

# 撒切尔主义

——80年代英国内外政策



主 编 王振华  
副主编 申义怀

# 撒切尔主义

——80年代英国内外政策

主 编 王振华

副主编 申义怀

中国社会科学出版社

(京)新登字030号

责任编辑： 曾梅筠  
责任校对： 刘叔涛  
封面设计： 谭国民  
版式设计： 李玲玲

撒切尔主义

SAQIEER ZHUYI

——80年代英国内外政策

主编 王振华 副主编 申义怀

中国社会科学出版社 出版

发行

新华书店经销

太阳宫印刷厂印刷

---

787×1092毫米 32开本 7印张 2插页 152千字

1992年3月第1版 1992年3月第1次印刷

印数1—2 500册

ISBN 7-5004-0985-0/D·85 定价：3.65元

# 序 言

为这本书作序遇上了两个问题。第一，我压根儿没有弄懂“撒切尔主义”为何物。我虽然写过一本小册子介绍撒切尔夫人到第三次连任首相为止的政治活动，但对“主义”之能否成立，始终懵懂。第二则与当前英国政局有关，那就是撒切尔夫人于1990年11月22日辞去了首相职务。西方有的报纸耸人听闻地说，“撒切尔主义结束了”！那么，这本书是否在它付梓之前就已经“过时”了呢？

我提了这两个问题，也跟着设计了答案。关于“撒切尔主义”，我想勿需太书生气，它无非就是对撒切尔政府内外政策和撒切尔夫人本人的政治活动的一种夸张性的概括而已，并没有什么学理可言。她是个很有特色的政治家，曾经一度当过她的外交大臣的弗朗西斯·皮姆，在挂冠后写的一本书中曾说，任何事在她眼里永远不是黑的，便是白的，从来也不会是灰色的。这样来描绘她的性格，大体不差。至于表现在国内外政策上，依我来归纳，就是：

在经济上坚持亚当·斯密以来的资产阶级经济学理论；在政治上以洛克的学说作为基础，忠实地继承保守党的传统。撒切尔夫人与任何色彩的“社会主义”都不相容，更不用说马克思主义了。她同工党的争斗、对工会运动的高压政策是一贯的。

在国际政策上，她和丘吉尔一样忠实于保守党的原则，在处理同美国的关系时，她是“大西洋主义者”，不动摇地发展同美国的“特殊关系”；对欧洲，她坚决保持英国的尽可能多的“超然”地位，继承了19世纪以来的英国对欧政策的基本精神，以致使英国在欧洲共同体内成为一个独特的成员。在她的政治活动中，人们看到了盎格鲁-撒克逊式的民族主义的风格。

以上这些，还有别的问题，在这本集子里都有充分的反映。

至于第二个问题，回答起来也并不费难。作者们都是从事研究工作的；相当部分的研究对象本来就是已发生过的，即所谓历史问题。特别是对像撒切尔夫人这样执政10来年的政治人物，自然不宜取“人一走，茶就凉”的态度。撒切尔夫人执政的11年在战后英国史中占了1/4时间，她的政策无论是将要继续的部分或将可能修改的部分，都离不开这10多年的基础。撒切尔夫人的影子还会影响着英国的政治。因此，这个集子的意义是用不着多说的。若说，她既然不再当首相，还写她做什么，那就未免过于短视了。

撒切尔夫人宣布辞职是在同赫塞尔廷争夺保守党领袖的第一轮选举之后。在第一轮选举中，她虽然得了多数，却不是所需的2/3多数。因此还需举行第二轮选举。此时，撒切尔夫人在扬言准备斗争到底之后突然宣布辞职。西方舆论纷纷评论，有的说，像她这样的政治家，第一轮没有得足选票，本身就意味着是被挤走的。但不少人则认为，她这样做保持了“体面”、“尊严”和“个人完整性”，反而赢得了人们的惋惜和同情，远胜过勉强在职。最高的评价也许要属法国前总统吉斯卡尔·德斯坦的，他说，撒切尔夫人将和丘吉尔

一起并列为半个世纪以来英国最重要的首相。

后来，保守党领袖竞选出现了新局面，赫塞尔廷没有获胜，外交大臣赫德也没有获胜，接任首相的是财政大臣梅杰。梅杰今年47岁，传说他是在撒切尔夫人的全力支持下当选的。

照我看，撒切尔夫人不会对自己将面临一场政治危机毫无意识，但是对她本人有意义的是：她于在任的最后时刻仍在欧洲的历史进程上留下了个人的印迹：即在宣布辞职的前两天，在讨论欧洲新格局的“欧洲安全与合作会议”上她在宣布雅尔塔格局告终的“巴黎文件”上签了字。

现在西欧都正在注视着新首相梅杰对正在争论中的欧洲统一货币问题持何立场；看来，他不会离撒切尔夫人太远。

当然，这些是这本书来不及详及的，写在这里，也算是一点点补充吧。

陈 乐 氏

1990年12月1日于巴黎

# 目 录

序言	(1)
<b>第一编 撒切尔主义概论</b>	(1)
论撒切尔主义	(2)
撒切尔主义产生的历史背景	(21)
撒切尔主义实践的三个阶段	(28)
撒切尔主义与保守主义	(36)
撒切尔政府与工党	(41)
<b>第二编 社会经济政策</b>	(55)
撒切尔政府的经济政策	(56)
英国私有化剖析	(67)
撒切尔政府的货币政策	(83)
英国的社会福利制度改革	(95)
外国在英国的直接投资	(109)
<b>第三编 政治、科技与教育</b>	(117)
英国政治中权力高度集中的趋势	(118)
撒切尔政府的工会战略	(131)
科技政策	(142)
教育政策	(152)

<b>第四编 外交与防务</b> .....	(163)
论撒切尔外交.....	(164)
对苏政策的新变化.....	(177)
英中关系.....	(187)
面临进一步调整的防务政策.....	(199)
编者后记.....	(211)
英文目录.....	(213)



第 一 编

撒 切 尔 主 义 概 论

# 论撒切尔主义

1990年11月28日，当撒切尔夫人向唐宁街10号告别的时候，她坐镇这座首相府已达十一年半之久，从而创造下远比她的历届前任都要长的记录。据报导，当她离开官邸的时候，出现了动人的情景，周围欢送的人激动得潸然泪下，反映了不少英国人对这位英国有史以来第一位女首相的敬爱之情。英国保守党主席肯·贝克称赞她是“我们在和平时代最伟大的首相”，“不仅是我们国家，而且也是世界的一位杰出领袖”。但是，我们也了解到，在同一时刻，也确实有许多英国人为她的下台感到欢欣鼓舞。与贝克上述溢美之词构成不谐和音的是工党领袖发自内心的“好得很！”的喝采声，而英国一个最有影响的工会领导人则希望她的下台的消息标志着一场“全国性的噩梦”即将结束。当一个大政治家下台或去世时，属于社会不同阶级、阶层和集团的人，或是具有不同政治信仰或社会追求的人，总会有不同的反应和评价的。不过，在撒切尔夫人身上所表现出来的反差之大，却是非常突出的。

无论世人如何评说，一个不容否认的事实是，撒切尔夫人在其执政期间非同凡响的活动，已经给英国的社会、政治、经济生活打下深深的烙印。在政治学辞汇中，令人注目地出现了“撒切尔主义”这朵奇葩。人们早已开始并将继续

对它进行探讨和研究。然而，今天想要对它作出充分的解释和全面的评价，尚为时过早。

## 一、撒切尔主义的定义

在英国以至世界的政治家中，能使自己的姓氏跟“主义”挂在一起的委实不多，而能使其广泛流传者则更属凤毛麟角，撒切尔夫人在其中可算是佼佼者。“撒切尔主义”一词，不仅在英国家喻户晓，而且已在世界上广为流传。

那末，究竟什么是撒切尔主义呢？能不能给它下个定义呢？

在这个问题上，答案是各种各样的。有人完全不同意撒切尔主义这种提法，认为它不成其为一种“主义”。但一般说来，人们倾向把撒切尔夫人执政时期所实施的基本方针政策及其若干显著后果称为撒切尔主义，诸如货币主义、非国有化、拮据工会的立法、反对罢工、降低所得税、削减公共开支、扩大个人所有权以及高失业率等等。在这方面，人们的表述方法有所不同，有的人把撒切尔主义跟货币主义划上等号；也有人把撒切尔主义概括为“高失业率、坚挺的货币、降低所得税、私有化以及扩大个人所有权”<sup>①</sup>；还有人把它泛指为撒切尔夫人的经济政策，诸如此类，不一而足。

撒切尔夫人本人的答案则可以概括为“法律管制下的自由”<sup>②</sup>。用她自己的话来解释，也就是说，“政府必须善于干那些只有政府才能干的事情，必须坚决地维护我们的防御能力，坚定不移地维持法律与秩序，坚决维护国家的币值和财

① 彼得·詹金斯：《撒切尔夫人的革命》，1989年英文版，第370页。

② 〔英〕《星期日电讯报》，1987年5月24日。

政收入”。这就是法治的基本内容，而所谓“自由”，就是指“自由经营”和“自由在地生活”，这种自由必须靠法治来保障，因为“没有法治，就没有自由可言”。由此可见，撒切尔夫人对撒切尔主义所作的这种论述，侧重在其目的、手段和原则性方面。其中心思想，说得更明白一些，就是要善于利用国家机器来保障资本主义的自由经营，以促进资本主义的发展。

还有一种答案简明扼要地提出：撒切尔主义是“20世纪80年代的‘保守主义’（新保守主义）”，即“运用国家的权威和实际控制权去最大限度地维护财产私有权和相应的征税制度”<sup>①</sup>，并且认为撒切尔主义、新保守主义、民众资本主义，在实质和内容上都是一样的。

尽管人们对撒切尔主义提出各种各样的定义，但有一点认识是比较一致的，即撒切尔夫人不是一位理论家，而是一位实干家。因此，人们之所以把她的“主义”称为一种“主义”，并不是基于它有系统的理论和学说，而是基于它是从实践中产生的一整套融会着撒切尔夫人的思想与个性特点的方针政策。从这个意义上说，“撒切尔主义”在性质上不同于“凯恩斯主义”那种“主义”，而是相近“戴高乐主义”那种“主义”。

的确，从撒切尔主义的具体内容来看，无非是以整治经济为核心的一系列方针政策。然而，作为一个科学定义，便要求对所界定的事物的内容进行高度的概括，反映其最本质的东西。据此，我以为把撒切尔主义界定为“20世纪80年代的保守主义（新保守主义）”比较贴切。最近英国《泰晤士报》一篇文章也精辟地指出：撒切尔夫人“重申了英国保守主义

<sup>①</sup> 陈乐民：《撒切尔夫人》，浙江人民出版社1988年版，第157、159页。

的若干不受时限的原则”<sup>①</sup>。综上所述，我认为不妨提出这样一个定义：撒切尔主义是一种新保守主义，具体指英国首相撒切尔夫人在任期间为解决英国所面临的国内外难题而实施的一系列方针政策。

为了阐明这个定义，我们就必须从抽象回到具体，对撒切尔主义的具体内容进行剖析，并对它的社会效果和历史地位加以评估。

## 二、对撒切尔主义的剖析

要对撒切尔主义进行剖析，至少要对以下几个问题作出回答：

### 1. 撒切尔主义的具体内容

在1979年撒切尔夫人上台的时候，她所面临的挑战是十分严峻的：国内经济衰退，特别表现为通货膨胀、高失业率和投资萎缩。在国际上，英国的地位显著下降。由于长期患“英国病”，英国的“欧洲病夫”的形象突出起来。为了解决英国所面临的国内外难题，撒切尔夫人作为应对措施而逐步地推行了一套具有特色的方针政策，它们就是人们称之为“撒切尔主义”的具体内容。

一般认为，撒切尔主义应指撒切尔夫人在任期间所采取的整治国内经济的方针政策而言。其实，从全面来看，则应当把这时期英国国内和对外的方针政策都包括在内，但以经济内容为核心。其所以要把外交政策包括在内，不仅是因为提高英国的国际地位是撒切尔主义的一个重要目标，而且还由于这种政策具有撒切尔夫人的浓厚的个性特色。事实上，她

<sup>①</sup> 《撒切尔的遗产》，载《泰晤士报》，1990年11月23日，第77页。

的外交政策的成败，直接关联着她的政治地位的巩固。

在构成“撒切尔主义”的方针政策中，最基本的有以下一些。

(1) 以货币主义代替凯恩斯主义<sup>①</sup>，以此作为整治经济的基本方针。也就是说，撒切尔夫人一反过去那种在国家干预之下扩大投资、增加就业和提高消费来刺激经济发展的做法，而采取了控制货币发行量、治理通货膨胀、稳定币值、减少国家干预、重视发挥经济和市场的机制作用的办法，来扭转英国经济衰退的局面。

(2) 大力推行非国有化和私有制的政策。主要是通过把国有化企业的股份大量地出售给个人和鼓励私人资本进入原属国家投资经营的领域等办法，来提高企业的经济效益、减轻政府的财政负担，并且在私人股票持有者大量涌现的同时，创造有利于私营企业经营与发展的环境，从而扩大并增强资本主义的社会基础。在生活资料方面，则把原属于地方政府的公房大量地出售给私人，使拥有私房的家庭数目显著增加。

(3) 对英国的工会和罢工运动采取针锋相对的正面斗争的策略，以取代过去政府所采取的协商、谈判和妥协的方针。这种策略的近期目标在于制服罢工，保持社会秩序之稳定；其长远目标则在于削弱工党的群众基础，以利于保守党政府的统治。

(4) 实行有利于中上层阶级的税制并对若干福利措施实行改革。主要措施有降低所得税、实行“人头税”、削减教

<sup>①</sup> 不过，据英国一些经济学家分析，英国在1987年间出现的经济高迷应归功于撒切尔政府暗中乞灵于凯恩斯主义。请参看威廉·基冈：《撒切尔的经济成效》，英国《当代记录》杂志，1987年第8期，第17页。

育经费、对国民医疗服务制度实行改革等，其目的在于节省公共开支，对纳税人做到所谓公平，以便有意识地——用撒切尔夫人的话来说，——“把英国从一个依赖的社会转变为一个自立的社会”。

(5) 在国际事务和外交政策中极力提高英国的地位和影响，极力树立保守党政府及她本人的爱国主义的形象。实行一种强硬而又务实的对外政策。撒切尔夫人一贯坚持反共产主义的政策，由于对苏联和东欧国家长期实行以核武器为后盾的强硬政策而赢得“铁夫人”的称号，但又不失时机地调整东西方的关系并尽力促使苏联和东欧国家的演变，在这些国家的内政发生变化后则主张相应地实行一种灵活的政策。坚持与美国保持一种特殊的合作关系，并且不时协调美国与西欧的关系。在欧共体内为坚持英国的特殊利益而独树一帜。为福克兰群岛的归属问题而不惜与阿根廷大动干戈，但与我国妥善地解决了归还香港的问题。在对南非的态度上以英国的经济利益为主要的考虑依据，在海湾危机的问题上态度坚决。

以上五个方面，可以概括撒切尔主义的基本内容。

## 2. 撒切尔主义的个性特色

从上述的构成撒切尔主义的基本内容的方针政策来看，应当说，有许多并不属于撒切尔夫人的创见或创制，而是前人就已提出过或做过。例如，拿放弃凯恩斯主义这个主要经济方针来说，工党领袖卡拉汉早在1976年的工党年会上发表的演说中就作了论述。又如，对国有化企业实行私有化的做法，无论在50年代的保守党政府和后来的希思政府期间都可以找到先例。如果我们对撒切尔政府的基本方针政策的形成过程进行考察的话，就不难得出这样一个结论：正如世界上

许多著名的“主义”一样，撒切尔主义也不完全是一种个人的产品，而是集体创作的成果。

不过，在这种“主义”之前冠以撒切尔夫人的姓氏，她应当是当之无愧的。因为只有靠她的坚定的信仰、刚毅的性格、泼辣的作风和超凡的能力，才能使通常意义上的保守主义成为今日的撒切尔主义。

前面说过，把撒切尔主义称为一种新保守主义是恰当的。保守主义，通常理解为“主张历史形成的、代表连续性和稳定性事物的观点”<sup>①</sup>。在资本主义社会里，维护财产私有制是保守主义的政策的核心内容。撒切尔主义的使命也是如此。撒切尔主义既继承了英国保守主义的共性，又具有融汇着撒切尔夫人的性格与作风的个性，否则便不成其为撒切尔主义。那末，它的这种个性又表现何在呢？

首先，表现在它的彻底性。撒切尔夫人的个性特点是，做任何事情都要一干到底，做得干净利索。以她的私有化的政策为例，从来没有任何保守党首相能够像她那样大刀阔斧地干，把那么多的国营企业化为私有。又如，她为了控制膨胀，便狠抓紧缩措施，而不顾这种做法会引起失业人数的猛增引起社会舆论的不满。撒切尔夫人有一句名言：“我不是一个追求一致意见的政治家，而是一个具有自己信念的政治家”。还有一句话：“我会跟人家达成协议，但只是在我想做的事情上达成协议”。<sup>②</sup>这些话对于了解她的性格和作风是很关键的。说穿了，她就是要为坚持其保守主义信念而一干到底，而绝不会因照顾到社会上不同意见而进行妥协。在战后

<sup>①</sup> 《简明英汉百科辞典》，1990年中文版，第119页。

<sup>②</sup> 《撒切尔主义——用她自己的话来说》，载澳大利亚《悉尼晨驱报》，1990年11月24日。



英国政坛上，两大党的领袖为了本党的利益，一般都实行阶级合作主义，照顾到社会上不同阶级的利益，力求在施政措施上取得一致的意见，以缓和社会矛盾。对比之下，撒切尔夫人的这种言行，是很特别的。

其次，表现在它的进取性，或者更恰当地说，它的进攻性。撒切尔夫人曾宣称：“社会主义跟英国格格不入”。撒切尔主义的一个宗旨，就是要把“社会主义推回去”。她所说的社会主义，指的是英国工党执政时期所实行的民主社会主义的措施及其社会后果。由于撒切尔主义的长期连续推行，使工党的地盘遭到相当大的破坏。在撒切尔主义的咄咄进逼下，长期在野的工党也不得不顺应形势，一再改变自己的主张，如宣布不再强调国有化和允许把公房出售给私人等，以利于争取选民，伺机东山再起。这样，在工党的历次竞选纲领中，人们都不难发现撒切尔主义的烙印。

再次，表现在它的改革性。撒切尔夫人强烈要求以自己的面貌来改造英国社会，这就势必使她的方针政策具有鲜明的改革性。因此，有人把她执政时期的活动和效果称为“撒切尔夫人的革命”，是不无道理的。从英国在一个历史阶段的发展来看，撒切尔主义确实对改革英国社会的一些弊病起了作用，特别是在提高经济效率方面，收效比较明显。

最后，表现在它的务实性。尽管撒切尔夫人有极强的个性和主见，但这并不意味着她从不改变自己的主意。有一些事例可以说明，她是能够从实际出发来修改原订的政策的，从而使她的政府的政策体现出一种务实的精神，这可以说是英国保守党的一贯传统。对于我们中国人来说，体会最深的莫过于中英两国政府在香港问题上达成了协议。尽管撒切尔夫人原先并不想对中国“屈服”，但终于改变了自己的