

孟加拉国建国十年来的经济

北京大学 亚非研究所 谢福苓

战略教研室资料
第 号

GDC80/32/3

全国经济地理科学与教育研究会

经济地理教学研究班

1982年7月

孟加拉国建国十年来的经济

一、孟加拉国国土资源概况

1. 国土概况

孟加拉人民共和国 (The peoples Republic of Bangladesh), 位于南亚次大陆的恒河和布拉马普特拉河下游三角洲上。东、西、北三面与印度相邻, 东南角与缅甸接壤, 南临孟加拉湾。海岸线长445英里。面积5.56万平方英里(14.4万平方公里)。1981年人口8,994万, 居世界第八位。人口密度为每平方英里1,556人, 是世界上人口最稠密的国家之一。全国有二十几个民族。主要为孟加拉族, 该族人口占总人口的98%。居民有85%以上信仰伊斯兰教, 13%信仰印度教。首都达卡, 面积125平方英里, 人口约340万。全国划分为4个专区, 下辖20个县。

2. 国土资源概况

①土地资源 孟加拉全国有85%的土地在恒河、贾木纳河和梅格纳河下游三角洲这片广大的平原上, 除几块古沉积阶地地势略高外, 堪称沃野千里, 地面平均高程仅10米, 为典型的洪泛冲积平原, 土层深厚, 河网稠密, 光热资源充足, 有利于农业和渔业发展。全国有大小河流和支流230条, 水面约占国土的10%。雨季, 河水上涨, 大片土地没于水下, 故有水乡泽国之称。该国东南部为吉大港丘陵地带, 是阿拉于山地的一部分, 有10条并列的纵向山脉, 森林茂密, 是国内主要林木产区。此外锡尔赫特地区也是

丘陵地带。

②气候资源 孟加拉国的气候属于典型的热带季风气候，湿热多雨，全年分为夏季（3月至6月）、雨季（7月至10月）、冬季（11月至第二年2月）。冬季气温，最低 11.16°C ，最高 28.8°C ，夏季最低 20.8°C ，最高 34.5°C 。降雨量，大部分地区全年降水都有2,000—3,000毫米，东部和北部边境因地处山地的迎风坡，更高达5,000至6,000毫米，80%集中于雨季。因此，常常造成大面积的洪水泛滥，河流两岸泛滥区达160公里，致使1/3的国土，即一半耕地受淹。水深一般为1至4米。据统计，普通泛滥每年发生一次，严重泛滥每年发生一次。如果上游发生大洪水，各河洪峰几乎同时到达，将会造成几十年不遇的特大水灾。湿度最低36%，最高99%。

3. 国民经济概况

①孟加拉国是一个农业国，农业人口占全国总人口的85%以上，农业产值占国内总产值的55.26%。国内生产总值，1980~81年度达705亿塔卡，增长率为7.06%。国民收入1978~79年度为1547塔卡，约合100美元。

②全国耕地总面积3528万英亩，是世界上垦殖指数最高的国家之一。纯种植面积为2069.3万英亩，加上复种面积，总种植面积共3,119.2万英亩。主要农作物有水稻、黄麻和茶叶。粮食总产量，1980~81年度为1500万吨，进口110万吨。黄麻是主要经济作物，1980~81年度为585万包。出口量占世界总出口量的45~50%。孟加拉国是世界重要产茶国之一，以红茶为主，种植面积1980~81年度为105.95万英亩，产量达9019万英磅，2/3以上供出口。其他农产品

甘蔗、烟草、花生、土豆、油菜籽、香料以及香蕉、芒果、椰子、菠萝密等水果。

②孟加拉国的工业，在国民总产值中占8.4%，但在外汇收入中占70%。主要轻工业，黄麻工业比较发达，有黄麻工厂77家。此外有棉纺工厂49家，大型造纸厂4家，糖厂16家，化肥厂4家，炼油厂1家。近年来还建造了大型造船厂、重型钢铁厂、柴油机制造厂、机床厂、综合电器制造厂各1家。孟加拉国的能源资源主要是天然气，蕴藏量约2598亿立方米。

④孟加拉国内河航运比较发达，有内河航道5,000英里，载运货物总量的65%和客运总量的38%。铁路长1700余英里。1978~79年度客运8970万人，货运300万吨。有全天候公路2500余英里。使用车辆估计有75,000辆。1974~80年度，国际航空客运量约21万人，货运量约910万磅。孟加拉国航空公司除经营国内航线外，还有国际航线，可通英国、印度、泰国、尼泊尔。

⑤对外贸易，据财政部调查报告，1980~81年度进口总额为401.4亿塔卡，比上一年度增加47.29%，出口收入总额为125.09亿塔卡，比上一年度增加5.58%，入超276.35亿塔卡。1980~81年度主要出口商品及收入：黄麻制品46.6亿塔卡，黄麻21.588亿塔卡，茶叶6.95亿塔卡，皮革及皮革制品10.165亿塔卡，鱼类和鱼产品6.4亿塔卡，石脑油和锅炉燃油10亿塔卡，其他产品5.387亿塔卡。1980~81年度主要进口工农业产品及支出：粮食60亿塔卡，机器和交通设备92.8亿塔卡，矿物油78.5亿塔卡，工业品57亿塔卡，化学药品和药品42.5亿塔卡，非食用油34.2亿塔卡，其他产品

36.34亿塔卡。

⑥财政预算，孟加拉国财政年度从每年7月起到次年6月，预算包括国库预算和发展预算两部分。1980~81年度为孟加拉国第二个五年计划的第一年，该年度国库预算，收入为229.344亿塔卡，支出为140.08亿塔卡，余88.544亿塔卡转入发展预算帐户。发展预算即资本预算，共支出236.9亿塔卡，国内资金占33%，国外资金占67%。

二、孟加拉国的农业和农作物生产

(一)农业自然资源的开发和农业政策

孟加拉国是一个农业国家，但粮食生产不能自给，其原因走多方面，有自然灾害和政策方面的问题，也有人口问题。1975年交亚·拉赫曼执政后，调整了各项经济政策，采取了优先发展农业生产方针，搞了个两年探讨计划，并在此基础上，制定了第二个五年计划（1981~1985年），把增产粮食、控制人口和普及教育作为“革命”的三个主要任务，贯彻到第二个五年计划中。具体的指标是：争取在五年内主要粮食生产2,000万吨，人口增长率下降到2.23%，控制在1亿人以内。为了保证计划贯彻执行，对管理体制进行了改革，并把一些权力下放到基层，以利组织农业生产，争取达到粮食自给。

孟加拉国具有发展农业的良好自然条件。主要农作物是水稻和黄麻。水稻种植面积占总播种面积的80%以上，历史上曾是有名的大米产区，产量基本自给。黄麻是主要经济作物，种植面积约占总播种面积的7—8%，年产量一般为600万—650万包（每包重

180公斤)，长期占世界第一位，但从孟加拉国建国十年的农业生产情况看，农作物产量增长是相当缓慢的，而且起伏不定。孟加拉国建国前1969~70年度的产量作为统计的基础，该年度大米产量为1,178.4万吨，黄麻产量为717万包。1971年12月独立后，在前政府执政的近四年间，主要农作物产量不但没有达到建国前水平，反而下降了。和1969~70年度产量相比，1971~1972年度大米产量下降了大约18%，黄麻下降将近41%。1972~73年度大米和黄麻分别下降16%和19%与农业恢复和发展较好的1973~74年度的产量相比，大米产量接近1969~70年度水平，黄麻仍下降16%左右。到1974~75年度，孟加拉国发生了特大洪水，大米产量又比1969~70年度降低4.2%。由于粮食价格急剧上涨，农民把大批原来种植黄麻的土地改种水稻，致使黄麻产量急剧下降，比1969~70年度黄麻产量下降了45%。孟加拉国的工业，60%是农产品加工工业，农业大幅度减产，工业也遭受严重影响。

齐亚·拉赫曼执政后，制订了优先发展农业，争取粮食自给的方针，并十分重视发展黄麻生产，采取了一系列措施改善生产条件，使农业生产不断发展。齐亚执政六年来，天气时好时坏，农业生产也受到很大影响，但是总的看来，粮食产量都超过1969~70年度水平，黄麻产量也逐年增加。齐亚执政的头一年，即1975~76年度，是孟加拉国建国以来第一个丰收年。大米收获1,256.1万吨，比建国前的1969~70年度增加了6.5%。黄麻总产量达到450万包，小麦21.8万吨。两项分别比执政前的1974~75年度增长了13.4%和86%。1976~77年度由于气候较差，大米收获了1,181.6万吨，也超过了1969

~70年度水平。黄麻比1975~76年度增长了11%。

1977~78年度主要农产品产量创造了建国以来的最高水平，大米达到1,265.8万吨，较上年度增长了7.1%，黄麻增长了15%。尽管1979~80年度孟加拉国遭受到本世纪以来最严重的干旱灾害，大米产量仍然超过1969~70年度水平，达到了1,215万吨。1980~81年度孟加拉国经济状况较上年度为好。表现在粮食增产，国库存粮增加，粮价较平稳。该年度增产粮食约164.7万吨，总产量达到1500万吨。国库存粮创建国以来最高水平，达到130万吨，粮食进口为110万吨，与上年度进口273.2万吨，库存减少的情况形成鲜明对比。

但从孟加拉国建国十年来粮食作物生产发展情况看，受天灾的影响还相当严重。为了避免今后可能发生的粮荒威胁，孟加拉国政府正着手进行一场“革命”，以提高粮食产量。其口号是争取到第二个五年计划末，使粮食产量翻一番，达到自给自足。孟加拉国农业部认为，只要把灌溉面积从占耕地面积的10%，扩大到30%，作物使用高产稻种从1978年占18%，提高到50%，把小麦的播种面积增加55%，或用一年三熟代替一年一熟半，粮食产量就可能达到翻一番。从孟加拉国现实土地利用情况看，孟加拉国耕地面积约占土地面积的60%，除林区外，可耕地绝大部分已被开垦为农田。尚未开垦的荒地只有100万英亩左右，约占总面积的3%。所以扩大耕地面积的潜力极其有限。今后增加产量主要依靠提高单位面积产量来解决。目前孟加拉国粮食作物的单位面积产量较低。大约是日本和埃及的1/3，南朝鲜的1/2。以水稻和小麦两种作物最近四年的平均单产为例，水稻平均每英亩产量接近0.5吨，小麦为0.67吨。为了提高粮食产量，特别是单位面

积产量。孟加拉国政府采取了一系列重要政策措施，除稳定粮、麻比价，实行粮食价格补贴外，还大力开展科学种田，从解决防洪、灌溉、肥料、种子、田间管理等各个生产环节存在的主要问题入手，使粮食作物逐步向稳定、高产的方向发展。

孟加拉国农业自然资源的开发和农业政策，主要有以下几方面：

兴修水利扩大旱涝保收田

孟加拉国全境雨量充足，但分配不均，夏季常因暴雨成灾，冬季往往缺雨干旱。大约90%的稻田没有灌溉设施，遇灾则造成农作物减产。为了改变这种靠天吃饭情况，交亚政府非常重视兴修水利，以创造更多的旱涝保收田。为此，建立了一个很大的国营机构，孟加拉国水利发展委员会，负责全部水利发展工作，包括洪水控制、排涝和灌溉。还建立了孟加拉国农业发展公司，负责发展低换水泵和灌溉管井。五年来采取了积极的防洪、抗旱措施，在全国因地制宜地进行水利建设，大、中、小水利工程相结合，用“以工代赈”的办法，持续地动员群众参加水利建设。在东部和中部地区搞修水池、小水库和提水泵。1975~76年度全国有水泵3.6万台，1976~77年度增加到4万台。在西部较干旱的局部泛滥地区修建大型灌溉工程。全国打了3.7万眼管井。到1980年6月，大约已挖了160条大型水渠。国际开发协会在1979~80年度为穆胡利防洪灌溉工程提供2,100万美元，将使6.7万英亩纯可耕地得到保收。由联合国粮食及农业组织、科伦坡计划和国际开发协会援建的恒河—卡巴达克河工程是一项综合规划，引恒河水灌溉库什蒂亚·杰索尔和库尔纳三个县的部分地区。主要工程是

修建一条大型引水渠道，使哈丁桥下游的恒河水南流。大约可灌溉80万英亩海拔低于15英尺的土地，并兼有航行、排水、防洪、供电之利。从1973~83年，可完成灌溉面积23万英亩。待全部规划完工后，将使上述地区的经济情况发生巨大变化。从

1975年开始实行“以工代赈”计划，规定每挖1吨土给6磅小麦。还动员成千上万的农民、工人、士兵、学生和政府职员到工地进行义务劳动。齐亚·拉赫曼亲自给达卡北松达尔普尔运河疏通工程和捷索尔县的乌尔希水渠工程主持开工仪式。仅1976年大约就有200万男劳动力和少年儿童参加兴修水利劳动。该计划为孟加拉国700万失业者中的1/4提供了有益的工作。根据该计划从1975~77两个年度共有3,882项旱季工程和1,493项雨季工程进行施工。使用了16,979万个劳动日。修建了4,315英里堤坝。挖掘或疏浚了4,762英里渠道和392个储水池。修筑了1,279英里公路。据政府宣布，1980年头11个月进行了第一阶段挖渠工程，结果使灌溉面积增加了60万英亩，并把谷物产量提高了数十万吨。从11月开始第二阶段挖渠工程，以期再扩大灌溉面积150万英亩。国际机构也不断给这种工程提供援助。1979~80年度国际开发协会提供2,500万美元修建小型排水工程，全部工程共用3,500万美元，余额由加播大提供300万美元，孟政府自筹700万美元。亚洲开发银行，1980年宣布将为孟加拉国北部大型管井计划贷款5000万美元。世界粮食计划宣布，在第二个五年计划期间，根据粮食用于工程计划，继续给孟加拉国价值13,500万美元的607,200吨小麦。据统计1978年底全国已有440万英亩农田可以防洪和排涝，为43万英亩土地提供了灌溉设备，并拦海拓地350平

方英里。1981年1月政府宣布库尔纳县为余粮县，此成绩主要是由于采取挖渠和开荒两项措施取得的。到1985年底，将有1300万英亩土地可以防洪，有900万英亩得到灌溉。

引进、推广、培育良种

孟加拉国为了提高单位面积产量，一直不断引进、推广和培育良种，1966年引进了第一个夏季稻高产品种IR-8，效果良好，已扩种到70万英亩。因扩大灌溉面积进展缓慢其效益受到了限制，1970年又引进了秋收作物IR-20，面积扩大到50万英亩。引进的中国“珍珠矮”稻种比一般稻种增产两倍以上。最近几年，种植高产品种作物的面积一直在增加。1970~71年度，占水稻总播种面积的4.6%，1978~79年度，冬季雨季和秋季作物使用高产品种的面积分别增加到62%、13%和12%。全国种植高产粮种水稻占水稻总面积的17.5%，和总产量的31%。

库尔纳县的雷尔泰拉农业示范田，负责推广高产良种水稻，对试种水稻的农民给以技术指导，传授栽培管理技术。米门辛格水稻计划执行的效果也很好，其面积为300万英亩，1975年单产64芒特（每芒特重37.5公斤）比1974年提高10%。孟加拉国有些地区单位面积产量高达100芒特，但全国平均单产量只有15芒特（合每市亩185市斤）。

孟加拉国为了发展农业生产，对农业科研工作十分重视。有关农业的科研机构有，孟加拉国农业研究所、孟加拉国水稻研究所、孟加拉国黄麻研究所、还有甘蔗研究所、林业研究所、茶叶研究所

以及核子农业研究所等。1980年3月决定成立小麦和棉花两个研究所。这些研究机构对进行农业科学基础理论研究，推广农作物新品种和新种植技术都发挥了重要作用。而成果显著，影响最大的是水稻良种的培育和推广工作。为了有效地应用和推广科研成果，从中央到地方都建立了训练和指导机构。达卡市的孟加拉国水稻研究所专门培育、推广良种，已培育和推广了15千高产水稻良种。该新培育的水稻品种大部分产量为每英亩60—70芒特，在施肥、光照均衡和精心管理的条件下产量还可能再高些。现在已逐渐由该新培育的良种取代引进的珍珠矮、IR-5号、IR-8号和IR-20号稻种。该所还研究防治病虫害、合理施肥、套种、复种等。孟加拉国试验的雨季作物奥斯稻种IR-176和IR-272效果良好。还在试验适于在二米深的洪水泛滥地区种植的IR-422稻种。1979年孟加拉国在实验田中，试种出BR-10和BR-11两种水稻新品种，这些新的短株水稻品种在世界谷物良种竞赛中名列前茅。这两个新品种每英亩产量高达8吨（合每市亩2,660斤）。在墨西哥试种则高达15吨。而种植水稻比较成功的日本，每英亩平均尚不到3吨。目前正研究如何在大田中推广。

据孟加拉国科学和技术部长R. A. 加尼博士说，孟加拉国黄麻研究所的科学家培育出一个“抗病害”的黄麻新品种，含木质素较少，色白且柔软，在切割和抽出纤维过程中无废物，而现有的几个黄色品种，在此过程中要损失约30%。

孟加拉国已建立原子能农业研究所，使科学家能够使用原子能提高农业产量，降低损失。该所已引进放射物和同位素科研项目，使用放射物引起变种的方法发展高产、早熟和抗病的水稻、芥子、黄豆、黄麻等品种。据估计，仅仅使用新种子和投入物资，就

可使2,200万英亩水稻作物中的1,800万英亩增加产量。1973~1983年将集中解决1,100万英亩的增产问题(包括大约300万英亩新水浇地在内)。

增加化肥产量 提高土地施肥率

孟加拉国粮食作物单位面积产量低的原因之一是化肥施用量不足。孟加拉国农业地区在1976年,每公顷(合15市亩)的化肥消耗量为24.2公斤。而日本、南朝鲜和美国分别为391.1、285.1和46.7公斤。全世界各国平均为20.8公斤。

齐亚执政前一年和1969~70年度化肥消耗量大致相等,大约为13万吨,其执政的头一年就增加到21万吨。1978~79年度又增加到35万吨,比执政头一年增加了70%,是执政前一年的2.7倍。

为了提高单位面积产量,提高土地施肥率,孟加拉国建国后不断提高化肥产量,据孟加拉国统计局透露,化肥生产指数1969~70年度为100,则1975~76年度为333.1。

1978~79年度为356.24。为满足粮食产量翻一番的化肥需要,在第二个五年计划期间,化肥产量将由计划开始时的429万吨,提高到计划结束时的142.8万吨,将增加288%。

1980年亚洲开发银行农作物增产计划批准了1,180万美元,以便使孟加拉国能够更均衡地使用化肥增加作物产量。国际农业发展基金为孟加拉国农业发展公司管理的一项3,700万美元的计划提供2,500美元,使小农能够得到贷款购买化肥,政府并以大大低于市场的价格提供化肥。

增产多种食品改变食物习惯

孟加拉国人民饮食习惯是以大米为主食，小麦、豆类和蔬菜都是补充食品。孟加拉国粮食不能自足，主要是指水稻产量不能满足需要。而且多年来水稻产量增长缓慢，可扩种的面积有限，种水稻需水量大，投资多，水稻的营养价值并不如小麦丰富。因此孟加拉国政府最近提出了改变食物习惯的问题。从广义来说，食物构成范围很广，不只包括大米和小麦，还包括多种其他食物，象蔬菜、土豆、鱼、蛋和海产食物等。孟加拉国和日本的主食都是大米，但日本近年来改变了食物习惯，采用蔬菜、鱼、肉、海洋水生植物和这类其他富于蛋白的东西，大大降低了食米比例。孟加拉国政府试图以改变食物习惯作为解决粮食问题的政策之一，促使人民多吃面粉、蔬菜、鱼、蛋等，使这些食物占食物总量的 $2/3$ ，稻米占 $1/3$ 。

因为只有等到上述多种食品十分丰富的时候，人民才会改用这些食品，因此，孟加拉国政府采取的主要政策措施是扩大小麦播种面积和大力发展渔业。

孟加拉国自建国以来，对发展小麦生产一直比较重视。因为种植小麦比种植水稻投资低，用水少。在旱季缺水地区种植小麦对解决缺粮问题意义重大。自1973~74年度在种植面积和产量上逐年均有增长。齐亚执政前一年，种植小麦311,440英亩，总产量为114,870吨。齐亚执政第一年，1975~76年度种植面积增加到370,900英亩加上推广了良种，小麦产量达到214,728吨，较上年增加了近一倍。1980~81年年种植面积扩大到400万英亩，产量指标提高到350万吨。超过了第二个五年计划规定的225万吨指标。把小麦作为传统的粮

食作物水稻的补充，这也是解决因泛滥造成缺粮问题的重要措施之一。孟加拉国政府还从降低食品价格和粮食配给制方面推动人民改食小麦。由于冬季缺水，种植粮食作物需使用灌溉水，小麦用水比水稻少，所以扩大冬小麦种植面积符合降低单位营养品价格标准的原则。特别是每单位小麦可提供比大米更多的蛋白质，又能提供和与大米同样多的热量。故最近几年，孟加拉国积极扩种小麦，并考虑争取在国际市场上销售大米换取数量更多的小麦。据调查1974年小麦构成孟加拉国谷类食物的20%，近几年小麦消费量一直在增加。目前孟加拉国实行国家配给粮食制度，可以向没有挑选余地的城市贫民阶级供应小麦来推广食用小麦。同时，为了增加粮食库存量，政府在逐步减少配给，增加收购，争取到1985年达到粮食自给，到那时世界银行将不再提供粮食援助，孟将逐步取消粮食配给制。为此，自1980年5月以来，政府已两次提高配给粮价，降低配给定量。小麦配给价已高于国家收购价和市价，大米配给价略低于收购价。配给粮中有2/3是小麦，小麦配给价提高后，销售量已下降。据粮食部副部长宣布，本年度已征购粮食250万吨。1981年来，国库每月出库粮食已由上一年度平均每月出库20万吨，下降至12.2万吨。政府还在扩建粮库，以增加粮食库存量。

孟加拉国另一种可以大量提供蛋白质的食品是鱼类。孟加拉国还强调多吃水果和蔬菜，因为水果和蔬菜不需投入更多土地和资金。农民在聚宅地周围多种些即可。

扩大农业投资增发农业贷款

齐亚执政以来一直强调发展农业，并把农业置于最优先地位。

农业投资增长迅速。其执政前一年，农业投资额只有60,100万塔卡，执政后第一年农业投资额几乎增加了一倍，达111,000余万塔卡。第二、第三两年都超过了16亿塔卡。在1978~79和1979~80年度两年探讨计划期间，农业投资分别增长到181,170万塔卡和262,290万塔卡。第二个五年计划期间，农业投资为743.5亿塔卡，占居首位，为投资总额的29%，而在第一个五年计划中只占24%。

孟加拉国政府还通过向农民提供巨额补贴促进农业生产，指示农业银行全力支持并推动土地所有者增加农业生产。根据价格保证计划，提高并稳定了农产品价格。政府还进行收购。给予现代化投入物资补贴的政策提高了农民增产的兴趣，如以补贴价格供应矮秆小麦种、IRRI稻种、化肥、农药和灌溉设备。

孟加拉国目前已引进了短期和中期两种贷款制度。短期贷款一般解决稻谷作物的现金投入品费用，包括种子、肥料、杀虫剂、农业用燃料和油料等，也可用于其他高价作物，象黄麻、蔬菜、甘蔗和养鱼。政府对29个塔纳（警官区）所需短期贷款进行了估算。

从1978~79年度至1982~83年度将提供4,330万塔卡短期贷款。政府还宣布将给浅管井、手提泵和牵引牲畜，包括小型工业、渔业工具等所需费用提供中期信贷。全部中期信贷均由指定的银行办理。估计1978~79至1982~83年度将需中期贷款40,691万塔卡。1980年亚洲开发银行同意将为孟加拉国农业银行提供2800万美元，以便发放农业贷款提高孟加拉国西北地区的谷物产量。近年来虽已引进农业信贷制度，但信贷供求间差距很大。从孟加拉国农业银行、孟加拉国国家合同银行和综合乡村发展计划三个公共机构，1973~74年度贷款总计

只有13.5亿塔卡。由于目前的信贷政策规定只向土地所有者提供贷款，无地农民得不到任何益处。尽管农业银行贷款利率最低，却只能起到扩大贫富差别的作用。

搞“绿色革命”走合作化道路

孟加拉国的合作社运动有很长久的历史。全孟合作社联盟是各个行业合作社的全国性组织。齐亚·拉赫曼很重视这个组织的作用，认为：“象孟加拉国这样的发展中国家，除通过合作社制度合理地利用劳动力和自然资源，使经济得以自立更生外，没有其他选择的道路”。他认为合作银行和合作社应在向农民提供贷款和农具方面发挥重大作用。孟加拉国“绿色革命”要靠大规模组织农业合作社和农村粮食生产委员会进行。每个组织都要订出指标，保证完成。地方委员会负责为乡村工程计划动员人力资源，建设和维修乡村道路、灌溉、农业机器设备，并在每个村里挖鱼塘。

孟加拉国的农业生产合作社建立在保持私有制的基础上。农业生产合作社负责农业现代化投入物资，即种子、化肥和灌溉设施的供应，并直接向农民或通过合作社提供农业辅助服务和信贷。由乡村一级的辅助工作人员（称为乡和塔纳的农业助理员和干事）对农民进行新方法训练。由农业发展公司向农民提供化肥和灌溉设备。六十年代以库米拉地区作为典型，创办了新型的合作社，把提供信贷、辅助服务和投入物资结合起来，这种合作社叫做综合农村发展计划合作社。新型合作社在村和塔纳两级发挥作用，村一级的辅助工作由村合作社领导人，即经理和村选出的模范农民担任。他们在塔纳所在地的塔纳合作中心联社接受训练。目前新、旧合作社同时

起作用，不过政府正在大力推广新型合作社。新型合作社在传播新技术知识，有效地使用新技术、组织投入物资供应，提高农业生产率等方面都取得一些成效，在许多地区使每英亩产量增加了50~60%。

从1971~72年度起，直到1977~78年度总共有250个塔纳纳入了综合农村发展计划，占塔纳总数一半以上。1978年纳入该计划的面积已占总面积的35%以上。在这些地区里有63%的村子里组织了综合发展计划合作社，其中有25%的农户入社。到1978年3月为止，已在250个塔纳中组织26,843个合作社，入社社员815,273人。全部资本5,117.9万塔卡，共发放贷款36,628.4万塔卡，获得贷款24,668.3万塔卡。平均每月为合作社训练人员15万人。已分配给农民各种化肥约170万吨。根据莫斯蒂(Masti)计划，经过综合农业发展计划的塔纳合作中心联社，把2.7万口管井分配给新入社的社员。计划在1979年再发展塔纳合作中心联社50个、农业合作社955个，社员21.4万人，股本储蓄1,020万塔卡，节约储蓄1,480.4万塔卡，发放长期贷款1,170万塔卡，短、中期贷款38,750万塔卡。

综合农业发展计划虽然取得一定成绩，但由于它以占有土地多少做为分配的依据，该合作社不吸收无地农民，主要吸收有地五英亩或五英亩以下的农民社员，可走大农和商人。高利贷者也相继入社，并逐渐在合作社中占据支配地位，因此他们获得了比普通中、小农社员更多的利益。例如，库米拉地区合作社，有54%的过期货款低于500塔卡，占该类贷款总额的15%。6%的过期货款高于2,500塔卡，占总额的78%。从每英亩使用的化肥量看，