

40年国是反思丛书

# 折冲与共处

——新中国对外关系40年

● 谢益显

● 河南人民出版社



K27

25

926.11

40年国是反思丛书

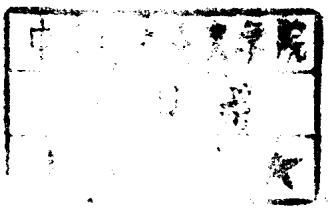
# 折冲与共处

——中国对外关系40年

- 谢益显
- 河南人民出版社



\*200212171\*



0018/25

**折冲与共处**

——新中国对外关系 40 年

谢益显 著

责任编辑：段南萍

河南人民出版社出版发行

郑州金水印刷厂印刷

河南省新华书店经销

787×1092 毫米 32 开本 7.75 印张 146 千字

1994 年 1 月第 1 版 1994 年 1 月第 1 次印刷

印数 18,670—24,670 册

ISBN7—215—00891—6 / Z·49

---

定 价：3.35 元

## 前 言

中华人民共和国从成立到现在已经 40 年了。

40 年前，以毛泽东为领袖的中国共产党领导中国各族人民，在经历了长期的艰难曲折的斗争以后，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。从此，中国的历史翻开了崭新一页。

40 年来，我们不仅完成了民主革命遗留下来的任务，而且取得了社会主义革命和建设的胜利。不仅在生产关系方面实现了根本转变。而且在生产力方面获得了长足的发展。人们的精神面貌也发生了很大的变化。中国人民在各方面获得的伟大成就，是举世公认的。

但是，历史的道路从来不是笔直笔直的。40 年来，我们既有凯歌行进的时期，也有积重难返的岁月，在取得辉煌成就的同时，也遭受过令人痛心的严重挫折。中国 40 年历史舞台上急剧而令人眩目的变化，为整个人类历史所少见。这是一份值得认真总结和继承的非常难得的宝贵财富。以史为鉴，可以知兴亡。站在马克思主义和当代现实和高度，认真反思 40 年的历史，充分发掘这一宝贵财富的效能，必将

对我国现代化进程作出有益的贡献。《40年国是反思丛书》即为此而尽力。

本丛书将着意展现共和国40年历史的真实面貌。承认某些历史事实是痛苦的。但唯其痛苦，才能使我们民族久已麻痹的那部分神经不再麻痹。这里需要指出的是，在我们反思这段历史的时候，会牵扯到众多的死人和活人，但我们的目的不是在于判明某些人英明和某些人的愚钝，或者某些人的高尚和某些人的卑鄙，而是着眼于我们所应汲取的历史经验教训。

本丛书对新中国历史的反思是从今天的现实出发的。在古老的罗马神话中，门神雅努斯的脑袋前后各有一副面孔，可以同时看着两个不同的方向。一面明察过去以汲取历史教训；一面展望未来予以美好的憧憬，唯独无暇顾及最有意义的现在。结果，雅努斯未能庇护一度强大昌盛的罗马帝国，留下的只是断壁残垣。丛书立足于今天，反思既往，“悟已往之不谏，知来者之可追。实迷途其未远，觉今是而昨非”，从揭示历史的真谛中探寻今天改革的道路和通向理想未来的途径。

当我们反思40年历史的时候，特别当我们带着沉痛的心情审视那些“荒唐岁月”或“荒唐事件”的时候，我们的耳畔经常响起中外哲人的“箴言”：

“后之视今，亦犹今之视昔”。（王羲之）

“就一切可能来看，我们正差不多处在人类历史的开端，而将来会纠正我们的错误的后代，大概比我们有可能会

常以极为轻视的态度纠正其认识错误的前代要多得多”。(恩格斯)

由此，我们不敢以轻率的态度而以严肃的态度对待历史；我们不也以戏谑的态度而以郑重的态度对待人们的历史过错。我们对一切创造历史而非戏弄历史的人们抱有深深的敬意。我们的丛书是献给一切在新中国历史舞台上扮演过或正在扮演正剧或悲剧的角色的人们的。

**《40年国是反思丛书》编委会**

## 前 言

中华人民共和国于1949年10月1日诞生，宣告了中国历史的新进程：中国人民将在自己的政权下建设自己的新生活，并在国际社会中以中华民族应有的尊严行事，使新中国以平等的一员自立于世界民族之林。新中国的对外关系历史，从此翻开了新的一页。

新中国是中国共产党领导中国人民建立起来的。建国以前，中国共产党在中国的局部地区已经有了掌握政权、处理内外事务的经验，它在认识国际形势、对待各种国际力量、制订相应战略策略和有关政策方面，已经有了有益的积累。因此，新中国虽然初告诞生，但在对外关系方面并不是无所措手足，而是有章法可循。这主要表现在：第一，中国共产党对国际形势和国际战略格局有明确看法，认为世界大战危险虽存在，但是在当时打不起来<sup>1</sup>；认为美苏虽有尖锐矛盾，但是美国为了反苏，需要首先进攻“中间地带”<sup>2</sup>；从而在国际上呈现出美苏两端及两端之间有一个“中间地带”这样

---

<sup>1</sup> 毛泽东：《关于目前国际形势的几点估计》（1946年4月）

<sup>2</sup> 毛泽东：《和美国记者安娜·路易斯·斯特朗的谈话》（1946年8月）

一个格局；认为国际上美苏之间迟早会有妥协，“这种妥协并不要求资本主义世界各国人民随之实行国内的妥协，各国人民仍将按照不同情况进行不同斗争。”<sup>1</sup> 第二，新中国诞生前夕，中国共产党中央和党的领导人作了一些重要决策：在七届二中全会上对西方大国在承认新中国问题上可能的态度作出估计和决定了对策<sup>2</sup>；以及“一边倒”思想的提出<sup>3</sup>；第三，在人民政治协商会议上制订的《共同纲领》，作为新中国诞生时起宪法作用的文件，对对外政策和方针有明确的规定。

自1949年10月1日至80年代末的近40年间，世界政治的发展起伏多姿，呈现出明显的阶段性。由于当今世界重大政治事件的影响迅速全面，以及新中国的活动在国际上占有重要地位，中国对外关系发展的阶段性几乎同世界政治发展的阶段性相一致。大致可划为5个阶段：

第一个阶段从1949年10月1日新中国诞生至1955年4月万隆会议举行。这一阶段的主要特点是：二次大战后在美苏“冷战”和对峙的形势下，中国革命的胜利使东西方力量对比发生了有利于人民的变化，并使被压迫民族的解放运动得到极大鼓舞；在中国的帮助下，中国周围的亚洲社会主义国家反对美国武装进攻和军事干涉威胁的斗争获得胜

---

1 毛泽东：《关于目前国际形势的几点估计》（1946年4月）

2 毛泽东：《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》（1949年3月5日）

3 毛泽东：《论人民民主专政》（1949年6月30日）



利，这创造了一种客观形势，使亚非国家万隆会议的举行成为可能。万隆会议是战后被压迫民族独立解放运动发展的里程碑，是“第三世界”崛起的标志。

第二阶段从万隆会议以后至1965年3月美国军队直接在南越参战。这一阶段的主要特点是：50年代中期苏联从奥地利撤出占领军，苏联并承认联邦德国，以及中美进行对话，国际紧张局势趋于缓和；战后社会主义同帝国主义国家之间因大战可能性而存在的突出矛盾实际上大为缓解。这时候，国际上除了因美国对外侵略、扩张、干涉而广泛形成的矛盾之外，过去抑而不显的多种矛盾，如社会主义国家之间的矛盾，社会主义国家同民族主义国家的矛盾，发生和发展了。以中国的对外关系而论，中国除了因坚决支持亚非拉民族独立解放运动而仍同美国发生尖锐矛盾外，同周围民族主义国家在历史遗留问题上的矛盾，同苏联在国际政治方针路线性不同看法上的矛盾也都显露了，有的在当时得到了妥善的解决，有的则发展得日益尖锐起来。

第三阶段从美国直接进行侵略印支战争至1972年2月美国总统尼克松访华。这一阶段的主要特点是：美国侵略印支的战争及其遭到反对成为国际政治中的主要矛盾；苏联同美国的实力差距在缩小；中国既反美帝国主义，又反苏联“社会帝国主义”，直至接待尼克松访华，才改变了“两面开弓”的战略态势。

第四阶段从尼克松访华以后至1979年12月苏联军事入侵阿富汗。这一阶段的主要特点是：美国接受侵印支战争

失败的事实，接受战后东欧社会主义国家存在的客观现实，及承认其所拥有的版图，不得用武力予以改变；殖民体系彻底瓦解；中国同西方大国广泛建交和反对苏联、越南对外侵略扩张。

第五阶段即 80 年代的大半时期。这一阶段的主要特点是：美国积极争取对苏军备优势，美苏既对抗又对话；美苏各自对盟国的控制力日益减弱；和平与发展成为世界两大主题；中国执行对超级大国都不结盟的政策，并对对外政策实行重大调整。

新中国的国际活动是在二次大战后民族解放的伟大历史潮流的背景下展开的。中华人民共和国的成立，是一个被压迫民族的解放和新生，又是一个社会主义国家的历史的发端。因此，它近 40 年的国际活动既体现社会主义国家所应有的国际主义原则的运用，又反映被压迫民族历来共有的反对外来侵略压迫的坚定立场。

新中国诞生时奉行的全国人民《共同纲领》以及后来的宪法，都规定中国以维护世界和平和促进人类进步作为从事国际活动的总目标。这保证了近 40 年来中国在对外关系的实践中尽管也有失误之处，但总的方向基本上是正确的，在国际上的影响总的是积极的。

外交是内政的延续。虽然，外交基本上是一国政府同其他独立国家政府打交道，不同于内政的处理，因此，外交并不是具体的国内政策的翻版。但是，两者又有联系，外交总是为国内总政策的实施创造一个有利的国际环境而努力，前

者为后者服务。从另一个角度说，对国内政治的总的指导思想，同样要在对外关系中反映出来。因此，在中国近40年来的对外关系实践中，就其大的方面说，如果出现过什么是非顺逆，人们总是需要将外交内政联系起来观察，才能明其究竟。

# 目 录

前言 .....	1
一、以独立自主姿态登上国际舞台 .....	1
外交政策总原则的展示 .....	1
独立自主建立外交关系 .....	2
肃清帝国主义在华特权 .....	7
妥善对待外国在华企事业 .....	10
反对美国对新中国的敌视态度 .....	12
缔结中苏同盟 .....	17
二、挫败美国的军事进逼和威胁 .....	23
中国人民抗美援朝及其胜利 .....	23
为日内瓦协议的达成作出贡献 .....	32
在沿海岛屿问题上坚持反干涉斗争 .....	41
三、倡导国际准则和打开外交局面 .....	51
同民族主义邻国关系的开始 .....	52
和平共处五项原则的提出 .....	57
积极参加亚非国家万隆会议 .....	62
四、中美谈判与矛盾斗争 .....	71
中美大使级会谈的举行 .....	72

坚持反对美国的国际侵略行径 .....	79
拉紧“绞索”的思想及其实践 .....	83
五、 努力发展亚非友好和正确处理边界争端 .....	93
同民族主义国家广泛建交和发展友好关系 .....	93
同缅甸等国签订边界条约或协定 .....	97
同印度的边界争端 .....	106
华侨问题和与中国印尼关于双重国籍问题条约的 实施 .....	117
六、 中苏关系笼罩阴云 .....	128
中苏长期保持良好关系 .....	128
苏联领导人政治控制中国的企图和向中国施加 压力 .....	131
大辩论的开始和国家关系开始恶化 .....	136
大辩论的激化和清算现代修正主义任务的提出 .....	138
大辩论对国际政治积极和消极的影响 .....	140
七、 从两面开弓、四面出击到相机作出调整 .....	145
中国坚决支持印度支那三国人民的抗美救国 战争 .....	145
召唤世界革命和号召打倒“帝、修、反” .....	149
对外关系的调整与改善 .....	154
中美关系的解冻 .....	160
八、 突出苏联争霸和强调大战危机 .....	167
中国提出新的国际战略思想和观点 .....	167
中国同西方关系的大发展 .....	169

反对苏联霸权主义 .....	176
给越南反华排华以应有打击 .....	178
扩大同第三世界各国的关系 .....	184
<b>九、在和平与发展的时代主题下建立对外新格局 .....</b>	<b>191</b>
明确不结盟立场和平稳发展中美关系 .....	191
坚持消除不利于世界和平的国际军事因素 .....	196
为促进世界和平事业作出积极的努力 .....	207
广泛发展友好合作突出强调平等互利 .....	217
中苏关系由对立、缓和至正常化 .....	224
<b>结束语 .....</b>	<b>232</b>

# 一、以独立自主姿态登上国际舞台

(1949.10 — 1950.6)

中华人民共和国是在中国人民新民主主义革命胜利的光芒中诞生的。它能否以中国人民百年来渴望的独立自主的姿态出现在国际舞台上，它将怎样来处理对外关系，投入国际活动，这引起世界各种政治力量的关心和注目。

## 外交政策总原则的展示

1949年9月的中国人民政治协商会议，在选举产生中华人民共和国中央人民政府的同时，制定了《共同纲领》，作为政府和人民共同的行为准则。其中对中国外交所服务的总目标、所持的总立场和应遵循的总原则都作了规定。

在《共同纲领》总纲的第1条中规定，中国实行的人民民主专政，“为中国的独立、民主、和平、统一和富强而奋斗”。这个目标也就是中国外交所服务的总目标。

在总纲的第11条中规定，中国“联合世界上一切爱好和平、自由的国家和人民”，“站在国际和平民主阵营方面共同反对帝国主义侵略，以保障世界的持久和平”。这是在摆明

国际格局的同时，规定了中国在国际上应持的总立场。

以上总目标、总立场本身就是中国外交总原则的内容。此外，在《共同纲领》第54条还集中概括了中国外交政策的原则，就是“保障本国独立、自由和领土主权的完整，拥护国际的持久和平和各国人民间的友好合作，反对帝国主义的侵略政策和战争政策。”

新中国的外交是独立自主的外交。以上外交政策总原则的正确制定，保证了独立自主外交实施的可能。

## 独立自主建立外交关系

新中国建立后，首先就碰到同各国建立外交关系的问题，中国能否实施独立自主外交，也就首先要在这个问题上经受考验。

### 1. 关于建交原则

《共同纲领》第56条规定：“凡与国民党反动派断绝关系、并对中华人民共和国采取友好态度的外国政府，中华人民共和国中央人民政府可在平等、互利及互相尊重领土主权的基础上，与之谈判，建立外交关系。”这里规定了建交原则、建交条件和建交方式。

新中国是愿意同各国建立外交关系的。在中国外交部长周恩来于1949年10月1日致送各国政府的公函中，一方面将毛泽东主席宣告中华人民共和国中央人民政府成立的公告送达对方；一方面表示“中华人民共和国与世界各国建立正



常的外交关系是需要的。”但是，建交必须符合平等、互利及互相尊重领土主权的原则。

新中国不继承外国政府过去与旧中国政府建立的外交关系，也不承认外国在中国的原外交官身份，凡愿与中国建立外交关系的外国政府，都必须经过一定程序，在新的基础上办理建交事宜。旧中国的外交传统是屈辱的外交传统，不继承旧的外交关系是割断旧的外交传统的决定性的一步。这一重要外交方针当时被称为“另起炉灶”<sup>1</sup>的方针。

鉴于当时的国际环境，根据《共同纲领》的精神，在建交问题上，中国政府以对方政府是否断绝同国民党政府的外交关系，作为是否愿意对新中国采取友好态度并遵守平等、互利及互相尊重领土主权原则的衡量尺度。这个建交条件的规定是必要的，因为它同中国人民关于祖国的独立、统一的崇高意愿和目标联系在一起。这个条件在后来的长时期里都适用。

《共同纲领》中关于建交谈判方式的规定，是为了保证建交原则和条件的实施。有的已经承认新中国的外国政府，对于还须经过谈判才能建交这一点感到惶惑不解。其实这对双方都是平等的。对有的国家来说，断绝同旧中国政府的关系，发展同新中国的关系，存在着一些涉及中国国家资财利益等争端需要处理，中国政府要求谈判，正是郑重的态度。谈判建交这一创造性的形式，有利于新中国坚守建交原则，

---

<sup>1</sup> 周恩来：《我们的外交方针和任务》（1952年4月30日）