

政党 的组织形式 和组织制度

上册

万福义 齐连池 编

华 夏 出 版 社

1994 年 · 北京

D564

B

88832

政党 的组织形式 和组织制度

上册

万福义 齐连池 编

华 夏 出 版 社

1994 年 · 北京

(京)新登字045号

政党的组织形式和组织制度

(上下册)

万福义 齐连池 编

•
华夏出版社出版发行

(北京东直门外香河园北里4号)

新华书店经销

北京市人民文学印刷厂印刷

•
250×1168毫米32开本 51.25印张 1239千字 插页4

1994年11月北京第1版 1994年11月北京第1次印刷

ISBN7-5080-0422-1/D·207

定价:41.50元

DI33/07

前 言

选编本书的目的在于为研究政治体制改革和党的建设改革提供资料，为了保证资料的全面、系统性，在编选过程中，适当引用了前苏联和原东德的一些资料。

本书按马克思主义观点对当代世界各国主要政党进行了分类，选收了各类有代表性的政党章程，按专题进行了摘编，以供读者作比较性的研究。

本书资料繁多，分为上、下两册。上册是共产党、工人党的组织形式和组织制度。包括马克思主义经典作家和各国共产党领导人关于共产党和工人党的组织形式和组织制度的论述；共产党、工人党的组织形式和组织制度。下册是社会民主党、民族主义政党和资产阶级政党的组织形式和组织制度。

本书上册选用的各国共产党、工人党章程，我们尽量选用了各党最近代表大会通过的。为了节省篇幅，只注明某国共产党、工人党的章程，每个章程在何时通过，可参看书后面的附录七：《本书所用的各国共产党工人党章程一览表》。本书下册选用的各个政党的章程，见下册的附录：《各国政党章程一览表》。

本书在选编过程中，曾得到《光明日报》国际部、社会科学院文献信息中心、拉美研究所、日本研究所、苏联东欧研究所、南亚研究所、西欧研究所等单位，以及河北省委党校、福建省委党校、沈阳市委党校的领导和党建教研室的支持和帮助，在此深表谢意。

由于时间仓促,编者水平有限,难免有许多疏漏和编排不当之处,诚恳希望读者予以指正。

编 者

目 录

第一部分 马克思主义经典作家和 各国党的领导人的论述

一、党的组织原则	(3)
(一)党的组织的作用	(3)
(二)党内民主	(8)
(三)党的民主集中制	(25)
二、党的组织机构	(51)
(一)党的中央组织	(51)
(二)党的地方和基层组织	(62)
(三)议会党团、党组	(84)
三、党的纪律和党的监督制度	(90)
(一)党的纪律	(90)
(二)党的监督制度	(114)
四、党的组织制度	(127)
(一)代表大会制度	(127)
(二)选举制度	(134)
(三)集体领导制度	(138)
(四)党内生活制度	(157)
(五)干部制度	(177)

(六) 财务制度	(199)
五、党员	(204)
(一) 党员资格和入党手续	(204)
(二) 党员的权利和义务	(225)
(三) 党员出党	(239)

第二部分 前苏联等国家共产党的 组织形式和组织制度

一、党的组织机构	(253)
(一) 党的全国代表大会、党的全国代表会议	(253)
(二) 党的中央委员会及其组织机构	(269)
(三) 党的地方代表大会、党的地方代表会议	(300)
(四) 党的地方委员会及其组织机构	(312)
(五) 党员大会、党员代表大会	(341)
(六) 党的基层组织	(347)
二、党的组织制度	(399)
(一) 党的民主集中制	(399)
(二) 党的选举制度	(421)
(三) 党的集体领导制度	(434)
(四) 党的生活准则	(441)
(五) 党费和党的财务制度	(457)
三、党的纪律和党的监督机构	(464)
(一) 党的纪律	(464)
(二) 党的监督机构	(488)
四、党在国家机关、社会团体和军队中的组织	(502)
五、党员	(541)
(一) 入党条件和入党手续	(541)

(二)党员的权利和义务	(562)
(三)预备党员	(593)
(四)党员出党	(601)
六、党章修改和其他	(607)

第三部分 其他国家共产党工人党的 组织形式和组织制度

一、党的组织机构	(613)
(一)党的组织系统	(613)
(二)党的全国代表大会、党的全国代表会议	(620)
(三)党的中央委员会及其组织机构	(642)
(四)党的地方代表大会、党的地方代表会议	(671)
(五)党的地方委员会及其组织机构	(686)
(六)党的基层代表大会和基层组织	(708)
二、党的组织制度	(737)
(一)党的民主集中制	(737)
(二)党的选举制度	(750)
(三)党的集体领导制度	(760)
(四)党的生活准则	(763)
(五)党的干部制度	(783)
(六)党的财务制度	(785)
三、党的纪律和党的监督机构	(796)
(一)党的纪律	(796)
(二)党的监督机构	(819)
四、党外组织中的党组织、党员议员和公职人员	(833)
五、党员	(855)
(一)入党条件和入党手续	(855)

(二) 党员的权利和义务	(873)
(三) 党员出党	(895)
六、党章的修改和其他	(899)

附录:

一、南斯拉夫共产主义者联盟中央主席团组织和工作条例	(907)
(南共联盟中央主席团1978年10月9日通过)	
二、匈牙利社会主义工人党中央政治局关于政府各部委、全国性机构中党组织的任务、权限及统一领导的决议	(928)
(1972年7月25日)	
三、匈牙利社会主义工人党中央委员会关于党中央的工作程序和工作方法的决议	(932)
(1980年11月13日)	
四、波兰统一工人党会议代表、领导机构和监察机关的选举规则	(938)
五、罗马尼亚共产党员劳动和生活、社会主义道德和公正的原则和准则法	(952)
(罗马尼亚共产党第十一次全国代表大会1974年11月28日通过)	
六、罗马尼亚党和国家领导干部必须申报私有贵重物品法	(959)
(罗马尼亚大国民议会1980年10月17日通过)	
七、本书第二、三部分所用的各国共产党、工人党章程一览表	(962)

第 一 部 分

马克思主义经典作家和 各国党的领导人的论述

一、党的组织原则

(一)党的组织的作用

工人阶级在反对有产阶级联合权力的斗争中，只有组织成为与有产阶级建立的一切旧政党对立的独立政党，才能作为一个阶级来行动。

工人阶级这样组织成为政党是必要的，为的是要保证社会革命获得胜利和实现这一革命的最终目标——消灭阶级。

马克思：《国际工人协会共同章程》（1871年 11—12月），
《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社 1972 年版，第
138页。

无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织而外，没有别的武器。无产阶级既然被资产阶级世界中居于统治地位的无政府的竞争所分散，既然被那种为资本的强迫劳动所压抑，既然经常被抛到赤贫、粗野和退化的“底层”，无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的，这个组织把千百万劳动者团结成工人阶级的大军。

列宁：《进一步，退两步》（写于1904年2—5月），《列宁全集》第7卷，人民出版社1959年版，第410页。

在党纲问题上和在策略问题上的一致是保证党内团结，保证党的工作的集中化的必要条件，但只有这个条件还是不够的（我的老天呀！在今天一切概念都弄得混淆不清的时候，只好说明一下多么浅显的道理呵！）为了保证党内团结，为了保证党的工作的集中化，还需要有组织上的统一，而这种统一在一个多少超出了家庭式的小组范围的党里面，如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数的原则，没有部分服从整体的原则，那简直是不可想象的。

列宁：《进一步，退两步》（写于1904年2—5月），《列宁全集》第7卷，人民出版社1959年版，第381页。

如果不学会改变工作方式，使之适合于每个新的历史时期的特点，那就不能实际进行革命的社会民主党的日常工作。“反对社会民主党在杜马中进行工作和利用合法机会，不懂得这两者的重要性”，就代表了一种实际上要使社会民主党的阶级政策无法实现的倾向。俄国历史发展的新阶段向我们提出了新的任务，这并不意味着旧的任务已经解决，已经可以放弃了，——不，这是意味着，必须考虑这些新的任务，寻求新的斗争形式，确定与之相适应的策略和组织形式。

列宁：《论统一》（1910年2月13日），《列宁全集》第16卷，人民出版社1959年版，第150页。

党是工人阶级的有组织的部队。党不仅是工人阶级的先进部队。如果党想真正领导本阶级的斗争，那末它同时还应当是本阶级的有组织的部队。在资本主义的条件下，党的任务是非常巨大而繁杂的。党应当在国内外发展非常困难的条件下领导无产阶级的斗争；党应当在环境要求进攻时引导无产阶级去进攻；党应当在环境要求退却时带领无产阶级避开强大的敌人的打击；党应当向千百万无组织的非党工人群众灌注斗争的纪律性和计划性、组织

性和坚定性。可是，党只有当它自己是纪律性和组织性的体现者的时候，只有当它自己是无产阶级的有组织的部队的时候，才能完成这些任务。没有这些条件，就谈不到党对千百万无产阶级群众的真正领导。

斯大林：《论列宁主义基础》（1924年4月），《斯大林全集》第6卷，人民出版社1956年版，第152页。

有了政治路线，组织工作就决定一切。我们要求同志注意这样几件事：（1）要使组织领导提到政治领导的水平，这就是说，一切工作要提到原则的高度，要与政治任务联系起来；（2）要使一切组织和实际工作保证党的政治任务和工作计划的实现；（3）要注意日常党的领导，使党的组织接近于下层，工作更具体化；（4）要动员组织和群众，为克服工作中一切困难而斗争；（5）反对一切实际工作中的机会主义（如马虎主义，空谈家，妄自尊大者，官僚主义，形式主义，文牍主义，事务主义等）以及蜕化或腐化思想等等。

周恩来：《怎样做一个好的领导者》（1943年4月22日），《周恩来选集》上卷，人民出版社1980年版，第130页。

不但我们党的政治路线，而且我们党的组织路线，都应该是正确地、从群众中来的路线，又正确地到群众中去的路线。我们党的正确的政治路线，是与正确的组织路线分不开的。虽然政治路线与组织路线之间，可能发生某些部分的暂时的不协调现象，但不能设想，政治路线是正确的，组织路线却是不正确；反之，组织路线正确了，政治路线却是不正确。要把二者互相孤立起来是不可能的。所谓正确的组织路线，就是党的群众路线，就是我们党的领导骨干和党内党外广大群众密切结合的路线，就是从群众中来又到群众中

去的路线,就是指导方法上的一般号召与个别指导相结合的路线。

刘少奇:《论党》(1945年5月14日),《刘少奇选集》上卷,人民出版社1981年版,第348页。

组织任务要服从政治任务,政治任务要靠组织工作来保证。两者的关系中,政治路线是起指导作用的。政治路线不正确,组织路线也不会正确。这次中央会议的政治报告,规定了我党的政治路线,组织工作就是要保证这条政治路线的完成。组织工作如果失去了政治方向,埋头在小的问题上,失去了总的目标,就会出现事务主义。另一方面,政治任务确定后,组织工作有决定的作用。如果没有组织工作,政治路线即挂在空中,没有实际的工作来完成它,就会陷入空谈主义。我们既反对事务主义,又反对空谈主义。

张闻天:《组织工作要中国化》(1938年10月15日),《张闻天选集》,人民出版社1985年版,第225页。

党的思想路线和政治路线,尽管有人不通,但总是已经确立了。现在我们还没有解决的问题是什么呢?是组织路线问题。这是一个很重要的问题。政治路线确立了,要由人来具体地贯彻执行。由什么样的人来执行,是由赞成党的政治路线的人,还是由不赞成的人,或者是由持中间态度的人来执行,结果不一样。这就提出了一个要什么人接班的问题。

邓小平:《思想路线政治路线的实现要靠组织路线来保证》(1979年7月29日),《邓小平文选》(1975—1982年),人民出版社1983年版,第176页。

组织路线是保证政治路线贯彻落实的。解决组织路线问题已经提到我们议事日程上来了。这个问题解决不了,我们见不了马

克思。老同志在,问题比较好解决,如果我们不在了问题还没有解决,就要天下大乱。你们不要以为中国乱不起来,林彪、“四人帮”帮派体系的人,就是不听党的指挥,他们唯恐天下不乱。中国的稳定,四个现代化的实现,要有正确的组织路线来保证,要有真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和党性强的人来接班才能保证。

邓小平:《思想路线政治路线的实现要靠组织路线来保证》(1979年7月29日),《邓小平文选》(1975—1982年),人民出版社1983年版,第178页。

组织工作要适合于政治路线的要求,保证政治路线的实行。因此,有两个要求:对政治路线的正确了解;对具体情况的切实了解。只谈路线,不了解具体情况,是空谈。只知道具体情况,不了解路线,是盲目。要克服“上级只谈政治路线,下级只谈具体工作”的缺点。

陈云:《学会领导方法》(1940年12月23日),《陈云文选》(1926—1949年),人民出版社1984年版,第153页。

组织形式应该达到的目的,是使党具有最大的能力来同各阶层劳动人民建立最密切的联系。为此,党组织形式应该是这样的:它使党员有活动的可能,并且推动全体党员活动,以便同各阶层人民建立起更多的联系。但是,要做到这一点,就必须重新研究党的结构,必须更妥善地确定党内制度是一个民主制度,并且按照民主制度来更妥善地运用党内制度,必须使所有党员经常地积极地参与解决一切问题。

陶里亚蒂:《走向社会主义的意大利道路》(1956年6月24日),《陶里亚蒂言论集》第2卷,世界知识出版社1966年版,第135页。

(二) 党内民主

民主在今天就是共产主义……。民主已经成了无产阶级的原则，群众的原则。即使群众并不总是很清楚地懂得民主的这个唯一正确的意义，但是他们全都认为民主这个概念中包含着社会平等的要求……。当各民族的无产阶级政党彼此联合起来的时候，它们完全有权把“民主”一词写在自己的旗帜上……

恩格斯：《在伦敦举行的 各族人民庆祝大会》（1845年年底），《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社 1956年版，第664页。

1947年夏天在伦敦举行了同盟第一次代表大会，威·沃尔弗代表布鲁塞尔各支部，我代表巴黎各支部参加了这次大会。这里首先进行了同盟的改组。密谋时代遗留下来的一切旧的神秘名称都被取消了，同盟现在已经是支部、区部、总区部、中央委员会以及代表大会构成的了，并且从这时起它命名为“共产主义者同盟。”……组织本身是完全民主的，它的各委员会由选举产生并随时可以罢免，仅这一点就已堵塞了任何要求独裁的密谋狂的道路。而同盟——至少在平常的和平时期——已变成一个纯粹宣传性的团体。这个新章程曾交付——现在一切都按这样的民主制度进行——各支部讨论，然后又由第二次代表大会再次审查并于1847年12月8日最后通过。

恩格斯：《关于共产主义者同盟的历史》（1885年10月8日），《马克思恩格斯全集》第21卷，人民出版社 1965年版，第251—252页。