

辽东半岛

东北对外开放的窗口



杨
颖
李君哲
卜春和
赵广有
编著



辽宁大学出版社



辽东半岛—东北对外开放 的窗口

杨 颖 李君哲 卜春和 赵广有 编著



辽宁大学出版社

一九八八年 沈阳

责任编辑 乔平
封面设计 本忠
责任校对 艳玲

辽东半岛——东北对外开放的窗口

杨颖 等 编著

辽宁大学出版社出版 (沈阳市崇山西路3段4号)
辽宁省新华书店发行 沈阳新华印刷厂分厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.50 字数: 220千

1988年8月第1版 1988年8月第1次印刷

印数: 1—2,000

*

ISBN 7-5610-0411-7

F·61 定价: 3.00元

序

全树仁

祖国的工业基地、通向世界的北方门户、辽宁经济的心脏——辽东半岛，国务院批准对外开放，它将以矫健的步伐走向世界。为此，须有更多的人了解它。全面而详实地介绍它是我们的责任。

提高“知名度”，就是让更多的人了解你；了解你的人愈多程度愈高，你的“知名度”也就愈高。循着这个基本思路发展：你要走向世界，跻身国际经济大循环，那就要让世界了解你。因此，提高辽东半岛的“知名度”，乃是搞好辽东半岛对外开放工作一个重要组成部分。有了一定的“知名度”，才会使这块宝地增强吸引力和辐射力。

从经营战略的眼光看，符合实际的“名”，不是别的而是一种信誉和力量。我希望有志于参加辽东半岛开发建设的同志不要忽视研究这个问题。现在摆在大家面前的这本书，就是辽宁省政府经济技术社会发展研究中心的几位同志，在这方面作出的有益尝试。该书共分10章，内容大体包括：系统地介绍辽东半岛的历史沿革、地理环境与自然资源、解放后经济发展的概况以及外向型经济建设的现状；初步分析了辽东半岛对外开放的国际经济环境；说明了辽东半岛对外开放的主体设想和实现外向型经济的方针、政策、措施；描绘了公元2000年辽东半岛经济开放区的前景。书中还扼要地论述了如何借鉴“亚洲四小

龙”和我国三个三角洲（地区）对外开放的成功经验等。一句话，就了解辽东半岛的基本面貌，该书所提供的资料可以说是比较全面的。它的出版必将为读者提供方便。所以我谨向国内外各界人士、广大读者推荐这本书。

据我阅读书稿留下的印象，此书具有翔实、简明、实用的优点。

翔实，是说书中的材料比较准确。书的撰稿人，大多是较长时间从事外经外贸咨询研究和情报研究的同志，他们比较了解实际情况，又经过长期的资料积累与分析研究，才写成书稿。本书凝聚了他们研究我国对外开放的理论与实践，特别是辽东半岛开放以来的新的研究成果。因此，这些材料是比较丰富的。

简明，是说书中只注重事实和统计数据。既或是以事论理，也尽可能地删繁就简，让人看后一目了然。

实用，是说本书对于国内外有志于参加辽东半岛开发建设的朋友们和希望了解辽东半岛或来观光旅游的人们，都是一份好的指南。而且书稿的文笔明快流畅，具有知识性、趣味性和可读性。它对于各行各业的工作人员和专家学者都有参考价值。

以上，我说的全是一些好话，是否如此，还是请广大读者来判断吧！

一九八八年五月二十二日于沈阳

目 录

第一章 辽东半岛对外开放势在必行	1
一、深化改革,落实十三大精神的重要标志.....	1
二、国际机遇的催唤.....	4
三、振兴辽宁的重要战略措施.....	9
第二章 辽东半岛的地理环境与自然资源	13
一、辽东半岛的地理环境.....	13
二、辽东半岛的自然资源.....	23
三、辽东半岛人口与劳动力资源.....	43
第三章 辽东半岛的历史沿革	47
一、历史沿革.....	47
二、辽东半岛在辽宁历史发展过程中的地位.....	49
三、辽东半岛对外开放的历史回顾.....	53
四、辽东半岛重大历史事件及有影响的历史人物.....	55
五、考古的重要发现及古迹名胜.....	67
第四章 辽东半岛解放后的经济发展概况	76
一、辽东半岛是辽宁经济的核心地带.....	76
二、辽东半岛的工业基础雄厚.....	84
三、辽东半岛的农业比较发达.....	96
四、辽东半岛的建筑业颇具规模.....	102
五、辽东半岛的运输邮电事业发展迅速.....	105
六、辽东半岛的科学教育水平较高.....	110

第五章 辽东半岛八市建设外向型经济现状	114
一、大连市一瞥.....	115
二、营口市鸟瞰.....	121
三、丹东市巡礼.....	129
四、锦州市简介.....	132
五、盘锦市素描.....	136
六、鞍山市见闻.....	138
七、辽阳市掠影.....	144
八、沈阳市集锦.....	145
第六章 辽东半岛对外开放的国际经济环境	156
一、世界经济贸易现状及其发展趋势浅析.....	156
二、辽东半岛对外开放的有利国际机遇.....	161
三、辽东半岛对外开放面对严峻的挑战.....	179
第七章 辽东半岛进一步发展外向型经济的战略设想	188
一、外向型经济的含义.....	188
二、辽东半岛发展外向型经济的主导思想.....	189
三、辽东半岛发展外向型经济的战略目标.....	198
第八章 辽东半岛进一步发展外向型经济的途径	200
一、进一步解放思想，更新观念，大胆创新.....	200
二、扬长避短，发挥优势，不断提高出口创汇能力.....	205
三、改善与加强外向销售功能.....	209
四、努力开发国际旅游业，增加劳务出口和技术出口.....	216
五、建设好出口生产体系和对外开放示范区.....	220
六、抓住国际机遇，积极引进外资，办好“三资”企业.....	222
七、引进先进技术，搞好企业技术改造，推动技术进步.....	225
八、改革金融体制以适应对外开放新形势.....	226

九、破除僵化模式,搞好外贸体制改革.....	235
十、用好用活现有人才,大量培养人才.....	238
十一、加强国际经贸研究,正确指导外向型经济发 展.....	247
第九章 借鉴国内外经验发展辽东半岛外向型经济	250
一、汲取亚洲“四小龙”发展外向型经济的经验.....	250
二、借鉴南方长江、珠江和闽南开放区的经验.....	263
第十章 公元2000年的辽东半岛	274
一、2000年辽东半岛经济概况.....	274
二、2000年辽东半岛的农业.....	275
三、2000年辽东半岛的工业.....	277
四、2000年辽东半岛的交通运输及邮电通讯.....	279
五、2000年辽东半岛的旅游业.....	281
六、2000年辽东半岛的对外经济贸易.....	282
七、2000年辽东半岛的商业.....	283
八、2000年辽东半岛的科技与教育.....	284
九、2000年辽东半岛的城市建设.....	286
十、2000年辽东半岛的人民生活.....	289
后 记	291

第一章 辽东半岛对外开放势在必行

为了加快社会主义现代化建设的步伐，1978年12月党的十一届三中全会从中国国情出发，根据马克思列宁主义基本原理，在总结和汲取对外关系史上经验教训的基础上，决定实行对外开放，发展对外经济关系，利用外资的基本方针。这是对中国历史发展具有里程碑意义的重大战略决策。它标志着在我国闭关锁国时代的结束和振兴中华走向世界的开始。

一、深化改革，落实十三大精神的重要标志

对外开放是我国不可移易的一项基本国策。我国之所以要长期坚持实行对外开放的基本方针，既是经济发展的客观需要，也是历史发展的必然。按照马克思主义理论，随着人类社会生产力的不断发展，任何一个国家和民族的发展、进步和现代化，都不可能脱离世界经济技术的发展而单独实现。马克思指出，国际分工是一国内部社会生产力和社会分工发展到一定阶段，超越了国家界限向纵深和广阔发展的必然趋势。“由于机器和蒸汽的应用，分工的规模使大工业脱离了本国基地，完全依赖于世界市场、国际交换和国际分工”^①。通过国际分工和国际交换，各民族间经济上的相互往来和互相依赖，逐步取

① 《马克思恩格斯选集》第1卷第132—133页

代了过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态。这是马克思早在一百多年前就深刻揭示出的：经济生活必然由民族走向世界的一条客观规律。因此，闭关锁国的政策，不是现代无产阶级的政策。因为它不符合马克思主义的科学社会主义原理。社会主义革命不是要取消这种往来，而是取消束缚这种往来的“私有制。”社会主义国家应当积极发展与资本主义国家的经济往来，决不是取消这种往来。这是马克思主义的一个基本观点。我们党提出的对外开放政策，就是建立在这个观点之上的。

邓小平同志说：“现在世界是开放世界”，“关起门来建设是不能成功的，中国的发展离不开世界”。^①事实反复证明这是个英明的科学论断。新中国建立之后，经过三年的国民经济恢复工作，1953年开始第一个五年计划。由于帝国主义、官僚资本主义、封建主义的压迫和长期连绵不绝的战争破坏，当时国民经济基础十分薄弱，建设资金和技术力量非常短缺。为了争取时间尽快改变落后面貌，我国利用苏联等国的贷款和经济技术专家来进行工业基础建设，搞了156项重点骨干工程，奠定了我国工业化的基础。由于这些引进项目都列入了国家计划，事先经过充分研究和综合平衡，各项配套都作了安排，又注意集中人力、物力、财力进行建设，所以经济效益较好。这是建国初期利用外资和引进技术所取得的成就。

此后，由于经济建设指导思想上的“左”倾错误，以致把自力更生歪曲为“闭关自守”，造成了在相当长的时间内与世界金融市场隔绝，当然也就谈不上利用外资了。特别是十年内乱期间，林彪和“四人帮”反革命集团甚至提出：“出口是卖国，进口是洋奴”，与外商谈判是“里通外国”等等谬论，使我们一再的丧失了利用外资、引进技术，开展经济技术交流

① 邓小平《建设有中国特色的社会主义》第37、50页

的良好机遇和条件,影响了我国国民经济的发展。我国经济发展与世界水平的差距之所以扩大,这是一个重要原因。

党的十一届三中全会以来,经过几年的努力,使党和国家的工作重点转移到了社会主义现代化建设上来。在指导思想上完成了拨乱反正的历史性工作,开始了经济发展上的战略转变,把国民经济引上稳步协调发展的轨道。在对外关系上,也突破了“左”倾思想的禁锢,既反对了一切单纯依赖外力、迷信外国的思想和行为,也反对了一切闭关自守、墨守陈规的思想和行为,在经济工作中彻底抛弃了自给自足的自然经济观点,实行了对外开放政策,从而把我国的对外经济关系推进到了一个崭新的阶段。

1978年以来,我国对外经济工作,在坚持自力更生的前提下,扩大了对外经济技术交流,利用外资的工作也取得了新的重大进展。目前,我国已与190多个国家和地区建立了贸易关系。1978—1984年间,我国进出口贸易总额年平均增长率为18%,若扣除价格和汇率变动因素,则为15.4%,高于同期国内工农业总产值年平均增长7.9%的速度。我国在世界出口国中的地位大大提高了。1980—1984年间,我国实际使用外资累计总金额达172亿美元,其中借款132亿多美元,吸收直接投资近40亿美元(已签订合同金额为86亿多美元)。此外,还有联合国和澳大利亚、加拿大等国的无偿援助款项。引进技术和关键项目817项,金额62亿美元。通过利用外资和引进技术,加强了能源、交通运输等国民经济的薄弱环节的建设,恢复了一批停建缓建的国民经济发展中急需的项目;加快了老企业的技术改造,提高了我国生产技术水平;扩大了出口,增加了收汇;学到了科学的经营管理经验,培养了人才,增加了就业,提高了干部、技术人员和工人的生产技术和管理水平。总之,利用外资和引进技术取得的所有这些成绩,对于我国国民经济的调整和发展,起了积极的作用。实践使我们党再次认识到,没有对

外开放，就不会有我国的四个现代化，就不会有中国的繁荣和富强。我国的开放政策，在举国上下受到亿万人民群众的拥护和赞扬，也得到了全世界的友好国家和人民的欢迎。

十三大的主要精神，就是要加快改革开放的步伐，因此，抓住了改革开放就抓住了十三大的精神实质。党的十二大、十三大把对外开放，按照平等互利的原则扩大对外经济技术交流，确定为我国经济工作中的一条重要的战略方针，并把尽可能地多利用一些可以利用的外国资金进行建设，作为实现上述战略方针的任务之一，是完全正确的。

邓小平同志说：对外开放政策只会变得更加开放。路子不会越走越窄，只会越走越宽。事情正如邓小平同志所预见的那样：国务院1988年3月18日决定，把辽东半岛的7市17个县（区）开辟为沿海经济开放区。^①这本身就是贯彻落实十三大关于加快改革、开放方针的实际步骤。它标志着辽宁省的改革开放开始进入了一个新的阶段，必将对辽宁省经济发展产生划阶段意义的影响。因此，从现在起，必须以更加勇敢的姿态进入世界经济舞台，多方位地开拓国际市场，加速辽东半岛的外向型经济建设。

二、国际机遇的催唤

赵紫阳同志说：“当前我国沿海地区的经济发展，正面临一个有利的机遇”，“为了抓紧利用当前的机遇，沿海地区必须有一个与之相适应的发展战略。总的来讲，沿海地区一亿多

① 大连市是我国对外开放的14个沿海城市之一，属于对外开放的第二个层次；经济开放区属于对外开放的第三个层次。所以，辽东半岛经济开放区不包括第二层次的大连市；但本书稿中提到辽东半岛经济开放地区，则包括大连市。

到两亿人口的地区，必须有领导、有计划、有步骤地走向国际市场，进一步参加国际交换和国际竞争，大力发展外向型经济。这要作为一个战略问题来对待”。^①这是我国对外开放新的战略部署。

辽东半岛对外开放是早就有所准备的，而且有较大进展。这主要表现在：

（一）辽宁近年来对外贸易有了新的突破，出口创汇大幅度增长，一个多层次、多形式的外贸生产经营体系初步形成。1987年全省外贸出口收购额达到71.9亿元，比1986年增长8.6%。大连口岸出口创汇达到37.85亿美元，其中辽宁地方产品（不包括石油类产品）出口创汇达15.1亿美元，比1986年增长29.3%。由于两年的大幅度增长，已打破了“六五”期间徘徊不前的局面。尤为突出的是机械、纺织两个行业；机械工业出口创汇比1986年翻了一番，纺织工业出口创汇比1986年增长43%，占全省创汇总额的29%。让人更为可喜的是，出口产品结构正在开始向深加工、精加工方向转化，并不断开发出新产品，提高了产品档次，增加出口产品81种。同时，农副产品出口也有较大发展。经申报由国家批准的十五个大中型生产企业已开始享有直接对外贸易权。除此之外，我省的非贸易外汇收入也有了较大增长。旅游人数1987年达到10.2万人次，比1986年增长11%；创汇3,116万美元，比1986年增长15%。目前对外承包工程和劳务合作新签订合同25项，已派出3,400人；新办的合营企业又增加16家。

（二）利用外资、引进技术创历史最好水平。1987年，全省利用外资、引进技术共签合同139项，金额达6亿美元，比1986年增长25%。新批准建立的“三资”企业55家，金额达2

① 见《李长春同志在辽东半岛对外开放工作会议上的报告》，转引自《辽宁经济报》1988年2月9日1版

亿多美元，比1986年增长一倍多。到目前为止，全省累计建立“三资”企业212家，其中已有112家投产营业，年产值25亿美元，出口创汇2,000多万美元。在利用这批外资和引进技术方面的主要特点是：第一，投向日趋合理。生产型、创汇型、技术先进型企业的比重不断扩大；第二，租赁业务有了新发展，1987年通过租赁利用外资2,400万美元，比1986年增长3倍多；第三，注意了对老企业的技术改造，促进了产品质量的提高，加快了新产品开发和产品升级换代；第四，在利用外国政府借款方面也进展较快，并积累了一定的经验，成为全国较好的省份之一。

（三）扩大了按“贸工农”调整产业结构的试点，乡镇企业外向型经济开始起步。初步建立起镁砂、滑石、服装、针织、豆粕、肉食鸡、玉器、麦秸工艺和艺术腊等十个大宗产品出口生产基地。1987年，按“贸工农”调整产业结构的试点，在一市一县的基础上，又增加了九个县。如营口市按“贸工农”调整产业结构后，建立起有出口产品的村达502个，出口商品收购额比试点前增长97%。东沟县自试点以来，外向型经济发展成效显著。1987年出口创汇额比1986年增长18.5%。全省共涌现出新金县杨树房服装厂、彰武县油脂厂、海城市英洛镁砂矿等30家出口创汇超百万美元的大户。这些大户又带动了一批乡镇企业，逐渐地发展成为企业集团。乡镇企业外贸出口收购额达6亿元，比1986年增长50%。出口创汇的乡镇企业增加了200多家。

（四）加强了基础设施建设，投资环境有了较大改善。营口鲅鱼圈港五百万吨煤码头的改造工程已经完成，杂货码头已经通航；丹东大东港第一泊位1987年底平板码头已完成；锦州笔架山港建设速度大大加快；沈大公路鞍山至大石桥段、大连至金州段已经竣工，总长186公里，占全部工程的50%；沈阳桃仙机场第一跑道已建成1,300延长米，年内便可起降大型客机；

辽东半岛地区各市引进的25万门程控电话，目前已开通11.5万门。应当指出的是，在改善投资环境的过程中，各地开始注意了“软环境”的建设。为此，辽宁省人民政府发布了《关于加速辽东半岛对外开放的若干政策规定》，大连市还制定了鼓励外商投资的地方优惠政策等。

（五）积极采取措施，正在培养适应外向型经济建设所需要的各种人才。

以上这些成绩，如果关起门来，自己和自己比，的确是有进步；但放眼世界，或进行横向比较，就会强烈地感受到国内外的双重压力和挑战。

鉴于当前世界上，特别是亚太地区正面临着的新形势，或者说也正是我们进入国际市场、发展外向型经济的一个极好机会，也催唤我们必须加快开放的步伐。过去由于种种原因，我们曾坐失六十、七十年代的两次良好机遇。前后只有二十多年，可我国与发达国家间竟发生了巨大的落差。据世界银行年度报告中说，我国的人均国民生产总值在128个国家中的位次，始终徘徊在倒数20多位，与索马里、坦桑尼亚相近。1955年，我国的国民生产总值（GNP）占世界份额是4.7%，而1980年下降到2.5%；1960年，我国的国内生产总值（GDP）与日本相当，而1980年只占日本的1/4，到1985年下降1/5；1960年美国的GDP超过中国4,600亿美元，而1985年超过额竟达36,800亿美元^①。这是令人深思的！因此，这次国际上再次提供的良好机遇，无论如何再也不能耽误了。否则，确实有一个中华民族的“球籍”问题值得考虑。

加快辽东半岛对外开放的步伐，这是国际机遇的催唤！

（一）由于世界新技术革命的兴起，劳务费用条件的变化，发达国家和地区不断地调整产业结构，劳动密集型产业正

① 《世界经济导报》1988年2月15日1版

向劳动费用低的地区转移。中国与这些国家相比较，其最大的比较优势是拥有大量的廉价劳动力。而辽东半岛的劳动素质、劳动热情和纪律性，毫不逊色于东南亚各国。

(二) 目前资本主义世界有大量剩余资本，加上西方股票市场动荡，国际投资者正在寻找有利的投资场所。仅欧洲货币市场的资本总额就近7,000亿美元，扣除重复计算至少净额也有4,000多亿美元。这说明西方有大量的游资可供利用。

(三) 当前正值亚洲“四小龙”产业结构进行调整升级、劳动密集型产业正在进行新的转移，加上日币、南朝鲜币和台币的升值，使日本、南朝鲜、台湾的生产成本上升，出路一是调整产业结构，淘汰劳动密集型产业；二是让出部分国际市场或到国外寻找加工市场，二者必居其一。这对我们来说是一个难得的机遇。或乘机而入，或大搞“三来一补”。这个机遇转瞬即逝，或最多只有一、二年。所以千万要抓住不放。

(四) 亚太地区经济在崛起，发达国家的竞争正在向这一地区集中，而地处亚太地区东北部的辽东半岛，由于政通人和、经济稳定发展，特别是十三大后，我国的改革、开放政策在国际上引起了很好的反响，对西方的剩余资本更有吸引力。

(五) 我国已经恢复了在世界银行和国际货币基金组织中的合法地位，有可能从这两个国际金融组织中取得一定数额的优惠资金，还可以从一部分国家的政府取得优惠性的中长期低利贷款。至于在出口信贷和商业贷款方面，来源则更为广泛。

(六) 能源供应以及港口、机场、铁路、航道、邮电、城市公用事业等基础设施的建设都有了新的发展，并简化了投资的审批手续，提高了工作效率……等等。这些都为吸收外资创造了越来越好的“软”、“硬”环境和条件。

此外，还应看到苏联东欧各国的改革与发展，也为辽东半岛扩大与苏东国家的经济技术交流提供了有利条件。

另一方面，应当看到国内的严峻挑战。中央把广东、福建

作为超前改革试点省，厦门、深圳特区实行计划单列，要办成更加开放的特区；珠江三角洲、长江三角洲要扩大对外开放的范围，实行新的外向型经济发展战略；新建的海南省要实行比特区更宽的开放政策，建成最大的经济特区。目前，广东、福建两省的对外开放工作搞得热火朝天。可以预见，今后一段时间，广东、海南、福建、江苏、浙江等省必将有一个突飞猛进的发展。他们开放的经验，对地处北部沿海的辽宁来说，既是一个良好的机遇，也是一种严峻的挑战。

总之，我们要在机遇和挑战面前奋起。要紧紧抓住有利机遇，变压力为动力，迎头赶上去。

三、振兴辽宁的重要战略措施

生活在辽宁的人们曾为辽宁建国以来的光荣历史而自豪过：它是全国的重工业基地，东北地区最大的经济中心，为国家的社会主义经济建设提供了大量的冶金、机械等战略物资和设备，输送了大批的人才等等；它的增长率一直长期居于全国领先地位。然而，近年来辽宁经济的增长速度明显放慢，经济地位在“滑坡”。“六五”期间，辽宁社会总产值每年平均增长9%，低于全国平均增长10.9%的速度；工业总产值平均每年增长8%，低于全国平均增长10.8%的速度；国民收入平均每年增长8.5%，低于全国平均增长9.7%的速度。由于经济增长速度放慢，致使辽宁的一些经济指标在全国所居位次明显后移。1980年时，辽宁社会总产值是615.2亿元，在沿海发达的省市中，只低于江苏居第二位。经过“六五”期间的发展，山东、广东均迅速的超过了辽宁，而且其它几个沿海省、市与辽宁的差距已愈来愈趋于缩小。这个发展态势预示着“七五”期间，辽宁的主要经济指标在全国的位次有可能继续后移。辽宁是我国第一个五年计划时期建立起来的老工业基地，虽然具有相