

中华人民共和国农业部

菜篮子工程

CAI LAN ZI
GONG CHENG



农业出版社

菜篮子工程

中华人民共和国农业部

农业出版社

编辑组成员：邹范文 丁春阳 黄佩民
张存根 周 礼

菜 篮 子 工 程

中华人民共和国农业部

* * *

责任编辑 顾之春

农业出版社出版(北京朝阳区枣营路)

新华书店北京发行所发行 通县向阳印刷厂印刷

850×1168mm 32 开本 5印张 125千字

1989年12月第1版 1989年12月北京第1次印刷

印数 1—1,130 册 定价 2.60 元

ISBN 7-109-01494-0/S · 1029

前 言

改革开放十年来，我国的畜牧、水产、蔬菜业持续发展，肉、禽、蛋、奶、水产品、蔬菜等副食品的产量大幅度提高，为改善人民生活，促进社会安定，繁荣国民经济，作出了重要贡献。随着人口的增加和人民生活水平的提高，副食品的社会需求量越来越大，但由于近年来粮食生产徘徊，直接影响养殖业生产，使得副食品社会总需求和社会总供给的矛盾日益突出，特别是大中城市，供应紧缺，价格上涨。“菜篮子”问题已成为当前全社会关注的热点。治理经济环境，整顿经济秩序工作的重点是要稳定物价，而进一步发展畜牧、水产、蔬菜业，确保副食品供应的稳定增长，则是稳定物价的基础。

长期以来，我国副食生产不稳，市场波动频繁，深刻地说明：发展畜牧、水产、蔬菜业生产，增加副食品的有效供给，保证社会总需求与总供给的均衡增长，涉及产、供、销和农、工、贸等多环节、多部门，是一项极为复杂的系统工程。仅仅就“菜篮子”而抓“菜篮子”，采取短期行为和临时性措施不可能解决根本问题，必须采用系统工程的方法，对与“菜篮子”有关的各个环节进行综合考虑，全面运筹。

正是基于这种认识，农业部领导责成畜牧兽医司、水产司、农业司、综合计划司、农业发展战略研究中心，共同组织有关行政、科研、教学、生产等方面的专家，研究制定了“菜篮子工程”总体规划和肉蛋奶部分、水产品部分、蔬菜部分的综合规划，以及畜牧业方面的十一个行业规划，通称为“菜篮子工程”，主要内

容包括：现状分析、指导思想、发展目标、措施与对策、项目与资金。这项工程的实施，有利于缓解我国副食品的供需矛盾，推动我国畜牧、水产、蔬菜等产业的整体发展和商品生产的发展。

由政府主管部门会同科研、教学、生产单位共同研究制定我国的行业发展规划，是贯彻党中央提出的“经济建设必须依靠科技进步，科技工作必须面向经济建设”方针的一种形式，也是决策走向民主化、科学化的尝试。

何康部长在国家计委公开发表的《第七个五年农村经济发展专题计划》中撰专文指出：“这是我国农业计划体制改革的一项重要措施，它使国家计划与广大农民和基层农业干部直接见面，对于推动社会主义农村商品经济持续、稳定、协调地向前发展，必将起到重要的指导作用”。

为了推动“菜篮子工程”的组织实施，并向全社会宣传这项关系千家万户的重大工程的内容，我们特将“菜篮子工程”的各项规划和农业部有关领导同志的讲话，汇编成《菜篮子工程》专集，公开出版。

愿全社会都来关心“菜篮子工程”。

愿“菜篮子工程”造福于全社会。

编者

1989年5月

目 录

前 言

采取有效措施 确保副食品供应

——田纪云副总理听取全国畜牧、水产工作会议汇报纪要(摘要)···1

正确处理几个关系, 组织实施好“菜篮子工程”

——农业部部长何康在全国畜牧、水产工作会议上的讲话(摘要)···3

精心组织实施“菜篮子工程”

——农业部副部长刘江在全国畜牧、水产工作会议上的讲话(摘要)···9

菜篮子工程总体规划(1989—1992)·····16

第一部分 肉、蛋、奶生产发展规划·····25

附件一 全国肉、蛋、奶生产与消费动态的研究·····39

附件二 67个大中城市动物性食品生产与消费动态的研究·····49

附件三 养猪行业规划·····65

附件四 蛋鸡与肉鸡行业规划·····71

附件五 水禽行业规划·····78

附件六 肉牛行业规划·····84

附件七 肉羊行业规划·····90

附件八 肉兔行业规划·····95

附件九 奶业规划·····100

附件十 畜禽良种繁育体系建设规划·····105

附件十一 饲料生产与饲料工业体系建设规划·····112

附件十二 畜产品商品基地建设规划·····118

附件十三 畜禽疫病防治体系建设规划·····125

第二部分 水产品生产发展规划·····130

第三部分 蔬菜生产发展规划	139
附录一 菜篮子大家提	
——农业部副部长刘江答人民日报记者问	144
附录二	148
后记	153

采取有效措施 确保副食品供应

——田纪云副总理听取全国畜牧、水产工作会议汇报纪要(摘要)

1989年1月13日下午,田纪云副总理主持会议,听取农业部关于全国畜牧、水产工作会议情况的汇报。国务院副秘书长阎颖、王春明和国家计委、国家科委、财政部、经贸部、商业部、国务院农研中心、人民银行、农业银行、中国农村信托投资公司的有关负责同志参加了会议。

会议认为,治理经济环境、整顿经济秩序工作的重点是要稳定物价,而增加农副产品的有效供给是稳定物价的基础。因此,各地和有关部门要十分重视肉、禽、蛋、奶、菜、水产品等的生产,尤其是大中城市要切实采取有效措施,确保副食品供应稳定增长。

会议议定,“菜篮子工程”是一项系统工程,对解决大中城市肉、禽、蛋、奶、菜、鱼等副食品生产和供应具有重要作用,但要按照“菜篮子大家提、菜园子大家建”的原则,主要依靠地方增加投入。国家可以有重点地扶持。今后国家从土地开发基金中,每年安排一部分主要用于建立国家级的良种繁育场、饲料添加剂工业、兽药厂、重要农产品商品生产基地(包括扶持名、特、优质农牧水产品的生产)、外贸出口基地,开发外海鲢鱼生产鱼粉,发展远洋渔业,以及支持一些有推广价值的科研项目。在世界银行的部门贷款中,安排一部分效益好的项目。对已安排的瘦

肉型猪商品基地专项资金、水产养殖补助金以及育苗基金，请国家计委、财政部继续安排和落实。所需的开发贷款，请人民银行和农业银行适当安排。各地在区域开发中，也要因地制宜，适当安排畜牧、水产的开发项目。

(摘自国阅[1989]14号)

正确处理几个关系， 组织实施好“菜篮子工程”

——农业部部
长何康在全国畜牧、水产
工作会议上的讲话(摘要)

如何组织实施“菜篮子工程”，是这次全国畜牧、水产工作会议的重要议题之一。会上，大家畅所欲言，对“菜篮子工程”提出的发展目标、主要措施、具体规划及实施步骤等有关问题进行了认真的讨论。从总的讲，大家对我部提出并组织实施“菜篮子工程”予以充分的肯定，认为这项工作抓得及时，非常必要。同时大家对工程的有关具体问题也提出了一些很好的意见和建议。根据大家讨论的情况，我补充讲点意见。

关于制定和实施“菜篮子工程”的重要意义，刘江同志的报告中讲了许多，我都赞成。我部以社会上广泛关注的“菜篮子”为命题，经过大量、系统的研究和论证，提出了首先在中近期内组织实施的“菜篮子工程”计划，这是一种形象的说法。我们认为，对于组织实施“菜篮子工程”的目的和意义，是否可以从两个方面来理解。从狭义上讲，实施这项工程计划主要是为了解决我国大中城市的肉、蛋、奶、鱼、菜等主要副食品的供给。近几年，我国主要副食品供给偏紧，价格上涨幅度过大，已经直接影响到我国市场和物价的稳定以及人民生活的改善，“菜篮子”问题成了我国经济生活中的一个突出问题，而这一问题又集中反映在城市，特

别是大中城市。从总体上讲，我国广大农民的副食品自给性消费是基本能得到满足的，生产者会自行安排，而出现短缺和波动的主要在城市 2 亿人的商品性消费。当前如此，今后亦然。所以，如何缓解我国城市，特别是大中城市的副食品供需矛盾，是今后我国发展畜牧、水产等副食品生产的首要任务。作为农业生产的主管部门，我们自然有责任为此做出应有的努力。从广义上讲，实施这项工程计划，也是为了推动我国畜牧、水产、蔬菜等产业的整体发展和商品生产的发展。从这几年的情况来看，一方面副食品供需矛盾虽然反映在城市，但问题的根源在农村，解决好城市人民的“菜篮子”，必须立足于发展生产，特别是大力发展产区的商品生产，也就是说只有建好菜园子，才能保住菜摊子，丰富菜篮子。另一方面，近年来各地和各有关方面都非常关心和支持建设好菜园子，特别是大中城市、一些工矿企业和部队，对发展副食品生产的积极性很高。所以，我们提出并组织实施“菜篮子工程”，也就能有效地吸引和组织社会力量，发展副食品生产，推动整个畜牧、水产、蔬菜全行业的发展，并通过我们有效的工作，争取更多的支持。副食品生产是整个畜牧、水产业的主要组成部分，我们通过有重点地抓好“菜篮子工程”，必将带动全行业生产的发展。1988年下半年，已有不少省市组织制定了地方的“菜篮子工程”计划，得到了地方政府和社会上的支持。如上海市通过组织实施“菜篮子工程”，就吸引了多方面的投资，计划在四年之内筹集资金 8 亿多元，安排基础设施建设和商品基地建设项目 1000 多个，去年一年就已安排了 2 亿多元的副食品建设项目。可见，组织实施“菜篮子工程”具有较强的社会吸引力，既有利于根本缓解城市的副食品供需矛盾，又有利于吸引和组织社会力量，加强副食品生产和基础建设，带动整个畜牧、水产和蔬菜业的发展。所以，希望大家都能在一个比较高的层次和新的角度认识组织实施“菜篮子工程”的重要意义。各省、自治区、直辖市都有本地的

城市副食品供给问题，我国副食品供给偏紧的矛盾将在今后较长时期内存在，希望各地也都能根据本地具体情况，研究制定在当地实施“菜篮子工程”的计划。努力发展生产，增加副食品的有效供给。

组织实施“菜篮子工程”；还需要正确处理好以下几个关系。

(一)关于工程实施和行业发展的关系 会上，有的代表提出实施“菜篮子工程”会不会影响畜牧、水产全行业的发展。我们要努力避免出现这一问题。客观上讲，组织实施“菜篮子工程”不等于畜牧、水产业的全部工作。所以，必须要在立足于全行业发展的基础上，抓好“菜篮子工程”的实施。在财力、物力的安排上也都要考虑全行业的发展，在重点抓好“菜篮子工程”实施工作的同时，必须继续抓好畜牧、水产全行业的工作，避免顾此失彼。“菜篮子工程”是一个保障副食品产需均衡增长的整体规划，其中提出的建设好一大批基础设施，抓好产业的技术改造，推广配套科学技术，这些都关系到整个畜牧、水产业的发展，要有重点地抓好这方面的工作，为我国畜牧、水产全行业的发展打下好基础。

(二)关于中央与地方的关系 “菜篮子工程”是一项复杂的系统工程，实施这项工程计划，要动员社会力量，其中主要靠地方、靠群众。所以，在工作上要注意两点：一是要立足于全行业的发展，做好全行业发展规划和组织协调工作，通过我们工作上的主观努力，把社会上有关力量引导和集中到实施“菜篮子工程”这一总体目标上来，真正体现菜篮子大家提、菜园子大家建这一基本原则。二是要分级负责，中央干中央的，地方干地方的，中央不包揽地方的事情。国务院对组织实施好“菜篮子工程”非常重视，在国家目前财力、物力都非常紧张的情况下，仍然决定从今年起，在资金和物质上给予适当扶持。中央用于“菜篮子工程”的资金，除了原有畜牧、水产和蔬菜用于副食品生产和建设的有关专项基

金要继续保留并适当增加外，还将新开辟一些渠道：一是从国家的土地开发基金中，每年划出一部分；二是从世界银行的部门贷款中拿出一部分；三是继续由财政拨款扶持一部分专项基金；四是由人民银行和农业银行每年安排一定的开发性贷款。中央投资的安排重点，一是要抓一些关系全局的重大基础设施建设，如种苗、防疫、饲料添加剂等国家级的体系建设，为全行业的发展服务；二是在统筹规划，合理布局的基础上，适当建设一些服从于国家计划调拨的重要商品基地建设和重大开发项目；三是扶持部分有重大推广价值的科研项目等。地方可根据情况，开辟更多一些投资渠道，增加对副食品基地建设的投入。地方资金的安排也应重点用于地方级的基础设施建设和商品基地建设，还要注意解决面向千家万户的基层服务体系的建设。

(三)产区和销区的关系 从总的讲，产区和销区的关系应体现为产区要服务于销区的供给，销区要支持产区的发展。当前，城市副食产品消费量的绝大部分来自农区，随着经济的发展，城郊农业资源更加有限，越来越多的副食品将依靠广大农区提供。广大农区为保障城市副食品的供给，将担负越来越重要的使命。所以，在城郊发展副食品生产，适当提高部分商品自给率的同时，要大力发展广大农区的生产。在这方面要注意的，一是对大中城市的自给率要根据不同品种而提出不同的要求，既不能过分强调自给，也不能完全依赖外调。城郊发展的重点应放在禽、蛋、奶、菜和水产品上，适当提高这些产品的自给率，而对于城郊生产成本过高、又适应外调的产品如猪牛羊肉等，要稳定发展，不宜过分强调自给，许多专家认为，大中城市郊区的猪肉自给率不宜超过40%，值得各地参考；二是传统产区要继续发挥优势，一方面要发展和改善生产，努力增加对销区的有效供给，另一方面要发展畜牧、水产品的加工增值，开拓新的销售市场；三是有些传统销区，如吉林等省，也要发挥本地优势，通过技术和管理上

的突破，努力发展本地的养殖业，提高自给率，搞得好的，甚至可以外调，出口创汇。

为了解决好产区和销区的经济利益关系，“菜篮子工程”提出了要逐步建立经济协作区的具体设想，通过严格的经济合同，逐步把产区和销区都推向市场，并相互紧密地联系在一起，形成稳定的产销协作关系，共同承担市场风险。近年来已有部分大中城市开始与具有副食品生产优势的地区建立了类似的经济协作关系，如北京与张家口地区的蔬菜生产协作区，效果较好，受到产区和销区的欢迎。今后农业部门要配合商业等有关部门，积极建立这种类似的副食品经济协作区。

(四)生产和流通的关系 从总的讲，过去农业部门只管生产，不管流通，弊病很多。这些年情况有些好转，畜牧业开始产销一体化改革试点，初见成效；水产业一体化流通和管理体制不断得到完善，效果很好。“菜篮子工程”提出要在发展生产的同时，改革流通和管理体制。为此，各级农业部门一方面要系统总结这些年改革流通和管理体制，积极参与流通领域、发展多种流通形式的经验。已经放开的畜产品、水产品有关政策不要倒回去，另一方面要继续大胆进行改革和探索，已经有试点的要总结经验，扩大试点；还没有试点的要积极组织试点。在这方面，各地既不能等，也不能靠，而要根据本地情况，选准突破口，大胆组织试点，部里将积极支持。1988年下半年，部里参加了国务院体制改革办公室关于体制改革的联合调查工作，提出了下一步的改革方案。国务院体改办决定在一部分大中城市推行副食品产销一体化管理的改革。产销一体化是发展商品经济的客观要求，是大方向，各地在这方面也都要更大胆一些，更积极一些。

这次会上，大家还对发展畜牧、水产业以及实施“菜篮子工程”中要求国家解决的一些重要问题，提出了意见和建议，如增加投入问题、保障饲料和生产资料供应问题、稳定生猪生产的优

惠政策问题、进一步扶持发展远洋渔业问题以及加强对畜牧、水产工作的领导问题，等等。我们于1月13日下午，在由国务院副总理田纪云主持、国务院有关部门负责同志参加的会议上，作了专门汇报。国务院领导同志对大会的反映的问题非常重视，国务院有关部门，都很支持，经过了认真研究，对一些问题提出了具体的解决办法，并形成了纪要。请大家将纪要精神带回去向省、市、自治区领导汇报，并结合本地的实际情况贯彻落实。

(1989年1月16日)

精心组织实施“菜篮子工程”

——农业部副部长刘江在全国畜牧、
水产工作会议上的讲话(摘要)

一、适时制定我国畜牧、水产业长期稳定发展的总体规划

从整体上看,当前我国畜牧、水产和蔬菜等副食产业的发展正处于一个非常重要的转折时期,需要在产业规划、宏观指导等方面早作安排。

一是从产业自身发展看,畜牧、水产业经过近十年的持续、稳定发展后,已基本确立其相对独立的产业地位,成为农村经济和整个国民经济发展的一支重要力量。但同时我们也要看到,一方面当前副食品产业的发展正面临着一系列困难和挑战,发展后劲不足;另一方面,副食品社会需求量的日益增长和其他外部经济环境的逐步改善,为畜牧、水产和蔬菜生产的发展提供了难得的发展机遇和推动力。面对上述形势,如何把畜牧、水产业作为一个相对独立的产业进行系统的研究,及早提出合理的产业发展总体规划和政策措施,这项工作已经历史地摆在了我们面前。

二是从保障副食品供给看,我们认为,发展生产,增加供给,保证供给与需求的均衡增长,这是一项复杂的系统工程。多少年来,上上下下都为此作出过许多努力,但有些效果并不理想,过剩与短缺交替出现,市场波动周而复始。在宏观指导上,主要存在两个问题,一是没有把“菜篮子”问题作为一个有机整体,用系统工程

的方法解决，多是就“菜篮子”抓“菜篮子”，而对与“菜篮子”密切相关的其他环节考虑较少，抓得不力，特别是在“菜园子”的基础上抓得不够，菜园子稳不住，菜摊子就保不住，菜篮子也就丰富不起来。二是缺少根本缓解供求矛盾的综合性政策措施，客观上存在着头痛医头、脚痛医脚的情况，有些短期化行为和临时抢救性措施虽然缓解了眼前困难，但不利于问题的根本解决，有的甚至加剧了某些深层矛盾。因此，如何将“菜篮子”问题作为一个系统工程来组织研究，尽快提出根本缓解我国副食品供需矛盾的综合性规划和政策措施建议，也是摆在我们面前的一项紧迫任务。

基于以上分析，我部于1988年初组织了一批专家、学者和实际工作者，经过深入细致的调查研究，提出了“菜篮子工程”，即运用系统工程的方法，为保障我国副食品产需均衡增长所提出的一整套发展规划和实施方案。通过这项工程的实施，力求解决上述我国副食品产业的自身发展和副食品供给问题。

“菜篮子工程”提出了中近期内我国主要副食品的增长指标是，到1992年，动物性食品总产量增加1155万吨，其中肉类400万吨，蛋、奶、鱼分别为260万吨、240万吨和255万吨，届时肉、蛋、奶、鱼的人均占有量将分别由1987年的20.5、5.5、3.5、8.7公斤，增长到22.7、7.4、5.4、10.5公斤。城市蔬菜努力实现均衡优质上市。同时从八个方面系统提出了保障副食品供求均衡增长的措施建议。其中包括：采取以价格引导为主的综合措施，调整副食品生产供给结构；强化基础设施建设，奠定副食品产业长期稳定发展的基础；在加强商品基地建设的同时，建立产区和销区紧密联系的经济协作区；在提高现有资源利用率的同时，全方位开发和利用饲料资源；采取有关措施，优先推广十个方面的科技成果；加强基层服务组织建设，改善副食生产的社会化服务；调整产业组织系统，建设一批以大中城市为中心、跨省区的