

主编 张开城

0032715



政治学概论



ZHENGZHIXUEGAILUN

青岛海洋大学出版社

政
治
学
概
论

张开城

主编

青岛海洋大学出版社

政 治 学 概 论

张开城 主编

◆

青岛海洋大学出版社出版发行

(青岛鱼山路5号)

济宁师专印刷厂印刷

◆

850×1168毫米 1/32 9.375印张 21.8千字

1990年9月 第1版 1990年9月 第1次印刷

印数：1—7 0 0 0册

ISBN7—80126—090—1/D.10

定价：4.30元

主 编：张开城

副主编：张运城 胡安宇

陈 骥 胡彦喜

编 委：（以姓氏笔划为序）

吴惟义 陈 骥 张开城

张运城 张普定 杨德勇

胡安宇 胡彦喜 斜革非

颜景虎

目 录

绪论	1
第一节 政治的含义	1
一 几种有代表性的政治观	1
二 马克思主义的政治观	4
第二节 政治学的研究对象	6
一 政治实体	6
二 政治关系	7
三 政治行为	7
四 政治意识	8
第三节 政治学的研究方法和学习政治学的意义	9
一 政治学的研究方法	9
二 学习政治学的意义	12
第一章 政治的起源	15
第一节 原始氏族制度及其解体	15
一 氏族制度的产生和发展	15
二 氏族制度的解体	18
第二节 阶级	20
一 阶级的起源和本质	20
二 阶级问题的复杂性	20
第三节 国家的产生	21
一 国家是阶级矛盾不可调和的产物	22
二 国家产生的三种形式	24

第二章 国家的实质和职能 ·····	26
第一节 国家的实质·····	26
第二节 国家的基本职能·····	29
一 资本主义国家的职能·····	30
二 社会主义国家的职能·····	32
第三章 国家的更替和消亡 ·····	34
第一节 国家更替的原因·····	34
第二节 剥削阶级国家·····	36
一 奴隶主阶级的国家·····	36
二 封建地主阶级的国家·····	37
三 资产阶级国家·····	38
第三节 无产阶级国家·····	40
第四节 国家的消亡·····	44
一 国家消亡的必然性·····	45
二 国家消亡的条件·····	46
三 国家消亡的一般进程·····	47
第四章 阶级斗争、社会革命和改革 ·····	48
第一节 阶级斗争·····	48
一 阶级斗争及其必然性·····	48
二 阶级斗争的历史作用·····	50
三 阶级斗争的基本形式·····	51
第二节 社会革命·····	55
一 社会革命的含义、类型和形式·····	55
二 社会革命的根源、条件和作用·····	58
第三节 社会改革·····	60
一 改良和改良主义·····	60
二 改革是社会历史发展的必然·····	61
三 改革是社会主义发展的直接动力·····	62

第五章 国家形式	66
第一节 政体	66
一 政体概述	66
二 资本主义国家的政体	68
三 社会主义国家的政体	71
第二节 国家结构	73
一 国家结构概述	73
二 资本主义国家的国家结构形式	75
三 社会主义国家的国家结构形式	77
第六章 国家行政机关和行政管理	80
第一节 资本主义国家的行政机关	81
一 行政机关的组织形式和机构	81
二 行政机关的职权	84
三 地方行政机关	85
第二节 社会主义国家的行政机关	87
一 我国的最高行政机关	88
二 我国的地方行政机关	90
第三节 国家行政管理	92
第七章 法律制度与设施	96
第一节 国家与法	96
一 国家与法的关系	97
二 剥削阶级类型国家法的特征和作用	98
三 社会主义国家法的特征和作用	103
四 社会主义法制与社会主义民主	107
第二节 资本主义国家的立法机关和司法机关	109
一 立法机关	110
二 司法机关	113

第三节	社会主义国家的立法机关、审判机关和 检察机关·····	115
一	社会主义国家的立法机关·····	115
二	社会主义国家的审判机关·····	118
三	社会主义国家的检察机关·····	120
第八章	国家人事制度 ·····	125
第一节	资本主义国家的文官制度·····	125
一	文官制度的形成和发展·····	125
二	文官制度的内容和特点·····	127
三	文官制度的作用和实质·····	130
第二节	社会主义国家的干部制度·····	132
一	干部制度的形成和发展·····	132
二	干部制度的内容和原则·····	134
三	干部队伍的素质和选拔标准·····	136
四	我国干部制度改革的必要性·····	137
五	建立社会主义国家公务员制度·····	139
第九章	选举制度 ·····	141
第一节	资本主义国家的选举制度·····	141
一	资本主义普选制的起源·····	141
二	资本主义选举的原则和程序·····	142
第二节	社会主义国家的选举制度·····	146
一	社会主义选举制度的产生和发展·····	146
二	社会主义选举的原则、程序和特点·····	148
第十章	公民的法律地位和政治活动 ·····	153
第一节	资本主义国家公民的基本权利、义务和 政治活动·····	154
一	资本主义国家公民的基本权利和义务·····	154
二	资本主义国家无产阶级的政治活动·····	158

第二节	社会主义国家公民的基本权利、义务和政治活动·····	160
一	社会主义国家公民的基本权利和义务·····	160
二	社会主义国家公民的政治活动·····	163
第十一章	政治意识 ·····	165
第一节	政治心理和政治舆论·····	165
一	政治心理·····	165
二	政治舆论·····	170
第二节	政治学说和国家政策·····	175
一	政治学说的历史发展及其基本观点·····	175
二	国家政策·····	179
第十二章	政党 ·····	184
第一节	政党的本质、组织和作用·····	184
一	政党及其产生·····	184
二	政党制度和组织·····	189
三	政党的作用·····	191
第二节	资产阶级政党和无产阶级政党·····	192
一	资产阶级政党·····	193
二	无产阶级政党·····	195
第三节	政党活动·····	199
一	资产阶级政党活动·····	200
二	无产阶级政党活动·····	202
第十三章	政治领袖和政治道德 ·····	204
第一节	政治领袖及其产生·····	204
一	政治领袖的定义·····	204
二	政治领袖的特征·····	205
三	政治领袖的阶级差别·····	207
四	政治领袖的产生·····	208

第二节	政治领袖的作用	211
一	政治领袖的主要作用	211
二	制约政治领袖作用发挥的因素	213
第三节	政治道德	214
一	政治领袖的素质	214
二	政治道德	215
第十四章	政治与民族	219
第一节	民族的起源及其历史发展	219
一	民族的起源	219
二	民族的类型	221
第二节	民族的含义及其政治作用	223
一	民族的含义	224
二	民族与阶级	225
三	民族在政治生活中的作用	226
第三节	民族政策以及民族的未来发展趋势	228
一	民族政策的基本原则	229
二	我国的民族区域自治政策	232
三	民族的精亡	233
第十五章	政治与宗教	235
第一节	宗教的起源、本质和社会作用	235
一	宗教的起源和本质	235
二	宗教的社会作用	237
第二节	私有制社会的宗教	239
一	私有制社会宗教的地位	239
二	资产阶级对宗教的改革和利用	241
第三节	社会主义社会的宗教	244
一	无产阶级对宗教的态度	244
二	社会主义国家对宗教的政策	245

第十六章 国际法和国际组织	250
第一节 国际法	250
一 国际法的形式与特征	250
二 国际法的基本原则	252
三 国际法在国际关系中的作用	255
第二节 国际组织	256
一 国际组织的形成与类型	256
二 区域性国际组织	258
三 联合国	262
第十七章 国际关系	265
第一节 当代国际关系的格局及其特征	265
一 当代国际关系的基本格局	266
二 当代国际关系的主要特征	268
第二节 当代国际关系的重大问题	270
一 维护世界和平、避免世界战争	270
二 解决南北矛盾，促进全球发展	273
第三节 社会主义国家的对外政策与对外关系	275
一 社会主义国家对外政策的基本原则	275
二 中国独立自主的对外政策以及对外关系的发展	277
第四节 国际政治活动	282
一 国际政治活动的必要性	282
二 国际政治活动的具体形式	284

绪 论

按照最一般的说法，政治学是一门研究社会政治现象的学科。由于社会政治现象在阶级社会的特殊地位，因此政治学研究在诸种社会科学中也占有极其重要的地位。

政治学还是一门历史悠久的学问，从其产生算起，迄今已有2300多年的历史。然而，时至今日，人们对什么是政治学的规定却观点纷呈，莫衷一是。究其原因，最根本的一点，是对政治一词的含义有不同的理解。因此，我们的研究必须从什么是政治这个问题开始。

第一节 政治的含义

从总体上讲，人们对政治一词的不同理解源于主客观两方面的原因。从客观上讲，人类政治现象是一个随社会发展而不断变化的过程，因此，不同时代的人们面对的本来就不是同一的政治现象，所以对政治一词的解释当然不同。从主观上讲，由于人们所处的社会地位不同，研究政治问题的角度不同，或由于使用的方法各异等，也是导致对政治一词不同理解的重要原因。因此，我们在给政治一词定义时，首先要进行历史的回顾和比较分析，从各种政治定义中把握其一般性、本质性的内容。

一、几种有代表性的政治观

古今中外，人们对政治的解释和观点可谓汗牛充栋，不

胜枚举。归纳起来，有代表性和有影响的观点大致有以下几种：

政治即权力

马克斯·韦伯曾强调：“政治就是在国与国之间或国内各集团之间力争权力分享，或力争对权力分配施加影响。”美国当代著名政治学家哈罗德·拉斯韦尔也把政治解释为“人际关系中的权力现象”，认为“政治研究即是对于势力及拥有势力者的研究”。我国解放前的一些政治学者亦持此种观点，认为“政治是命令与服从的强制关系”，“政治就是用公共的强制力对众人之事的治理”。这种观点相当普遍，具有广泛的影响。

政治即统治权术

在中外历史上，有两个人是持这种观点的典型代表，在中国，是战国末期的法家思想的集大成者韩非，他创立的法、术、势相结合的统治权术理论认为，政治就是君主的“南面之术”，就是君主集势以胜众，任法以齐民，因术以御群的统治权谋。在外国，文艺复兴初期的意大利政治家马基雅弗利在其《君主论》一书中亦提出，君主要象狮子一样凶猛，狐狸一样狡猾。政治就是用权力统治人，用权术欺骗人。为达目的可以不择手段。他们的这些统治权术观，对后世产生了深远的影响。

政治即制定和执行政策的过程

这是当代行为主义政治学派的政治观。第二次世界大战后，行为主义政治学开创了由静态转向动态研究政治的新方向，注重对政治过程的研究，强调对政府的实际活动，即制定和执行政策的过程进行研究。并将此视为政治的主要内容。

政治即管理活动

这以我国资产阶级政治思想家孙中山的政治定义为代表。他认为：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人之事，治就是管理。管理众人之事，就是政治。”这种观点，实际上强调了国家职能中社会职能这一个重要方面。国外行政学界对政治的理解与此相似。我国台湾的一些政治学者亦持此种观点。

从道德的角度解释政治

这种观点把高尚完美的道德规范作为政治追求的目标，政治行为的准则，使政治伦理化。我国古代的儒家即是持此种观点的典型代表。孔子指出：“政者正也，子帅以正，孰敢不正。”强调政治就是统治者按照符合封建礼仪的道德规范去进行统治。所谓“礼，其政之本”。当然，这里的礼是指周礼，是阶级社会的等级之礼，而不是原始社会的平等之礼。古希腊时期的思想家柏拉图所描绘的“理想国”就是“公道或正义之国”，作为最高理念的“善”，在人类社会的体现就是正义。政治秩序、法律秩序以及国家的建立和活动，都是为了实现正义。政治学的创始人亚里士多德亦将群体的善恶问题作为政治的基本内容。这些思想与马基雅弗利的非道德主义恰相反对。

从法律的角度解释政治

西方自然法学派和纯粹法学派认为，政治就是一种法律现象，是制定、执行和遵守法律的过程。在他们看来，政治的主要现象——国家就是法律的产物。国家就是为制定和执行法律而设置的政治实体。国家是具有独立人格的法人，是权利和责任的主体，有表示意志和行动的能力。因此政治在本质上是一种法律现象。

政治即治国安邦的活动

在中国古代，政治一直被认为是治国安邦的活动，即所

谓“政者事也”，“治者理也”。无论儒家的“德治”、法家的“法治”，还是道家的“无为而治”；以至儒法合流之后的“礼法并行”，都是将政治理解为治国之道。所以这是古代中国各家各派共同的政治观。

以上几种有代表性的政治观，都是非马克思主义的观点。这些观点都从不同的侧面反映了政治的某种属性，对我们理解政治的科学涵义有一定的启示。同时还必须指出，以上政治观都只涉及到政治的表层的不同侧面，甚至走向极端（如马基雅弗利）。他们虽把政治现象与国家行为联系起来但未对国家的本质作出正确回答；他们都未能触及到政治的本质属性，即政治的阶级性。因此上述政治观都是不够全面和科学的。

二、马克思主义的政治观

马克思主义经典作家为指导无产阶级革命，在不同的历史时期、针对不同的问题、从不同的角度对政治作了大量的论述，深刻地揭示了政治的本质，阐明了政治的科学涵义。

第一，阶级性是政治的本质属性。

马克思主义认为，政治是一个阶级概念，阶级性是政治的本质属性。在阶级社会中“一切阶级斗争都是政治斗争”^①。“政治就是各阶级之间的斗争”^②。政治和阶级、国家一样，是一个历史的范畴。“当阶级差别已经消失而全部生产集中在联合起来的个人的手里的时候，公众的权力就失去政治性质”^③。也就是说，到了无阶级存在的共产

① 《马克思恩格斯选集》第1卷第260页

② 《列宁选集》第4卷第370页

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷第273页

主义社会，政治关系亦不复存在。到那时，即使政治这一概念仍被沿用，也不是本来意义上的“政治”了。

第二，政治根源于经济并反作用于经济，政治是经济的集中表现。

与资产阶级学者从某些现象上表述政治不同，马克思主义经典作家从历史唯物主义的角度，把政治与经济联系起来加以考察，深刻地揭示了政治的科学涵义。马克思指出：

“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。”^①一切阶级和社会集团的政治活动归根结底都是为了取得和维护自己的根本经济利益，从来没有离开经济利益的政治活动。这清楚地阐明了政治对经济的依存关系，即政治根源于物质的生产关系。但政治作为建构在经济基础之上的上层建筑的核心部分，又具有相对的独立性，并对经济基础有着巨大的、直接的能动作用。政治体现着经济发展的要求，反映着经济活动中各阶级和社会集团的根本利益和关系，并能促进或妨碍经济的发展。正是从这个角度列宁强调：“政治是经济的集中表现……政治同经济相比，不能不占首位。”^②

第三，政治的核心是国家政权问题。

马克思主义认为，政治所涉及的一切问题是围绕国家政权问题展开的。无论是政治实体、政治行为、政治关系和政治观念都与国家问题紧密相关，有些则是国家自身的问题。

政治斗争的最高形式就是国家权力的争夺。国家是在经济关系中占统治地位，因而在政治斗争中“天然地”占据优

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷第82页

^② 《列宁选集》第4卷第441页

势的阶级，为了稳定自己的经济统治而采取的一种非经济的组织形式，它是阶级斗争的最高体现，因而也是社会政治现象的核心内容。所以，政治最核心的问题和最基本的内容是国家政权问题。

综合上述，政治的涵义可以概括为：政治是建构在经济基础之上的社会上层建筑的核心部分，是经济的集中表现，是经济利益不同的阶级、社会集团间的矛盾和斗争，是以国家政权为中心的特定的实体、关系、活动和观念的总和。

第二节 政治学的研究对象

政治学作为一门独立的社会科学，与其它学科一样，都有其特定的研究对象。简言之，政治学是研究社会政治现象及其运动规律的科学。上节对政治涵义的探讨表明，政治中最核心最根本的问题是政权问题。因此，国家政权问题是政治学研究的主要对象。具体地包括如下内容。

一、政治实体

政治实体是指各种有实体内容的政治活动主体。主要有国家机构和社会政治群体等。国家机构是统治阶级行使国家权力的国家机关体系的总称，是国家职能与活动的物质载体。

社会政治团体是代表一定阶级、阶层或利益群体的根本利益，围绕国家政权活动的政治组织。主要是政党，但也包括带政治性色彩的社会团体和利益集团。研究这些政治实体产生、发展、消亡的规律；研究这些政治实体的形式、性质和特点，职能和目的；研究各种政治实体之间和政治实体内部的关系；并对不同性质的政治实体作比较研究，都是政治学