



新北平首任市长

叶剑英



广东叶剑英研究会
广东叶剑英基金会

叶剑英研究丛书

新北平首任市长

叶剑英

主 编 范 硕

副主编 杨建成

广东叶剑英研究会
广东叶剑英基金会

图书在版编目(CIP)数据

新北平首任市长叶剑英／广东叶剑英研究会编—北京：
中央文献出版社，2000.2
ISBN 7-5073-0717-4

I. 新…… II. 广…… III. 叶剑英一生平事迹
IV. K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 01803 号

新北平首任市长叶剑英

编 者：范 硕 杨建成

责任编辑：张文和

封面设计：杨建成 陈少鹏 李 师
版式

校 对：黄明成

出 版：中央文献出版社

排 版：珠江水利委员会印刷厂

印 刷：华南农业大学印刷厂

开 本：850×1168mm 1/32 开

印 张：16 字数：39.933 万字

印 数：1000 册

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 7-5073-0717-4/K·319

如有印装质量问题，请与承印厂调换。 定价：30 元

编委会组成人员：(以姓氏笔划为序)

顾问：王文理 王守江 刘田夫 陈越平
杨应彬 张廷栋 林 若 逢先知
郭荣昌 梁威林

编委委员：叶文益 刘子健 李志业 杨 清
陈登贵 郑可益 郑应洽 郭 明
黄子云 黄穗生 章权才

编委会主任：郑 群 张江明 范 硕

编委会副主任：孔庆榕 陈弘君 杨建成
郑世铿 黄桂清 梁渭雄

前　　言

在迎接北平和平解放 50 周年之际，为了纪念这一重大历史性胜利，缅怀叶剑英同志在接管和建设北平的光辉业绩，我们特编辑了这部书。

“可有神功能扫雾，让吾放眼到平西”。

1948 年冬，在人民解放战争平津战役的隆隆炮声中，叶剑英受命担任中共北平市委第一副书记、北平市军管会主任和北平市市长。他在中共中央和北平市委领导下，与市委书记彭真等同志一道，紧紧地依靠党依靠群众，认真贯彻党的七届二中全会精神，积极参加北平和平谈判、和平接管，改编旧军队，建立新生政权，整顿社会治安，恢复发展生产，保障人民生活等各方面的工作。与此同时，他还奉命参与中共中央在北平举行的许多重大政治活动。经过半年多的时间，一个满目疮痍、匪特横行、人民生活难以继的旧北平被初步改造成为社会稳定、人心思治，国民经济恢复发展步入正常轨道的新北平。

“革命根基在政权，政权争得只开端”。

北平的和平解放，为我们取得全国的无产阶级政权和即将诞生的中华人民共和国定都北京准备了条件，打下了良好基础。

北平的和平解放，也为中国其他地区的和平解放提供了范例，是中国人民革命史上的壮丽篇章。

北平的和平解放，使这座古老文化名城，免遭战火的摧

残，掀开了北京建设历史新的一页，对北京后来发展起了重要作用。

叶剑英和所有参加北平和平解放做出贡献的人们，功不可没，将永垂青史。

本书所汇集的文献、回忆、访谈、评述、大事纪等，虽然只是叶剑英市长接管和建设北平有关史料的一部份，远不能反映北平和平解放和建设初期的历史辉煌，但通过它们将再现当年新北平的历史面貌和叶剑英的历史功绩，具有重要史学价值，从中我们会得到许多教益和启迪。

我们在编撰本书过程中得到中共中央文献研究室、中央档案馆、北京市委党史研究室、北京市档案馆、北京图书馆等单位的大力支持和指导，在此向所有帮助我们成书的同志表示深深谢意。

目 录

前言

一、概述.....	范 硕 (1)
二、叶剑英言论摘编.....	杨建成 摘编 (43)
(一) 报告	
关于军管会的任务、组织机构及如何工作的报告要点	(45)
关于军管会问题的报告要点	(54)
关于北平情况和接管任务的报告要点	(59)
关于目前形势和入城工作的报告要点	(65)
关于北平市接管工作初步总结向毛主席的报告	(75)
在民主人士座谈会上关于北平军管工作的报告要点	(84)
关于市政府一个多月的工作报告要点	(95)
(二) 讲话	
在北平各界庆祝解放大会上的讲话.....	(107)
在区长联席会议上对开展清洁运动的指示.....	(109)
在中华全国学生第 14 届代表大会上的致词	(111)
勉励市府工作人员努力为人民服务.....	(113)
在北平纪念五一大会上的讲话.....	(115)
在欢迎出席世界和平大会归国代表团大会上的致词.....	(117)
在北平工业展览会上的致词.....	(119)
在贸易工作座谈会上的讲话.....	(121)
与《北平解放报》记者的谈话.....	(123)
在欢送南下工作团大会上的讲话.....	(124)

(三) 文告

北平市军管会关于做好入城准备工作的通告	(126)
北平市军管会关于成立北平纠察总队的通知	(128)
北平市军管会成立布告	(129)
北平市人民政府成立布告	(130)
北平市军管会关于入城各部位置的通知	(131)
北平市军管会接管人员工作条例及接管纪律	(133)
北平市军事管制委员会组织条例(草案)	(135)
为成立联合接交机构致傅作义函	(138)
北平市军管会、北平市人民政府关于入城办公的布告	(147)
北平市军管会关于废除伪金元券的布告	(149)
北平市军管会关于汽车登记及交通管理办法的布告	(151)
北平市军管会关于收缴武器、弹药的布告	(153)
北平市军管会关于保证接管工作合法进行的两项决定	(154)
北平市军管会物管会关于严防敌特活动的紧急通知	(155)
北平市军管会通令外国记者不得在本市活动	(156)
北平市军管会关于严禁银元流通买卖的布告	(157)
北平市人民政府关于税收暂行办法的布告	(158)
叶剑英等号召失学失业者报考革校和参加南下工作团	(161)
北平市军管会关于处理旧人员和接管工作的指示	(163)
北平市军管会关于限令特务分子悔过登记的布告	(166)
北平市军管会关于禁绝银元流通及检查处理办法的布告	(167)
北平市军管会关于社会团体登记办法的布告	(168)
北平市人民政府关于娱乐税率规定的通告	(170)

北平市人民政府关于征收所得税、营业税的三个布告	(171)
北平市政府关于 1949 年春季营业税征收办法的布告	… (176)
中共北平市委关于加强城市管理与生产建设的决定	… (178)
北平市军管会关于土地问题的决定	… (185)
北平市军管会关于外汇管理办法的布告	… (188)
北平市人民政府关于工商业登记的通告	… (189)
北平市军管会关于房屋问题的布告	… (190)
北平市人民政府关于建筑师及营造业进行登记的布告	… (192)
北平市人民政府关于管理摊贩和处理棚户的布告	… (193)
北平市军管会关于外国侨民登记的布告	… (197)
北平市军管会关于反动党派人员进行登记的布告	… (199)
北平市人民政府关于公营工商业纳税办法的通告	… (201)
北平市政府关于减免 1948 年下半年营业税暂行办法	… (203)
北平市军管会关于机关物资采购办法的布告	… (206)
北平市人民政府关于公共娱乐场所管理暂行办法的布告	… (207)
北平市人民政府关于旅栈业管理暂行办法的布告	… (210)
三、学者评说	杨建成选编 (215)
记接管与主政北平的叶剑英	… 丁家琪 (217)
新中国首任北平市长叶剑英	… 潘石吾 (251)
叶剑英接管北平的历史功绩	… 王聚英 (264)
叶剑英与北平和谈	… 曹亚玲 (279)
叶剑英组织西苑阅兵	… 李惠琴 (284)
略论叶剑英对新中国定都建都的历史贡献	… 黄 明 (288)
叶剑英迎接党中央进驻北平	… 田惠玲 (297)
叶剑英劝促毛泽东住进中南海	… 刘晓雷 (302)

叶剑英与整顿北平社会治安	李树泉	(305)	
叶剑英领导整顿北平摊贩工作	李树泉	许剑群	(316)
叶剑英领导北平人民恢复和发展生产	沈震芳	(324)	
叶剑英重视北京的文物保护	刘谨桂	(328)	
四、回忆与访谈	潘天石选编	(333)	
学习剑英同志“跳下水去学泅水”	薄一波	(335)	
剑英同志在新北平给我留下的深刻印象	莫文骅	(340)	
他只要一架打字机，一点派克墨水	童陆生	(349)	
记叶剑英接管北平片断	吕黎平	(351)	
叶剑英第一次主持讨论国旗、国徽、国歌	彭光涵	(362)	
叶校长鼓励我们放下包袱干革命	茆正修	(364)	
“明媚湖山写意浓”	那根正	(366)	
叶剑英指挥的一次“特殊战斗”	陈国梁	(368)	
五、大事记 (1948.12—1949.8)	范 硕整理	(371)	
六、附录	杨建成选辑	(397)	
(一) 有关文献			
中央军委关于保护北平文化古城问题的指示电	………	(399)	
彭真、叶剑英、赵振声关于入城前所做的准备工作给 中共中央及华北局的报告	………	(401)	
彭真、叶剑英关于接收市政府工作问题的请示	………	(404)	
彭真、叶剑英、赵振声在市委会议上对目前北平市保卫 工作的发言纪要	………	(405)	
(二) 工作总结			
北平市军管会文管会接管工作总结报告	………	(409)	
北平市军管会物管会接管工作总结报告	………	(428)	
北平市人民政府接管工作总结	………	(456)	

(三) 新闻报道

人民日报关于我军进驻北平举行入城仪式的报道………	(466)
军管会宣布接管旧市府，叶剑英到场训示旧人员………	(469)
叶剑英等邀宴北平民主人士……………	(470)
军管会接管五家反动报社，叶剑英邀宴上海航运代表 ……………	(471)
 《人民日报》关于军管会接管伪司法机构和叶剑英欢迎	
柳亚子等抵平的报道……………	(472)
北平市人民政府决定废除保甲制度……………	(473)
中共北平市委召开各界人士座谈会……………	(474)
中共北平市委召开工业资本家座谈会……………	(476)
北平纪念五四大会议报道……………	(481)
新政治协商会议筹备会的各单位代表名单……………	(482)
新政治协商会议筹备会各小组名单……………	(488)
北平纪念“七七”十二周年的报道……………	(490)
叶剑英参加中苏友好协会发起人集会……………	(492)
北平军管会命令美新闻处停止一切活动……………	(494)
叶剑英在八一晚会上号召牢记列宁“学习、学习、再学习”的教导……………	(495)
叶剑英参加北平行政干部学校学员毕业和新生入学典礼 ……………	(496)
北平各界代表会议开幕，叶剑英报告半年来军管市政工作 ……………	(497)
北平各界代表会议通过市政工作报告的决议……………	(499)

一、概 述

1948年冬，随着辽沈、淮海战役的胜利进行，蒋介石国民党败局已定，平津战役的展开，更加速了国民党军队的灭亡。在这种形势下，中共中央确定了和平解放北平的战略方针。

为了和平接管北平，12月13日，叶剑英被中央任命为中共北平市委副书记、北平市军事管制委员会主任兼北平市长。受命后的第一件大事，就是参与同傅作义将军的和平谈判。

在强大的中国人民解放军的打击下，在中共地下党组织的工作下，傅作义深感局势危急，遂派人携带电台和报务员出城，在蓟县八里庄与我方洽谈。经过多次谈判，19日，双方代表正式签定了《关于北平和平解放问题的协议书》。22日，傅作义在《协议书》上签字，并发表广播谈话，北平从此获得新生。

一、创造性地用派军管代表和“联合办事处”的方式，和平接管北平

究竟采取什么方式和平接管北平？叶剑英指出：“在和平接管的方式上，采用了派军管代表及联合办事处交接的办法，减少了新旧交替中的无政府状态，减少了破坏，这对于人民是有利的。”

和平解放北平协议生效后，中共中央决定成立由我方和傅方参加的“北平联合办事处”，负责进行北平的接管工作。我方参加办事处的代表是叶剑英、徐冰、陶铸、戎子和。傅作义方面的代表是郭宗汾、焦实斋、周北锋。叶剑英任联合办事处主任委员。

1月28日，叶剑英就联合交接机关筹备会事宜给傅作义写了一封亲笔信。第二天，傅即复信同意，并派出代表。

1月29日，叶剑英在颐和园景福阁主持召开有双方代表

参加的准备进行北平接管工作的第一次会议。会议气氛十分友好和谐，双方敞开心扉，各抒己见。叶剑英以谦虚、和蔼的态度阐明了我方对“联合办事处”的三条原则，郭宗汾等均表示同意。经过充分协商，作出决议。明确联合办事处的性质是工作机关，而不是政权机关；决定本月 31 日上午（12 时）北平城中所有之国民党军队一律撤出，开至规定地点，当日由人民解放军入城接防；入城后废止金圆券之使用，发行人民银行流通券，等等。按此协议，确定办公地点、时间，依时上班办公。

1949 年 1 月 31 日，解放军接过城防，北平宣布和平解放。2 月 1 日，北平联合办事处第二次会议在颐和园景福阁继续举行，确定办事处组织机构名称、分工和领导人员。同一天，新华社发表消息，宣布“北平联合办事处”已于 2 月 1 日正式成立，地址设在东交民巷御河桥 2 号。叶剑英将军为主任，郭宗汾将军为副主任。

2 月 3 日，人民解放军举行了威武雄壮的北平入城式。叶剑英同平津前线司令部及华北局、北平市等其他领导人一起，在前门箭楼上检阅了参加入城式的队伍。

北平各机关的交接事宜，均由联合办事处发给有叶剑英签署的正式函件，并持有市军管会接收人员证明文件前往接管。重要部门，由联合办事处召集交接双方负责人当面作指示，然后进行接管。

北平的接管工作，首先从接管警察局开始，以保证北平城的社会稳定。2 月 2 日，叶剑英召集国民党北平市长刘瑞章、警察局代理局长徐树训话，介绍我公安局长谭政文与他们会面。随后接管了北平市警察局。2 月 4 日，叶剑英、徐冰等人来到中南海原国民党市政府，召开原市府全体工作人员及局、处长会议，宣布开始接管政权机构，要求所有人员应各守其位，按照原有系统准备办理移交手续。他鼓励一切工作人员要

发挥自己的才智，群策群力，以树立北平市人民政府的新风气，建设新北平。对于政权机构的接管，党的政策是：旧的政权机构，必须彻底废除和粉碎，不能在旧机构上建立新机构。但是，对于其中的原有工作人员，通过学习和改造，仍可继续为人民服务。叶剑英对旧市府的工作人员非常关心。市府接管后的第五天，他召集全体人员开会，就工作人员的工作态度、待遇和学习等问题进行了谈话。关于生活待遇，叶剑英说：现在战争并未结束，不可能有优裕的物质来供给我们，而且我们的生活不应也不能超过一般人特别是工人待遇的若干倍以上，为了解决自己的生活问题，应该动员自己的亲属参加到生产工作中去。

在叶剑英等人的领导下，到2月下旬，全市的行政机关、厂矿企业、物资金融、文化事业单位的接管工作基本顺利完成，接管单位700多个，人员9.6万。北平完整无损地回到人民手中。

北平的接管工作，比起其他大城市的接管，有以下几个显著特点：

（一）确定正确的指导方针，贯彻“原封原样接收”的思想。

据叶剑英回忆：1948年冬，毛泽东在西柏坡召集叶剑英和彭真指示由他们带领人员接管北平时，就意味深长地对他们说：“这次接管北平，影响到中外，你们务必达到象沈阳、济南那样的接收和管理成绩，不要落在沈阳和济南之后，特别要防止出现一些‘左’的做法。”

当时的情况是，1948年下半年我们陆续接管了若干较大的城市。其中，济南和沈阳的接管工作创造了许多新经验，对做好北平的接管工作很有参考价值。接管济南，是曾山同志主持的。1948年11月21日，中央特批转他写的《关于接管济南的经验的报告》，中央指出：“关于接管济南的经验的报告甚

好，转发各局参考。其中有些问题，如接管城市的事前准备，入城干部不忙工作而忙接收房屋、家具、汽车和乱抓物资、发救济粮，排挤蒋币，粮煤供应，处理敌伪反动分子、反动党派团体的党员会员和失业军人，组织各界代表大会，建立革命秩序收缴武装，处理敌产，开市开工开课及学校教育等，中央正在根据你和各地的报告，利用准备进入平、津的布置，起草与此有关的党内指示和军管期间的各项政策，以求解决这些问题。”东北最大的工业城市沈阳是陈云主持接管的。他当时担任东北中央局副书记，分管财经工作。东北局从军管会人员中抽调了4000名新老干部，由陈云同志率队，接管几个大城市。沈阳接管后，他还兼任了军管会主任。同年12月14日，中央批发了他写的《关于接收沈阳经验简报》。沈阳的经验，解决了接管工作中的两大难点，即怎样做到接收完整和怎样迅速恢复秩序。具体办法是：“各按系统，自上而下，原封不动，先接后分”，做到接收得快而完整；同时，抓紧解决有助于在政治上、经济上稳定人心的关键问题，例如迅速恢复电力供应、解决金融物价问题、收缴警察枪支、徒手服务、利用报纸传播政策、妥善处理工资问题等，城市秩序就能较快地恢复。”陈云在简报中还建议组织专门接收班子，需要有充分准备和各方面能称职的干部。中央和各战略区野战军，均需准备有专门接收大城市的班子，待工作告一段落，即可移交给固定的市委等机关。这样的接收班子，可以积累经验，其中骨干可以暂成专职，依次接收各大城市。中央赞同陈云的意见，提议东北局将接管沈阳、长春两个城市的人员组成两个班子，为南下接管大城市之用，同时，从沈阳接管人员中抽调二三十个得力骨干给黄克诚同志前往天津参加接管工作。

叶剑英认真学习了沈阳、济南等城市的接管经验和中央、毛泽东的指示、批示精神，注意防止接管工作出现一些“左”的做法。