

美国和拉丁美洲关系史

徐世澄 主编



社会科学文献出版社

国家社会科学基金资助项目

美国和拉丁美洲关系史

徐世澄 主编

徐世澄
张文峰 合著
焦震衡

社会科学文献出版社

(京) 新登字028号

美国和拉丁美洲关系史

徐世澄 主编

徐世澄 张文峰 焦震衡 合著

社会科学文献出版社出版发行

(北京建国门内大街5号 邮政编码: 100732)

新华书店经销 北京密云华都印刷厂印刷

850×1168 1/32开本 10.375印张 264千字

印数0001—1000

1995年4月第一版 1995年4月第一次印刷

ISBN 7-80050-616-9/K·88 定价: 11.00元

版权所有 翻印必究

编者说明

《美国和拉丁美洲关系史》是中华社会科学研究的重点项目之一，由中国社会科学院拉丁美洲研究所研究人员撰写。全书共9章，第1、2、3章由焦震衡撰写；第4、5、6章由张文峰撰写；绪论、第7、8、9章由徐世澄撰写。全书由徐世澄任主编，负责全书的统稿。全书自1991年开始编写，1993年10月完成初稿。1993年10月召开了本书的审稿会，参加审稿会的，有中国现代国际关系研究所拉美研究室主任、研究员王新禄，世界历史所拉美史研究室副研究员郝名玮，拉丁美洲研究所研究员苏振兴、陈芝芸、张森根、曾昭耀等同志，他们对本书提出了许多宝贵的意见和建议，在此特向他们表示衷心感谢。

《美国和拉丁美洲关系史》得到国家社会科学基金的资助。此外，本书的3位作者曾得到美国福特基金会的赞助，作为访问学者到拉美一些国家进行考察，重点考察拉美国家同美国的关系并收集了不少有关书籍和资料。徐世澄同志还曾应美国国际新闻署的邀请，作为国际访问者考察了美国各地的拉美研究机构，并同美国国务院主管拉美地区的有关官员就美拉关系和美国对拉美政策进行了交谈。在此，我们向国内外有关机构和人员给予我们的资助和各种帮助表示感谢。

由于作者水平所限，书中难免有疏漏不当之处，恳请读者不吝赐教。

1993年12月底

目 录

绪论	(1)
----	-------

第一章 美国独立战争前后的美拉关系	(6)
-------------------	-------

第一节 美国的独立与美拉关系	(6)
----------------	-------

一、美国独立战争中的美拉关系	(6)
----------------	-------

二、美国的中立、孤立主义的对外政策	(7)
-------------------	-------

第二节 美国与拉丁美洲的独立运动	(11)
------------------	--------

一、美国与拉美独立运动	(11)
-------------	--------

二、美国与拉美国家的建交	(14)
--------------	--------

第二章 19世纪和20世纪初的美拉关系	(18)
---------------------	--------

第一节 门罗宣言(1823)	(18)
----------------	--------

一、门罗宣言产生的背景	(18)
-------------	--------

二、门罗宣言的意义与实质	(23)
--------------	--------

三、门罗宣言的演变	(30)
-----------	--------

第二节 美国对拉丁美洲的扩张和干预	(37)
-------------------	--------

一、吞并得克萨斯	(37)
----------	--------

二、1846—1848年墨美战争	(41)
------------------	--------

三、在中美洲和加勒比的领土扩张	(45)
-----------------	--------

第三节 “天定命运”和美西战争	(49)
-----------------	--------

一、“天定命运”的实质	(49)
-------------	--------

二、美西战争(1898).....(52)

三、普拉特修正案和古巴的“独立”.....(58)

第三章 第一次世界大战前后的美拉关系.....(61)

第一节 “大棒政策”和“金元外交”.....(61)

一、西·罗斯福的“大棒政策”和塔夫脱的“金元外交”.....(61)

“大棒政策”(61) “金元外交”(62)

二、美国对中美洲和加勒比地区的干涉.....(64)

古巴(64) 多米尼加共和国(65) 尼加拉瓜(67)

海地(69)

第二节 巴拿马的“独立”和巴拿马运河的开凿.....(70)

一、地峡运河地点的选择.....(70)

二、巴拿马的“独立”和运河的开凿.....(74)

三、巴拿马独立后美国与哥伦比亚的关系.....(79)

第三节 墨西哥革命和美墨关系.....(81)

一、墨西哥革命的背景.....(81)

二、美国对墨西哥革命的干预.....(82)

三、美国对墨西哥1917年宪法的反应.....(86)

第四节 泛美主义的发展与实质.....(90)

一、早期拉美团结联合思想与拉美国家的几次国际会议.....(90)

二、泛美主义的产生与前六次美洲国家会议.....(93)

三、泛美主义的实质.....(98)

第五节 美国在拉丁美洲的经济扩张.....(99)

一、第一次世界大战前美国和拉美的经济关系.....(99)

二、第一次世界大战后美国在拉美的经济扩张.....(102)

第六节 拉美国家和人民反对美国干涉的斗争.....(105)

一、拉美国家反对美国干涉的斗争.....(105)

二、尼加拉瓜人民抗美爱国斗争.....(107)

第四章 20世纪30年代和第二次世界大战期间的美拉关系.....(112)

第一节 富·罗斯福的“睦邻政策”.....(112)

一、“睦邻政策”产生的背景.....(122)

二、“睦邻政策”的实施.....(116)

第7次美洲国家会议(115) 古巴问题(117) 墨西哥石油国有化与美墨关系(118) 布宜诺斯艾利斯会议(120) 第8次美洲国家会议(121) “睦邻政策”在经济方面的执行情况(123) “睦邻政策”实施的效果(124)

三、“睦邻政策”的实质.....(124)

第二节 战争伙伴.....(126)

一、第二次世界大战期间的美国对外政策.....(126)

二、三次美洲国家外长协商会议.....(129)

第1次美洲国家外长协商会议(129) 第2次美洲国家外长协商会议(131) 第3次美洲国家外长协商会议(132)

三、战争期间的合作与美拉关系的加强.....(135)

战争期间的合作(135) 美拉关系的加强(138)

四、查普德佩克会议及其它问题.....(139)

阿根廷问题(139) 查普德佩克会议(141) 旧金山会议与美洲国家集团(143)

第五章 战后初期及50年代的美拉关系.....(146)

第一节 “冷战”局面的形成.....(146)

一、战后国际阶级力量的巨大变化.....(146)

二、“冷战”局面的形成·····(149)

美国称霸世界的计划(149) 遏制共产主义的理论(149) 杜鲁门主义(150) 军事集团的建立(151)

三、“冷战”时期国际形势的特点·····(152)

第二节 美国对拉丁美洲的全面扩张·····(154)

一、进一步扩大在拉美的经济势力·····(155)

大力推行《克莱顿计划》(155) 第四点计划与拉丁美洲(156) 美国对拉美国家的经济控制(157)

二、组织美洲政治军事集团·····(157)

里约热内卢会议(158) 第9次美洲国家会议和美洲国家组织的成立(160)

三、美国加强对拉美国家的政治军事控制·····(162)

第4次美洲国家外长协商会议(162) 签订双边军事协定(163) 策动右派军事政变(164) 武装干涉危地马拉(166)

第三节 拉美国家和人民对美国的态度·····(167)

一、拉美国家的对美政策·····(167)

二、拉美国家对外政策中的独立倾向·····(170)

三、拉美人民的反美反独裁斗争·····(176)

第六章 60年代的美拉关系·····(180)

第一节 古巴革命及其对美拉关系的影响·····(180)

一、古巴革命与古美、古苏关系的变化·····(180)

古巴革命的胜利(180) 美国和古巴：从全面封锁到吉隆滩入侵(181) 古苏关系的演变(183)

二、古巴导弹危机·····(185)

三、美国操纵美洲国家组织对古巴“集体制裁”·····(191)

四、巴拿马和多米尼加共和国人民的反美斗争·····(198)

巴拿马人民的反美风暴(198) 多米尼加人民反
对美国武装干涉的斗争(201)

第二节 “争取进步联盟”与肯尼迪政府对拉美政策的
调整……………(204)

一、“争取进步联盟”……………(204)

“争取进步联盟”产生的背景(204) “争取进
步联盟”的主要内容与实施情况(207) “争取
进步联盟”的失败(210)

二、肯尼迪政府对拉美政策的调整……………(214)

第七章 70年代的美拉关系……………(214)

第一节 尼克松和福特执政期间的美拉关系(1969—
1977)……………(214)

一、尼克松的“低姿态”政策及其后果……………(214)

二、拉美的国有化运动和美国的态度……………(218)

拉美的国有化运动(218) 美国对拉美国有化的
态度(220)

三、美国支持智利军人政变……………(223)

四、美国贸易法对拉美国家的歧视……………(225)

第二节 卡特执政期间的美拉关系(1977—1981)……………(228)

一、卡特对拉美的“新方针”……………(228)

二、巴拿马运河新条约的签署(1977)……………(230)

三、“人权外交”和美拉关系……………(234)

四、尼加拉瓜革命胜利(1979)对美拉关系的影响……………(236)

第三节 拉美国家为维护海洋权同美国的斗争……………(237)

第四节 苏联与美国在拉美地区的争夺……………(241)

第八章 80年代的美拉关系……………(246)

第一节 里根的中美洲和加勒比政策……………(246)

一、“低烈度战争”战略	(247)
二、粗暴干涉巴拿马	(252)
三、提出“加勒比地区倡议”	(255)
四、入侵格林纳达	(258)
第二节 美墨双边关系的发展和问题	(261)
第三节 修复与南美洲国家的关系	(266)
第四节 “贝克计划”和在债务问题上美拉之间的矛盾	(271)
第九章 90年代初的美拉关系	(274)
第一节 布什执政时期的美拉关系(1989—1993)	(274)
一、布什的中美洲和加勒比政策	(275)
悍然入侵巴拿马(276) 促使萨尔瓦多冲突双方	
达成和平协议(279) 支持尼加拉瓜反对派上	
台(281) 对古巴施加高压(283)	
二、改善美墨关系	(285)
三、宣布“布雷迪计划”	(290)
四、开展扫毒外交	(293)
五、提出“美洲事业倡议”	(297)
第二节 克林顿执政后的美拉关系(1993—)	(301)
一、扩大北美自由贸易协定	(303)
二、调整对中美洲和加勒比的政策	(305)
减少对中美洲国家的援助(305) 促进海地恢复	
民主(306) 对古巴继续采取“以压促变”的政	
策(308)	
三、扫毒的重点向美国国内转移	(309)
四、美国同南美主要国家的关系	(310)
主要参考书目	(312)

绪 论

《美国和拉丁美洲关系史》一书现在与读者见面了。

本书以18世纪末至1993年底美国和拉丁美洲的关系以及美国对拉美政策的历史演变为主要线索，按历史阶段系统地评介美拉关系的发展进程，并从中得出一些带规律性的看法。

本书的内容主要包括以下几个方面：①各个历史时期的国际形势、美国和拉美地区的形势、美国在拉美对外关系中的地位以及拉美在美国对外关系和全球战略中的地位；②美国对拉美政策在各个历史时期的变化及拉美国家的反应与对策；③通过对各个历史时期美拉关系方面重大事件的分析，探究美拉关系的变化、特点和规律。

在美国的全球战略中，拉丁美洲占有重要地位。拉丁美洲是美国南面的屏障，中美洲和加勒比地区，特别是巴拿马运河，是美国西海岸与欧洲之间，东海岸与日本、亚洲之间的主要通道，对美国具有十分重要的战略意义。拉丁美洲又是美国重要的原料供应地、市场和投资场所。对美国来说，在拉丁美洲，美国有重要的经济利益需要保护。因此，美国一直把拉丁美洲视作自己的传统势力范围，不容其他外来势力染指。

19世纪20年代，西班牙、葡萄牙在拉丁美洲的殖民体系已经崩溃，拉丁美洲先后建立了18个独立国家。1823年美国总统门罗提出“美洲是美洲人的美洲”即“美洲是美国人的美洲”的“门罗宣言”，旨在抵制西欧列强对拉美的干预。随后，美国历届总统对拉美都制定了具有不同特色的政策，如塔夫脱总统提出的“金元外交”（1912），西·罗斯福总统的“大棒政策”（1916）富·罗

斯福总统的“睦邻政策”(1933),肯尼迪总统的“争取进步联盟”(1961),尼克松总统的“低姿态”政策(1969),卡特总统对拉美的“新方针”和“人权外交”(70年代后期),里根总统的“低烈度战争”(80年代中期)和布什总统的“美洲事业倡议”(1990),等等。

美国历届政府提出了种种理论,使用了各种方式,如扶植代理人,策划军事政变,建立军事政治集团,直接派兵或派雇佣军入侵,通过“援助”、贷款、投资、贸易和建立跨国公司等手段对拉美进行经济扩张;打着维护“人权”、促进“民主化”的旗号,对拉美一些国家施加政治压力;利用传播媒介及交流渠道,进行意识形态和文化渗透等等,其目的都是为了在政治、经济、军事和意识形态方面控制并独霸拉丁美洲。

要了解美国和拉美的关系,必须了解美国和拉美的历史。要了解美国对拉美的政策,必须了解美国不同时期的外交政策。美国对拉美政策是美国对外政策的一个组成部分,是为美国实现其国家利益服务的。

美国对拉美的政策如同美国整个外交政策一样,既有它的延续性,又是在不断变化的。美国对拉美政策就基本方面而言,是一贯的、连续的。扩张和称霸是贯穿整个美国对拉美政策的主线,也是理解美国对拉美政策发展的关键。美国在拉美的某些长期目标从19世纪初起至今,相对说来,是一直保持不变的。美国历届政府对拉美政策的主要目标是:美国视拉美为禁脔,企图独自在政治、经济、军事等方面控制并称霸拉美,排除外来侵略和威胁,尽力保持拉美的相对稳定来为美国战略、政治、经济、军事和安全利益服务。然而,美国对拉美的政策,又是随着国际形势、拉美地区和美国国内形势的变化而不断调整的。正如美国前总统国家安全事务助理兹·布热津斯基所说,“美国这样大的国家,它不是湖上的一艘快艇,不能忽左忽右。它是一艘巨轮,其航程有延续性”,“然而每届政府都稍许偏离航线,使外交政策具有自己的特

性”^①。

从总的来看，美国对拉美重视和关切的程度是与美国认为外部对拉美威胁的大小及拉美政局稳定的程度有关的。外部对拉美的威胁(不管是西欧列强,还是后来的苏联)越大,或者拉美政局越不稳定,美国对拉美就越关心和重视。反之,则对拉美关心和重视越小。

美国对拉美不同地区或国家往往采取不同的政策。墨西哥是美国的近邻,两国有3000多公里长的共同边界。在经济上,墨西哥对美国依赖较深。美国虽然早在1822年12月就承认墨西哥独立,但在历史上,美国曾多次武装入侵墨西哥,先后夺取了墨西哥一半以上的领土。第二次世界大战期间及战后,美国改变了对墨西哥武装干涉的政策,但仍然对墨西哥采取政治和军事上控制,经济上歧视的政策。因此,美、墨之间的关系一直在控制与反控制的矛盾和斗争中得到发展。

美国一直把中美洲和加勒比地区看作是对其安全和经济利益最重要的地区。历史上,这也是美国进行武装干涉、军事占领次数最多的地区。直至1983年,美国还入侵地处东加勒比的格林纳达;1989年,美国还入侵地处中美洲的巴拿马。

美国同南美洲国家的关系相对说来,不如同墨西哥、中美洲和加勒比地区国家那样密切。在南美洲,美国最重视同巴西的关系,其次,比较重视同委内瑞拉、智利、阿根廷、哥伦比亚和秘鲁等国的关系。

美国在拉美的霸权地位经历了一个由弱及盛再由盛至衰的过程。1823年的门罗宣言表述了美国在西半球称霸的意愿,由门罗宣言衍生的门罗主义是美国称霸拉美的理论和思想基础。但是,在19世纪前半期,因受历史条件限制,美国还缺乏在拉美地区建立霸权的实力。门罗宣言主要目的在于抵制西欧列强对拉美的干预,但是,宣言出笼后几十年间,宣言所主张的原则并未得到实

^① [美]《时代周刊》,1978年5月29日,第18页。

施。只有到19世纪末和20世纪初，美国实力大大增强而欧洲国家在该地区势力和影响大大削弱后，门罗宣言所宣称的目的和原则才转为现实。

从第二次世界大战后到50年代末是美国在经济、政治、军事和文化等各方面对拉美进行全面扩张的时期，美国在拉美地区的霸权地位达到顶峰。战后初期，美国对拉美的方针是，竭力巩固和加强在拉美的霸权地位，维护和扩充它在战时所获得的种种特权，打着“反共”的旗号，企图抑制拉美各国民族民主运动和民族经济的发展，排斥战后卷土重来的英国等西欧国家和日本的势力。

1959年初古巴革命的胜利标志着美国在拉美霸权地位下降的开始。六、七十年代由于美国经济的衰退，拉美经济的发展和反帝反霸反殖斗争的高涨，拉美国家的独立性增强，与美国矛盾加深，美国在拉美的霸权地位呈逐渐下降的趋势，从而使美国和拉美的关系发生了显著的变化，美国也被迫不断调整它对拉美的政策，企图挽回它在拉美逐渐衰落的霸权地位。80年代初期和中期美国从维护其全球利益出发，把遏制苏联在拉美的扩张作为其对外政策的中心环节之一，对苏联和古巴采取更为强硬的政策，以攻为守，力图保住美国在西半球的“势力范围”，恢复和加强美国在拉美的地位。

80年代后期和90年代初，世界格局和国际关系发生重大变化，东欧剧变，华约解散，苏联从危机四伏到最终解体，战后形成的美苏对抗的两极格局结束。美国从美苏争霸全球转向更多地从振兴美国经济角度来处理美拉关系，更加重视同拉美在经济、贸易等方面的合作，为确保美国在美洲大陆的影响，保住和加强它在全球经济竞争中的地位，对付一个统一的欧洲和强大的日本，美国提出关于建立一个包括整个美洲在内的自由贸易区的“美洲事业倡议”。与此同时，面临国际形势的急剧变化和美国的主动倡议，拉美多数国家政府调整了对外政策，采取主动步骤积极

改善同美国的关系。美国和拉美国家都不得不接受美拉关系的现实，在相互依存的基础上处理美拉关系，以便共同解决美洲大陆的一些重大问题，如扫毒、环保、移民等。

美国在拉美的霸权地位虽然有所下降，但是，美国在拉美地区的影响和作用仍然是巨大的，而拉美国家也努力寻求在美洲事务中发挥更积极的作用。美国对拉美直接军事干涉的可能性会有所减少，美拉之间相互依存和互相合作的趋势正在加强。但是，美拉之间并没有真正建立以互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政，平等互助、和平共处原则作基础的新型国际关系，美国的霸权主义仍时有表现，美拉之间干涉反与干涉、控制与反控制的斗争将会继续存在下去。

至今国内尚无一本较系统、较完整的有关美拉关系史的专著。我们写作这本书的目的之一在于填补这个空白，期望此书能起一点抛砖引玉的作用。

当然，我们撰写本书的目的，不仅在于填补空白，更重要的还在于通过对美拉关系及美国对拉美政策进行较系统的剖析，有助于读者更好地了解、识别和认清美国对拉美和第三世界国家和地区政策的本质。

第 一 章

美国独立战争前后的美拉关系

第一节 美国的独立与美拉关系

一、美国独立战争中的美拉关系

美洲的土著居民是印第安人。印第安人在美洲土地上世代繁衍生息，创造出灿烂的印第安文明，为人类的发展做出了重大贡献。然而，随着1492年意大利航海家哥伦布率领3艘西班牙帆船航抵美洲，印第安人便陷入了苦难的深渊。蜂拥而至的欧洲殖民者一手拿剑，一手拿十字架，对印第安人进行惨绝人寰的杀戮。最先把魔爪伸向美洲的是老牌殖民主义国家西班牙和葡萄牙，随后，荷兰、英国、法国、俄国等国也接踵而至。在不长时间里，整个美洲被欧洲列强瓜分殆尽。经过欧洲殖民者300多年的殖民统治，在美洲逐渐形成了美利坚民族和拉丁美洲各民族。美国人民和拉丁美洲人民有遭受长期殖民统治的同样命运，因而挣脱殖民主义樊笼是他们的共同愿望。

1775年开始的美国独立战争得到拉丁美洲人民的大力支持。许多拉丁美洲人亲身参加了美国独立战争，其中包括被誉为拉丁美洲独立运动“先驱者”的弗朗西斯科·德米兰达。米兰达早年曾加入西班牙赴北美的远征军，1780年随西班牙舰队从加的斯驶抵古巴哈瓦那港，担任古巴总督胡安·德卡希加尔的副官，后随卡希加尔赴路易斯安那。1781年4月，米兰达率军攻克彭萨科拉城，协助法国海军上将格罗斯伯爵统领的舰队奇袭切萨皮克湾，

一举击溃英国舰队，使被围在约克镇的英军主力向华盛顿率领的美军缴械投降，从而在美国独立战争这一决定性战役中发挥了重大作用。1782年4月，米兰达在巴哈马群岛粉碎英军的入侵。第二年他在前往西班牙途中路过美国，会见了美国独立战争领袖华盛顿，结交了汉密尔顿、斯蒂芬·塞尔、鲁弗斯·金等知名人士，并同约翰·亚当斯的女婿、总统副官威廉·史密斯建立起真挚的友谊。

1783年，美国人民赢得独立战争的胜利，北美十三州殖民地从此摆脱了英国殖民主义的枷锁，成为独立自主的资产阶级共和国。它不仅为美国资本主义的发展开辟了道路，推动了欧洲资产阶级革命的发展，而且鼓舞了拉丁美洲人民反抗西班牙、葡萄牙、法国的殖民统治和争取独立的斗争。

二、美国的中立、孤立主义的对外政策

1796年美国首届总统华盛顿在离职前的告别辞中，阐述了独立战争后美国的对外政策，这就是中立的、孤立主义的对外政策。这种政策意味着在发展对外关系时，在政治上避免卷入欧洲列强错综复杂的纠纷之中，采取一种超然中立的态度，不干预欧洲的事务，不签署可能束缚其手脚的联盟条约或协议，使美国的独立不受到损害，而且能够获得最大的利益。

中立、孤立主义的对外政策符合美国建国初期的具体情况和国际环境。刚刚赢得独立的美国，政权还不巩固，局势尚不稳定，国力十分薄弱，不但难以同欧洲列强抗衡，而且随时有被吞噬的危险。为了巩固经过8年浴血奋斗才获得的独立，恢复和发展非常脆弱的经济，避免欧洲列强的入侵，美国只有置身于欧洲列强相互争斗之外，才能保住自己相安无事，还可利用欧洲列强之间的矛盾，周旋于它们之间，取得在美洲的最大利益，同时伺机向拉丁美洲渗透和扩张。因此，形势的需要，使美国中立、孤立主义的外交政策应运而生。