

# 警察业务全书

《警察业务全书》编委会 编

科学技术文献出版社

# 警察业务全书

《警察业务全书》编委会 编

严军兴 马玉娥 主编

科学技术文献出版社

(京)新登字 130 号

**图书在版编目 (CIP) 数据**

警察业务全书 / 严军兴等编著 . —北京 : 科学技术文献出版社 , 1995

ISBN 7-5023-2609-X

I . 警 … II . 严 … III . 警察 - 业务 - 中 ~~国~~ 手册 IV .  
D631-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 12095 号

**警察业务全书**

《警察业务全书》编委会 编

严军兴 马玉娥 主编

科学技术文献出版社出版

(北京复兴路 15 号 邮政编码 100038)

北京顺义小店印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

1995 年 7 月第 1 版 1995 年 7 月第 1 次印刷

787 × 1092 毫米 16 开 109.25 印张 3060 千字

印数：1—10000 册 定价：278.00 元

ISBN7-5023-2609-X/D · 23

# 前 言

《中华人民共和国人民警察法》的正式颁布施行,是国家民主与法制建设中的一件大事,它标志着我国人民警察制度建设进入了一个全面发展的新时期,预示着人民警察在维护国家安全和社会治安秩序,保护公民的人身安全、人身自由和合法财产,保护公共财产,预防、制止和惩治违法犯罪活动,保障改革开放和社会主义市场经济建设的顺利进行等方面,肩负着愈来愈繁重的光荣任务。

历史的重任同时又要求,人民警察必须在坚持四项基本原则的前提下,紧紧依靠人民群众的支持,始终保持同人民群众的最密切联系,虚心倾听人民群众的意见和建议,接受人民群众的监督,维护人民群众的利益,全心全意为人民服务;要求人民警察必须以宪法和法律为活动准则,忠于职守,清正廉洁,纪律严明,服从命令,严格依法执行职务。

为了适应各种警察业务实践的执法需要,促进《中华人民共和国人民警察法》的全面实施,北京大学、中国政法大学、中国人民大学、国家有关部委的法学研究机构和全国部分公安厅(局)及公安警察院校等数十个单位的多年从事警察法与警察业务教学、科研的专家、学者、教授和具有丰富警察执法实践经验的同志们,共同编撰了《警察业务全书》。

该书以《中华人民共和国人民警察法》为中心,结合我国人民警察法制建设的理论与实践,在总体论述人民警察制度的建立和发展、性质和宗旨、作用和地位的基础上,以业务划分为脉络,分门别类地对不同专业的人民警察的职业特点、工作范围、执法程序和素质要求等方面进行了详尽地阐述。同时,为了开拓读者视野和便于查找借鉴,该书还较为系统地介绍了国际刑警组织和世界部分主要国家(地区)的警察制度,并附录了我国全国人大及其常委会、国务院、公安部以及公安部与有关部委联合制定和颁布的现行有效的警察法律、法规、规章及国际刑警组织章程和世界部分国家的警察法等。《全书》具有全面性、系统性、针对性、实用性等特点。既是一部专门论述我国警察法律知识的大型实用工具书,又是一部系统介绍警察制度和业务实践的业务指导书。它的出版,一定会受到广大公安机关和设在铁路、交通、民航、水上、边防和林业等部门的公安机关人民警察,以及企事业单位保卫部门同志的欢迎,也会受到国家安全机关、人民法院、人民检察院、司法行政机关的人民警察,以及广大人民武装警察部队全体官兵的热烈欢迎。

本书在编写过程中,承蒙蔡诚同志的大力支持,欣然担任本书顾问,不少省、市、自治区的公安厅(局)长和司法厅(局)长们也对本书给予了热忱的关心和帮助,在此一并致谢。由于编写时间紧迫,内容广博,加之编者水平有限,错误、疏漏在所难免,敬请读者批评指正。

《警察业务全书》编委会

1995年7月

## 《警察业务全书》编委会

顾问：蔡诚 全国人大常委会委员 全国人大法律委员会副主任委员

主编：严军兴 马玉斌

副主编：冯锁柱 高自龙 新新 王大中

### 编委会名单：

孙常立	北京市司法局	局长
宋平顺	天津市公安局	局长
刘广炬	天津市司法局	局长
张春富	河北省司法厅	厅长
俞定海	河北省公安厅	厅长
李玉璋	山西省公安厅	厅长
万寿恒	山西省司法厅	厅长
郭大维	辽宁省公安厅	厅长
李成义	辽宁省司法厅	厅长
张志鹏	吉林省公安厅	厅长
李景学	吉林省司法厅	厅长
徐衍东	黑龙江省公安厅	厅长
苑宝山	黑龙江省司法厅	厅长
朱达人	上海市公安局	局长
薛明仁	上海市司法局	局长
陆云泉	江苏省司法厅	厅长
斯大孝	浙江省公安厅	厅长
于国强	浙江省司法厅	厅长
陈瑞鼎	安徽省公安厅	厅长
戚邦汉	安徽省司法厅	厅长
洪进宝	福建省司法厅	厅长
丁鑫发	江西省公安厅	厅长
高登霄	江西省司法厅	厅长
梁德超	山东省司法厅	厅长

王明义 河南省公安厅 厅长  
徐国红 河南省司法厅 厅长  
刘荣礼 湖北省公安厅 厅长  
鲁德喜 湖北省司法厅 厅长  
李贻衡 湖南省公安厅 厅长  
吴振汉 湖南省司法厅 厅长  
曾 兵 广东省司法厅 厅长  
何家当 广西壮族自治区司法厅 厅长  
吕 卓 四川省公安厅 厅长  
曾宪章 四川省司法厅 厅长  
姜延虎 贵州省公安厅 厅长  
方光林 贵州省司法厅 厅长  
姜兴长 云南省司法厅 厅长  
慕锡明 陕西省司法厅 厅长  
张 忠 甘肃省司法厅 厅长  
庞明元 宁夏回族自治区公安厅 厅长  
马绍彬 宁夏回族自治区司法厅 厅长  
陈金池 新疆自治区公安厅 厅长  
孔国柱 青海省司法厅 厅长  
胡志华 海南省公安厅 厅长  
习正宁 海南省司法厅 厅长  
赛吉尔夫 内蒙古自治区司法厅 厅长  
扎西顿珠 西藏自治区司法厅 厅长  
李 占 内蒙古自治区乌兰察布盟公安处 副处长

**撰稿人：**

冯锁柱	靳 新	徐 非	罗时贤
薛建华	刘振祥	王 宪	余新淮
张 敏	李汝川	申淑环	王 涠
张 英	中 大	李秋枫	孙木兰
马彦勇	陈 华	胡南京	张金芸
许 明	于 欣	王 阳	陈雅玲
王 忠	董 剑	孟晓威	刘建明
王艳伶	曹 友	郑 西	杨兴国
李雅玲	毅 莲	杨 莉	果进荣
莫丽梅	波 力	靳 彤	潭玉成
刘玉鹏	黄 芳	朱 建	吕燕京
张采风	杜 丰	高 志	唐松波
徐晓膺	白 浩	陈 文	侯瓦妮
付以诺	松 平	宫 零	郑万新
朱安中	陆 小	郭 其	王梅根
吴 助	徐 平	严 军	马玉娥
高自龙	伟 青	张 伯	金晓华
孙中平		锁	

# 目 录

## 第一章 人民警察法总论

第一节 人民警察法的立法目的 .....	1
一、制定人民警察法的必要性 .....	1
二、制定人民警察法的指导思想 .....	3
三、制定人民警察法的立法根据 .....	5
第二节 人民警察的性质和任务 .....	5
一、我国人民警察的建立和发展 .....	5
二、我国人民警察的性质 .....	8
三、我国人民警察的地位和作用 .....	12
四、我国人民警察的任务 .....	13
第三节 人民警察工作的原则、方针和政策 .....	20
一、人民警察的工作原则 .....	20
二、人民警察工作的方针 .....	26
三、人民警察工作的基本政策 .....	27
第四节 人民警察的职责 .....	32
一、人民警察职责概述 .....	32
二、公安机关人民警察的职责 .....	34
三、国家安全机关人民警察的职责 .....	53
四、监狱人民警察的职责 .....	53
五、劳动教养管理机关人民警察的职责 .....	53
六、人民法院司法警察的职责 .....	53
七、人民检察院司法警察的职责 .....	54
八、人民警察在非工作时间应履行的职责 .....	54
第五节 人民警察的权限 .....	54
一、人民警察权限的概述 .....	54
二、公安机关人民警察的权限 .....	56
三、国家安全机关人民警察的权限 .....	65
四、监狱人民警察的权限 .....	65
五、劳动教养管理机关人民警察的权限 .....	65
六、人民法院司法警察的权限 .....	66
七、人民检察院司法警察的权限 .....	66
八、如何正确运用警察权 .....	66
第六节 人民警察的义务和纪律 .....	67

一、人民警察义务和纪律的概念	67
二、《人民警察法》规定义务和纪律的意义	68
三、《人民警察法》关于义务和纪律规定的特点	71
四、人民警察职业道德方面的义务	73
五、人民警察社会救助和公益方面的义务	77
六、人民警察在政治上、工作上和廉政等方面纪律	80
七、人民警察在警容风纪方面的纪律	82
<b>第七节 人民警察的队伍建设与组织管理</b>	84
一、人民警察队伍建设	84
二、人民警察的组织管理	92
<b>第八节 人民警察的警务保障</b>	122
一、警务保障概述	122
二、法律保障	124
三、社会保障	126
四、物质技术保障	127
五、生活保障	129
<b>第九节 执法监督</b>	130
一、执法监督的概念与意义	130
二、国家机关的监督	136
三、内部监督	143
四、督察监督	145
五、社会监督	151
六、职务回避	154
<b>第十节 人民警察的法律责任</b>	156
一、人民警察的法律责任概述	156
二、人民警察的刑事法律责任	159
三、人民警察的行政法律责任	161
四、人民警察的侵权赔偿责任	163
<b>第十一节 人民警察法制建设</b>	166
一、公安法规	167
二、全面加强公安法制	169
三、加强公安法制教育	172

## **第二章 户籍警察**

<b>第一节 户政管理工作概述</b>	174
一、户政管理历史	174
二、户政管理的性质	176

三、户政管理的任务 .....	177
<b>第二节 户口登记 .....</b>	<b>178</b>
一、户口登记原则 .....	178
二、户口登记制度 .....	179
<b>第三节 户口分类管理.....</b>	<b>187</b>
一、城镇户口管理 .....	187
二、集镇自理口粮户口 .....	188
三、农村户口管理 .....	189
四、船舶户口管理 .....	189
五、边防户口管理 .....	189
六、集体户口管理 .....	190
七、暂住人口管理 .....	191
<b>第四节 人口卡片 .....</b>	<b>193</b>
一、人口卡片概述 .....	193
二、人口卡片的作用 .....	194
三、人口卡片的建立 .....	195
<b>第五节 居民身份证件管理 .....</b>	<b>198</b>
一、实行居民身份证件的意义 .....	198
二、居民身份证件的法律规定 .....	199
三、居民身份证件的式样、项目 .....	200
四、居民身份证件的发放范围、编号、有效期限 .....	201
五、居民身份证件管理制度 .....	202
六、居民身份证件使用 .....	206
七、居民身份证件的查验和核查 .....	207
八、居民身份证件资料管理 .....	209
<b>第六节 户口调查 .....</b>	<b>210</b>
一、户口调查的作用 .....	210
二、户口调查的原则 .....	210
三、户口调查对象的分类 .....	211
四、户口调查的方式 .....	211
五、户口调查的方法 .....	212
六、户口调查的要求 .....	217
<b>第七节 户口统计 .....</b>	<b>217</b>
一、户口统计概述 .....	217
二、户口统计的作用 .....	217
三、户口统计报表 .....	218
四、户口统计分析 .....	221
<b>第八节 户口迁移 .....</b>	<b>226</b>

一、户口迁移的含义 .....	226
二、我国户口迁移及特点 .....	227
三、我国户口迁移政策的形成和发展 .....	228
四、我国现行户口迁移的政策 .....	230
五、户口迁移的办理程序 .....	233
<b>第九节 户口档案 .....</b>	<b>237</b>
一、户口档案概述及其形成 .....	237
二、户口档案的作用 .....	237
三、户口档案的内容 .....	238
四、户口档案的意义 .....	239
五、户口档案的原则 .....	240
六、户口档案的收集 .....	241
七、户口档案的整理 .....	241
八、户口档案的保管 .....	243
九、户口档案的利用 .....	244
十、户口档案的转递 .....	244

### **第三章 治安警察**

<b>第一节 治安管理概述 .....</b>	<b>245</b>
一、治安管理的概念和历史沿革 .....	245
二、治安管理的性质和特点 .....	248
三、治安管理的范围和任务 .....	250
<b>第二节 公共秩序管理 .....</b>	<b>260</b>
一、公共秩序概述 .....	260
二、公共秩序管理 .....	261
三、妨害公共秩序行为的处理 .....	266
四、公安机关管理公共秩序的基本方法 .....	273
五、开拓、沟通治安信息的渠道，及时采取相应的措施 .....	275
<b>第三节 特种行业管理 .....</b>	<b>275</b>
一、特种行业管理概述 .....	275
二、特种行业的含义和特点 .....	276
三、特种行业管理的任务、范围和基本手段 .....	277
四、旅店业治安管理 .....	283
五、舞会业治安管理 .....	291
六、印刷业治安管理 .....	294
七、寄卖业治安管理 .....	297
八、刻字业治安管理 .....	298
九、废旧金属收购业治安管理 .....	301

<b>第四节 非正常死亡事件的管理</b>	303
一、非正常死亡管理概述	303
二、非正常死亡的现场勘查	307
三、非正常死亡的调查处理	314
四、非正常死亡的报告与统计	317
<b>第五节 放射性物品安全管理</b>	318
一、放射性物品的概述	318
二、放射性物品管理的意义	320
三、放射性物品防护标准	321
四、放射性工作单位、场所的安全管理	322
五、放射性物品安全管理的主要环节	324
六、安全检查和事故处理	326
<b>第六节 枪支、弹药、管制刀具安全管理</b>	328
一、枪支、弹药管理概述	328
二、枪支、弹药管理的目的、意义和基本方法	329
三、枪支、弹药的安全管理	330
四、外国人的枪支、弹药和枪支、弹药出入境的管理	333
五、射击场的管理	334
六、管制刀具管理	335
<b>第七节 民用爆炸物品安全管理</b>	337
一、爆炸理论概述	337
二、民用爆炸物品	342
三、民用爆炸物品管理的目的和基本方法	345
四、民用爆炸物品的安全管理	346
五、城市控制爆破的管理	350
六、烟花爆竹的管理	352
<b>第八节 剧毒物品安全管理</b>	353
一、中毒现象概述	353
二、剧毒物品管理范围	353
三、剧毒物品管理的目的和基本方法	355
四、剧毒物品的安全管理	356
五、剧毒物品被盗、丢失和中毒的调查	359
<b>第九节 治安案件的查处</b>	360
一、治安案件的概述	360
二、治安案件的受理与立案	365
三、治安案件的查处	366
<b>第十节 治安灾害事故查处</b>	377
一、治安灾害事故概述	377

二、治安灾害事故查处的目的 .....	377
三、现场保护 .....	378
四、事故调查 .....	379
五、事故的分析和认定 .....	380
六、事故的善后处理 .....	381
<b>第十一节 治安事件处置 .....</b>	<b>381</b>
一、治安事件概述 .....	381
二、治安事件形成和发展 .....	384
三、引发治安事件的主体类型 .....	386
四、治安事件的处置 .....	389

## **第四章 巡逻警察**

<b>第一节 人民警察巡逻体制概述 .....</b>	<b>395</b>
一、巡警的历史沿革和发展现状 .....	395
二、巡警的性质、任务与职责 .....	397
三、巡警的权限和职能 .....	398
四、巡警工作的基本原则和工作纪律 .....	399
五、巡警体制及其模式 .....	401
六、建立巡警体制的基本要求 .....	402
<b>第二节 巡警勤务的组织与实施 .....</b>	<b>403</b>
一、巡警勤务概述 .....	403
二、巡警勤务中的警区、警段 .....	404
三、巡警勤务的组织与指挥 .....	405
四、巡警勤务的具体实施 .....	407
<b>第三节 警区安全防范 .....</b>	<b>409</b>
一、警区安全防范概述 .....	409
二、内部单位安全防范 .....	413
三、内部单位安全防范的几项具体工作 .....	416
<b>第四节 个体识别 .....</b>	<b>420</b>
一、个体识别基础 .....	420
二、人体的相貌特征 .....	423
三、人体的形态特征 .....	430
四、体貌特征的应用 .....	436
<b>第五节 现场救护 .....</b>	<b>448</b>
一、应急救护的基本知识 .....	448
二、人体各部严重损伤的处置 .....	453
三、巡逻警察常见伤病情况处置 .....	454

<b>第六节 劝解、制止民间纠纷</b>	465
一、民间纠纷概述	465
二、民间纠纷的特点	467
三、研究劝解、制止民间纠纷的意义	468
四、民间纠纷发生发展的规律	468
五、调解工作的原则	469
六、调解工作的方针	472
<b>第七节 警区现场保护</b>	475
一、现场的含义和现场保护的意义	475
二、刑事犯罪现场保护	476
三、事故现场的保护	477
四、常见犯罪现场和治安事故现场的保护	478
<b>第八节 武器使用和警械</b>	480
一、武器的种类及性能	481
二、警械的种类及使用方法	481
三、武器、警械的使用规定	483

## **第五章 刑事警察（刑侦部分）**

<b>第一节 刑事警察的概述</b>	486
一、刑事警察的概念	486
二、刑事警察的工作性质	486
三、刑事警察的工作职能	488
四、刑事警察的工作方针	490
五、刑事侦察工作的基本原则	493
<b>第二节 刑侦工作的特点、任务和刑侦人员的业务素质要求</b>	498
一、刑侦工作的特点	498
二、刑侦工作的任务	500
三、刑事侦察人员的业务素质要求	505
<b>第三节 刑事案件侦察的工作程序</b>	510
一、立案	510
二、侦查	514

## **第六章 刑事警察（预审部分）**

<b>第一节 预审的概念及工作范围</b>	526
一、预审的概念	526

二、预审工作的范围 .....	527
<b>第二节 预审工作的地位 .....</b>	528
一、预审工作是公安机关和国家安全机关的一项专门工作 .....	528
二、预审工作是刑事诉讼中的一个重要环节 .....	529
<b>第三节 预审工作的任务 .....</b>	529
一、准确、及时地查明被告人的全部犯罪事实 .....	529
二、查明同案犯，追查犯罪线索，查破积案 .....	530
三、保障无辜人不受刑事追究 .....	530
四、收集犯罪资料，研究犯罪活动规律 .....	530
五、对犯罪分子进行认罪服法、改恶从善的教育 .....	531
<b>第四节 预审工作的方针 .....</b>	531
一、实事求是 .....	531
二、重证据 .....	531
三、重调查研究 .....	532
四、严禁逼供信 .....	532
<b>第五节 预审机构及预审人员 .....</b>	533
一、预审机构 .....	533
二、预审人员及职责 .....	534
三、预审工作程序 .....	535
<b>第六节 受理案件 .....</b>	536
一、受理案件的来源 .....	536
二、受理案件的条件 .....	536
三、受理案件的意义 .....	536
四、受理案件的具体任务 .....	537
<b>第七节 强制措施 .....</b>	538
一、预审中强制措施的作用 .....	538
二、逮捕 .....	539
三、拘留 .....	548
四、拘传 .....	551
五、取保候审 .....	553
六、监视居住 .....	555
<b>第八节 讯问被告人概述 .....</b>	556
一、讯问被告人的概念和特征 .....	556
二、讯问被告人的意义 .....	558
三、讯问被告人的准备 .....	558
四、讯问突破口的选择 .....	559
五、讯问的阶段 .....	562
<b>第九节 初 审 .....</b>	563

一、初审的概念	563
二、初审的讯问目标	563
三、初审的步骤	563
四、重视第一次讯问	564
五、初审应注意的问题	566
<b>第十节 续 审</b>	567
一、续审的概念	567
二、续审的讯问目标	567
三、续审的对策	567
四、续审应注意的问题	568
<b>第十一节 结 审</b>	568
一、结审的概念	568
二、结审的讯问目标	569
三、结审的基本对策	569
四、结审应注意的问题	570
<b>第十二节 调查取证概述</b>	570
一、调查取证的概述	570
二、调查取证的要求	571
三、询问证人	573
四、现场勘查和复查	576
五、人身检查	576
六、鉴定	577
七、侦查实验	578
八、辨认	579
<b>第十三节 结束预审</b>	581
一、结束预审的条件	581
二、预审文书	581
三、对扣押物品的处理	583
四、案件材料的整理和装订	583
<b>第十四节 看守所工作</b>	585
一、看守所工作概述	585
二、看守所工作的基本制度	587
三、羁押管理人犯的基本方法	603
四、人犯在看守所羁押期间的法律地位	608
五、看守所的法律监督	611

## 第七章 交通警察

<b>第一节 公安交通管理的概念</b>	612
一、公安交通管理的概念、性质	612
二、公安交通管理的对象、要求、目的和任务	613
三、公安交通管理的基本原则	615
<b>第二节 我国交通法规的基本情况</b>	617
一、道路交通法规的组成和效力等级	617
二、道路交通法规的特点	618
三、道路交通法规的作用	619
四、对违反道路交通法规行为的处罚	619
<b>第三节 《中华人民共和国道路交通管理条例》简介</b>	623
一、《条例》的指导思想	623
二、《条例》的适用范围	623
三、《条例》的基本原则	624
四、《条例》的执行机关	627
五、交通信号	627
六、道路交通标志和标线	628
七、车辆	629
八、车辆驾驶员	631
九、车辆装载	632
十、车辆行驶	633
<b>第四节 交通安全宣传</b>	635
一、交通安全宣传概述	635
二、交通安全宣传的对象	636
三、交通安全宣传在交通管理中的地位和作用	637
四、交通宣传工作的基本内容	639
五、交通宣传工作的方法和方式	641
<b>第五节 道路使用管理</b>	647
一、道路的概念	647
二、道路的组成成分	647
三、道路使用管理	648
<b>第六节 道路交通管理设施</b>	655
一、道路交通管理设施的概念、特征、作用	655
二、道路交通管理设施的种类	657
三、道路交通管理设施的设计和设置	659
<b>第七节 车辆管理</b>	664
一、车辆管理概述	664