

经济体制改革问答

JINGJITIZHI GAIGE WENDA

黑龙江人民出版社

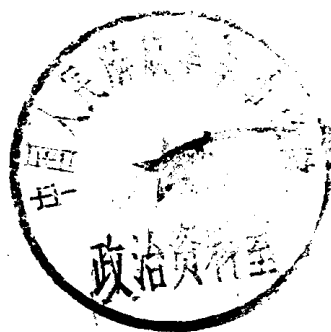
420985



2 020 0094 9

经济体制改革问答

朱述先 林京耀 陶海粟等 编



黑龙江人民出版社

1984年·哈尔滨

责任编辑：许文锋

封面设计：许文锋

经济体制改革问答

Jingji Tizhi Gaige Wenda

朱述先 林京耀 陶海粟等 编

黑龙江人民出版社出版

(哈尔滨市道里森林街42号)

黑龙江新华印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本787×1092毫米1/32·印张4 12/16·字数90,000

1984年12月第1版

1984年12月第1次印刷

印数1—831,000

统一书号：3093·315

定价：0.60元

60439/05

出版说明

十二届三中全会结束以后，全国人民都以极大的热情学习《中共中央关于经济体制改革的决定》。在学习过程中，提出了许多需要给以说明的理论问题，为适应这种需要，我们特邀中共中央书记处研究室理论组的部分理论工作者，撰写了这部书稿，以飨读者。

参加本书编写的同志有：左方，朱述先，陈进玉，林京耀，张占钢，郝怀明，陶海粟同志。（按姓氏笔划排列）本书原曾拟名为《〈中共中央关于经济体制改革的决定〉问答》，现改为《经济体制改革问答》。

目 录

1. 近几年以城市为重点的整个经济体制
进行了哪些改革的试验和探索?.....1
2. 为什么说经过几年改革的试验, 城市经济
体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端,
还没有从根本上消除?.....6
3. 怎样认识以城市为重点的整个经济体制
改革的紧迫性?10
4. 为什么说现在已经具备了全面改革经济
体制的条件?15
5. 为什么说建国以来我国社会主义制度的
优越性没有得到应有的发挥?18
6. 为什么说僵化的经济模式是我国社会主义
制度的优越性没有得到应有的发挥
的一个重要原因?21
7. 什么是经济体制和经济模式?24
8. 旧的经济模式的主要弊端是什么?25
9. 如何理解这次改革的实质是改变僵化的
模式, 建立新的模式?27
10. 为什么说农村改革是一场改变旧模式的
伟大改革?30

11. 怎样认识“长期以来，在对社会主义的理解上形成了若干不适合实际情况的固定观念”？	33
12. 如何理解马克思、恩格斯关于社会主义的论述？	35
13. 为什么必须吸取和借鉴资本主义国家的先进经营管理方法？	38
14. 为什么说改革是前进，不是倒退？	40
15. 为什么说改革是社会主义制度的自我完善和发展？	44
16. 经济体制上的僵化模式是怎样形成的？	46
17. 怎样认识具有中国特色的社会主义 首先应该是企业有充分活力的社会主义？	50
18. 为什么说旧经济体制的弊端集中表现在企业缺乏应有的活力？	53
19. 什么是经济活力？	56
20. 为什么说企业活力的源泉在于劳动者的积极性、智慧和创造力？	58
21. 为什么必须使企业成为相对独立、自负盈亏的商品生产者和经营者？	61
22. 企业相对独立、自负盈亏后会不会偏离社会主义的正确方向？	64
23. 全民所有制与国家直接经营企业为什么不能	

混为一谈？	66
24. 社会主义条件下所有权和经营权怎样 适当分开？	69
25. 为什么要把党委领导下的厂长负责制改为 厂长负责制？	71
26. 在改革中怎样保证劳动者的主人翁地位？	74
27. 为什么说我国大力发展商品经济是符合 科学社会主义的？	77
28. 为什么说商品生产不是资本主义专有的？ 社会主义商品经济最基本的特点是什么？	79
29. 发展商品经济会不会使人与人之间的一切 关系都成为商品关系？	83
30. 提出“有计划的商品经济”的概念，有什么 重大意义？	86
31. 为什么要建立起统一性同灵活性相结合 的计划体制？	89
32. 为什么社会主义经济必须自觉依据和 运用价值规律？	92
33. 为什么要充分重视经济杠杆的作用？	96
34. 为什么要改革国家机关管理经济的体制？	98
35. 怎样改革国家机关管理经济的体制？	100
36. 怎样正确认识和发挥城市的中心作用？	103

37. 城市全民企业怎样更好地贯彻	
按劳分配原则?.....	105
38. “允许一部分人先富起来”与“共同富裕”	
是什么关系?.....	107
39. 为什么说价格体系的改革是整个经济体制	
改革成败的关键?.....	110
40. 我国现行的价格体系和价格管理体制存在	
哪些弊病?.....	113
41. 怎样正确认识和对待有关价格方面的改革?	
.....	117
42. 为什么在经济体制改革中要提出起用一代	
新人、造就一支社会主义经济管理	
干部的宏大队伍的问题?.....	121
43. 为什么说起用一代新人、造就一支社会主义	
经济管理干部的宏大队伍, 必须打破	
过时的老观念, 确立使用干部的新标准?	
.....	124
44. 为什么进行经济体制改革和现代化建设	
必须尊重知识、尊重人才?.....	127
45. 造就一支社会主义经济管理干部的宏大队伍	
向教育和科学技术事业提出了什么要求?.....	131
46. 以城市为重点的整个经济体制改革, 为什么	
党和政府的各级领导机关必须加以精心	
指导? 精心指导要特别注意些什么问题?	
.....	136

47. 怎样把改革工作与整党工作密切结合起来，
以整党促进经济，以经济检验整党？
.....139
48. 为什么不要在干部和群众中分什么
“改革派”、“保守派”？.....140
49. 为什么说经济体制的改革，不仅会引起人们
经济生活的重大变化，而且会引起人们
生活方式和精神状态的重大变化？
.....143

1. 近几年以城市为重点的整个经济体制进行了哪些改革的试验和探索？

党的十一届三中全会以后，以城市为重点的整个经济体制改革也揭开了序幕。我们近几年陆续进行了许多试验，采取了一些重大措施，积累了有益的经验，使城市经济工作和经济生活开始呈现出多年未有的活跃局面。由于城市中生产社会化程度较高，经济关系远较农村复杂，各个方面、各个行业之间联系十分密切，头绪众多，改革的难度较大。再有，前几年为了克服国民经济严重失调的状况，工业中要以调整内部比例关系为主，改革只能围绕着调整这个中心来进行；也由于过去那种僵死的经济模式及其理论，对于城市经济和人们的思想，具有更大的影响，因而，改革的步伐不可能迈得很大，总的说来，还处于起步和探索的阶段。

城市中经济体制改革是从改变权力过于集中，扩大企业自主权入手的，几年来主要从以下几个方面进行了试验和探索。

(1) 扩大企业自主权，实行经济责任制。

1978年10月，首先在四川对五个企业进行扩大自主权的试点，以后逐年扩大试验的范围，到1980年试点企业达到6,600多个，其中191个企业还先后开始了“以税代利，独立核算，自负盈亏”的试验。这6,600多个企业，占全国预算内工业企业的16%，约占产值的60%，利润的70%。当时对扩权企业实行利润留成制度，允许企业在生产计划、产品销售、

资金使用、干部任免、职工奖罚几个方面有一定的自主权，企业和职工的经济利益同经营成果开始挂钩，并且倡议实行职工代表会议制度，以保障职工的民主和管理权利。1982年又对首钢、二汽等少数大企业实行利润递增包干的办法，对一些亏损企业实行亏损包干、减亏分成的办法，以促进这些企业的技术改造和自我发展。

(2) 调整产业结构，推动企业的改组、联合。

1979年，国家开始对国民经济的重大比例关系进行大规模的调整，坚决压缩基本建设战线，集中资金保证重点建设，并从资金、能源、原材料诸方面保证轻纺工业的发展。与此同时，对一些产品不符合社会和市场需要的企业实行关、停、并、转。1979年下半年，提出“保护竞争、推动联合”的方针，不少部门和地区，结合经济调整，按照专业化协作和经济合理的原则，对企业进行改组和联合。到1983年，全国改组和建立的各种联合形式的工业公司、总厂共2,400多个，所属企业近2万个，职工达1,100多万人。

(3) 支持和鼓励城镇集体和个体经济的发展，允许多种经营方式。

在坚持国营经济为主导的前提下，近年来从法律上、政策上支持和保护城镇集体以及个体手工业、运输业、建筑业、修理业、饮食服务业、商业厂店摊点的发展。到1983年，全国城镇集体所有制职工达二千七百多万人，个体劳动者达二百三十多万人，对于繁荣经济，活跃市场，扩大就业，方便群众，起了重要作用。与此同时，对国营企业实行灵活多样的经营方式，一批国营小型企业开始实行国家所有集体经

营，或者由职工集体、个人承包经营。

(4) 对流通体制实行初步改革。

在流通领域，开始打破过去国营商业独家经营的局面，开放城市农贸市场，发展集体和个体商业网点，还出现了一些各种经济成分联营、合营以及租赁经营的企业，实行国营、集体、个体一齐上。在工业消费品的购销上，除重要和紧缺商品继续由商业部门统购包销外，其他商品有的由工商双方签订购销合同，有的由商业自由选购。商业部门不收购、不经营的商品，完成购销合同后多余的产品以及试制的新产品，包括计划规定的自销部分，由生产部门自销或委托代销。在批发商业方面，开始建立一些开放式、多渠道的工业品和农副产品的批发市场或贸易中心，着手改变按行政区划、行政层次设立三级批发机构的试验。

在物资管理体制方面，十一届三中全会以后，突破了生产资料不是商品的禁区，这是理论上的一大成就。生产资料开始作为商品进入流通。到目前全国已开办了六百多个生产资料服务公司和几百个生产资料交易中心。部管统配物资的范围有所缩小，允许一些物资自由统购，以及在完成上调任务后企业和地区之间协作交换。对计划分配的物资，也采取了一些灵活变通的办法。

(5) 对计划、财政、物价、信贷、劳动、工资体制的探索性改革。

扩大企业自主权和其他一些改革的试行，推动了计划、价格、工资等体制进行改革的探索。

作为扩大企业自主权的一个重要内容，在计划管理方面，

允许企业有部分计划权。试点企业除按国家计划进行生产外，可以根据市场需要进行调整和补充；同时也逐步扩大地方和中心城市的计划权力。这样，指令性计划的范围有所缩小，指导性计划和市场调节的范围相应地有所扩大，使计划开始具有了一定的灵活性。

围绕着扩大企业自主权，恢复了企业基金和职工奖励制度，部分企业实行了利润留成制度。对省、市、自治区地方财政，试行“划分收支，分级包干”的体制，由过去吃“大锅饭”改为“分灶吃饭”。地方多收可以多支，自行安排资金平衡。

在价格体制方面，除了对农副产品主要是粮、油、棉，提高收购价格和超购加价外，在工业品价格方面，提高了煤、生铁等初级产品价格，降低了手表、化纤产品等价高利大的加工工业产品价格。另外，还允许部分产品实行浮动价格。1982至1983年，对小商品的价格，陆续放开不作统一定价，基本上实行工商协议价或工厂自行定价。从而，使价格体系和管理体制初步有所改善。

十一届三中全会以后，对基本建设投资和企业挖、革、改投资由财政拨款改为银行贷款，以后又决定将国营企业流动资金统由银行管理，对超计划贷款实行加息或浮动利率，对不同企业和产品实行差别利率和优惠利率，以发挥信贷杠杆的调节作用。

在劳动工资方面，许多企业也进行了尝试性的改革。有的企业试行劳动合同制，允许部分职工选择职业，部分企业按需要招工。不少企业推行了指标分解，以分计奖的责任制；

有的还试行内部工资改革，实行浮动工资或内部升、降级等工资制度，探索工资奖金同企业经营成果和个人劳动贡献挂钩的办法。

从1983年6月起，国家对全部国营企业实施利改税的第一步，这是整个经济体制改革的一个重大步骤。实行这个办法，就是对企业的实现利润先征收55%的所得税，税后利润采取多种形式在国家和企业之间合理分配，实行税利并存的制度。1984年第四季度开始，将逐步过渡到完全以税代利，即企业在依法纳税后，全部税后利润归自己支配。实行这一制度，一方面既保证国家财政收入的稳定增长，另一方面又使企业在经营管理和发展上有一定的财力保证，拥有更多的自主权。

此外，为了充分发挥中心城市组织经济的作用，探索城市改革的路子，还先后在34个大中城市进行城市改革的综合试点，并将一部分县划归有较好经济条件的城市领导。针对过去按行政区划、行政层次管理经济、人为地切断城市 and 地区之间横向联系的弊端，还进行了建立不同类型、不同规模、不同层次的经济区的调查研究工作，探索区域经济规划、协调、组织的路子。同时，对外贸管理体制，对科学、教育体制也陆续进行一些改革试验。

以上这些改革措施，虽然还是初步的，各项改革措施也是在探索中陆续试行的，试点的时间不长，范围也有限，但毕竟有了一个好的开端，实践证明，改革的方向是对头的。它使过去的体制，开始具有了一定的灵活性，初步解放了社会生产力，为有志于改革的企业和人们提供了初步的施展才

能的活动余地。特别是利改税第一步的实施，由于它对国家与企业的关系进行了初步的调整，因而有助于发挥企业和职工改善经营，提高劳动效率的积极性。

由于在调整的同时实施上述改革，城市工业的内部比例关系日趋协调，适销对路的产品日趋丰富，市场繁荣活跃。1983年职工家庭按人口平均的生活费收入达到526元，比1978年增长66.5%，剔除物价上涨因素，净增长42.7%。全国工业总产值比上年增长10.5%，比1978年增长46.1%。原煤、原油、钢、钢材、生铁、水泥、化肥等主要产品产量，提前两年达到或超过第六个五年计划规定的1985年指标，全民所有制工业企业全员劳动生产率比1978年增长17.3%。1984年1至10月，工业生产又比去年同期增长，国营工业的实现利润超过生产增长的速度，上交税利有较大幅度的提高，出现了前所未有的三者同步增长的可喜局面。

（朱述先）

2. 为什么说经过几年改革的试验，城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端，还没有从根本上消除？

改革经济体制，本身并不是目的，改革的目的是为了发展生产力。这就要求：第一，增强企业的活力；第二，激发广大职工的积极性。归根到底，是要从制度上保证全体劳动者的社会主义积极性，得到最大限度的发挥。近几年，围绕着扩大企业自主权进行的初步改革试验，使企业有了一点活力，城市经济便大为活跃，但同时也日益明显地暴露出一系

列矛盾。

首先是企业自主经营与政企不分、条块分割的矛盾。现在，按行政区划、行政办法管理经济的体制，基本没有多少改变。一些专业性公司，名不副实，仍然是行政组织。各类企业还是分属各个部门和地区。而部门之间，地区之间，以及部门和地区之间互相分割的局面，由于权益关系，仍然严重存在，经济活动的横向联系并未畅通。扩权后的企业要自主地进行生产经营活动，但“婆婆”多，各自维护自己的局部利益，竞相插手干预，互相掣肘，企业实际上行使不了中央和国务院已经明文给予了的自主权力，不能发挥自己的主动性和积极性。近来，许多企业纷纷呼吁“松绑”，实际上就是企业要求成为自主经营的商品生产者，摆脱条块束缚，明确政企关系，改变单纯行政管理办法的反映。

其次是增强企业活力和现行计划体制的矛盾。改革现行计划体制已经讨论多年了，但适应增强企业活力的计划体制至今尚未形成。现行的计划，尽管大家都不反对要有指令性计划、指导性计划和市场调节三种形式，要适当缩小指令性计划的范围，但是现行的计划管理方法，却把所有的国营和“大集体”企业及其产品，不论大小，都统统列入了各部门、各地区的计划，作为指令下达，实际上仍然是指令性计划。这种事实上的指令性计划，不仅包括范围广，管得很细、过死；而且不论先进的还是落后的企业和产品，都因为列入了计划而受到保护。即使是同一种商品，其生产、供应、购销以及投资和技改资金，大都采取计划形式，切块分割到部门、地区，然后下达到企业，在同行业中却不能通盘规划，择优

安排，各种经济杠杆很难发挥作用。于是，一些经营得法的企业，适销对路的、优质的产品，却得不到应有的支持，没有条件增产；而那些经营水平低的企业，滞销积压的、劣质的产品，却照样维持下去，不能被淘汰，严重束缚了企业的主动性和积极性。举例来说，同样的电冰箱厂，分属医药、轻工、机械部门归口，既不能实行专业化协作，又不能择优发展。诸如此类的情况很多。这是这几年产值和产品数量增长速度很高，而经济效益不理想的一个重要原因。

其三是商品生产发展同流通体制的矛盾。各项改革措施的试行，促进了商品生产的发展，客观上要求流通要有相应的改进。这几年，商业部门作了很大的努力，也创造了一些新的形式和经营方式，但总的说来，旧的流通体制没有突破，改革的步子缓慢，流通渠道不畅，不能适应扩权后企业发展商品生产对于供销的要求，使他们遇到很多困难。本来，商业作为一个专门的行业，其存在的基础就是它能提供充分的信息，方便供销活动，使企业能够专心致志地从事生产，但产销矛盾、工商矛盾重重，买难、卖难现象普遍。现在生产企业普遍要求自购自销的反常现象，虽然不全是商业一个部门造成的，但确实反映了流通体制很不适应生产发展的要求。

其四是搞活经济与不合理的价格体系和价格管理体制的矛盾。现行的价格管理体制集中过多，统得过死，管理监督制度很不健全。经济搞活，离不开灵敏的价格信息。但现行价格一经确定，要有所变动，就得层层审批，往往办完各种手续，早已时过境迁。在价格体系方面，各类商品比价虽然