

外国经济概况丛书



苏联经济

陆南泉 主编

外国经济概况丛书

苏联经济

陆南泉 主编

人民出版社

封面设计：王师颀

外国经济概况丛书

苏 联 经 济

SULIAN JINGJI

陆南泉 主编

人民出版社出版发行 新华书店经销

北京东光印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 10.625印张 216,000字

1991年 9月第1版 1991年 9月北京第1次印刷

印数0,001—2,500

ISBN 7-01-000871-X/F·83 定价 3.70 元

前 言

《苏联经济》一书，是外国经济概况丛书中的一本。作为世界全球性经济大国的苏联，一直是人们关注的重要国家。本书力求客观地、概括地反映苏联建国70多年来，在经济发展方面所取得的成就及存在的问题，并对今后苏联经济发展趋势作了分析。希望通过此书，使广大读者对苏联经济有个较为全面的了解。

由于我们水平有限，书中定有不少缺点和错误，敬请广大读者赐教、指正。

陆南泉

1989年9月于北京

目 录

前 言

第一章 总论	1
一、基本情况	1
二、经济发展简史	7
三、经济区	21
四、经济发展的主要特点	27
五、苏联经济在世界经济中的地位	31
第二章 工业	33
一、工业发展概况	33
二、主要工业部门的发展	37
三、工业生产专业化的发展	51
四、工业内部的结构及其比例关系	56
五、工业布局的东移	61
第三章 农业	66
一、农业发展概况	66
二、种植业和畜牧业	77
三、个人副业	88
四、农业发展的前景	96
第四章 运输业与邮电业	101
一、运输业的发展概况	101
二、运输业在国民经济中的地位、作用及其存在的问题	109

三、邮电业	113
第五章 建筑业	115
一、建筑业发展概况	115
二、建筑业在国民经济中的作用	119
三、建筑业的组织形式	121
四、建筑业的主要问题	124
第六章 基本建设	128
一、概况	128
二、投资政策	130
三、存在的主要问题	140
第七章 科技进步	147
一、科技潜力	147
二、加速科技进步的措施	154
三、当前加速科技进步对经济发展的重要作用	168
第八章 商业与服务业	176
一、商业发展概况	176
二、商业在社会经济发展中的作用	178
三、商业形式	183
四、服务业	187
第九章 对外经济联系	196
一、对外经济联系发展的历史概况	196
二、战后的对外贸易	211
三、战后的对外经济技术合作	222
四、战后的对外科技合作	230
五、战后的对外信贷合作	237
第十章 财政与信贷	241
一、财政范围	241
二、预算体制	246

三、财政收入	251
四、财政支出	260
五、信贷	265
第十一章 人民物质生活	271
一、劳动就业	271
二、劳动报酬和收入	274
三、社会福利	278
四、物质消费水平	283
五、居住条件	287
第十二章 经济体制改革	291
一、高度集中的经济体制的特点、形成的原因及其 主要弊病	291
二、赫鲁晓夫时期的改革	299
三、勃列日涅夫时期的改革	304
四、戈尔巴乔夫执政以来的改革	309

第一章 总 论

一、基 本 情 况

(一) 地理位置、面积与疆界

苏维埃社会主义共和国联盟（简称苏联），是世界上第一个社会主义国家。它位于欧洲东半部和亚洲北部，面积为2240.22万平方公里，占世界陆地总面积的1/6，居世界首位。它比美国大一倍以上，大于南美洲，略小于非洲。

苏联地跨欧亚两洲，它在欧洲部分和亚洲部分的领土，分别约占苏联总面积的25%和75%。但苏联是世界公认的欧洲国家。欧洲东部是俄罗斯民族和俄罗斯国家的发源地。自沙俄至今，欧洲部分一直是俄国与苏联的政治、经济和文化中心。

苏联领土大体呈长方形，东西跨经度172度，最远距离10000公里；南北跨纬度46度，最远距离约5000公里。苏联北临北冰洋，西面与西南面靠波罗的海和黑海，东濒太平洋，隔海与美国的阿拉斯加州和日本相望。海岸线长达43000公里。陆地国境线为17000公里，与12个国家接壤：西部与挪威、芬兰、波兰、捷克斯洛伐克、匈牙利和罗马尼亚6个欧洲国家相邻，南部与土耳其、伊朗、阿富汗、中国、蒙古和朝鲜6个亚洲国家相邻。中苏两国之间的边界线长达7300多公

里，其中苏联远东地区与我国东北相接，边界线为4280公里，中部地区与我国新疆相连，边界线为3080公里。

（二）行政区划

苏联是一个联邦制国家。1922年12月30日成立苏维埃社会主义共和国联盟时，仅有俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯和南高加索4个加盟共和国加入。之后，经各加盟共和国的重新组合及领土的变迁，到1940年加盟共和国增至16个。1956年6月，卡累利阿—芬兰加盟共和国改为自治共和国并入俄罗斯联邦后，形成苏联迄今由15个加盟共和国联合组成的苏维埃社会主义共和国联盟。这15个加盟共和国是：俄罗斯联邦、乌克兰、白俄罗斯、乌兹别克、哈萨克、格鲁吉亚、阿塞拜疆、立陶宛、摩尔达维亚、拉脱维亚、吉尔吉斯、塔吉克、亚美尼亚、土库曼和爱沙尼亚。按苏联宪法规定，在苏联政府的统一领导下，各加盟共和国享有内政和外交的权力，有自己的国旗、国徽、宪法、最高苏维埃及部长会议。

根据居民人数、经济发展水平、地理位置及其他条件，各加盟共和国下面建立自治共和国、自治州和民族区、边区及州以及区等行政单位。自治共和国受加盟共和国领导，根据本国特点制定与加盟共和国宪法相一致的宪法，并有自己的最高苏维埃和部长会议。自治州和民族区实行内部自治。

目前，苏联的市，可分三种隶属关系，即加盟共和国所屬市、州属市和区属市。苏联建国70多年来，共建立了1284个城市。现在，50万人口以上的城市有54个，百万人口以上的城市有22个。人口最多的是莫斯科，为870多万人，其次是

列宁格勒,为490多万人。

(三) 人口

据1989年1月人口普查的材料,在苏联生活着2.86717亿人,仅次于中国和印度,居世界第三位,约占世界人口总数的5.6%。从地区分布来看,3/4的人口集中在欧洲部分。十月革命前的俄国,工业虽有了一定的发展,但总的来说仍是一个农业国。因此,人口主要集中在农村。1917年,农业人口占人口总数的82%。而目前,城市人口约占人口总数的66%。城市人口的大大增加,其主要原因有:工业的大大发展,农村人口向城市迁移;城市人口的自然增加;一些农村变为城市的居民点。据统计,从1940年起,苏联城市人口年平均增加260万人。

表1—1 苏联城市与农村人口的结构变化

年 份	人口总数 (百万人)	其 中		占人口总数的%	
		城 市	农 村	城 市	农 村
1917	163.0	29.1	133.9	18.0	82.0
1940	194.1	63.1	131.0	32.5	67.5
1951	181.6	73.0	108.6	40.0	60.0
1961	216.3	107.9	108.4	49.9	50.1
1970	241.7	136.0	105.7	56.3	43.7
1989	286.7	188.8	97.9	65.8	34.2

资料来源:陆南泉等编:《苏联国民经济发展七十年》,机械工业出版社
第5页;《苏联国民经济统计年鉴》1988年,第18页。

上表所列材料是按居民居住在城市和农村这一地区概念加以划分的，如果从居民从业的性质来划分，它可分为农业人口和非农业人口。据1987年7月1日的人口统计资料，非农业人口为21920万人，占人口总数的78%，农业人口为6250万人，占人口总数的22%。

从人口的社会成份看，目前苏联人口主要由工人与职员及农庄庄员与合作社社员两部分组成，他们分别占人口总数的87.9%和12.1%。个体农民与个体手工业者的比重，在1959年的统计年鉴上尚列有这一数字，占0.3%，之后，这一数字不再列出。主要从事脑力劳动的知识分子1926年为300万人，1939年为1300万人，目前为4200万人。现每1000居民（10岁和10岁以上）中，平均有708人受过高等教育或完全和不完全的中等教育。

从苏联人口的性别来看，一直存在着女性多于男性的特点。十月革命前，男女之间在数量上的差别已存在，但差距较小，1913年女性比男性多100万人，但在第一次世界大战和国内战争，特别在第二次世界大战后，情况就发生了较大的变化。据1926年的人口普查，女性比男性多500万，到了1959年，女性比男性多2080万人。近一个时期以来，这两者的差距是日益缩小的趋势。按1989年1月的人口普查资料，女性比男性多1570万人，男女人口在总数中的比例约为：47%与53%。

（四）民族

苏联是一个多民族的国家，共有大小民族100多个。它们

在起源、语言、文化与习惯等方面有很大的差别。根据1979年1月27日人口普查资料，100万人口以上的民族有22个，10—100万人口的民族有30个。人数最少的民族是阿留申族和涅吉达尔族，仅各约有500人。俄罗斯族人数最多，约占全苏人口的一半，占第二位的是乌克兰人，约占全苏人口的16%。

(五) 自然条件

虽然苏联地形复杂多样，但总的来说，苏联是一个以平原为主的国家，平原占其总面积的60%，高原与山脉各占20%。平原与山地的划分，可以叶尼塞河为界。叶尼塞河以东大部分是高原、山脉；以西主要是平原和低地。地形的基本特点是，东南和西南部边缘地势较高，向西北方向逐渐下降。

苏联濒临12个海，面向3大洋。临北冰洋的有巴伦支海、白海、喀拉海、拉普捷夫海、东西伯利亚海和楚科奇海6个海，其中以巴伦支海的经济意义最大，该海的西南部冬季不结冰。临太平洋的有白令海、鄂霍次克海和日本海3个海。这3个海渔产丰富。临大西洋的有波罗的海、黑海和亚速海3个海。

苏联河流总长度约250万公里，年总流量约4300亿立方米。有4000多条长度在100公里以上的河流，其中有260条是长度超过500公里的大河。苏联欧洲地区的河流大都往南流，亚洲地区的河流大都向北流。苏联的经济水能资源达11000亿度左右，占世界的15%，仅次于中国，居世界第二位。

苏联湖泊很多，大小约有250万个，面积在100平方公里

以上的有160个，超过1万平方公里的大湖有5个。

苏联的沼泽地占总面积的9.5%，主要集中在北半部的森林地带和冻土带。

苏联的气候较为复杂。它的国土位于寒带、亚寒带、温带和亚热带四个地理带上。但总的来说，是属于北半球温带和亚热带的大陆性气候。主要特点是：绝大部分地区冬季漫长，严寒、干燥；夏季短促，温暖；春秋两季均很短暂。苏联往往把一年分为两个季节，即温暖季节（4月至10月）和寒冷季节（11月至3月）。气温年差大，降水偏少，雨量变率大。影响苏联气候的因素虽多，但最主要的是地理位置。因为苏联几乎全部领土位于北纬40°以北地区，并主要位于北纬50°—70°之间，有16%的领土位于北极圈之内。

（六）资源条件

苏联自然资源十分丰富，是世界上自然资源自给程度很高的国家。森林、煤、铁、锰、泥炭和天然气的储量占世界首位，石油、铜、铅、锌、钼、铬、金、磷、钾和水力资源也居世界前列。

苏联自然资源方面的最大问题是分布极不均匀，不少资源主要集中在经济不发达的东部地区，而经济发达的、已有强大生产能力的西部地区却严重缺乏资源。例如，约占工业产值4/5的西部地区，它的能源消费量要占全苏的3/4以上，但这一地区能源资源不足全苏的1/10。

二、经济发展简史

十月革命前的俄国，除了存在垄断资本主义之外，还存在着半农奴制的土地占有制、农民的小商品生产、宗法式的和封建主义的经济形式。正如列宁在分析俄国经济的特点时指出的：“一方面有最落后的土地占有制和最不文明的乡村，另一方面又有最先进的工业资本主义和财政资本主义！”^①俄国在1917年以前，工业有了一定发展，但总的来说，俄国在技术上和经济上是一个较为落后的国家。1913年人均国民收入为美国的1/8，法国的1/4，工业产值占世界工业总产值的4%，主要机械工业产品靠进口，文盲占总人口的2/3。

1917年十月革命胜利到今天，苏联走过了70多年的历程。它的发展经历了各个不同的历史阶段。

（一）国有化、国内战争和外国武装干涉时期（1917—1920年）

1917年11月7日，在列宁领导下，俄国无产阶级推翻了资产阶级临时政府，从而结束了沙皇的统治，在人类历史上建立了第一个代表工农大众利益的政权。1918年1月18日宣布成立俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国。

革命胜利后，列宁在《四月提纲》中，提出了俄国向社会主义逐步过渡的纲领，着手改造经济。当时的主要设想是：

^① 《列宁全集》中文版第13卷，第419页。

在没收地主土地的条件下，把国内一切土地收归国有，由当地雇农和农民代表苏维埃来支配；而对于资本主义经济的银行、铁路、工商企业，不采用直接剥夺的办法，而是由工人代表苏维埃加以监督。但后来，由于资产阶级敌视革命并进行破坏，列宁修改了经济纲领，决定将银行、铁路运输、对外贸易、商船和冶金、煤炭、机器制造、化工、纺织等重要企业收归国有。

刚诞生的苏维埃政权，从1918年初开始所赢得的和平喘息时机十分短暂。这年的夏季就发生了国内反革命叛乱和外国武装干涉。这样，使苏联刚刚开始和平经济建设计划停了下来，不得不把整个国民经济转入军事轨道。在列宁的领导下，实行“战时共产主义”，在经济上实行十分高度集中控制的统制经济，实行余粮收集制及普遍义务劳动制，实行对粮食及日用工业品的国家统一配给制。禁止私人贸易。列宁还提出“一切为了前线，一切为了胜利”的口号，要求把苏维埃国家变成一个统一的军营。

1920年末，粉碎了国内外敌人的进攻，苏维埃政权取得了胜利。但这期间，经济遭到了严重的破坏。整个国民经济处于严重困难阶段。1920年粮食总产量只等于战前的一半左右，工业总产值为战前的1/7，大部分工厂停产。冶金和机械工业几乎全遭破坏，1921年生铁产量只等于战前的3%。棉织品产量减产4/5。

（二）恢复时期（1921—1925年）

“战时共产主义”的经济政策，是在特殊条件下实行的特

殊政策，实行的是一些非常措施。但是，十分明显，“战时共产主义”政策，虽在政治上和军事上战胜了敌人，但在经济战线上不能取得成功。列宁指出了这一政策的消极方面，以及在执行过程中犯的错误。执行“战时共产主义政策”没有“保持一定的限度，不知道如何保持这个限度”，其中包括那时“在贸易国有化和工业国有化方面，在禁止地方流转方面做得过分了”。^①当时，实际上把一些小型工业企业也国有化了，其结果是收到的效果甚微，卡死了地方贸易，使得向居民供应的地方产品的情况恶化，引起投机的蔓延。这一时期的政策超越了工农联盟许可的限度，它不可能把基本农民群众吸引到社会主义建设中来。列宁明确指出：“战时共产主义”政策是“没有社会主义的中间阶段”直接过渡到共产主义的尝试，这一政策的形成，“……既由于战争的原因，也因为几乎是绝对贫困，还处于错误，出于许多错误……”^②

列宁对“战时共产主义”政策所作的批判性评论，为转向“新经济政策”创造了有利条件。

1921年3月，联共（布）第十次代表大会通过了向“新经济政策”过渡的决定，主要内容是：用粮食税取代余粮收集制，允许小工商业及农产品的自由贸易，在贸易中允许私人资本的存在，允许外国资本在苏联兴办工业和开采自然资源。“新经济政策”的实质是发展商品经济关系，通过市场和贸易、工农业之间的经济交流，达到从经济上巩固工农联盟，

① 《列宁全集》中文版第32卷，第208页。

② 《列宁全集》俄文版第5版，第43卷，第372页；第44卷，第473页。

活跃经济，迅速恢复濒于崩溃的经济的目的。

推行“新经济政策”的结果，使苏联经济得到了迅速的恢复。1926年，国民经济的恢复工作基本结束。

1925年，国营企业占企业总数的98.7%，固定资产占99.4%，工人人数占99.5%，在产值总额中占99.3%。1921—1925年的5年期间，大工业的工业产值增长2.8倍。在农业方面，这一时期重点是解决粮食问题。5年内，谷物的播种面积增加了2110万公顷。1925年的工业产值已达到1913年的75%，农业产值为87%，粮食产量为94%，铁路运输的货运量为80%。

这里应该指出，1924年列宁逝世后，由斯大林执政。他在对“新经济政策”的理解和执行上都产生了片面性，错误地认为，实行“新经济政策”的主要目的是解决当时十分匮乏的粮食问题，因此，当农业得到基本恢复后，1925年就提出，“新经济政策”的主要任务转向加速建设社会主义经济基础，要向非社会主义经济成份展开全面进攻，全力发展工业，进入工业化的准备时期。这样，实际上就结束了“新经济政策”。

（三）二次大战前社会主义改造和建设时期（1926—1941年）

这一时期，完成了社会主义工业化和农业集体化的任务，是苏联经济基础得到巩固和取得重大发展的时期。1932年，工业在国民经济中的比重已达70%，苏联认为已从农业国变成工业国；1937年末，苏联建立了24万多个集体农庄，联合了占农村人口93%的1850万户农户，拥有99.1%的耕地。从