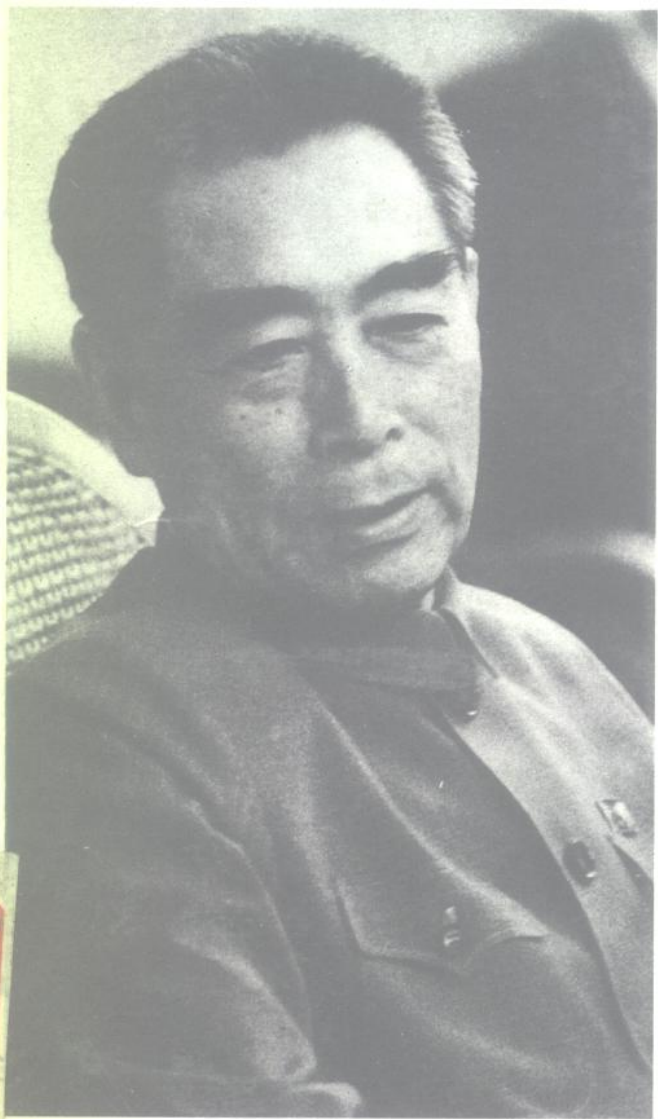




研究周恩来
——外交思想与实践

世界知识出版社

研究周恩来

——外交思想与实践

中华人民共和国外交部
外交史编辑室 编

裴坚章 主编

世界知识出版社

责任编辑：张光勤

封面设计：丁 品

研究周恩来——外交思想与实践
中华人民共和国外交部外交史编辑室编
裴坚章 主编

世界知识出版社出版发行
(北京外交部街甲31号)

北京昌平华生印刷厂排版 北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168毫米32开本 印张：11.75 插页：2 字数：295000

1989年9月第1版 1989年9月第1次印刷

ISBN 7-5012-0271-0/K·50

定价：4.80元

研究周恩来

——外交思想与实践

杨尚昆

研究周恩来的外交思想 与实践要着眼于今天的实际

（代序一）

李 鹏

得知外交部举办“周恩来外交思想与实践研讨会”，我感到非常高兴。请允许我以书面方式向会议表示热烈的祝贺，向大家致以亲切的问候，并祝会议圆满成功。

周恩来同志不仅是伟大的无产阶级革命家，而且是伟大的无产阶级外交家，在我国的外交战线上进行了大量的、卓有成效的开创性工作，为我国赢得了崇高的国际地位和威望。他的外交思想、外交实践以及他所倡导和体现的新中国外交风格，都是我们应该认真学习、继承和发扬的宝贵精神财富。系统地阐释、总结周恩来同志的外交思想与实践，是一项很有意义的工作。我完全赞同外交部为研讨会确定的指导思想，研究周恩来同志的外交思想与实践，要着眼于今天的实际，以使我们更加自觉地贯彻执行并不断发展和丰富独立自主的和平外交政策，更好地适应世界形势的转折性变化，为我国的四化建设和执行改革开放的方针创造一个良好的国际环境。

在学习周恩来同志的外交思想与实践过程中，要进一步搞好我们外事队伍的建设。周恩来同志为我们外事人员制定的“站稳立场，掌握政策，钻研业务，严守纪律”的十六字守则，至今仍

具有重要的现实意义。我希望我们全体外事人员都要以周恩来同志为榜样，努力学习他的外交思想与实践，结合世界形势的变化和发展加以具体运用并使之发扬光大。在此基础上把我们的政策研究，外事活动，党的对外联络工作，对外经贸、科技、文化交流以及民间友好往来搞得更好。

（本文是作者致外交部“周恩来外交思想与实践研讨会”的贺信，标题为编者所加）

继承和发扬周恩来同志光辉的 外交思想和优良作风

(代序二)

李 先 念

得知3月初外交部在周恩来同志诞辰91周年前夕,将聚集新老外交干部,共同学习与研究周恩来同志的外交思想与实践,缅怀他的高尚品德和不朽功绩,继承和发扬他光辉的外交思想和优良作风,以提高外交干部的政治业务水平,在新的形势下更好地开展我国的外交工作。这是一个具有重要意义的会议,也是对周恩来同志最好的纪念。我谨致此函,表示衷心的祝贺。

周恩来同志亲自主管外交工作26年,同毛泽东同志一起,运筹帷幄,破旧立新,从根本上结束了旧中国的屈辱外交,创建了新中国的新型外交。周恩来同志一贯把独立自主作为中国外交的基本立场,把维护和平作为中国外交的首要目标,倡导和平共处五项原则作为新型国际关系的准则,主张平等互利、互通有无,谋求共同发展。他为发展中国人民和世界各国人民的相互了解和友谊,为反对帝国主义、维护世界和平和促进人类进步事业,作出了历史性的巨大贡献,在中国和世界的外交史上谱写了光辉的篇章,赢得了国际社会的高度赞扬。

周恩来同志不但是中国人民敬爱的卓越领导人,也是当代世界公认的杰出政治家和外交家。他永远是我们学习的榜样。我殷切

希望通过这次研讨会，能更深入系统地学习、继承和发扬周恩来同志光辉的外交思想，丰富的外交实践经验，精湛的外交艺术，坦诚的外交风格，为振兴中华、实现社会主义四个现代化，为维护世界和平、推动人类进步事业的发展，作出新的贡献。

祝研讨会取得圆满成功！

（本文是作者致外交部“周恩来外交思想与实践研讨会”的贺信，标题为编者所加）

目 录

研究周恩来的外交思想与实践要着眼于今天的实

际(代序一)李 鹏(5)

继承和发扬周恩来同志光辉的外交思想和优良作

风(代序二)李先念(7)

认真研究周恩来的外交思想与实践钱其琛(1)

周恩来是新中国外交的创始人和奠基者耿 飏(12)

新中国外交的一代楷模姬鹏飞(17)

永远难忘的教诲夏 衍(20)

深入研究周恩来是历史发展的必然趋势李 琦(29)

和平共处五项原则永放光芒——周恩来对中国外

交的巨大贡献韩念龙(32)

周恩来总体外交的基本特征及其影

响姚仲明 杨清华(39)

跟随周总理搞外交王国权(52)

略论周恩来的外交政策思想倪立羽(60)

实事求是的杰出品格谢益显(74)

学习周恩来的睦邻外交思想安志信(84)

周恩来总理解决中缅边界问题的光辉业绩

.....姚仲明 沈韦良 左俊峰(94)

从中巴关系看周恩来争取友好邻邦的远大谋略 ...裴默农(111)

试论周恩来关于中东工作的外交思想与实践吴楚文(128)

D185/17

建立国际经济新秩序的先声——周恩来倡导的对 外援助八项原则	柳 白 徐人龙 (138)
不倦的开拓者、耕耘者——周总理与拉丁美洲	林 平 季 尼 (147)
和平共处五项原则是社会主义国家关系的基础 ——周恩来关于社会主义国家关系的思想初探	苏 岩 (157)
周恩来同柯西金机场会晤及其启示	龚惠平 (170)
高瞻远瞩 驾驭局势——略谈周总理对朝鲜停战 谈判的领导思想	田 进 朱 青 (179)
台湾问题与中美关系——周恩来外交思想与实践 的范例	张子凡 (189)
历史的功勋——周恩来与打开中美关系大门的进 程	王 立 邱盛云 (202)
周恩来同志对发展中日关系的卓越贡献	肖向前 (212)
中日关系舞台上的辉煌乐章——周总理指导对日 工作的思想与实践	江培柱 邱国洪 (226)
洞察事理 真情感人——忆周总理对日工作二三 事	李孟竞 (235)
简论周恩来对欧洲资本主义地带的外交战略思 想	谢 黎 (239)
从中法建交谈判看周恩来对西欧国家的外交政策 思想及其谈判艺术	王文博 (246)
试论1954年日内瓦会议上的周恩来外交	曲 星 (253)
周恩来与恢复我国在联合国合法席位的斗争	流 莎 (269)
周恩来同志是怎样做外国记者工作的	辛 之 (276)
周恩来在侨务工作中的思想与实践	何 锦 关宗周 (284)
浅论周恩来关于外交礼宾工作的指导思想	李 斌 (288)

周恩来与外事调研	郑锦炯 刘祺宝 (295)
周恩来与新中国的外交队伍建设	甘步师 (302)
回忆周总理对外事翻译工作的指导和关怀	丛文滋 (316)
对周总理两次出访的回忆及其他	杨琪良 (328)
崇高的形象——忆万隆会议十周年庆祝活动中的 周总理	吕子波 (336)
从中缅关系看周恩来的外交风格	金畅如 (342)
学习周恩来的外交艺术	王永华 (353)
后 记	(362)

认真研究周恩来的外交思想与实践

钱 其 琛

认真研究周恩来的外交思想与实践是外交工作的需要，是从事外交工作的全体同志的迫切要求，也是外交战线上的老同志们义不容辞的责任。我们的心愿是，通过深入学习与研究周恩来外交思想与实践，更加自觉地加以继承和发扬，进而结合新形势、新任务开拓创新，把外交工作做得更好。我认为这是对他老人家91周年诞辰最有意义的纪念。

大家知道，周恩来同志是我们党和国家的主要领袖之一，同时也是当代中国和世界最有影响的外交家。早在民主革命时期，他就卓有成效地领导了党的外事工作。建国以后，他以总理的身份兼任外长近9年之久，为开创和建立新中国的新型外交殚精竭虑、呕心沥血。周恩来同志在长达26年中，以决策人、指挥者、实践家三位一体的身份，以异乎寻常的精力、才能和智慧，为新中国的外交事业作出了最全面、最杰出的贡献。

建国前夕和初期，周恩来同志与毛主席一起致力于新中国外交基本政策和方针的制订。由他主持起草的《中国人民政治协商会议共同纲领》首次以法律的形式规定了我国外交的基本原则和一些重大政策。1952年第一次使节会议上，他遵循毛主席的某些决策和初步的实践经验，高度概括出“另起炉灶”、“一边倒”、“打扫干净屋子再请客”、“礼尚往来”、“互通有无”、“团结世界人民”6条方针，对我国和平外交政策的内容作了极为精辟深刻的论述。

建国以来所有的重大对外行动，都是周恩来同志亲自实践或直接指挥的。1950年2月，他赴苏协助毛泽东同志谈判，缔结了《中苏友好同盟互助条约》。他在抗美援朝的战略决策、与此有关的外交斗争及其后的停战谈判中发挥了极其重要的作用。由于他一再据理力争，联合国不得不允许我国特别代表走上国际讲台有力地控诉了美国对我国领土台湾的武装侵略。在他领导下，新中国迅速肃清了帝国主义在华特权，同一批国家建立了新型的平等的外交关系。所有这一切有力地捍卫了国家的独立和安全、主权和尊严，把旧中国的屈辱外交一扫而光，使新生的人民共和国一开始就以独立自主、热爱和平而又不畏强暴的崭新风貌屹立在世界的东方。

朝鲜停战后，周恩来同志敏锐地抓住国际局势相对和缓的时机，经中央决策，大力推行并发展和平政策，打开了我国外交的新局面。他提出指导国与国之间关系的和平共处五项原则，又同印度、缅甸两国总理共同倡议把它作为国际关系的普遍准则。在日内瓦会议和万隆会议上，他运用这些原则，为和平解决印支问题和促进亚非团结作出了历史性贡献，新中国也从此开始登上更加广阔的国际舞台。他亲自“解剖麻雀”，以解决中缅边界问题为示范，使我国同大部分邻国的边界问题以及其他一些历史遗留问题先后获得公平合理的解决，安定了周边环境。从1956年底到1964年初，他三度出访亚非28国，支持它们争取与维护政治、经济独立的斗争，建立与发展同它们的友好合作关系，产生了深远的影响。与此同时，周恩来同志积极寻求同发达的资本主义国家建立与发展关系的途径。对日本，他提出“民间先行、以民促官”的方针，展开了声势浩大的国民外交。对英国，他在日内瓦会议后促成了两国间代办级的半建交关系。他同戴高乐特使富尔进行长时间的深入会谈，于1964年初实现了中法建交，打开了我国同西方大国建交的突破口。对美国，周恩来同志也没有把它排除在我推行和平政策的范围之外。在同美国的侵略、干涉政策坚

决斗争的同时，周恩来同志一再表示中国愿同美国坐下来谈判，以解决台湾地区的紧张局势问题。在他直接领导下的中美大使级会谈，既是我国对美进行外交斗争的场所，又是保持双方联系的一种渠道，对以后打开中美关系起了积极的作用。周恩来同志为维护中苏关系作出了坚持不懈的努力。他一方面耐心做工作，力求维护团结的大局，另一方面同苏联干涉、控制我国的图谋进行坚决的斗争，特别是顶住了毁合同、撤专家的高压政策，显示了彻底的独立自主立场。从朝鲜停战到1965年，与我建交的国家由建国初期的18个逐步增加到49个，我国在国际上的地位大大提高。尤其是广大亚非拉国家把中国视作他们真正的朋友，在反对霸权主义的斗争中同我们并肩战斗，这一切是同周恩来同志的努力不可分的。

“文化大革命”开始后，外交工作一度受到“四人帮”的严重干扰，和平外交政策被诬蔑为“三降一灭”，出现了一些违反外交政策的破坏行动。周恩来同志在处境十分困难的条件下，在力所能及的范围内对“四人帮”的倒行逆施进行坚决的抵制，在实际工作中不断加以补救。在周恩来同志的直接领导下，外交工作从1968年起就逐渐恢复正常。

70年代初，根据当时国际形势的发展变化和尼克松总统调整对华政策的信息，党中央、毛泽东同志作出了打开中美关系的战略决策。周恩来同志是这一决策的主要参与者和直接实行者。从美国驻波兰大使同我国驻波兰代办的会见到“乒乓外交”，从基辛格秘密访华到尼克松跨越时代的握手，都是他亲自安排的。他同尼克松谈判、签订的《上海公报》确认以和平共处五项原则来处理两国关系，这就为后来中美关系正常化奠定了可靠的基础。以此为契机，世界上掀起了同我建立外交关系的新高潮。到周恩来同志逝世前，与我建交的国家由49个猛增到107个。新中国在联合国的合法席位也得到了恢复。

从以上简略的回顾，我们看到周恩来同志的外交实践可说是

新中国外交史的缩影。称周恩来同志为新中国外交的创始人、奠基者，他是当之无愧的。80年代在邓小平同志的直接领导下，我国外交所开创的新局面也是在这个基础上发展起来的。

周恩来同志是一位伟大的马克思主义者。他的外交思想和论述十分辉煌。其中见诸文字的，例如同外宾的谈话记录、内部报告、文稿和批示等，仅由外交部所保存的就有5000多件。这些论述探讨并回答了新中国外交和战后国际关系中遇到的几乎所有重大问题，有力地指导了当时的实际工作，为新中国的外交政策及外交学奠定了理论基础，形成了总体框架。不仅如此，从这些文、电、手稿中可以看出，周恩来的外交思想也为80年代我国外交政策的调整提供了重要依据。这里，我想着重指出周恩来外交思想的以下几个主要点。

（一）明确指出外交工作的主要任务是处理国家之间的关系，主要对象是各国政府及其当权者，这就正确解决了社会主义国家外交首先碰到的一个基本问题，即外交与革命的关系问题。他认为，从人类进步的前途看，我们当然要着眼于各国人民、寄希望于人民，但外交工作只能通过发展国家关系来影响人民；外交关系可以有官方、民间等多种形式，但真正解决问题还是靠官方。他强调“革命是各国人民自己的事”，“不能输出也不能输入”。这些论点今天听来已经很熟悉了，但在中国革命刚刚取得胜利，尤其是在林彪、“四人帮”所谓的“世界革命”论泛滥的年代，却似中流砥柱，为端正外交工作的基本方向起了重要的作用。

（二）把中国革命的根本经验引伸到外交领域，提出中华民族的独立自主是新中国外交的基本立场。他指出，维护得来不易的民族独立，政治上自主而不允许任何外来干涉，经济上自立而不依赖外援，这是我们决定外交政策、处理外交问题的出发点，也是区别于旧中国屈辱外交的根本所在。在这个原则问题上是不能让步的。周恩来同志不论在处理同美国的关系还是同苏联的

关系中，坚持独立自主的原则性都是十分鲜明的。他在建国前就说过，独立自主的关键“在于不要置身于一个国家的影响之下，以致成为一国的工具”。建国初期，为了对付美国的威胁，我国同苏联结盟，周恩来同志是赞成的，但他总是强调“不能把自己党和国家的独立性失掉”，不能盲从、照搬它的政策和经验，不能依赖它的援助，不能没有批评，等等。波匈事件后，他进一步指出，“社会主义国家都是主权国家”，“各国独立和主权也要受到尊重”。他作出了革命和建设“要靠各国人民自己的实践”、“要靠各国党自己独立思考”、“要靠各国自己独立自主和自力更生”的结论。

（三）从对战后世界主要矛盾和我国国情的科学分析中，提出战争与和平是当今世界的主要矛盾，维护世界和平是新中国外交的首要目标，和平政策是我国外交的基本政策，不是一般政策、更不是策略的思想。他指出，尽管社会主义和资本主义的矛盾是根本的，但“当前主要表现出来的是和平与战争的矛盾”、“最突出的问题是战争与和平问题”。他又指出，为了改变中国贫穷落后的面貌，还需要几十年的长期努力，因此“我们需要和平”，“时间越长对人民越有利”。“这就决定了我们在国际事务中的一切活动只能是为和平的目的，而不能是其他的任何方针。”对世界大战可能性的问题，在抗美援朝战争结束后，他预言“如果新战争已经推迟，它也可能被制止的”。根本原因是“世界和平的力量要大于战争的力量”。他还断言，核武器使大战具有毁灭性，战争发动者是“无利可图”的，因此“核大战不容易打，核武器越多的国家越怕打”。为了把制止大战的可能性变成现实性，他提出了一整套方针、政策，主要包括：支持和平运动、推广和平中立地区，组成最广泛的反战和平统一战线，等等。

（四）创造性地提出了和平共处五项原则，作为建立新型国家关系和国际新秩序的准则。这五项原则是周恩来外交思想的集

中概括和高度升华。互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利的要求同和平共处的目标有机地结合在一起，规定了相互对等的约束条件，兼顾了当事各方的利益，从而为世界各国实行和平共处、共同发展奠定了坚实的基础。这些原则超越意识形态和社会制度，作为战后国际关系中强权政治、冷战共处的对立物，反映了世界各国尤其是中小国家的普遍愿望，因而显示出强大的生命力。到70年代末，已有90个国家在同我国发表的文件中承认了和平共处五项原则。美国不得不在接受这些原则的基础上同我国实现了关系正常化。苏联也确认这些原则是处理中苏关系的基础，同时广泛适用于国际关系，包括社会主义国家之间关系在内。这就是历史作出的结论。

（五）提出国际主义与爱国主义正确结合的论点，作为外交工作中处理本国利益同其他国家的利益的指导思想。他说，我们主张“爱国主义基础上的国际主义，国际主义指导下的爱国主义”。又说我们的爱国主义是社会主义的爱国主义、加强民族自尊心的爱国主义，不是沙文主义或狭隘的民族主义。周恩来同志特别指出，“我们的国际主义是要各国都独立”。由此出发，他在社会主义国家关系中强调独立自主，相互平等，反对以国际主义之名干涉他国、他党内政；把支援被压迫民族的解放运动和各国人民维护国家独立的斗争作为首要的国际主义义务；主张世界各国不论大小强弱都应享有独立自主的平等权利，反对大国沙文主义和霸权主义；告诫我们既要珍视自己的独立、主权，也要尊重别人的独立、主权，永远不称霸，等等。

（六）重视国际经济关系，主张在自力更生基础上积极开展平等互利的国际合作，以利我国的社会主义建设和人类经济繁荣。这是周恩来外交思想不可分割的重要组成部分。他指出，发展经济“一方面依靠自己的力量，另一方面也要靠国际合作”；“自力更生建设独立经济并不排除和拒绝平等贸易、互通有无、技术进口、相互援助”，“特别是经济不发达的国家更需要发达国家的