

西部大开发干部参考读本

陈栋生 主编

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发干部参考读本/陈栋生主编. —北京:中央文献出版社, 2000. 4

ISBN 7—5073—0768—9

I. 西… II. 陈… III. 西部大开发(中国)—干部教育—学习参考资料 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 23663 号

西部大开发干部参考读本

主 编/陈栋生

责任编辑/王春明

封面设计/陈 桦

版式设计/寇 炫

出版发行/中央文献出版社

经 销/新华书店

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

编 委 会/(010)68976538

排 版/北京宏伟创金图文设计中心

印 刷/铁道部十八局涿州印刷厂

850×1168mm 32 开 11 印张 263 千字 印 数:1—15000 册

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7—5073—0768—9/D·170 定价:26.50 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换
版权所有 违者必究

目 录

前言

大战略 新思路(代序)

陈栋生

第一篇 西部大开发战略的提出

第一章 西部的界定及其在国民经济中的重要地位·····	(3)
第一节 西部的界定·····	(3)
第二节 西部在国民经济中的重要地位·····	(6)
第二章 西部大开发战略的提出·····	(19)
第一节 西部大开发的有利时机·····	(19)
第二节 西部大开发战略的形成·····	(23)
第三节 西部大开发战略的提出·····	(26)
第四节 西部大开发战略的内容和原则·····	(28)
第五节 西部大开发的战略意义·····	(32)

第二编 西部的发展历史和现状分析

第三章 西部的发展历史和现状·····	(37)
第一节 西部的发展历史·····	(37)
第二节 东西部的发展比较分析·····	(42)

第四章 西部大开发面临的挑战	(64)
第一节 知识经济时代的挑战	(64)
第二节 全球经济一体化的挑战	(77)
第三节 加入 WTO 的挑战	(86)
第四节 网络经济和电子商务的挑战	(99)

第三篇 西部大开发战略的选择

第五章 西部大开发的理论依据和经验借鉴	(109)
第一节 西部大开发的理论依据	(109)
第二节 发达国家开发欠发达地区的经验借鉴	(116)
第三节 西部大开发战略的模式	(133)
第六章 西部大开发具体战略的选择	(141)
第一节 改革开放与地区经济协作的战略	(141)
第二节 可持续发展与生态建设的战略	(152)
第三节 资源开发的战略	(164)
第四节 产业结构调整的战略	(171)
第五节 科技开发的战略	(207)
第六节 人力资源开发的战略	(216)
第七节 资本市场开发的战略	(235)
第八节 国防建设的战略	(261)

第四篇 西部大开发战略的实施

第七章 西部大开发战略实施中的主体行为	(267)
第一节 转变观念与西部开发	(267)
第二节 西部开发中的政府行为	(274)

第三节 西部开发中的企业行为·····	(281)
第八章 国家和地方参与西部大开发的举措·····	(286)
第一节 国务院西部开发领导小组的成立·····	(286)
第二节 国家有关机构参与西部大开发的举措·····	(288)
第三节 西部各省市区迎接西部大开发的战略措施·····	(297)
第四节 东部部分省市参与西部大开发的思路和举措 ·····	(312)
主要参考文献·····	(318)
后记·····	(321)

第一篇

西部大开发战略的提出

第一章 西部的界定及其在国民经济中的重要地位

随着西部大开发战略在 1999 年的正式提出,西部开发成了人们关注的焦点和议论的中心:各大报纸纷纷开辟“西部开发”专版,各大网站上“西部开发”站点访问人数破纪录,“两会”因有关西部开发的提案最多而成为了“西部开发论坛”……种种现象表明,在新世纪的第一个春天,“开发大西部”正在成为我国经济社会发展的时代最强音。

改革开放二十多年来,东部和西部的发展问题一直是人们关注的重点。尽管国家在重振西部、缩小东西部差距方面已作出了卓有成效的努力,西部地区自身的发展也很快,但和全国比起来,东西部的差距正在进一步加大。西部的稳定和发展关乎全国的经济稳定和总体经济实力的提升,现实状况促使人们更多地关注西部,关注西部开发。

第一节 西部的界定

西部开发的问题讨论了很多年,但在西部的划分上一直没有统一,那么,对西部究竟应该如何界定?

对西部的划分,国内大致有以下几种看法:

一、按行政区划

行政区划是进行东西部划分的基本依据。从行政区划看,建

国后至“文革”前夕,我国一直划分为东北、华北、华东、中南、西南、西北六大局,在此基础上,所谓西部即指西南、西北局所包括的范围,包括西南的云南、贵州、重庆、四川、西藏,西北的陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆等 10 个省市自治区。国家计委在“七五”计划中提到的西部概念亦指重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海等 7 个省市以及宁夏、新疆、西藏等 3 个自治区。

二、按地理区域

在地理上,一般认为西部应指大西南大西北的山区、高原地区的 10 个省市自治区,包括云南、贵州、重庆、四川、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海和新疆以及内蒙古自治区西部的阿拉善盟等地区。这些地区大体上分布在东经 100 度以西,大部分地区为高山、荒漠和干旱草原。

三、按经济区域

从经济发展水平来看,一般可把我国划分为东部发达地区和西部落后地区,“西部地区”通常与落后、贫穷、发展缓慢等概念联系在一起,成为落后地区的代名词。这种含义上的西部地区通常指陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古、西藏、广西、云南、贵州、四川和重庆等省、市、自治区。这些地区的共同特征是“荒、远、少、边、穷、大”。“荒”即荒凉,这些地区有相当多的地方没有开发或开发程度低,人口密度相对东部地区小得多,尤其是宁夏、甘肃、青海、西藏等省区,由于自然条件恶劣等原因,很多地方荒无人迹;“远”即交通落后,由于交通不便,虽近在咫尺,却远似天涯;“少”即少数民族,这种意义上的西部地区同时也是我国的少数民族聚居区,我国的 55 个少数民族,大多数分布在西部;“边”即靠近边境,边境线漫长,陆地边境线长达一万多公里(包括内蒙古、新疆、西

藏、云南和广西等5个边境省区),与俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、巴基斯坦、印度、尼泊尔、缅甸、老挝、越南等14个国家接壤;“穷”即贫穷,这些地区的经济相对落后,其人均国民生产总值只相当于全国平均水平的一半左右;“大”即面积广大,西部地区只占全国全部行政区划的三分之一,但却占有中国960万平方公里面积中的七百多万平方公里,地广人稀,旷远辽阔。

四、结合经济发展水平与地缘因素划分

沿用60年代按战备需要划分的战略区域方法,从“七五”时期起,我国按照经济技术发展水平与地缘相结合的原则,将我国划分为东部、中部和西部三大经济地带,其中的西部包括陕、甘、宁、青、新、藏、云、贵、川等9个省区(当时重庆市仍属于四川省)。“三大带”的提法是我国区域经济研究和政策制定中用得最广的划分方法。在实际的研究中,有时考虑到民族、人文等其他因素,把广西和内蒙古两个自治区也包括在西部的范围内。

总的看来,上述各种划分方法,体现了不同时期研究和开发的不同需要。对地区经济发展的研究,可以从不同角度、不同层次来考虑,范围也可不一样。我们认为,就这次西部大开发而言,其实质是国家对落后地区的开发。除了地域、民族、人文与发展水平与10个省区市相近之外,鉴于广西、内蒙古这两个自治区一直是国家予以支持以及东部沿海省份要加强帮助的欠发达地区,而且一直与西南西北省市区享受着大体一样的优惠政策,根据党中央关于西部开发的部署和这次西部开发主要是针对经济不发达地区的特点,考虑到西部大开发战略的政策设计和整体实施,大西部实际应指我国最广大的西部贫困地区,即包括陕西、甘肃、青海、云南、贵州、四川、宁夏、内蒙古、新疆、西藏、广西、重庆在内的6省5区1市。当然,湘西、鄂西、晋西等部分不发达地区也可享受大西部的优惠政

策。

第二节 西部在国民经济中的重要地位

按照前面的界定,大西部土地面积为七百多万平方公里,占全国陆地面积的 71.7%,耕地面积占全国的 30%,总人口约 3.5 亿人,占全国的 28%,少数民族人口成分较大。目前国家重点扶持的贫困县中,西部地区有 307 个,占全国总数的 50% 以上。这一地区曾是中华民族文明的摇篮和中国社会经济的主要发祥地之一,但到了近代,由于环境的变迁和海洋经济的发展,西部地区经济相对落后了。从未来的发展来看,西部地区以其富饶的资源、独特的区位和一定规模的技术经济积累,必将在整个国民经济中占据越来越重要的地位。

现在,党中央已把西部开发明确地提到了战略的高度,大西部发展正面临着一个千载难逢的好时机。但只有深刻地认识到西部在国民经济中的重要地位,全国上下才能真正领会贯彻执行西部大开发战略,才能使西部开发长期坚持下去。

因此,从国民经济整体的角度对西部地区进行考察非常重要。这种考察,不仅仅局限于某一种要素或资源,而是对西部地区的各种资源及其相互联系,对其发展的各个时点作全方位的、动态的考察。遵循这样的原则,本节将从西部地区的资源状况、区位优势 and 现有基础等方面对西部地区在全国的地位进行全面的考察。

一、资源状况

从总体上看,西部地区自然资源非常丰富,开发潜力大;人力资源也比较丰富,但缺乏高素质人才,劳动力结构不合理;其他经济资源则尚待开发。

资源的最初含义,是生产资料或生活资料的天然来源,而现在我们对资源的理解,已经扩展为对人们有用的、能够提供帮助的所有物质和非物质要素,即包括所有的经济资源和生产要素。所以,以下我们将从自然资源、人力资源和其他经济资源三个方面对西部地区的资源状况逐一进行分析。

(一)自然资源

从总体上看,西部地区是中国的自然资源密集区,其能源、矿产、生物等资源在全国占有显著的优势。这些资源,将成为西部地区开发的重要物质基础,也将使西部地区成为我国国民经济长期持续发展的重要后备基地。

1. 能源状况

西部各省市区的能源模式,显示出水火互济、以水为主的特征。广大的西部地区,是我国四条主要河流,即长江、黄河、珠江和雅鲁藏布江的发源地和主要流域所在地;同时,在西部的崇山峻岭间还分布着这几条河流的大小数不清的支流。丰富的水量、巨大的落差,使西部地区成为我国水能蕴藏量最大的地区。据估计,西部地区水能理论蕴藏量达 5.57 亿千瓦,其中可开发利用的水电资源为 2.74 亿千瓦,分别占全国总量的 82.3% 和 72.3%,开发潜力十分可观。据专家估计,黄河上游可兴建 15 座梯级电站,装机容量 1400 万千瓦;珠江从天生桥到大藤峡段,可兴建 10 座大中型梯级电站,总装机 1000 万千瓦以上;长江上游的干支流金沙江、雅砻江和大渡河可以建设 100 万千瓦以上的电站 12 座;乌江干流可建 11 座梯级电站,装机 879.5 万千瓦。而据中国大峡谷科学探险考察队 1998 年实地考察证明,多年来一直无人识得其真实面目的雅鲁藏布江平均年径流量 1654 亿立方米,是黄河的 2.8 倍,其下游段流域水能蕴藏量高达 9361 万千瓦,下游干流河道水能蕴藏量高达 6881 万千瓦,如此大的水量与巨大的落差,给水资源的开

发创造了极好的条件。如正在规划中的世界级的墨脱水电站装机容量超过 3800 万千瓦,将成为世界上最大的水电站。丰富的水电资源使西部地区不仅完全能够实现电力自给,还可实现“西电东送”,为东部乃至全国的经济建设作出贡献。

除水电之外,西部地区还有多种能源可供利用:云南的太阳能、西藏的地热、甘肃和青海的风能……多种多样的能源形式为西部地区的发展和崛起提供了第一原动力。

2. 丰富的矿藏

西部地区地质条件复杂,在漫长的地质历史中形成了丰富的矿产资源。在全国已发现的一百六十多种矿产资源中,西部均有发现,已探明一定储量的达一百三十多种。其中钒、钛、铜、汞、铅、锌、钴、锗、铂、钯等近三十种矿产储量居全国首位。探明储量占全国 40% 以上的矿产有钾盐(52.9%)、铜(41.5%)、铅(43.2%)、锌(43.4%)、镍(88%)、汞(91%)、天然气(65.9%)等十多种(资料来源:《中国西部地区开发年鉴(1997 年)》)。属于能源类矿产资源的煤矿,西部地区探明储量为 3973 亿吨,占全国的 38.6%,主要分布在陕西、宁夏、新疆和贵州。据有关部门预测,中国煤炭远景储量最大的地区在新疆,新疆煤炭的远景储量高达 2.19 万亿吨。中国南部一向被认为是缺煤地带,而地处西南的贵州和滇东、川南地区煤炭探明储量为 843 亿吨,居南方各省之冠。在稀有金属中,内蒙古自治区的稀土资源储量居世界之首。除此以外,西部地区还蕴藏着大量的石油、天然气。长期以来,我们说柴达木盆地是聚宝盆,实际上整个西部都是一个巨大的聚宝盆,只是我们一直没能对西部的资源加以很好地利用。

3. 旅游资源

广阔的西部地区,比较完整地保持了原始的自然风貌和淳朴的民族风情,旅游资源极为丰富。综合来看,西部地区的旅游资源

主要体现在自然风貌、民俗民情、历史人文等几方面。以下我们将对西部各省的旅游资源优势逐一进行考察。

(1) 自然风貌

西部是我国目前自然风貌保持得最完好的地区,从南端的广西到北端的新疆,都有自己的特色风貌。例如,广西有以山清、水秀、洞奇、石美而享誉世界的桂林山水,还有以北海银滩为代表的环北部湾亚热带滨海风光。云南有被誉为“绿色宝石”的西双版纳,有昆明滇池、九乡、路南石林、建水等4个国家级风景名胜区,昆明因其“万紫千红花不谢,冬暖夏凉四时春”而被称为“春城”,1999年开放的世博园更为昆明的旅游业添上了浓墨重彩的一笔。贵州则以千姿百态的山光、水色、岩溶洞穴奇观取胜,境内有闻名世界的黄果树瀑布和龙宫、红枫湖、织金洞、舞阳河、荔波樟江、赤水、马岭河峡谷等8个国家级风景名胜区以及贵阳花溪等24个省级风景名胜区,此外还有梵净山、茂兰期特原始森林、威宁草海、赤水原始杉栎林和习水中亚热带长绿阔叶林等5个国家级自然保护区,丰富多彩的自然景观使贵州被誉为“天然公园”。四川有黄龙寺、九寨沟、峨眉山,川西的雪山草地随着九寨沟和黄龙寺的闻名而成为最富魅力的黄金旅游景点,而且,由于其人迹罕至的特点和神秘莫测的自然条件,使境内的阿坝州自然保护区和卧龙自然保护区不仅成为观光旅游的佳境,还为各国科学家探险、登山和科学考察提供了难得的胜地,是一座“天然地质博物馆和生物基因库”。陕西有西岳华山、临潼骊山、黄河壶口瀑布,还有太白山、终南山两个国家级森林公园。新疆有天山、葡萄沟。青海拥有世界最高的淡水湖玛旁雍错湖,它被国际旅游组织评为“人间十大天堂之一”,世界最高的咸水湖那木错湖中有著名的“鸟岛”,每年盛夏,大批候鸟从南方飞来这里繁衍后代,使这里鸟群铺天盖地,生机非凡,景象奇特。西藏自治区平均海拔四千多米,被称为“世界屋脊”,尤其

是藏北高原,面积广大、湖泊众多、气候恶劣、人烟稀少,是勇敢者挑战自然和自身的乐园。在传统的旅游路线和项目之外,西部的沙漠、雪峰、戈壁、森林都对追求自然和原始的现代人构成吸引,西部地区完全可以就这些资源开发沙漠穿越、高山探险等各种各样的特色旅游项目。

(2) 民俗民情

我国的 55 个少数民族,大多生活在西部。西部各省市自治区中,广西、西藏、宁夏、新疆、内蒙古等 5 个少数民族自治区自不用说,云南、贵州、四川等省也是我国少数民族众多的省份。少数民族地区民风淳朴,各民族风情各异,很多民族为世人了解较少,他们的生活方式受现代工业文明影响较小,而且,少数民族民族节日丰富多彩,民族建筑和民族服饰特色鲜明,民族歌舞韵味独特,民族体育潇洒豪放,各民族的服饰、饮食、生活起居、婚嫁习俗能很好地满足出门旅游的都市人求新猎奇的偏好,对旅游者有着不可抗拒的魅力。这也是可开发的重要资源,尤其是当地原汁原味的民俗旅游业。

(3) 历史人文

历史上,西部地区曾是我国文化的发祥地和繁胜之地,几千年的历史,给西部留下了丰富的文物古迹,也使西部成为重要的历史人文旅游胜地。

综观西部各省市自治区,陕西是历史人文资源最丰富的省份。位于陕西省中部的西安市在一千余年中先后有西周、秦、西汉、前赵、前秦、后秦、西魏、北周、隋、唐在此建都,有“十朝古都”之称,市内处处可见古城遗址、皇家宫苑遗址、陵墓、寺院、庙宇、浮屠及碑林,置身其中,使人们仿佛进入了巨大的历史博物馆;20 世纪 70 年代开始发掘的临潼秦始皇陵兵马俑,和真人真马一样大小的共有七千余件,被誉为“世界第八大奇迹”。以西安为中心,延伸出我国最

重要的古都皇陵旅游带,这个旅游带东起潼关,向西经华阴、临潼、西安、咸阳、扶风抵宝鸡,南到终南山,北达三原,其地下蕴藏的文物资源之丰富,国内外罕有匹敌。从西安西进甘肃,是著名的丝绸之路,其沿线分布着咸阳、天水、武威、张掖、敦煌、喀什等历史文化名城和麦积山石窟、玉门关、雅丹奇观、楼兰故城等风景名胜。位于河西走廊西端的敦煌,有享誉世界的莫高窟,千余年的雕琢使莫高窟成为了一座名副其实的壁画宫殿,1991年,莫高窟被授予“世界文化遗产证书”。随着西部大开发战略的实施和推进,莫高窟与丝路沿线数以万计的古城堡、古关驿、古烽火台和古老的西凉乐舞以及独特的裕固族人文风情,必将为以甘肃为中心的“丝绸之路”旅游带带来新的生机与活力,再现丝路曾经的辉煌。丝绸之路在甘肃分为两路,一经天水,一经泾川,最后分别从玉门关和阳关进入新疆。而新疆是历史上的西域之地,这里不仅有壮丽的自然风光,更有丰富的历史文化,是丝绸古道上的中西文化荟萃之地,其绚丽多彩的石窟艺术、古城遗址、民间工艺和音乐歌舞构成了新疆独特的文化魅力。历史上从中原西进的另一条重要通道是从西安经兰州、西宁、玛多、玉树入藏的“唐蕃古道”,沿着这条通道,人们可以体会到独特的藏传佛教文化的魅力,风格独特的寺庙建筑、浓郁的宗教氛围和与众不同的民风民俗。上述之外,四川、重庆、内蒙古等省市也各有其丰富多彩的人文旅游资源。例如,四川省于今年推出了世界遗产旅游路线“黄金组合”,这一路线将获得世界自然与文化双遗产称号的峨眉山、拥有世界自然遗产和世界生物圈保护区的九寨沟、荣获世界自然遗产的被誉为“人间瑶池”的黄龙寺和已被联合国作为世界文化遗产验收的青城山——都江堰串了起来。

西部地区旅游资源极其丰富,而且,在西部地区发展旅游业,还有诸多有利条件,西南地区四季气候温和湿润,冬无严寒,夏无

酷暑,历来为理想的观光旅游之地。更重要的是,西部地区的几种旅游资源可以很好的结合在一起,自然风光与民族人文相互交融,从而使旅游者在游山玩水的同时能体会到独特的民风民俗和中国传统文化经久不衰的魅力。

在开发西部旅游资源方面,西部各省市自治区一直在不断努力,但由于自然、历史等多种原因,西部的交通运输、通讯服务等一直比较落后,从而使西部丰富的旅游资源没能得到很好的开发利用,西部大开发战略的实施,为西部各省市自治区开发其旅游资源提供了契机。不难想象,在不久的将来,旅游产业将作为西部地区的支柱产业而焕发出勃勃生机。

4. 生物资源

西部地区面积广阔,地形复杂,气候多样,生物资源异常丰富,是我国生物资源最丰富的地区。在西部的大地上,生长着大量的奇珍异兽、古木异卉。原林业部批准成立的 91 个国家级森林公园,大多数分布在西部地区。位于贵州荔坡县境内的茂兰喀斯特森林湖,面积达 2 万公顷,森林覆盖率达 92%,是当今世界上罕见的分布集中的原始森林残存区,有“基因库”之称。在西部广袤的林区里,分布着 3.2 万种高等植物,二千八百多种树本,近二千种鸟类、兽类、爬行类和两栖类动物,其中很多在我国乃至全世界都属珍稀品种,国家一级保护植物银杉、珙桐、秃杉、杉木等,一级保护动物金丝猴、黑叶猴、云豹、白獾、黑颈鹤、朱鹮等都只能在西部找到。

(二) 人力资源

西部地区地广人稀,其土地面积占我国国土面积的 71.7%,人口却只占全国的 28%,人口密度比东部地区低得多。西部地区的人口大部分为农业人口。近年来,西部广大地区经济发展相对缓慢,人口的增长和农业劳动生产率的提高使西部地区出现