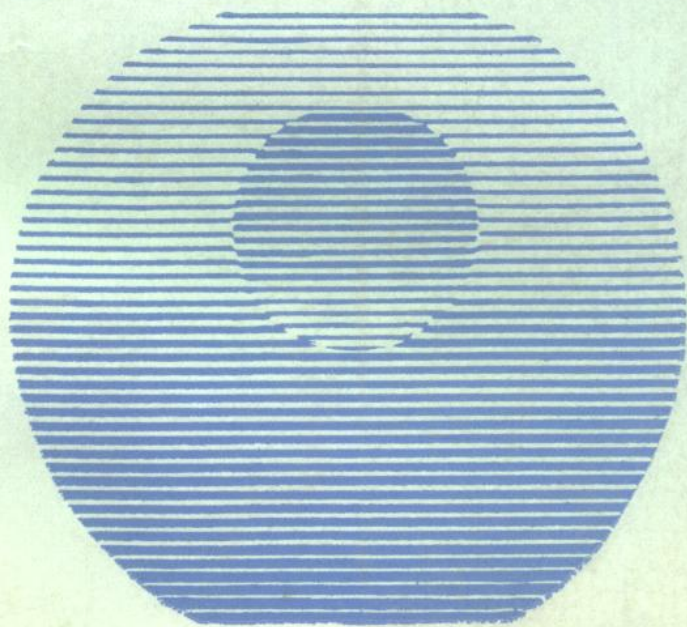


90年代 世界经济展望

陈招顺
张荣喜 主编
施岳群

JIUSHINIANDAISHIJIEJINGJIZHANWANG



学林出版社

陈招顺 张荣喜 施岳群 主编

JIUSHINIANDAI
SHIJIEJINGJIZHANWANG

九十年代 世界经济展望

学林出版社

(沪)新登字113号

特约编辑：刘益民

责任编辑：褚大为

封面设计：钱丽明

90年代世界经济展望 陈招顺 张荣喜 施岳群 主编

学林出版社出版

上海文庙路120号

新华书店上海发行所发行

上海宝隆印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 5.125 插页 1 字数 121,000

1991年11月第1版 1991年11月第1次印刷 印数 1—2,000册

ISBN 7-80510-671-1/F·43

定价 2.85 元

迎接90年代的挑战

(代前言)

已抄

余开祥

我们已经跨进 20 世纪的最后 10 年——90 年代,21 世纪就在我们面前。

以两极格局为基本特征的战后时期已经随着 80 年代结束。90 年代是多极化新的世界格局形成和发展的关键时刻。各个国家、国家集团,各种力量都在奋力竞争,力求在 21 世纪的新的世界格局中占有一个有利的地位。如何审时度势,迎接这场挑战,也是摆在我国人民面前的严重任务。

90 年代的世界经济以及政治形势,风云变幻,存在着许多不确定的因素,但其基本发展趋势和格局变动趋向还是清晰可辨的。

(一) 世界经济的一体化将进一步发展。世界经济的一体化进程不仅包括贸易,而且包括资本、劳动力、技术、信息以及生产过程本身的组织,形成了一个在全世界范围内作为整体每天发挥着作用的世界体系。一方面,各国经济相互联系、相互依存,另一方面,又相互牵制、相互竞争,在一个世界经济总体中竞争共处。

(二) 在世界经济一体化的进程中,地区化、集团化也在加强。欧洲共同体以实现 1992 年建成内部统一大市场为中心和动力,正在向经济与货币联盟和政治联盟的更高的一体化目标前进;以欧洲共同体为核心,欧洲正在形成包括欧共体十二国、欧洲自由贸易联盟六国乃至在未来年份包括某些东欧国家在内的“欧洲经济空

间”。在欧洲共同体地区一体化发展的刺激下，美国与加拿大签订了自由贸易协定，并正在同墨西哥谈判。90年代内北美自由贸易区也将出现，这个自由贸易区甚至有可能扩大到部分中美地区。日本也力图建立以它为中心，包括亚洲“四小龙”和东盟在内的东亚经济圈。在其他地区，区域化、集团化也在不断发展。随着区域化、集团化的发展，国际经济贸易关系，不只是单纯的国与国之间的关系，而是日益显现为集团对集团的关系。这种区域性集团的发展，在集团内部，不同程度地加强了商品、劳务乃至生产要素的自由流动；对集团外部，则增强了它的竞争力和较量谈判的地位。

（三）以微电子技术为基础的新技术革命方兴未艾，它在未来10年的发展速度和对世界经济影响的深度和广度，可能超过历史上任何一个10年。新的科学技术的广泛运用，不仅强有力地推动了社会生产力的飞跃发展，而且通过引起世界经济中各类国民经济发展的不平衡，加剧各种社会制度和各种类型国家经济政治发展的不平衡性，从而将深刻地改变世界经济结构乃至国际政治的面貌。当前，世界范围内已展开一场迎接新技术革命的全球经济竞赛，科技经济已日益成为许多国家注意力的重点。

（四）各种类型的国家和国家集团，都在进行经济结构、经济体制和政策的调整 and 改革。这个过程，早的从70年代中期，迟的从80年代初期就已开始。其中发达资本主义国家的调整已取得了一定成效，走出了“滞胀”的困境，取得了长达8年多的中低速的持续经济增长。其他不同类型的国家，有些也取得了不小的进展，但更多的仍在艰难探索中，面临的困难和问题不少。未来的10年，对于社会主义国家的改革、调整来说，将是极其关键的年份。对于大多数发展中国家来说，局势十分严峻，如搞得不好，南北之间的差距将进一步拉大。

（五）由于经济政治发展的不平衡，大国之间的经济实力出现

了均衡化。美国、苏联这两个超级大国的经济政治实力地位下降，日本和西欧的地位不断上升。随着两德的统一，德国的实力地位将进一步上升。这将从根本上结束美国在世界经济中的绝对优势和主导地位，形成美国、西欧（主要是德国）、日本等大国共同支撑世界经济的新格局。

（六）世界经济和世界政治密切联系、相互作用，世界政治经济化、世界经济政治化的趋势更加明显。由于苏联政策的变化，特别是东欧政局的剧变等原因，战后时期的两极体制已经解体，世界政治已从两极向多极化发展。随着两极体制的解体，冷战的结束，人类虽然摆脱了“恐怖均衡”的局面，但世界仍不安宁，地区性、集团性的纷争和冲突可能更加突出。世界政治的变化对世界经济产生深刻的影响，但从深层次来看，世界政治的这些纷争变动，不仅是由经济斗争引起，并日益围绕经济而展开的，而且世界经济问题本身日益变成政治性问题。

90年代世界经济以及世界政治的这种发展趋势和格局变动，使我国以及上海的对外经济贸易工作面临着严重的挑战。

在世界经济一体化不断发展的情况下，一国一地经济的发展离不开世界经济的总发展，一国一地经济发展的状况在很大程度上取决于它能否适应和利用世界经济总形势的变化。外来的限制、包围以及内在的自我封闭心态，对我们都是不利的。

世界经济区域性集团化日益加强的趋势，对像我国这样处于集团之外的“局外人”显然是不利的，我们可能要经受贸易保护主义和集团排外倾向的更大损害。

随着世界新技术革命和经济结构调整的加速进行，国际市场上高技术产品比重不断提高，传统产品也在升级换代，原料性商品价格跌势还将继续，劳动密集型经济的优势持续下降，从长期看，这将使我国出口日益处于不利的地位。

美苏关系的缓和，东欧局势的剧变，可能使西方国家增加向东欧地区输出资本，西方国家和一些新兴工业化国家和地区自身经济结构的调整也需要投入大量的资金，加上政治上的原因，我国引进外资和先进技术的条件可能会比以前困难。

诸如此类的困难，当然给我们提出了严峻的挑战。但是，要看到：世界经济已经形成一个相互联系、相互制约的矛盾整体，国际经济交往已成为互有需要，互相有利的事，矛盾、隙缝无时无刻不有。我国作为一个潜在的大市场和重要原料产地，以及我国在世界和亚洲地缘政治上所处的重要地位，加上我国已有相当雄厚的工业基础和科技力量，在 90 年代，我们虽面临严峻的挑战，也仍然存在许多机会。问题是如何审时度势，权衡轻重，把握时机，迎接挑战。

我们需要有对世界经济以至政治形势全面的科学分析和中长期预测；

我们需要制订综合的系统的发展对外贸易和经济关系的中长期战略计划；

我们要坚持贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线，依靠党的领导，把全体人民的积极性创造性进一步调动起来。

坚实地迈开我国社会主义现代化建设的第二步，迎向 2000 年！

目 录

迎接 90 年代的挑战(代前言)	余开祥(1)
90 年代我国对外开放的战略	连 平(1)
90 年代世界经济新格局展望	唐云鸿(11)
90 年代世界区域经济一体化的 发展趋势和我国的对策.....	龚维新 彭叔永(20)
关贸总协定与中国在 90 年代的关系	汪尧田(29)
90 年代世界经济形势和上海改革开放.....	于祥年 潘名山(38)
90 年代国际资本流动展望和 我国利用外资的对策.....	周祥生 王昌栋(47)
90 年代国际资本市场融资手段的发展趋势	潘德洪(54)
当前世界贸易的发展及其对中国发展 对外贸易的影响.....	储玉坤(62)
90 年代国际贸易的发展趋势和加快发展 我国对外贸易的对策.....	钱宗起(71)
90 年代国际技术贸易的发展前景和 我们的对策.....	陈招顺 陆 欣(78)
当前国际经营条件的变化趋势和 我国对外经贸对策.....	叶 刚(87)
90 年代世界石油价格展望	张荣喜(95)
论上海 90 年代的出口战略	傅尚清(103)
展望欧洲共同体统一大市场.....	汪鸿鼎(110)

欧共体内部市场计划的国际影响与我国的对策·····	戴炳然(117)
美加自由贸易区的产生及其发展趋势·····	黎国焜(126)
香港工业内移后的发展趋势和影响·····	尹翔硕(133)
1997 年前后的香港经济 ·····	杨小佛(141)
附录 上海市世界经济学会 1989 年年会综述·····	陆 欣(149)
后记·····	(155)

90年代我国对外开放的战略

连 平

对外开放 10 年来,我国经济出现了翻天覆地的变化,并已与世界经济不同程度地交融在一起。目前,一个政治军事相对缓和但经济竞争愈演愈烈的世界,现实地展现在我们面前,对中国的对外开放提出了新的挑战。90 年代对外开放的新战略可分成三个不同层次,但在理论和逻辑上存在密切联系的内容,即由战略目的、战略重心和战略措施所构成。

对外开放的目的为何,迄今为止,理论界的观点尚未尽一致。一种观点认为,开放是为了参加国际分工,从中汲取有益于我国经济的因素,这种观点较为现实和具体。另一种观点则认为,开放的最终目的是为了加速我国经济的发展,但这一概括似乎难以揭示开放所要实现的目标的特殊性。从理论和战略的高度看,我国对外开放的目的应在于获取有助于我国经济发展的外部动力。

简言之,经济发展的动力即推动经济发展的力量。在一定的区域范围内,经济要素的合理开发、流动和利用将直接推动该区域经济的发展。例如,新技术的发明和传播,一方面将促进企业的生产技术水平、管理水平和劳动者素质的提高,从而降低生产成本,提高劳动效率;另一方面,又会引起新产品、新工艺出现,导致新兴工

业部门的建立,生产规模的扩大。又如,商品的开发和流动既可以提供和改善生产所需的原料、燃料和资本货物,为生产发展创造有利的物质条件;同时又唤起和扩大新的市场需求,刺激生产进一步发展。尤其值得注意的是,商品的流动将形成社会生产专业化协作,其结果必然导致劳动生产效率的提高,等等。

经济要素的上述运动又可以归纳为纵向和横向两种形式。如技术的发明、原材料的开采与消耗、资金的积聚与投入是纵向运动,而技术的传播、商品的输出和劳动者的流动等则属于横向运动。如果把科技革命和新兴工业的崛起看成是经济发展的突破口的话,那么,经济要素的流动则是形成和扩大这一突破口的主要力量。往往,经济要素的横向运动孕育了经济要素的纵向发展,而后者又使前者跃上一个新的层次。由于经济政策和经济机制制约着经济要素运动的规模、程度、种类、方式和方向等各个方面,因此,经济政策和经济机制是影响经济要素运动变化的关键因素。不过,只有合理和正确的经济政策和经济机制才能促使经济要素合理地进行运动。由上述可见,经济要素的合理运动是经济发展的直接动力,而合理的经济政策和经济机制则属于经济发展的间接动力,两者相互影响、相互制约。

国家行政疆域是经济要素流动的一道人为障碍圈。因而,从平面角度着眼,世界经济发展动力有两个层次,即一国范围内的经济要素运动和世界范围内的经济要素国际运动。前者构成民族层次或国家层次的经济动力,而后者则成为世界层次的经济动力。世界层次经济动力的内容一般包括:经济要素的跨国界合理运动;世界各国合理的对外经济政策和对外经济机制,以及合理的国际经济机制。由于世界层次经济动力存在与否首先取决于经济要素能否跨国界流动,因此,后者理所当然地成为前者的主要具体表现。80年代以来,经济要素国际运动达到空前水平,世界层次经济动

力获得了相当程度的发展,对各国经济发展的影响日益加深,世界经济进入了双重动力并存时期。

在这种历史背景下,我国对外开放的战略目的应当是明确的,即寻找并获取世界层次的经济动力,从而推动我国经济发展。对外寻求经济发展动力,必须使经济要素跨国界合理流动,要达此目的,还需要有正确的对外经济政策和机制,否则,即使开放也难以真正获取推进国内经济发展的动力。如此看来,并非开放就算万事,只有使开放合理和适度才能达到促进我国经济发展的目的。应当使我国的开放程度既符合我国经济的实际需要,同时又能为国民经济所承受。

对外开放 10 年来,我国经济的外向发展突飞猛进。然而,以往经济开放的质量并不尽如人意。我国出口的商品结构是低级化的,初级产品占了相当的比重,即使在工业制成品中,机械电机产品也不多。出口增加的国民收入难以抵消国家的财政补贴,进口主要也是偏重社会和技术效益。在利用外资方面,对外借款的结构很不合理,如,商业贷款和短期债务比重过大,币种结构不佳;大部分外来直接投资处在非生产领域,即使在有限的生产性合资企业中,引进技术基本上不属于高精尖;合资企业外汇流出大大高于世界平均水平,尚有相当部分合资企业处于亏损状态。上述状况表明,我国以往的开放是一种质量较低层次上的数量的迅速扩张。这种偏重于量的开放对国民经济发展的贡献是较为有限的。

1988 年,我国出口额已突破了 400 亿美元大关,提前超过 1990 年的指标。国际经验表明,作为一个经济发展水平很低的发展中国家,这样的开放规模已不可谓小。因此,对外开放的量的迅速扩张应当告一落段。90 年代对外开放的战略重心应当从量的方面转到质的方面来。以质为重心的对外开放,即使经济的外向发展不以量的增长为主要目的,而是围绕着效益这根轴心运转。所

谓效益包括经济效益、技术效益和社会效益。具体地说,在经济效益方面,要扭转出口增加的国民收入难以抵消国家财政补贴的状况;在技术和社会效益方面,变三资企业外汇净流出为净流入,促使生产领域和基础设施成为外资的主要流向,输入的技术应控制在世界一流水平。唯有如此,才能使我国的对外开放达到真正的合理和适度,起到迅速推动经济发展的作用。

1986年以来,由于政府采取了一系列针对性的措施,我国对外开放的状况出现了某些积极变化。例如,1987年以后,我国机电产品出口稳步增加,出口商品结构得到一定程度的改善;新的外来直接投资主要流入生产领域,先进技术型合资企业比重有较大上升,三资企业的经济效益趋于好转,等等。这种变化可以说是我国对外开放战略重心转变的开始,但还远远不够。只有进一步采取强有力的战略措施,才有可能在90年代真正实现这种转变。

二

从我国经济的实际状况出发,根据上述战略目的和战略重心的要求,并结合世界经济的新形势,90年代我国对外开放应当主要采取以下诸项战略措施:

1. 国家应当主要以间接手段管理涉外经济活动。

80年代以来,世界各国国内经济政策的一个重要变化即减少政府参与和干预经济。自英国在80年代初首先实施国营企业私有化措施之后,其他发达国家和不少发展中国家相继效法,从而形成了一股私有化的浪潮。据估计,1981年以来,资本主义世界私有化企业的总价值约为900亿美元。与此同时,西方国家和一些发展中国家采取措施,放宽各种规章限制。世界各国不同程度地扩大了市场调节,经济运行日趋市场化。然而,这还仅仅是个序曲。80

年代中期过后,全球范围内的经济私营化和市场化转入高潮。西方国家和不少发展中国家先后推出私营化计划。据估计,现全世界约有 2000 家企业预定在 90 年代初期实现私有化。其结果,西方国家和发展中国家对企业和市场的控制和干预将明显减少,90 年代的国际竞争必将加剧。这对我国企业参与国际经济提出了新的挑战。

为使我国企业在即将到来的激烈的国际竞争中能轻装上阵,灵活自如,政府应减少对涉外经济活动的直接干预,扩大间接管理。长期以来,对外贸易是国家控制得很严的领域。改革以后,政府对外贸的直接干预虽有所减少,但目前指令性计划、专业公司制、直接外贸权和外贸企业非企业化经营等制度和状况的存在,表明国家对外贸的管理手段仍以直接控制为主,而且其程度不低。这显然不利于企业针对国际市场的行情变动展开灵活经营,更何况参与激烈的国际竞争。近年来,地方主管部门和职能部门直接干预三资企业内部事务的事例屡屡发生,后者的生产经营自主权常常得不到保障,这必将影响未来我国利用外资的发展。今后,国家应当逐步减少外贸指令性计划,打破行业和品种限制,允许外贸企业和出口生产企业在更大的范围内灵活经营;进一步扩大直接外贸权的授与范围,逐步过渡到对所有企业一视同仁,加速外贸企业的企业化经营步伐,尽快使之成为独立自主、自负盈亏的商品经营者和生产者。严禁各类主管部门和职能部门干预三资企业的生产经营活动,放宽我国企业去国外投资的各种限制。与此同时,国家对涉外经济活动的管理应逐步过渡到以间接控制为主,即运用各种经济和法律手段进行干预和调节,例如,退税、调整汇率和价格、减免进出口税、对信贷的投资方向和规模加以限制,实行差别贷款利率,以及采取必要的法律手段等。

2. 运用经济杠杆,减缓外部冲击;采取有效措施,优化对外

贸易和金融。

80年代初,针对世界性的通货膨胀现象,许多发达国家和发展中国家推行了紧缩性的经济政策。随之,汇率、国际利率和世界股市无不大大起大落,其波动幅度均为战后所罕见。然而80年代下半期以来,通过世界各国国际或国内经济政策的调整、干预和协调,主要国际经济参数包括商品价格、货币价格、资金价格和证券价格的高强度振荡已逐步趋于相对缓和状态,某些重要国际经济参数如石油价格的严重偏差已初步得到矫正,90年代世界经济可望不再被抛入剧烈的动荡之中。1987年下半年以来,世界性的通货膨胀再度抬头,随后国际利率迅速上升,而油价、汇率和股市则继续处在颠簸之中。这种状况预示着,在90年代,主要国际经济参数仍将在一定幅度内波浪起伏。这必然会对我国的开放和经济活动产生影响,因而需要我们根据世界经济的变动和我国经济的实际需要,调节汇率、利率、税收和信贷等经济杠杆,减弱主要国际经济参数振荡对我国经济的冲击。例如,改变人民币汇率基本不变的状况,使之富有弹性,以尽量减少汇率波动对我国进出口企业所带来的损失,保障涉外经济活动正常展开。

按照我国对外开放战略重心的要求,在90年代,政府应当采取各种政策措施,提高对外贸易和金融的效益。在出口方面,1987年以来,外贸系统普遍实行了出口经营承包责任制,收到了一定的效果。然而,目前我国出口经济效益低与出口商品的质量差、档次低、花色少及品种低级化密切相关。因此,国家应当运用各种经济杠杆,优化出口贸易。在这方面,新的外汇留成制度已有所体现,但远远不够。应当而且可以在税收、信贷等杠杆上实行更多的差别待遇。即对出口商品质量、档次不断提高,花色品种频频翻新,以及能将技术密集型产品打入国际市场的企业实行进一步优惠措施;而对多年来产品质量、档次、花色品种均一成不变的企业则减

少优惠待遇。在进口方面,同样可以运用上述杠杆,限制国内有能力供应的原材料的输入;同时扩大能为我国消化的新技术和设备的进口,消除技术进口的重复和搁置现象;进一步控制消费品输入的品种和规模。

在利用外资上,可以运用类似的手段,有效地吸引外资流入生产领域和基础设施建设,督促和鼓励三资企业扩大出口。由于开放以来我国对外借款以日元为主,所以近年来日元大幅度升值导致国家蒙受巨大损失。鉴于汇率仍将动荡不定,国家借款在币种结构上应有一通盘考虑,防止某一币种占过大的比重,尽量使之合理化。利用外资不仅是引进来,而且应当走出去。应鼓励有条件的企业和企业集团跨国筹资、投资、生产和销售,独立经营、自负盈亏,将利润和技术输回国内。此外,我国的有关金融机构也应当大胆地进入国际金融市场,利用汇率、国际利率的变动和差异,从事各种盈利性的国际金融交易,为国谋利。

3. 及时调整对外贸易的地区战略。

80年代以来,世界市场风云变幻。在东亚市场迅速扩大的同时,美国贸易壁垒却日渐森严,而欧共体的市场一体化步伐则在日趋加快。这就需要我们及时调整出口的地区战略,以适应变化了的新形势。近年来,由于国际经济不平衡的发展,西北太平洋经济一枝独秀,应当引起我们的关注。日本贸易壁垒墙高为世界之最,而亚洲“四小龙”市场规模较为有限。然而近年来,迫于国际社会的压力,日本已采取措施扩大内需,其国内市场稍稍有所开放;与此同时,亚洲“四小龙”经济迅速发展,贸易顺差连年扩大,进口需求急剧上升;东盟各国经济尤其是泰国经济看好,国内市场需求旺盛。东亚已成为重要的世界市场。据统计,1988年,东亚所进口的产品和服务总值已达5000亿美元以上,超过了美国的4630亿美元。因此,目前正是我国向东亚诸国扩大出口的大好时机。若有迟延,

待世界其他国家占领这一市场之后，我们再行进入就有一定困难。而在地域上，我国与上述地区是一衣带水的近邻，风俗习惯也很相近，而且已有一些现成的贸易渠道和网络，与这一地区发展贸易占尽地利人和。我们应当实施“近台快攻”战术，迅速进入并扩大这一重要市场。

近年来，美国贸易保护主义严重泛滥，目前已与其最大的贸易伙伴日本达成了许多限制后者出口的协议；1989年起，美国取消了亚洲“四小龙”的贸易普惠制待遇。尽管这样，美国市场仍可能在一定时期和一定范围内出现某些新的空隙。再说，美国市场本来就很大而且很有深度。另方面，近年来亚洲新兴工业化国家和地区的工资增长加快，如1988年，南朝鲜平均工资增长率高达19.3%，因而其出口产品的成本迅速上升。在新加坡、香港和我国台湾省等地也出现了类似的情况。其结果，这些国家和地区出口产品的竞争能力将有所削弱，从而有利于我们在美国市场与其展开竞争。鉴于此，我们应当对远在大洋彼岸的美国市场实施“长吊远割”战术，瞅准机会，稳扎稳打，积极进入美国市场。

根据欧共体的决定，到1992年底，欧共体将取消共同市场上影响商品、人员、劳务、资本自由流通的障碍，实现一个统一的欧洲大市场。这必然会对我国向欧共体出口带来影响。因此，我们必须及时制定相应的对策，以巩固和扩大已经占领的欧共体市场。具体的措施应当是“联合进攻”和“堡垒内作战”。1992年以后的欧共体市场将建立起统一的对外关税壁垒。在这种情况下，我国出口企业如果各自为战，在价格等方面存在较大差异，很容易为这种统一的壁垒所各个击破，届时我国出口企业将蒙受损失。因此，我国企业应当联合起来进军欧共体市场。国家应当成立相应的协调中心，帮助出口企业相互交流信息，相互协作提携，统一步调，共同作战。以适应统一的欧共体市场。