



党的建设理论研究丛书

中国特色的 社会主义 政党制度

主 编 李 青

副主编 陈惠丰 王凯成

中共中央党校出版社

党的建设理论研究丛书

主 编 薛 驹

中国特色的 社会主义政党制度

顾 问 任 涛

主 编 李 青

副主编 陈惠丰 王凯成

中共中央党校出版社

责任编辑：张克敏

封面设计：尚佩芸

版式设计：张秀翹

责任校对：胡林妮

中国特色的社会主义政党制度

主 编 李 青

副主编 陈惠丰 王凯成

中共中央党校出版社出版发行

新 华 书 店 经 销

北京市北下关印刷厂印刷

787×1092毫米 10.875印张 244千字

1991年5月第1版 1991年8月第2次印刷

印数：4001—9000册

ISBN 7-5035-0410-2/D·214

定价：4.30元

序

《中国特色的社会主义政党制度》一书与读者见面了。该书运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法，比较系统地考察了我国社会主义政党制度的由来、发展、理论基础、历史经验、现实状况等问题，是一部较好的专著，值得一读。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度已有40余年的历史，积累了极其丰富的成功经验。中共十一届三中全会以来，经过指导思想的拨乱反正和党的工作重点的战略转移，我国爱国统一战线进入了新的历史发展阶段，共产党领导的多党合作和政治协商也日益健全，逐步走向制度化、规范化。1989年12月，根据邓小平同志的建议，以江泽民为核心的中央领导集体，经与各民主党派协商，制定了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，明确了我国民主党派的参政党地位和参政议政、民主监督的作用，并对坚持和完善我国多党合作的理论原则和重大方针政策等做出了明确规定。具有中国特色的社会主义政党制度在我国社会主义事业和国家政治生活各个领域中正发挥着重要的积极作用。

回顾这40余年的历史，给我们以什么重要启示呢？最重要的一点就是中国共产党的建设同统一战线历来是紧密联系在一起。毛泽东在新民主主义革命时期指出：“统一战线问题，武装斗争问题，党的建设问题，是我们党在中国革命中

的三个基本问题，正确地理解了这三个问题及其相互关系，就等于正确地领导了全部中国革命”。^①在社会主义初级阶段，党的兴衰与社会主义事业的成败，仍然同共产党领导的统一战线与多党合作的发展息息相关。建国40年来我们党正反两方面的经验，以及1989年以来一些社会主义国家和平演变的沉痛教训，都说明在无产阶级政党夺取政权之后，必须坚持共产党的领导，必须坚持社会主义道路，必须坚持人民民主专政和马克思主义的理论指导；同时又必须大力发扬社会主义民主，巩固和扩大共产党领导的最广泛的统一战线。只有这样，才能加强全国各族人民的大团结、共同建设有中国特色的社会主义，有力地抗击西方国家的和平演变和国内的资产阶级自由化思潮。

当年，毛泽东曾经把建设一个思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党同统一战线、武装斗争问题紧密联系起来。今天，我们也应该把中国共产党的建设同共产党领导的统一战线和多党合作紧密联系起来。在纪念中国共产党成立70周年之际，我们将这本书奉献给广大读者，以期增进大家对我国社会主义政党制度的认识 and 了解。

任 涛

1991年2月

① 《毛泽东选集》第2卷，第569页。

目 录

序.....	(1)
绪论	(1)
一、马列主义关于无产阶级政党及其斗争策略的 基本思想.....	(2)
二、中国民主党派的产生、发展及其特点.....	(6)
三、中国共产党领导的多党合作的特点和优点.....	(15)
四、中国人民政治协商会议是我国统一战线和多 党合作的组织形式.....	(22)
五、进一步坚持和完善共产党领导的多党合作和 政治协商制度.....	(25)
第一章 中国近代政党的产生和国共两党的合 作与斗争	(29)
第一节 民国初年的多党竞争.....	(29)
第二节 第一次国共合作及其经验教训.....	(39)
第三节 第二次国共合作和抗日民族统一战线的 建立.....	(58)
第二章 中国共产党领导的多党合作格局在 中国的形成	(75)
第一节 中国各民主党派的产生和发展.....	(75)
第二节 民主党派在抗日民族统一战线时期的重 要贡献.....	(91)
第三节 中国共产党领导的多党合作格局的初步 形成.....	(107)

第三章 建国后中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的坚持与发展	(129)
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立	(129)
第二节 社会主义改造时期的多党合作	(151)
第三节 多党合作曲折发展的岁月	(178)
第四节 新时期多党合作理论和实践的新发展	(203)
第四章 中国共产党领导的多党合作和政治协商的内容与形式	(217)
第一节 中国共产党与各民主党派和无党派人士之间的合作与协商	(217)
第二节 发挥民主党派成员、无党派人士在人民代表大会中的作用	(228)
第三节 举荐民主党派成员和无党派人士担任各级政府及司法机关的领导职务	(238)
第四节 人民政协——中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要组织形式	(253)
第五节 支持民主党派加强自身建设	(265)
第五章 中国特色的社会主义政党制度的若干理论问题	(276)
第一节 中国社会主义政党制度存在和发展的必然性	(276)
第二节 中国社会主义政党制度的政治基础	(279)
第三节 中国民主党派的性质、特点、地位和作用	(287)
第四节 有中国特色的社会主义政党制度	(296)
第五节 西方资产阶级政党制度不适合中国国情	(302)
结束语	(320)

附录一	中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的 多党合作和政治协商制度的意 见	(325)
附录二	历届全国人大、全国政协、中央国家 机关中党外人士比例和任职情况一览 表	(334)
附录三	中国各民主党派主席、副主席、秘书 长名单	(337)
后记		(340)

绪 论

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。这一制度是在中国人民革命斗争中，伴随中华人民共和国的诞生和中国社会主义建设事业的进程逐步形成和发展起来的。它是马克思列宁主义同中国革命和建设相结合的一个创造，是符合中国国情的社会主义政党制度。

1989年12月，中共中央系统总结建国以来特别是十一届三中全会以来中国共产党领导的多党合作和政治协商的成功经验和优良传统，同时也吸取了我国1989年发生的政治风波及一些社会主义国家“和平演变”的教训，研究制定了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，科学地阐明了坚持和完善具有中国特色社会主义政党制度的一系列理论原则、方针政策和重大措施。这个文件的制定和实施，对于推进我国政治体制改革，加强和改善共产党的领导，推进社会主义民主政治建设，巩固和扩大爱国统一战线，加强全国人民的大团结，抵制政治多元化和资产阶级自由化，保持国家的长治久安，都具有深远的意义。江泽民同志指出：“共产党领导的多党合作和政治协商制度，是长期历史形成的，适合我国国情。中国政局要稳定，就必须稳定这个格局。”^①因此，研究我国近现代历史中各种政党关系的演变及规律，科学阐明我国社会主义政党

^① 在中央党校党建研究班上的讲话（1989年12月29日）。

制度的由来、发展及其历史与现实的必然性、进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不但是当代社会主义理论的一个重大课题，而且也是当代中国社会主义实践的一项紧迫任务。

一、马列主义关于无产阶级政党 及其斗争策略的基本思想

现代政党是人类进入资本主义时代阶级斗争的产物，是一定的阶级、阶层和政治集团为维护其阶级利益，实现其政治主张和政治统治的重要工具。

列宁指出：“在以阶级划分为基础的社会中，敌对阶级之间的斗争（发展到一定阶段）势必变成政治斗争。各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”^①

现代资产阶级政党是在资产阶级革命和议会斗争中建立和发展起来的。它在维护资产阶级民主政治和议会制度中起着决定的作用。在资本主义国家中，不论是两党制、多党制还是一党多派制，都是资产阶级为维护资产阶级统治、实现资产阶级民主和资产阶级专政的一种形式，它没有也不可能改变资产阶级对广大劳动群众的剥削压迫的阶级本质。

无产阶级登上政治舞台后，就面临如何正确对待各种类型政党的重大战略和策略问题。

马克思、恩格斯生活于19世纪资产阶级革命的动荡年代。当时，资产阶级一般地还是反对封建统治阶级的一支进

^① 《列宁选集》第1卷，第660页。

步力量。但它极力企图独占反封建革命的胜利果实，对同盟者表现出极大的叛卖性。《共产党宣言》总结了当时革命斗争的实践经验，为无产阶级政党的建设及如何对待各种政党，制定了科学的理论和策略。其主要点是：

第一、无产阶级必须组织自己最觉悟、最富战斗力的无产阶级政党——共产党，才能担当起无产阶级解放事业的领导责任。

《宣言》指出：“无产者组织成阶级，从而组织成政党这件事，不断地由于工人的自相竞争而受到破坏。但是，这种组织总是一次又一次地重新产生，并且一次比一次更强大，更坚固，更有力。”^①马克思恩格斯亲自领导创建了第一个共产国际组织，并且投身于1848年的欧洲资产阶级革命，指导各国为创立无产阶级政党的伟大实践。

恩格斯在致格爾桑·特列爾的信中说“要使无产阶级在决定的关头强大到足以取得胜利，无产阶级必须（马克思和我从1847年以来就坚持这种立场）组织一个不同于其他所有政党并与它们对立的特殊政党，一个自觉的阶级政党。”^②

第二、无产阶级政党不同于其他的工人政党，必须以科学社会主义理论为指导，以全人类的彻底解放为战略目标。

《宣言》指出：“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。”“在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终推动运动前进的部分；在理论方面，他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第260页。

② 《马克思恩格斯全集》第37卷，第321页。

的条件、进程和一般结果。”①

1883年恩格斯在《宣言》的德文版序言中指出,《宣言》始终贯彻的基本思想是,无产阶级同资产阶级之间斗争“现在已经达到这样一个阶段,即被剥削被压迫的阶级(无产阶级),如果不同时使整个社会永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争,就不再能使自己从剥削它压迫它的那个阶级(资产阶级)下解放出来。”② 1950年毛泽东在接见参加全国统战会议的部分代表时把这段话概括为:无产阶级不但要解放自己,而且还要解放全人类;如果不解放全人类,无产阶级就不能最后地得到解放。并且强调指出,《共产党宣言》的这个基本思想,也就是无产阶级政党实行统一战线的根本指导思想。

无产阶级政党的最近目的是夺取政权,使自己上升为统治阶级,而根本目的则是运用掌握的政权,大大发展生产力的总量,逐步地消灭阶级剥削和阶级差别、为最后实现共产主义创造最充分的物质的和精神的条件。无产阶级政党这一远大目标和理想,是区别于任何资产阶级政党和其他工人政党的根本标志。

第三、无产阶级政党必须联合和支持一切民主政党,组织广大的同盟者,才能实现自己的战略目的。

《宣言》在考察当时英国、法国、瑞士、德国、波兰的阶级斗争形势和不同的历史条件后指出:“总之,共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动”,“共产党人到处都努力争取全世界的民主政党之间的团结和协议”。③

①② 《马克思恩格斯选集》第1卷,第264、232页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷,第285页。

第四、无产阶级政党在同资产阶级和其他政党的联合中必须坚持自己的阶级独立性，才能将革命进行到底。

1848年的德国处于资产阶级革命的前夜，《宣言》指出：“只要资产阶级采取革命的行动，共产党就同它一起去反对君主专制、封建土地所有制和小市民的反动性，”“但是，共产党一分钟也不忽略教育工人尽可能明确地意识到资产阶级和无产阶级的敌对的对立，以使德国工人能够立刻利用资产阶级统治所必然带来的社会的和政治的条件作为反对资产阶级的武器，以便在推翻德国的反动阶级之后立即开始反对资产阶级本身的斗争”^①《宣言》还指出：“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争，但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来。”^②

《共产党宣言》所阐明的上述策略纲领，经受了革命的考验。1887年恩格斯在《美国工人运动》中说：“这就是现代社会主义的伟大创造人卡尔·马克思、还有我以及同我们一起工作的各国社会主义者40多年来所遵循的策略；结果，这个策略到处都引向胜利。”“任何一个工人政党要是背离了这个策略纲领，每次都因此而受到了惩罚。”^③

列宁生活于帝国主义和无产阶级革命的时代。他创建了第三国际，并亲自领导了俄国由资产阶级民主革命到社会主义革命的伟大转变，布尔什维克面对着反动的立宪民主党、孟什维克、小资产阶级的社会革命党等各种复杂的政治力量。列宁在斗争实践中运用和发展了马克思主义关于统一战

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第285页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，第284页。

③ 《马克思恩格斯选集》第4卷，第177页。

线的战略策略思想，更加注意利用间接同盟军和直接同盟军，更加注意各种同盟军的配置问题。他在《共产主义运动中“左派”幼稚病》中强调指出：“要战胜更强大的敌人，只有尽最大的力量，同时必须极仔细、极留心、极谨慎、极巧妙地一方面利用敌人之间的一切‘裂痕’，哪怕是最小的‘裂痕’，利用各国资产阶级之间以及各个国家内资产阶级各集团或各派别之间的一切利益对立，另一方面要利用一切机会，哪怕是极小的机会，来获得大量的同盟者，尽管这些同盟者是暂时的、动摇的、不稳定的、靠不住的、有条件的。谁不懂得这一点，谁就是丝毫不懂得马克思主义，丝毫不懂得一般的现代科学社会主义。谁要是没有在实践上，在相当长的时期内和在相当复杂的各种政治情况中，证明他确实会运用这个真理，谁就没有学会帮助革命阶级在进行斗争，使全体劳动人民摆脱剥削者的压榨而获得解放。以上所说的一切，对于无产阶级夺取政权以前和以后的时期都是一样适用的。”^①列宁的战略策略思想，使俄国革命获得了伟大的成功。

二、中国民主党派的产生、 发展及其特点

中国的民主革命是在半封建半殖民地的社会条件下发生的，革命的进程完全不同于欧洲的资产阶级革命，呈现着极其复杂的矛盾和特点。

在旧中国，社会的主要矛盾是中华民族同帝国主义的矛

^① 《列宁选集》第4卷，第225—226页。

盾，人民大众同封建主义的矛盾。社会阶级状况的基本特点是两头小、中间大。革命的无产阶级和反动的大地主大资产阶级都占少数，农民阶级、民族资产阶级和城市小资产阶级占全国人口的绝大多数。这种阶级关系决定了无产阶级政党在中国革命中必须依靠巩固的工农联盟，并要在此基础上去争取广大的中间势力，联合一切可以联合的阶级、阶层、政党和爱国力量，共同反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治。这就是中国共产党在新民主主义革命时期的总战略和总路线。

在半封建半殖民地的中国社会，很早就出现了政党。民国初年，曾出现过300多个政党。当时的资产阶级民主派曾幻想通过议会斗争取得多数、组织政府，以遏制袁世凯的专制统治，建立资产阶级共和国。但这一活动立即遭到袁世凯的镇压，派人刺杀了当时国民党议会领袖宋教仁。这个历史事实指明，在中国搬用西方的多党制，是根本行不通的政治幻想。

到本世纪20年代之后，在中国政治舞台上终于发展演化出三种不同类型的政党：一类是代表帝国主义和封建势力的大地主大资产阶级政党，其代表是1927年蒋介石发动“四·一二”政变后的国民党；一类是代表工人阶级和全国人民根本利益的无产阶级政党即中国共产党；第三类是介于国共两党之间代表中间势力即民族资产阶级和城市小资产阶级及其知识分子的政党，即中国的各民主党派。

这三类政党在中国政治舞台上经历了复杂的联合和斗争，彼此消长变化，构成一幅中国民主革命极其曲折复杂的政治画卷。

中国国民党的前身是孙中山先生领导的中国同盟会，是

推翻清政府及辛亥革命的领导者。它在政治上是一个从资产阶级小资产阶级激进派、资产阶级中间派到地主阶级反满派的松散联盟。辛亥革命失败后，其中许多人投降了帝国主义和反动派。1924年，孙中山在共产党的帮助下，改组国民党，采取联俄、联共、扶助农工三大政策，实现了第一次国共合作。从此，开始了伟大的北伐战争，很快推动了中国人民革命的高涨。但是，1927年蒋介石在帝国主义策动下发动了“四·一二”反革命政变，大批共产党人和爱国进步人士惨遭屠杀。从此，国民党由革命政党转化为大地主大资产阶级统治的反动政党，蒋介石成为英美帝国主义在华的代理人。以后，由于日本帝国主义加紧对华侵略，中日矛盾上升，中国共产党坚持抗日民族统一战线的正确立场，经过西安事变的和平解决和中国共产党及爱国进步力量的一系列努力，终于实现了第二次国共合作。在抗日战争时期，蒋介石坚持片面抗战路线，消极抗日，积极反共，压制民主，一党独裁。抗战胜利后，蒋介石集团又同美帝国主义相勾结，在假和谈的烟幕下，发动大规模的反革命内战，镇压革命势力，压迫民主党派，激起了全国人民的坚决抵抗。最后在人民革命战争中遭到失败而逃往台湾。国民党在旧中国的历史上经历了由强到弱、由革命到反动到最后失败的转化过程。这是它违反全国人民的革命意志、违背中国历史发展规律的必然结果。

中国共产党在同国民党两次合作、两次分裂中，经受了考验。1935年遵义会议批判王明“左”倾机会主义，确立了毛泽东在全党的正确领导后，在党的建设、武装斗争和统一战线各方面更加成熟了。毛泽东总结正反两方面的经验，提出同资产阶级尤其是大资产阶级又联合又斗争的根本方针、

提出了发展进步势力、争取中间势力、孤立打击顽固势力的策略，坚持争取多数、孤立少数、利用矛盾、各个击破的原则，依靠工农联盟，加强同各民主党派、民族资产阶级、城市小资产阶级以及国民党内的民主派、反对派和一切爱国力量的联合和合作，依靠人民革命战争和人民民主统一战线的配合，终于推翻了国民党的反动统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利。中国共产党由小到大、由弱变强、由被压迫的政党最终成为领导全国政权的执政党，这是由于它坚持和代表全国人民的革命意志、深刻理解和掌握中国革命的规律，正确处理各种复杂的阶级关系和各种政治力量的结果。中国共产党的这种革命转化，是中国历史发展的必然。

中国各民主党派除农工民主党成立于1930年外，大都是在抗日战争和解放战争时期孕育建立和发展起来的。它们的社会基础主要是民族资产阶级、城市小资产阶级及其所联系的知识分子和其他爱国民主人士。同时还包括一部分革命知识分子。它们所联系的阶级、阶层，在旧中国都遭受帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫，因而具有反帝爱国、要求民主、反对独裁的革命愿望。这是主导方面。这一点决定了它们同帝国主义、国民党有矛盾而同共产党有一致性和团结合作的可能。同时，它们也在不同程度上反映着民族资产阶级、上层小资产阶级的政治愿望，特别是其中的上层右翼分子存在着建立资产阶级共和国的幻想，企图在国共两党之外走“第三条道路”，在斗争激烈时又表现出某种软弱性和动摇性。这一方面又是同中国革命的规律相矛盾的。但这是非主导方面。经过民主党派内部的批评斗争，经过共产党的争取和影响，各民主党派克服了自身的某种动摇性，同共产党结成了亲密的革命联盟，互相配合，共同奋斗，在反帝、反封建、