为不信任之决议时，须免其职……是国务员随时可以推翻，行政权全在众议员少数人手，直成为国会专制矣。”又谓：“今不按遵约法，另设平政院，使行政诉讼亦隶法院，行政官无行政处分之权，法院得掣行政官之肘。”又谓：“国会闭会期间设国会委员会……其规定职权：咨请召集国会临时会；闭会期内，国务总理出缺时，任命署理，须委员同意；发布紧急命令，须经委员议决；财政紧急处分，须经委员议决。此不特侵夺政府应有之特权，而仅仅40委员，但得20人之列席与18人之同意，便可操纵一切，试问能否代表两院意见？以少数人专制多数人，此尤蔑侮立法之甚者也。”又谓：“以参议院选举之审计院长……审计员专以议员组织，则政府编制预算之权，亦同虚设，而审计又用事前监督，政府直无运用之余地……倘再令

照国会专制办法，将尽天下文武官吏，皆附属于百十议员之下，是无政府也。”又援引美、法历史，谓：“大总统与闻宪法之事具有先例可援，用特派员前赴国会陈述意见，以期尽我保国救民之微忱。草案内谬点甚多，一面已约集中外法家共同讨论，仍当随时续告。各该文武长官同为国民一分子，且各负保卫治安之责，对于国家根本大法，利害与共，亦未便知而不言。务望逐条研究，共抒谏论，于电到5日内，迅速条陈电复，以凭采择。”

这个电报显然是诬蔑立法机关，诬蔑法院，借端煽惑全国地方将领，摧毁宪法，解散国会，以达袁个人专权之目的。

袁电发出后几天内，以冯国璋为首的各省都督、民政长、将军、护军使、镇守使等要求解散国会的电报纷至沓来，有30余件之多。惟黎元洪主张调停，和平解决。

3. 威吓、调停、决裂是毁宪的手段

袁几次致两院宪法意见书，假三权鼎立之说，驳斥国会宪法草案，皆出梁启超手笔。国务院议论宪法问题，亦由梁启超主持。参议院议长王家襄、众议院议长汤化龙，曾面见袁主张调停。袁谓：宪法不修改如经国会通过，决不公布。并将各省来电送交国会参考，电文多是威胁干涉、压迫解散之词。熊梁内阁亦试拟调停。外国公使团亦极注意事变风潮的发展，多抱悲观。但宪法起草委员会各委员，并未被各省军阀吓倒，坚决拒绝袁修正宪法的意见。

10月31日午前11时至下午4时，宪法起草委员会开宪法草案三读会，委员长汤漪请就委员本席以便发言，以理事蒋举清主席。汤漪发言略述宪法草案起草的重要意义及起草经过后，由主席朗诵宪法条文至113条，全场鼓掌。中华民国宪

法（草案）经过三读会之议决，俟将理由书分任编出后，即付两院合会开议。这天会后并合拍一照以作纪念。

宪法草案虽经宪法起草委员会三读通过，尚须由两院合开的宪法会议通过，方有完全效力。袁又派施愚等8人到众议院与汤化龙议长接洽，提出修改宪法：（1）第44条参议院弹劾大总统及国务员等法；（2）第51条设常年国会委员会之手续；（3）第71条戒严同意权及解严宣告权；（4）关于第44条之规定，除取消外，仍要求另设平政院。

汤化龙根据施愚等提出的条件，致力调停，联合进步、公民、大中、政友四党及无所属之议员开一特别会议，讨论关于宪法上一切要点，以便持平规定。此会国民党、共和党均未出席。王家襄、汤化龙两议长于11月1日下午到西苑见袁，说明关于宪法问题接受袁意，7日国会可以通过宪法全文，咨请大总统公布。熊总理等亦拟7日出席众议院，宣明要求修正宪法各要点。但袁的阴谋并不是要什么三权鼎立的宪法，表面上他要求修正宪法，实为借口消灭国会作准备。

国会斗争形势与民党议员连续被捕

国会依据约法载明的12项职权，虽是监督政府，实起赞助政府推行民主政治、发挥国家政权的良好作用。但袁世凯蓄意肆行专制，推翻民国，除了利用国会选举他为大总统而外，视国会12项职权皆于己不便。他不仅视对国务员的同意权、弹劾权、总统选举权为虚设，对立宪国家的议决法律权、预决算权及质问权、建议权等，亦皆视为弁髦。此12项职权，自袁执政以来，简直可以说无有一事是按照合法的精