

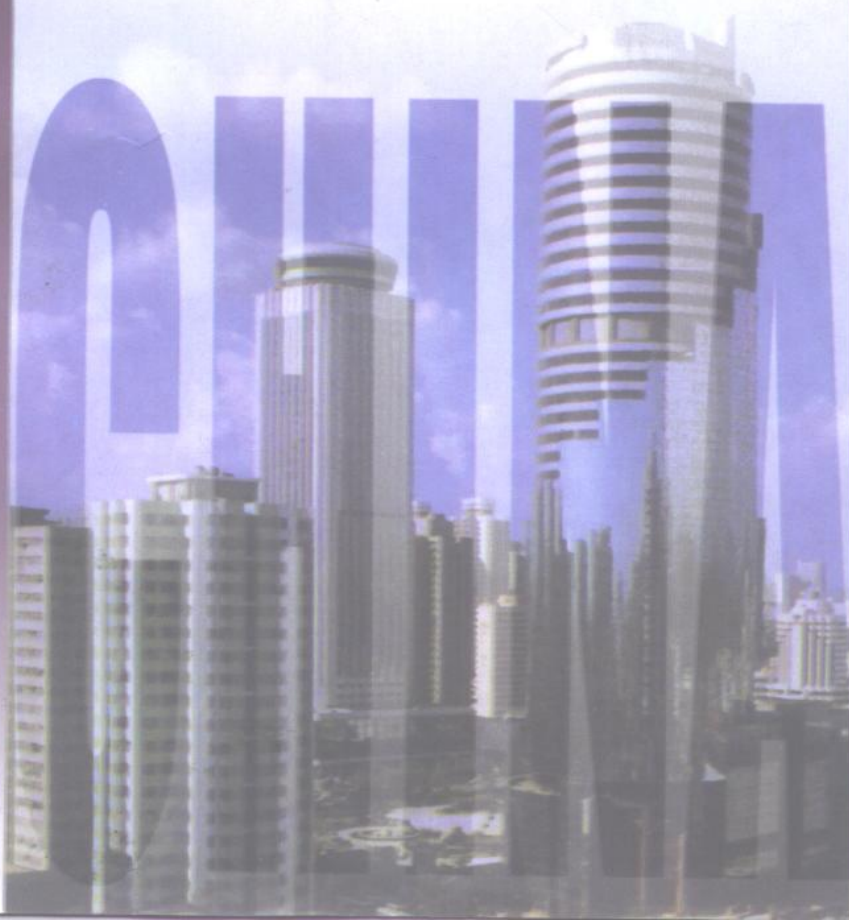
On the Political Structural
Reform of China

中央编译出版社

中国政治体制 改革纵横谈

黄卫平 著

REFORM



深圳大学管理学院文库

深圳大学学术著作出版基金资助成果

中国政治体制改革纵横谈

黄卫平 著

中央编译出版社

38200

图书在版编目(CIP)数据

中国政治体制改革纵横谈/黄卫平著. -北京:

中央编译出版社, 1998. 2

ISBN 7-80109-227-9

I. 中…

II. 黄…

III. 政治体制改革 - 研究 - 中国

IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 02260 号

中国政治体制改革纵横谈

黄卫平 著

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话: 66171396 66163377 - 618, 617

经 销: 全国新华书店

照 排: 北京欣资鉴文化艺术有限公司照排部(68364091)

印 刷: 北京地质印刷厂

开 本: 850 × 1168 毫米 1/32

字 数: 115 千字

印 张: 5.75

版 次: 1998 年 2 月第 1 版第 1 次印刷

印 数: 3000 册

定 价: 11.80 元

谨以此书

献给一切为中国政治体制改革
的理论与实践作出贡献者

献给在改革开放进程中发展着
的深圳大学十五周年校庆

我们进行社会主义现代化建设,是要在经济上赶上发达的资本主义国家,在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主……

邓小平

现在提出改革并完善党和国家领导制度的任务,以适应现代化建设的需要,时机和条件都已成熟。这个任务,我们这一代人也许不能全部完成,但是,至少我们有责任为它的完成奠定巩固的基础,确立正确的方向。

邓小平

改革,应该包括政治体制的改革,而且应该把它作为改革向前推进的一个标志。

邓小平

政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖,相互配合。只搞经济体制改革,不搞政治体制改革,经济体制改革也搞不通……我们所有的改革最终能不能成功,还是决定于政治体制的改革。

邓小平

同经济体制改革和经济发展相适应,必须按照民主化和法制化紧密结合的要求,积极推进政治体制改革。

江泽民

推进政治体制改革,必须有利于增强党和国家的活力,发挥社会主义制度的特点和优势,维护国家统一、民族团结和社会稳定,充分发挥人民群众的积极性,促进生产力发展和社会进步。

江泽民

我国经济体制改革的深入和社会主义现代化建设跨越世纪的发展,要求我们在坚持四项基本原则的前提下,继续推进政治体制改革,进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家。

江泽民

扩大基层民主,保证人民群众直接行使民主权利,依法管理自己的事情,创造自己的幸福生活,是社会主义民主最广泛的实践。

江泽民

|| 序 言

涂大同

正值举国上下认真学习和贯彻党的十五大精神,高举邓小平理论旗帜向 21 世纪奋进之际,深圳大学黄卫平教授的新作《中国政治体制改革纵横谈》付梓了。虽然是一部论文集,但实际上是一部关于政治体制改革较全面的论著。他约我为之作序,因此得到了优先拜读的机会。虽只泛读一遍,但获益良多,深感作者对邓小平理论,特别是有关政治体制改革思想的理解是较为深刻的。名义上我为他的书写序言,而实际上却给了我阅读一部学习佳作的机会,帮我更进一步领会党的十五大精神,提高了对邓小平理论的认识。

2 \ 中国政治体制改革纵横谈

综观全书,我认为对读者能有所启发的,至少有以下几点:

首先是对政治体制改革的认识问题。

政治体制改革的思想是邓小平理论的重要组成部分,政治体制改革的实践是与经济体制改革和精神文明建设并列的我国社会主义初级阶段总体发展战略的重要部分。早在 1979 年邓小平就明确提出“改革和完善社会主义的经济制度和政治制度,发展高度的社会主义民主和完备的社会主义法制。……建设高度的社会主义精神文明”等作为我国改革的重要目标^[1]。其后,他更从基本原则到具体措施对政治体制改革问题作过多次论述,成为党在改革开放中的指导思想。从党的十三大以来,历次党的代表大会或重要会议,无不把政治体制改革列为重要议题。最近党的十五大,江泽民总书记的报告,又一次把政治体制改革的“继续深入”作为把“我们的事业全面推向二十一世纪”的重要任务之一。

对这样一个极为敏感的问题,自然会受到海内外人士的关注。特别是近年来,国外一些人指责我国“只搞经济体制改革,不搞政治体制改革”,说什么中国政治体制改革“进展缓慢”、“停滞不前”。国内也有人认为我国政治体制改革的力度不如经济体制改革大,总觉得不够“热”。我认为这里有的是出于对立情绪,有的则是由于误解,或在认识上有些片面、不够准确。

我国的政治体制改革与经济体制改革的性质和内容是不同的。

经济体制改革可以说是一个具有整体性和结构性的改革。它是从自然经济、半自然经济和计划经济向市场经济转变；是从以国有制为基本经济基础向多种所有制经济共同发展的转变；是包括整个经济结构、经济形式以及经济运作的改革。同时，我国社会主义建设是以经济建设为中心，这是我国国情所决定的。因为，只有经济发展了，市场经济体系确实建立起来了，现代政治体制才有依托。无疑，政治体制对经济体制是会起到推动和促进作用的。有些看来是经济体制问题，实际是政治体制问题。如政企分开，关键在于“政”。但是没有经济为依托，政治是难以得到发展的。这是人们熟知的马克思主义的基本原理。

政治体制改革与经济体制改革有所不同。我国的基本政治制度在中华人民共和国成立时就已经建立了。这是指我国的人民代表大会制、中国共产党领导的多党合作制、政治协商制，以及适合我国国情的民族区域自治。我们的改革任务是如何使其完善和健全起来。当然，政治体制的健全和完善，在我们这样一个缺乏民主和法治传统的民族，在经济不够发达，观念、认识还亟待更新和提高的情况下，其难度是很大的。邓小平同志早就指出：“政治体制改革的内容现在还在讨论。这个问题太困难，每项改革涉及的人和事都很广泛，很深刻，触及许多人的利益，会遇到很多的障碍，需要审慎从事。”^{〔2〕}多年来，我们党和国家，就是以邓小平理论为指导，从我国国情和社会主义建设实际出发，慎重而又积极地推进，努力探索我们政治体制改革的规律和

4 \ 中国政治体制改革纵横谈

道路,并已取得不少的进展。

然而,从我国实际出发,在一定时期内,政治体制改革比起经济体制改革的力度来说是相对弱些,人们的关注和所得到的支持少些,讨论的深度和范围小些,理论和学术的成果也不多,这是不足为奇的,也是在所难免的。总之,准确地认识政治体制与经济体制二者的地位和关系是十分必要的。对于这个问题,在这部著作的各篇文章中都集中地或分别地作了有理有据的和十分透彻的分析。对人们走出认识的“误区”,冲破“左”和右的干扰,回答敌对势力的指责,都是大有裨益的。

其次是关于政治体制改革的战略特征问题。

邓小平同志多次指出政治体制改革的重要性和紧迫性。他曾说:“政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖,相互配合。只搞经济体制改革,不搞政治体制改革,经济体制改革也搞不通……从这个角度来讲,我们所有的改革最终能不能成功,还是决定于政治体制的改革。”^[3]同时,邓小平同志还从我国国情出发,辩证地认识到:“政治体制改革很复杂,每一个措施都涉及千千万万人的利益。所以,政治体制改革要有步骤、有领导、有秩序地进行。”^[4]他多次强调:要审慎从事。这就决定了我国的政治体制改革从“调动人民群众积极性”讲,必须积极推进;而从我国实际出发,则又要稳步渐进。这个观点,可以说是黄著的一个基本指导思想。他把这一战略原则归结为“寓政治改革于经济改革之中”,“既保持政治稳定,以利于经济发展,又能够渐进、理性

地推进政治改革”，认为这是适合我国国情的“具有极高政治智慧的战略选择”。作者对这个问题做了大量的论证和分析，可说是持之有据，言之成理，有很强的说服力。

政治民主已成为当代世界发展的潮流，也是人类社会发展的总趋势。在我国，发展社会主义民主和健全社会主义法制建设则是社会主义的本质要求。对此，邓小平同志多次强调“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化”。他把“政治上发展民主”和“健全社会主义法制”作为政治体制改革的重要目标。然而，他也不断明确指出：“旧中国留给我们的，封建专制传统比较多，民主法制传统很少。解放以后，我们也没有自觉地、系统地建立保障人民民主权利的各项制度，法制很不完备，也很不受重视。”^{〔5〕}这无疑加大了我国社会主义民主法制建设的难度和力度。而且，我国人口多，发展不平衡，经济、文化都还不够发达，公民的文化素质“还不高”。因此我们对民主法制建设既不能停滞不前，也不能急于求成。要充分认识到只有随着经济、政治、文化、教育、社会的不断发展，人民的文化素质的不断提高，才能逐步提高民主的程度。我们一方面要积极创造条件；另一方面则要随着条件的发展积极推进民主法制建设的进程。关于社会主义民主政治建设问题，江泽民总书记在党的十五大报告中又一次明确地提出这个思想。他说：“建设社会主义民主政治，是逐步发展的历史过程，需要从我国的国情出发，在党的领导下有步骤、有秩序地推进。社会主义愈发展，民主也愈发展。

6 1 中国政治体制改革纵横谈

我们要在实践中积极探索规律,不断推进有中国特色社会主义民主政治的发展,使它在二十一世纪展现出更加蓬勃的生命力。”就是说既要“推进”,又要“逐步”。

关于社会主义民主建设问题在黄著中占有很大篇幅,涉及民主政治的多方面的问题。诸如民主的性质、内涵、目的、以及对西方民主制度应持的基本立场等问题都有所论辨,且别具一格。特别是对民主的界定更是见解独到。关于民主的界定,据有人统计,大约有二十多种,但是,基本上都是从“公民的政治参与”的角度去考察。黄卫平教授则是从一个新的视角界定民主。他以邓小平同志关于“调动积极性是最大的民主”的思想为依据,提出:“民主作为一种社会管理体制,其本身也不是人类追求的唯一价值和最高价值,对任何一种民主政体模式的追求都不是可以不计成本,不顾内容的。一般地说,民主政体的主要功能是在一个承认人的自利性和人类利益的多元性、人格的平等性为前提的社会中,遵循少数服从多数的原则,根据一系列程序性的制度,为和平解决社会利益冲突,维护基本社会秩序,提供一种文明机制,以满足大多数人民的利益与愿望,唯此才能真正调动大多数人的积极性,而一切民主的实现形式和具体模式都要服从和适应这一内容。”这个界定虽然显得冗长些,文字上也还可以再进行些整理,但作为一个青年学者的这种创新精神是十分可贵的。

行政体制改革是政治体制改革的重点课题。作为行政学的

理论工作者,行政体制改革理所当然地要在自己著作中占有一定地位。因我对行政学是外行,不敢妄加评论,在此不赘。

作为一部论文集,当然在体系上就不够完美,内容上也多有重复。但从总体上看则是瑕不掩瑜。我认为,为了深刻理解邓小平理论,为了正确认识我国政治体制改革,这部《中国政治体制改革纵横谈》是值得一读的好作品。

1997年11月16日

(徐大同系天津师范大学政治学系教授、博士生导师)

【注 释】

[1]《邓小平文选》第2卷第208页。

[2]同上书第3卷第176页。

[3]同上书第164页。

[4]同上书第252页。

[5]同上书第2卷第332页。

|| 目 录

英文目录	(1)
日文目录	(1)
序 言	徐大同

一、中国政治体制改革的大思路

——论邓小平政治体制改革思想

1. 政治体制改革的必要性	(1)
2. 政治体制改革的准确定位	(3)
3. 政治体制改革的目标系统	(5)

2 \ 中国政治体制改革纵横谈

- 4. 政治体制改革的政治前提 (8)
- 5. 政治体制改革的具体内容 (11)
- 6. 政治体制改革的若干难点 (13)

二、中国政治体制改革的战略特征

——寓政治改革于经济改革之中

- 1. 中国经济改革的初衷和原动力本来就是经济和政治
 二位一体的 (28)
- 2. 中国的经济改革蕴含着政府职能转变在内的
 政治(行政)体制改革 (29)
- 3. 中国建立社会主义市场经济体制与建设法治国家是
 内在统一的 (31)
- 4. 中国市场经济的发展为现代民主政治提供社会基础和
 客观需要 (32)

三、中国政治体制改革的若干认识误区

- 1. “民主政治先导论” (39)
- 2. “政体改革决定论” (41)
- 3. “民主模式单一论” (43)
- 4. “政、经绝对区分论” (44)
- 5. “政体改革缓行论” (46)
- 6. “绝对否定西体论” (48)

四、中国政治体制改革与防“左”

1. 遏制腐败最根本的保障是深化政治体制改革 …… (54)
2. 解决改革中出现的社会问题靠深化体制改革 …… (60)

五、邓小平“南方谈话”的政治智慧

1. 政治理论智慧——深刻地改变了传统“社会主义”的内涵,以坚持和发展中国特色社会主义 …… (72)
2. 政治战略智慧——巧妙地以经济体制改革为先导和突破口,推动社会的全面转型和制度创新 … (75)
3. 政治策略智慧——明确地指出“中国要警惕右,但主要是防止‘左’”,以遏制“左”的习惯势力回潮,继续推进改革开放 …………… (78)

六、现代公务员制度的性质及意义

——对中国推行国家公务员制度的政治解析

1. 公务员及其制度 …………… (85)
2. 公务员制度的起源 …………… (87)
3. 西方公务员制度的意义 …………… (91)
4. 公务员制度的精神与原则 …………… (94)
5. 公务员制度的一般功能 …………… (101)
6. 关于国外公务员范围的思考 …………… (103)

4 \ 中国政治体制改革纵横谈

七、中国行政体制改革简论

——从邓小平论政治改革看行政改革

1. 行政体制改革是建设市场经济的客观需要 …… (114)
2. 行政体制改革是政治体制改革的现实目标 …… (116)
3. 行政体制改革是政治体制改革的重要部分 …… (118)

八、跨世纪的思想飞跃和理论突破

——党的十五大精神研究

1. 使“初级阶段理论”从策略选择发展为战略选择 ……
…………… (121)
2. 为各种所有制的发展拓展了极其广阔的生存空间 ……
…………… (124)
3. 赋予四项基本原则新的时代内容 …… (125)
4. 为政治体制改革提出现实任务和奠定
 基层民主的基础 …… (128)

九、中国政治体制改革的历史必然

——市场经济条件下不同利益群体的现实存在 …… (131)