

反腐倡廉教育丛书（一）

党纪政纪疑难问题解答

主编：张昆胜

中国检察出版社

反腐倡廉教育系列丛书之一

党纪政纪疑难问题解答

主 编 张昆胜

编 委 (排名不分先后)

万 俊

王 俊 中

李建奎

王 俊 群

中国检察出版社

京新登字 109 号

图书在版编目(CIP)数据

党纪政纪疑难问题解答/张昆胜编著. —北京:中国检察出版社,1998.3

(反腐倡廉教育丛书;1)

ISBN7-80086-523-1

I. 党… II. 张… III. 中国共产党—党的纪律—检查—问答
IV. D262.6-44

中国版本图书馆CIP数据核字(98)第04315号

党纪政纪疑难问题解答

中国检察出版社出版发行

北京市东城区东总布胡同10号

新华书店经销

山东省昌邑市印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 26.625印张 668千字

1998年2月第一版 1998年2月第一次印刷

印数:1—10000册

ISBN7-80086-523-1/D·524

定价:43.80元

出版说明

为了共同研究探讨新形势下加强党风廉政建设和开展反腐败斗争所面临的新情况、新问题,我们根据中共中央、国务院、全国人大、中央纪委、监察部等有关部门制定、发布的有关法律、法规、条例、规定,结合多年来从事反腐败工作的实践,针对当前执纪办案工作中所遇到的一些疑难问题,采用一问一答形式,编写成了《党纪政纪疑难问题解答》一书,旨在帮助广大党员干部、各级党政领导干部,特别是从事党风廉政建设和反腐败工作的同志了解和把握一些基本理论、基本政策和基本方法。本书共选列并回答了1384个问题,内容涉及党纪、政纪的基本理论、基本概念;查处违纪案件的程序、权限、手续;各种违纪错误的认定与处理;此错误与彼错误的界限;执纪办案工作中应注意的问题以及党员领导干部廉洁从政、党员权利保护等诸多方面。

编写本书,是我们所作的一次尝试。由于水平有限,加之时间仓促,缺点错误在所难免,希望广大读者批评指正。

编者

1997年12月30日于北京

目 录

综 合 篇

(一)基础理论类

1. 什么是党的纪律? (1)
2. 什么是违反党的纪律的行为? (1)
3. 党的纪律处分有哪几种? (2)
4. 什么是党内违纪案件? (3)
5. 什么是党内法规? (3)
6. 什么是准则? (4)
7. 什么是条例? (5)
8. 什么是规定? (5)
9. 处理党员违纪案件的基本要求是什么? (6)
10. 党的纪律检查委员会的主要任务是什么? (8)
11. 执行党的纪律应注意哪些问题? (8)
12. 处理党员违纪案件,应当怎样做到实事求是? (9)
13. 共产党员享有哪些权利? (10)
14. 为什么必须尊重和保护党员的权利? (10)
15. 怎样保护犯错误党员的权利? (11)
16. 执行党的纪律,为什么要坚持“严肃慎重、区别对待”的原则? (11)
17. 为什么党内严格禁止用违反党章和国家法律的手段对待

党员？	(12)
18. 严格执行纪律同惩办主义有什么区别？	(13)
19. 党员违犯国法是否都是违犯党纪？	(13)
20. 什么是行政法规？	(13)
21. 什么是行政监察？	(14)
22. 行政监察的特点是什么？	(14)
23. 行政监察的法律依据是什么？	(15)
24. 国家行政监察机关的主要任务和职责有哪些？	(16)
25. 什么是行政行为？	(17)
26. 什么是行政责任？	(18)
27. 行政责任的违纪构成条件是什么？	(18)
28. 什么是行政纪律处分？	(19)
29. 行政纪律处分的种类有哪些？	(19)
30. 如何掌握处分国家公务员的标准？	(19)
31. 对国家公务员的哪些违纪行为可给予行政处分？	(20)
32. 什么是政纪案件？	(20)
33. 案件如何分类？	(21)
34. 什么是大案要案？	(21)
35. 什么是普通案件？	(22)
36. 行政责任、行政过失与行政处分的关系如何？	(22)
37. 违犯党纪行为与违犯政纪行为、违法犯罪行为有什么联系 与区别？	(22)
38. 给予国家公务员纪律处分的主要依据是什么？	(23)
39. 纪检机关和监察机关在审批权限方面有什么不同，能否统 一起来？	(24)

(二)廉洁从政类

40. 中共中央、国务院制定《关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报的规定》的目的是什么? (25)

41. 《关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报的规定》确定的申报人范围是什么? (26)

42. 党政机关县(处)级以上领导干部申报的收入内容是什么? (27)

43. 党政机关县(处)级以上领导干部申报收入的时限是如何规定的? (27)

44. 什么部门负责接收申报人的收入申报,对接收的申报材料应如何处理? (28)

45. 申报人违反收入申报规定应承担什么责任? (28)

46. 纪检监察机关如何对收入申报情况进行监督检查? (29)

47. 《关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报的规定》由什么部门负责解释? (29)

48. 制定《关于党和国家机关工作人员在国内交往中收受礼品实行登记制度的规定》的原因、目的和意义是什么? (29)

49. 党和国家机关工作人员在国内交往中收受礼品的原则和所收受的礼品登记上交的原则界线是什么? (30)

50. 《关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收受的礼品实行登记制度的规定》中所称的“礼品”指的是什么?第二条第二款所称“其他礼品”是否包括礼金、礼券? (33)

51. 礼品登记的时间、程序是如何规定的,上交时应履行什么程序? (33)

52. 违反《礼品登记制度》如何处理? (34)

53. 《礼品登记制度》的适用范围是什么? (35)

- 54.《礼品登记制度》负责执行的机关和负责监督检查的机关的职责是什么? (36)
- 55.关于制定具体的礼品登记标准和上交处理办法的授权是如何规定的? (36)
- 56.《关于党和国家机关工作人员在国内交往中收受礼品实行登记制度的规定》为什么由中央纪委、监察部负责解释?
..... (37)
- 57.颁布《关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收受礼品实行登记制度的规定》和《关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报的规定》的背景是什么? (37)
- 58.党中央、国务院已就礼品问题先后发布了一些规定,为什么还要建立礼品登记制度?与以往规定比较,这项制度有什么特点? (38)
- 59.为什么要把“可能影响公正执行公务的礼品”作为重点?
..... (39)
- 60.贯彻落实礼品登记制度需要采取哪些措施? (39)
- 61.为什么要建立领导干部收入申报制度? (40)
- 62.领导干部收入申报制度有哪些特点和作用? (40)
- 63.如何保证领导干部收入申报制度顺利施行? (41)
- 64.为什么要颁布《关于领导干部报告个人重大事项的规定》?
..... (41)
- 65.《关于领导干部报告重大事项的规定》的主要内容是什么?
..... (42)
- 66.制定《关于领导干部报告个人重大事项的规定》的意义是什么? (43)
- 67.《关于领导干部报告个人重大事项的规定》是否适用已到退(离)休年龄,但尚未办理退(离)休手续,或者虽已办理退离休手续,又被返聘担负领导工作的领导干部? (44)

- 68.《关于领导干部报告个人重大事项的规定》第三条第一项所说的“共同生活的子女”应怎样理解? (44)
- 69.《关于领导干部报告个人重大事项的规定》第三条第二项所称“近亲属”应怎样理解? (44)
- 70.《关于领导干部报告个人重大事项的规定》第三条第三项所称“定居”应怎样理解? (44)
- 71.《关于领导干部报告个人重大事项的规定》第三条第五项所称“受到执法执纪机关查处”应如何理解? (44)
- 72.《关于领导干部报告个人重大事项的规定》第三条第六项所称“主管人员”应如何理解? (45)
- 73.《关于领导干部报告个人重大事项的规定》第三条所列事项,在该规定发布以前发生,发布后仍在延续,以前未报告过的,是否应按本规定报告? (45)
- 74.一些企业的厂长、经理在党政机关兼有职务,在企业是实职,在党政机关是虚职(或挂职),其中县(处)级以上干部(含副县处级)是否应执行党政机关干部廉洁自律的规定? (45)
- 75.为什么要制定《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)》? (45)
- 76.《廉政准则》的主要内容是什么? (46)
- 77.制定《廉政准则》的重要意义是什么? (47)
- 78.什么是违反规定在公务活动中接受礼金和各种有价证券? (47)
- 79.为什么要规定不准在公务活动中接受礼金和各种有价证券? (48)
- 80.近几年来,党和国家对在公务活动中不准接受礼金和各种有价证券作过哪些规定? (49)
- 81.在公务活动中接受礼金和各种有价证券的,应如何处理? (50)

82. 什么是违反规定接受下属单位和其他企业、事业单位或者个人赠送的信用卡及其他支付凭证? (51)
83. 党员干部接受下属单位和其他企业、事业单位或者个人赠送的信用卡及其他支付凭证的危害是什么? (53)
84. 违反规定接受下属单位和其他企业、事业单位或者个人赠送的信用卡及其他支付凭证的,应如何处理? (53)
85. 什么是“接受可能影响公正执行公务的宴请”? (54)
86. 为什么要限制接受可能影响公正执行公务的宴请?
..... (54)
87. 如何掌握允许的宴请与禁止的宴请的标准? (55)
88. 违反规定接受“可能影响公正执行公务的宴请”的,应如何处理? (55)
89. 何谓“索取管理、服务对象钱物”? (56)
90. 索取管理、服务对象钱物的,应如何处理? (56)
91. 什么是“以虚报、谎报等手段获取荣誉、职称及其他利益”?
..... (56)
92. 以虚报、谎报等手段获取荣誉、职称及其他利益的,应如何处理? (57)
93. 什么是用公款公物操办婚丧喜庆事宜和借机敛财?
..... (57)
94. 用公款公物操办婚丧喜庆事宜和借机敛财的,应如何处理? (58)
95. 什么是违反规定“个人经商办企业”? (58)
96. 近几年来,党和国家对党政机关县(处)级以上领导干部不准经商办企业都作了哪些具体规定? (59)
97. 违反规定经商办企业的,应如何处理? (60)
98. 什么是违反规定从事有偿的中介活动? (61)
99. 近几年来,党和国家对党政领导干部从事有偿中介活动作

- 了哪些限制性规定? (61)
100. 违反规定从事有偿中介活动的如何处理? (62)
101. 近几年来,党和国家在禁止党政干部兼职方面作了哪些规定? (62)
102. 违反规定在各类经济实体中兼职(包括名誉职务)以及虽经批准兼职但违反规定领取报酬的,应如何处理? (64)
103. 什么是违反规定买卖股票? (64)
104. 党员领导干部买卖股票问题的危害性是什么?
..... (66)
105. 近几年来,党和国家对买卖股票作了哪些限制性规定?
..... (67)
106. 违反规定买卖股票的如何处理? (69)
107. 什么是违反规定“个人在国(境)外注册公司或者投资入股”? (69)
108. 个人在国(境)外注册公司或者投资入股的,应如何处理?
..... (70)
109. 在遵守公共财物管理和使用方面有何对党员干部有何规定? (70)
110. 违反规定到下属单位和其他企业事业单位报销应由个人支付的各种费用的,应如何处理? (71)
111. 什么是违反规定把本单位用公款办理的信用卡归个人使用? (72)
112. 违反规定把本单位用公款办理的信用卡归个人使用的,应如何处理? (72)
113. 违反规定借用公款逾期不还的,应如何处理? (73)
114. 在禁止党员领导干部公费出国(境)旅游或者变相旅游方面,上级都作了哪些规定? (73)
115. 党员领导干部违反规定公费出国(境)旅游或者变相旅游

的,应如何处理? (74)

116. 什么是违反规定用公款参与高消费娱乐活动?
..... (75)

117. 参加用公款支付的营业性歌厅、舞厅、夜总会等高消费娱乐活动的危害是什么? (76)

118. 违犯规定用公款参与高消费娱乐活动的,应如何处理?
..... (76)

119. 什么是违反规定用公款获取各种形式的俱乐部会员资格? (76)

120. 党和国家就党员领导干部违犯规定用公款获取各种形式的俱乐部会员资格问题曾作出哪些处分、处理规定? (77)

121. 违犯规定用公款获取各种形式的俱乐部会员资格的,应如何处理? (77)

122. 在禁止以个人名义存储公款方面有哪些规定?
..... (77)

123. 违反规定将公款以个人名义存储的,应如何处理?
..... (78)

124. 党员领导干部在遵守组织人事纪律方面有哪些规定?
..... (78)

125. 什么是“采取不正当手段为本人谋取职位”? (78)

126. 违反规定采取不正当手段为本人谋取职位的如何处理?
..... (78)

127. 违反规定,泄露酝酿讨论干部任免情况的如何处理?
..... (79)

128. 违反规定,在工作调动、机构变动时突击提拔干部,或者在调离后干预原地区、原单位的干部选拔任用的应如何处理?
..... (79)

129. 考察干部时违反组织人事纪律,隐瞒或者歪曲事实真相

的如何处理? (80)

130. 什么是“在干部选拔任用工作中封官许愿,打击报复,营私舞弊”? (80)

131. 在干部选拔任用工作中封官许愿,打击报复,营私舞弊的,应如何处理? (80)

132. 在处理涉及配偶、子女、其他亲友及身边工作人员的利益方面对党员干部有何具体规定? (81)

133. 什么是“要求”或者“指使”提拔配偶、子女、其他亲友及身边工作人员? (81)

134. 党员干部在处理涉及配偶、子女、其他亲友及身边工作人员的利益时违反规定的如何处理? (82)

135. 什么是“用公款支付”配偶、子女及其他亲友学习、培训费用? (82)

136. 违反规定用公款支付配偶、子女及其他亲友学习培训费用的如何处理? (83)

137. 什么是为配偶、子女及其他亲友出国(境)旅游、探亲、留学“向国(境)外个人或者组织索取”资助? (83)

138. 利用职权和职务上的影响为配偶、子女及其他亲友出国(境)旅游、探亲、留学向国(境)外个人或组织索取资助的,应如何处理? (84)

139. 什么是“妨碍涉及配偶、子女、其他亲友及身边工作人员案件的调查处理”? (84)

140. 妨碍对涉及配偶、子女、其他亲友及身边工作人员案件的调查处理的,应如何处理? (84)

141. 什么是为配偶、子女及其他亲友经商、办企业提供“便利和优惠条件”? (84)

142. 近几年来,党和国家对党政干部利用职权为配偶、子女和其他亲友经商、办企业提供便利和优惠条件作了哪些限制性规定?

- (85)
143. 为配偶、子女和其他亲友经商、办企业提供优惠条件的, 应如何处理? (86)
144. 什么是省(部)级以上领导干部的配偶、子女及其配偶在该领导干部管辖的地区及管辖的业务范围个人经商办企业和在外商独资企业任职? (86)
145. 省(部)级以上领导干部违反规定, 允许配偶、子女及其配偶在本人管辖的地区及管辖的业务范围内个人经商办企业和在外商独资企业任职的, 应如何处理? (87)
146. 《廉政准则》对党员领导干部在艰苦奋斗, 勤俭节约方面提出了哪些要求? (87)
147. 什么是“公务活动”? 怎样理解和把握公务活动中当地接待的“规定标准”? (88)
148. 在国内公务活动中大吃大喝、铺张浪费的危害性是什么? (88)
149. 在制止大吃大喝、铺张浪费方面, 近几年来党和国家制定了哪些规定? (89)
150. 在国内公务活动中接受超过规定标准接待的, 应如何处理? (91)
151. 什么是违反规定用公款在营业性舞厅和其他场合为领导干部举行专场舞会? (91)
152. 违反规定用公款在营业性舞厅和其他场合为领导干部举办专场舞会的, 应如何处理? (91)
153. 什么是违反规定压价购买住房供个人居住? (92)
154. 国务院关于购买住房的价格问题是怎样规定的? (92)
155. 国务院关于住房标准问题曾作过怎样的规定? (93)

156. 违反规定压价购买住房后供个人居住的,应如何处理?
..... (94)
157. 什么是违反规定超标准购买住房? (95)
158. 违反规定超标准购买住房供个人居住的应如何处理?
..... (95)
159. 什么是违反规定利用职权为子女、亲友购买住房提供优惠条件? (95)
160. 违反规定,利用职权为子女、亲友购买住房提供优惠条件的,应如何处理? (95)
161. 什么是违反规定用公款超标准为个人装修住房?
..... (95)
162. 衡量领导干部装修住房是否超过标准的依据是什么?
..... (96)
163. 中央纪委对违反规定用公款超标准为个人装修住房的曾作出过哪些规定? (96)
164. 违反规定用公款超标准装修住房的,应如何处理?
..... (97)
165. 什么是党员领导干部“擅自”用公款包租或者占用客房供个人使用? (97)
166. 擅自用公款包租或者占用客房供个人使用的,应如何处理?
..... (97)
167. 违反规定借用公款为个人买房的,应如何处理?
..... (98)
168. 什么是违反规定参加集资建房? (98)
169. 违反规定参加集资建房的,应如何处理? (98)
170. 什么是违反规定建私房? (99)
171. 违反规定建私房的,应如何处理? (99)
172. 什么是“违反规定”配备、使用小汽车? (99)

173. 近几年来,党和国家在购买和更换小汽车方面作了哪些
限制性规定? (100)
174. 什么是利用职权向企业、下属单位借车、换车?
..... (103)
175. 违反规定利用职权向企业、下属单位换车、借车的,应如
何处理? (103)
176. 什么是违反规定用公款、集资款和专项资金购买供领导
干部使用的小汽车? (103)
177. 违反规定用贷款、集资款和专项资金购买供领导干部使
用的小汽车的,应如何处理? (104)
178. 什么是“拖欠职工工资的县(市)”和“单位”,这些县(市)
和单位不准购买什么样的小汽车? (104)
179. 拖欠职工工资的县(市)和单位违反规定购买小汽车的,
应如何处理? (104)
180. 违反规定配备、使用小汽车的,应如何处理? (105)
181. 什么是违反规定使用军车、警车号牌、外籍车号牌?
..... (105)
182. 违反规定使用军车、警车号牌、外籍车号牌的应如何处
理? (105)
183. 什么是未经批准用公款和单位车辆学习驾驶技术?
..... (106)
184. 什么是违反规定“擅自”用公款配备、使用通讯工具?
..... (107)
185. 违反规定擅自用公款配备、使用通讯工具的,应如何处
理? (107)
186. 企事业单位和基层乡镇领导干部违反纪律要给予处分,
适用不适用县(处)级以上领导干部廉洁自律五条规定?
..... (107)

187. 党政机关县(处)级以上领导干部廉洁自律的“五条规定”是否适用行政性管理公司? (107)

188. 为什么要颁布《中国共产党纪律处分条例(试行)》?
..... (108)

(三)党员权利保护类

189. 对侵犯党员权利的行为为什么必须追究,如何追究?
..... (109)

190. 党员以写信的方式有根据地批评党的组织和党员时,为什么批评信件只能寄送给被批评对象及其所在的党组织或上级党组织? (110)

191. 如何理解“党员对党组织给予本人或其他党员的处分、鉴定、审查结论或其他处理不服,有权逐级向党组织直至中央提出申诉? (111)

192. 《中国共产党党员权利保障条例》对保障党员正确行使批评权、申诉权、控告权和要求罢免权作了哪些规定? (112)

193. 怎样理解“对检举人、控告人及检举、控告内容,应当保密”? (112)

194. 怎样理解“严禁对批评人、检举人、控告人歧视、刁难、压制,严禁各种形式的打击报复”? (113)

195. 对党员检举、控告的情况,党组织受理后应如何办理?
..... (113)

196. 《中国共产党党员权利保障条例》对党员表决权、选举权、被选举权作了哪些具体规定? (114)

197. 什么是党员的“平等的表决权”? (114)

198. 保障党员选举权的关键是什么? (114)

199. 如何保障受处分党员的合法权利? (115)

200. 如何保障党员的申诉权和请求权? (115)