

国务院办公厅研究室编写

《政府工作报告》 问 答

学习李鹏同志在第七届全国人民代表大会
第一次会议上的《政府工作报告》

红旗出版社

《政府工作报告》问答

学习李鹏同志在第七届全国人民代表大会
第一次会议上的《政府工作报告》

国务院办公厅研究室编写

红旗出版社

责任编辑 王农媛
封面设计 尚立滨

《政府工作报告》问答

学习李鹏同志在第七届全国人民代表大会
第一次会议上的《政府工作报告》

国务院办公厅研究室编写

红旗出版社出版 新华书店首都发行所发行
铁道部工程指挥部印刷厂印刷
787×1092毫米 32开本 6.25印张 130千字
1988年4月第1版 1988年4月北京第1次印刷
印数1—100000册
ISBN 7-5051-0044-0/D·11
定价 1.50元

目 录

一、正确认识国民经济发展的总形势	1
1、怎样看待我国经济发展总的形势?	1
2、五年来农村改革有什么新进展?	5
3、城市经济体制改革近五年来有哪些突破?	9
4、五年来在科技、教育、文化、政治领域有 哪些改革?	12
5、为什么说我国已经改变了封闭半封闭状态?	16
6、在改革和建设实践中,人们的思想观念和 精神面貌有哪些变化?	20
7、为什么一方面说人民生活提高了,另一方 面又说消费基金增长过快?	24
8、对当前物价上涨应当怎样看?	28
9、对当前物价上涨,采取了哪些控制措施?	32
10、对于改革同个人利益之间的关系应怎样认 识?	35
二、认真总结建设和改革的基本经验	40
11、怎样理解改革与建设的关系?为什么要把 改革放在总揽全局的位置上?	40
12、为什么只有进一步解放思想,才能进一步 解放生产力?	43
13、为什么建设和改革都必须以提高经济效益	

为出发点和落脚点?	47
14、怎样认识和处理建设和改革中目标与步骤 之间的复杂关系?	51
15、在改革中如何妥善处理各方面的利益关系?	55
三、努力完成今后五年的历史使命	
16、在新形势下, 怎样促进我国农业特别是粮 食生产的进一步增长?	59
17、为什么说乡镇企业已经成为我国农村经济 的主要支柱和国民经济的重要组成部分?	63
18、今后农村产业结构调整的方向是什么?	67
19、经济的稳定发展, 与适当的增长速度是什 么关系?	71
20、把科技和教育的发展放在首位有什么具体 措施?	75
21、怎样进一步增强企业活力?	79
22、怎样确定企业承包基数才算合理?	83
23、承包者收入多了是否合理?	89
24、如何建立起间接调控为主的宏观管理体系?	94
25、为什么说计划体制改革的重点是改变计划 机关职能?	99
26、投资体制改革的重点是什么?	102
27、财政体制改革的思路、原则和内容是什么?	106
28、怎样进行金融体制改革?	111
29、怎样深化和加快商业、物资体制改革?	116
30、劳动工资制度的改革如何进一步深化?	120
31、城镇住房制度的改革如何进一步加快?	124

32、什么是外向型经济和国际经济大循环？如 何实施沿海经济发展战略？·····	128
33、外贸体制改革的原则和基本内容是什么？·····	133
34、为什么要改革政府工作机构？·····	137
35、国务院机构改革的指导思想和基本原则是 什么？·····	141
36、这次国务院机构改革为什么以经济管理部 门为重点？·····	144
37、政府机构改革的目标是什么？·····	148
38、怎样认识国务院机构改革？·····	152
39、什么是公务员制度？干部人事制度改革如 何进行？·····	156
40、怎样积极推进社会主义民主政治建设？·····	160
41、应当从哪些方面继续加强社会主义法制建 设？·····	164
42、如何改进基层的思想政治工作？·····	168
43、为什么说在精神文明建设中，需要有一个 比较稳定的文化政策？·····	172
44、怎样加强自力更生、艰苦创业的教育？·····	176
45、继续实行计划生育的意义和基本政策是什 么？·····	180
46、怎样理解环境保护也是一项基本国策？·····	184
47、开发国内旅游资源的意义和途径是什么？·····	188
48、改善人民生活的前景和需要注意研究的问 题是什么？·····	193

一、正确认识国民经济发展的总形势

1、怎样看待我国经济发展总的形势？

从1982年到1987年，是我国社会主义现代化建设的一个重要时期。正确看待这一时期的经济形势，对我们增强改革和建设的信心，坚定前进方向，有十分重要的意义。李鹏同志在《政府工作报告》中指出：五年来，在改革开放的推动下，我国国民经济持续发展，总的形势是很好的。这是对五年来我国经济发展总形势的科学判断。下面，让我们从几个方面来认识总的形势。

（1）国家经济实力得到显著增强。

1987年，我国国民生产总值首次突破一万亿元，达到10920亿元，五年平均每年增长11.1%；国民收入达到9153亿元，平均每年增长10.7%。这样的经济发展速度，在同期世界各国中是相当高的。1987年，国家财政收入达到2243.6亿元，五年平均每年增长12.9%；各部门、地区和企业事业单位的预算外收入达到1930亿元，平均每年增长19.2%。五年来全民所有制单位固定资产投资总额达8058亿元，新增加固定资产达5854亿元，是我国历史上固定资产增加最多的一个时期。

（2）社会生产力健康发展。

农业方面，1987年粮食总产量达40241万吨，棉花总产量达419万吨，油料总产量达1525万吨，分别比1982年增长13.5%、16.4%和29.1%。不仅如此，五年来农村产业结构也有很大改变，非农业产值比重不断上升。据统计，1983年至1987年，农村工业、建筑业、运输业和商业总产值增长了2.2倍，占整个农村社会总产值的比重由32.5%上升到50.8%，第一次超过农业总产值的比重。

工业方面，1987年钢产量达5602万吨，比1982年增长50.8%；原煤产量达9.2亿吨，增长38.1%；原油产量达1.34亿吨，增长31.4%；发电量4960亿度，增长51.4%；化肥产量达1703万吨，增长33.3%；水泥产量达1.8亿吨，增长89.1%。其中原煤、发电量和水泥的产量居世界的位次均有所提前。

五年来，国家为缓解能源和交通的紧张，加强重点投资，使这些基础设施的建设有了长足的发展。五年新增加的主要生产能力有：发电装机容量2938万千瓦，原煤开采9750万吨，原油开采7049万吨，新建铁路交付营运里程3389公里，沿海港口吞吐能力13277万吨。由于能源、交通运输发展较快，促进了我国其他工业的迅速发展，特别是消费品工业的增长速度更快，有些产品已经开始打入国际市场。

（3）宏观和微观经济效益不断提高。

从宏观经济方面看，几个重要的经济比例关系进一步趋于协调。首先，过去一向比较薄弱的农业、轻工业近几年得到了加强，农、轻、重之间的比例关系不断得到改善，基本上实现了协调发展。其次，近几年对积累和消费的比例作

了适当调整，兼顾了二者的关系，积累率平均在32%左右，其中生产性积累大体在60%以下，比较恰当。再次，在三大产业中，第一、三产业的比重逐步上升，特别是第三产业，发展较快，从而使长期以来我国第三产业落后的面貌有了可观的改变。

从微观经济方面看，这几年经济体制改革，特别是去年第二季度以后全国普遍推行了承包经营责任制，调动了企业积极性，进一步挖掘了潜力，取得了明显的经济效益。五年来，我国工业企业全员劳动生产率平均每年增长6.5%，资金利税率、资金周转率等指标也都比过去有所提高。1987年，预算内国营工业企业实现利税比上年增长9.9%，定额流动资金周转天数缩短3.7天，多数产品质量稳定提高，能源消耗下降。

（4）城乡人民生活进一步改善。

五年来，在生产发展的基础上，城乡人民的物质文化生活水平逐步提高。1987年，农民人均纯收入达到463元，比1982年增加193元，扣除物价上涨因素，平均每年增长8.6%；城镇居民人均生活费收入达到916元，比1982年增加422元，扣除物价上涨因素，平均每年增长6.3%。此外，人们的生活质量全面提高，无论在吃的、穿的、用的、住的方面，都比五年前有了很大进步；城乡居民的储蓄存款也大幅度上升。落后地区的贫困户在减少，绝大多数人解决了温饱问题，一部分居民过上了小康生活。

上述四个方面，从主要方面向我们表明，在改革开放方针的推动下，这五年我国总的经济形势是健康发展的，前途也是十分光明的。这五年我们确实有许多好的经

验和新的特点值得认真总结，但同时也要看到，在目前国民经济发展中仍然存在着不稳定因素和有待进一步解决的问题，我们的经济建设仍然面临不少困难。在好的形势下，我们仍要保持清醒的头脑，积极稳妥地解决前进中的问题。

目前突出的问题是：（1）社会总需求仍然大于社会总供给。其中农副产品生产能力较低与需求量大、投资规模大与重点建设资金不足以及消费基金增长过快与部分居民实际收入水平下降之间的矛盾，都有所加剧。（2）连续几年物价上涨过多。特别是去年，市场零售物价总指数上升7.3%，其中城镇上升9.1%，大中城市上升幅度更高些，影响了市场物价的稳定。（3）城镇中部分居民实际收入水平下降。

对这些问题，我们应当有正确的认识。首先应当看到，我国目前的价格体系很不合理，特别是农副产品和初级工业产品价格长期偏低。不改变这种状况，不利于社会主义有计划商品经济的发展。从这个意义上讲，物价的调整，特别是农副产品和初级工业产品价格的适当提高，是不可避免的必然趋势。其次应当看到，造成物价上涨幅度过大的原因是多方面的，除了不可避免的必然因素外，有些是不正常的，有些是我们工作中的缺点和失误引起的。因此，我们只能遵循价值规律，采取综合配套措施，用不同的对策解决不同的问题，决不能重走过去靠行政办法把价格管死的老路。再次，加强物价管理，对投机倒把和违反价格管理规定的行为要依法惩处，保护广大消费者的利益。当然，还要适当控制物价上涨幅度，使之不超过各方

面的承受能力。对由于物价上涨而造成经济损失的群众，应当给予适当的补偿，使其基本利益不致于在物价上涨中受到损害。最后，关键的问题是要发展生产，增加供给，不断满足人民日益增长的物质文化需要。只有这样，才能真正巩固当前的大好形势。

2、五年来农村改革有什么新进展？

五年来，我国农村正在由自然经济、半自然经济向商品经济加速转化，以务农为本的农业人口也出现了向非农产业人口转化的趋势，农村经济的全面的突破性的发展是前所未有的，已经引起了国际社会的瞩目。这些都同农村经济体制的深化改革分不开，正是改革推动着农村经济全面的发展。回顾五年农村改革的新进展，可以概括为五个方面：

（1）巩固和完善了家庭联产承包责任制。

据统计，1983年全国实行家庭联产承包责任制的生产队已达5863万个，农户已达17985.4万户，分别占生产队和农户总数的99.5%和97.1%。到1984年，全部生产队和97.9%的农户都实行了家庭联产承包责任制。与此同时，兼业户和专业户也逐步发展。农村已建立了一批不同产业的经济联合体，其中，农业有7.87万个，48.19万人；工业有23.04万个，254.22万人；建筑业有3.42万个，59.85万人；运输业有7.01万个，25.62万人；其他行业有6.47万个，34.6万人。这些新型的生产组织形式，较好地解决了当前农村劳动者与生产要素结合的问题，从而极大地调动了亿万农民的生产积极性。

(2) 改革农副产品的统购派购制度, 实行粮食的定购合同制。

1985年以后, 在其他农副产品基本放开购销的情况下, 国家对粮食(也包括棉花、油料)实行定购合同制。这是一项新的改革, 其核心是“死一块、活一块”, 即国家把供应城市居民和军队的基本口粮作为定购基数, 同农民签订定购合同, 由国家以平价(合同价)收购。合同定购的这一块是必须保证完成的, 是农民向国家承担的义务, 叫“死一块”。对合同定购以外的粮食, 实行随行就市, 国家增加议价收购, 通过平议差价给农民以更多的实惠, 叫“活一块”。为了减轻农民的负担, 国家将尽可能逐年调减定购基数, 逐步提高收购价格。如1987年全国的粮食定购基数比1986年减少200亿斤, 对粮食收购价格也根据品种作了微调。还于1987年正式实行合同定购粮食与平价优质化肥、柴油挂钩, 与低息预购定金挂钩, 以体现定购合同的互惠性。据统计, 截止到目前, 1987年粮食年度的挂钩化肥等已全部兑现, 全国合同定购粮食也已全部入库。事实说明, 只要政策兑现, 农民履行定购合同的情况是好的。这种收购粮食的合同制和收购价格的“双轨制”, 是一种积极有效的政策。

(3) 把建立和发展农村社会化服务体系作为农村改革的一个重点。

随着农村商品经济的发展, 特别是在城乡经济比较发达的地区, 以家庭为单位的土地承包经营遇到一些困难, 小生产与大市场(包括国内以至国际市场)的矛盾愈益突出。农户迫切需要向他们提供产前、产中、产后的服务。

这是农村由自然经济向商品经济转变的重要环节。在各级党政部门的倡导和支持下，全国农村已经出现了多种经济成份、多种经营方式和多层次的社会化服务体系。其主体有的是农村供销社、农业技术推广站，有的是村级合作经济组织，有的是农民个人或合伙建立的服务站等。正是他们把分散的农户与市场有机地联系起来，使农副产品的生产、供应、销售形成通畅的回路，推动了农业生产向专业化、社会化发展，从而大大提高了农副产品的商品率。据统计，我国农副产品商品率由1978年的45.2%上升到1986年的58%；农村工农产品的商品率由1978年的53.7%上升到1986年的68.1%。这也是农村商品经济在改革中进一步发展的标志。

（4）改革生产组织形式，发展适度的规模经营。

几年来，随着农业生产力水平的迅速提高，小地块同大机器的矛盾也开始变得突出了。在经济发达地区和大城市郊区，种植业和养殖业已经出现有一定规模的家庭农场和合作农场。在吉林、黑龙江农区，也已经出现土地连片、机器代耕、按劳计酬的新的生产经营形式。应当明确，土地规模经营的出现和发展，不是说当初就不该搞家庭联产承包经营，而恰恰是家庭联产承包责任制使亿万农民被束缚的生产积极性迸发出来，推动了农业生产力的发展，现在才有可能向适度规模经营和集约经营过度。当然，由于各地生产条件不同、生产力发展水平不同，发展规模经营的早晚和程度都会有差异。例如，乡镇企业不发达，劳力不转移出去，土地就不能集中，也就没有条件装备农业，只能搞小农经济。从已经出现的适度规模经营趋

势，可以说，这是农村经济体制改革的完善和深化，是对传统的落后的生产方式的又一次深刻变革。

此外，还进行了政治体制改革，实行政社分设，建立和健全了农村基层政权组织、村民自治组织等。这些为农村生产力的发展进一步创造了条件。

在充分肯定农村改革所取得的成就时，我们也应当看到，几年来农业生产出现了一些波动。其中有自然灾害的原因，也有我们农产品收购政策和价格体制改革不适应商品经济发展的问题。从农业生产的波动中，我们得到的最重要的教训是：农村经济已经转到商品经济的轨道上来，农民已经开始根据市场信号来安排生产，而我们还没有很好地学会运用价值规律来同农民打交道。几年中，粮食、棉花、油料、生猪等由“卖难”到“买难”轮番地上下波动，说明我们信息反馈不灵，观念转变不快，制定收购政策不是根据市场信息超前决策，而是被动地跟在市场供求变化的后面跑。这种滞后于生产周期的决策，非但协调不了供求矛盾，反而会加剧供大于求或供小于求的矛盾。另一个教训是，近几年来在价格改革上过于谨慎。明明已经到了“谷贱伤农”的地步，我们却由于害怕涨价，而未能及时调整工农业产品比价，以致挫伤了农民种粮、植棉、养猪等积极性。等到某种农产品出现严重短缺的时候，我们才不得不采取某些补救措施，实际上付出了更大的代价，生产者和消费者还都不满意。认真总结这些教训，对我们今后继续深化农村改革，对推动农村经济的进一步发展，将具有重要的意义。

3、城市经济体制改革近五年来有哪些突破？

六届人大以来，我国的经济体制改革从农村逐步扩展到城市，城市的改革又逐步从分配领域扩展到生产、流通领域。特别是党的十二届三中全会，通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》进一步明确了经济体制改革的目标，就是要把过去那种僵化的不适应生产力发展的旧体制改变为能够有效促进社会主义商品经济发展的新体制，使经济改革进入全面展开的新阶段。

五年来，我国城市经济体制改革主要在以下几个方面有所突破：

（1）企业改革不断深化，经营机制明显改善。

五年来，城市改革紧紧抓住增强企业活力这个中心环节，不断深化企业改革。主要抓了以下几条：一是积极探索所有权与经营权分离的形式。在国营大中型企业中大力推行多种形式的承包经营责任制，并在少数企业试行股份制。到1987年底，全国大中型企业实行各种形式承包经营的已达80%，在国营小型企业中推行租赁、股份、转让等各种形式改革。目前，小型国营工业企业实行承包、租赁、经营的已达45%，小型国营商业企业实行租赁、股份、转让、拍卖的达60%以上。二是推行厂长负责制。厂长负责制从1984年在3000家企业试点基础上，1986年冬发展到24,000家企业，到1987年底，国营工业企业中已实行厂长负责制的企业占68%。这是改革企业经营机制的一个突破性进展，它将逐步改变企业党政不分、责权分离的状况，使一批懂管理、善经营的企业家脱颖而出。三是劳动

工资改革。国营企业逐步推广了劳动用工合同制，使企业能够选择职工，职工能够选择企业，允许劳动力合理流动。在不突破国家规定的工资奖金总额前提下，企业有了自主确定内部分配形式的权利，如实行计件工资、定额工资、岗位工资、浮动工资等多种分配形式，使职工的劳动报酬与企业的生产经营成果和个人的劳动贡献挂起钩来，做到奖勤罚懒，按劳分配。四是发展了横向经济联合。近几年来，不同地区、部门所属企业间的横向经济联系日趋活跃，初步形成了一批在自愿互利基础上组织起来的企业群体和企业集团，据不完全统计，目前，全国已建立各种生产经营联合体32,000个，企业群体和企业集团1,000多个。这些改革的实施，使企业开始产生了有利于发展商品经济的经营机制。

（2）各种市场逐步发展，市场机制作用日益显著。

五年来，随着企业自主权的扩大和横向经济联系的发展，国家指令性计划和统一定价的范围逐步缩小，农副产品市场和工业消费品市场已经基本形成。农副产品取消了统购派购，除极少数重要产品的一部分由国家实行合同定购以外，其他由农民自由销售。完全通过市场自由销售的工业消费品已占销售总值的一半以上。从1985年国家对主要生产资料实行“双轨制”流通以来，现已有占总值四成左右的生产资料进入了市场。以短期拆借为主要内容的资金市场也开始出现。同时许多地方还积极开拓了技术市场、劳务和房地产市场。近年来，对价格体制改革也进行了有意义的探索和尝试。目前，在各类商品中大约50%的商品已基本上实行了市场调节。由于各类市场体系正在逐

步形成，市场机制在国民经济运行中开始显示出重要作用。

（3）宏观经济管理方式的改革全面展开。

搞活企业、发展市场，必然要求宏观经济的管理方式进行相应的改变。几年来，在计划、物资、投资、财政、税收、金融等体制方面，都进行了不同程度的改革。在计划方面，农产品全部改为指导性计划，工业品由中央直接计划管理的品种，从120多种减到60多种。在物资方面，国家统配物资已从256种减为26种；商业部计划管理的商品已从188种减为22种。在投资方面，国家对基本建设投资进行了“拨改贷”，经济建设资金已由财政渠道为主转为信用渠道为主。在财政方面，改革了预算管理体制，地方实行了“分灶吃饭”的办法。在税收方面，从1983年开始对企业实行两步利改税。在国家与企业的分配关系上，从上缴利润改为依法纳税。在金融方面，初步形成了以中国人民银行为领导、四大专业银行为支柱的金融组织体系，同时还发展了一批集体的和非银行的金融机构等等。以上改革标志着我国的经济管理已开始向间接调控为主的方向过渡。

（4）所有制结构得到初步调整和改革。

几年来，在坚持公有制为主体的前提下，适当调整和改革了所有制结构，采取引导和鼓励政策，积极发展集体经济，适度发展个体经济和私营经济，中外合资企业、合作经营企业和外商独资企业也有较快发展，还出现了一些不同所有制的经济单位联合经营的新型企业。1986年与1983年比较，全国工业总产值的所有制构成发生了很大变