

监察干部 便览

聂建华 王亚宁 李 吟 杨少丽 编

中州古籍出版社



《廉政·监察》丛书之二

A Survey
of Supervising
Administrators

Series
Honest
Administration
and Supervision

《廉政·监察》丛书之二

主编 王永银·副主编 刘春建

GDf83\02

监察干部便览

聂建华 王亚宁 李吟 杨少丽 编

中州古籍出版社

《廉政·监察》丛书之二

主编 王永银 副主编 刘春建



监察干部便

聂建华 王亚宁 编
李 吟 杨少丽

责任编辑 孟 良

中州古籍出版社出版 (郑州市农业路73号)

北京发行所发行 河北蔚县印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 3插页 21.125印张 565千字

1991年1月第1版 1991年1月第1次印刷

印数1—10270册

ISBN7—5348—0350—C/D·2 定价：9.20元

《廉政·监察丛书》编辑委员会

顾问 徐青 孙琬钟

主编 王永银

副主编 刘春建

编委 (按姓氏笔划排列)

王义升 王小方 王永银 王英昌

王国权 王伟 王茂华 皮纯协

石俊超 刘春建 刘彦伟 刘益安

江有京 齐世泽 李长青 杜西川

单远慕 张玲元 张月明 杨五湖

杨如鹏 聂建华 潘祐周

总 序

我国的行政监察工作中断近30年之后已开始续写新的篇章，以江泽民同志为总书记的党中央领导集体吹响了惩腐倡廉的进军号角，强化监察、建设廉政已成为我们这个时代的最强音，成为改革开放和建设社会主义现代化强国的重要政治保证。

当此之际，我们把《廉政·监察丛书》献给战斗在惩治腐败、严肃政纪、端正政风第一线的广大监察工作者，献给行将加入这一行列的一代又一代后来者，献给一切热心于监察事业，关心党风、政风、世风的人们。

刚刚恢复建立的各级监察机关是行政序列中的新机构，也是政府行使综合监督职能的专门机关，它有待于博采古今中外之长，不断加以健全和完善；党纪与政纪职能分开后形成的监察工作新格局，其对象范围、职能权限、方法手段都需要在实践中不断探索、明确和加深认识；投身这一战线的绝大多数是新手，他们渴望得到新岗位所要求掌握的基础知识，以使自己的业务素质和工作本领得到提高；通过正面宣传廉洁从政、秉公办事、高效工作的先进典型，通过抨击腐败现象和剖析典型案例，努力唤起广大干部的高度警觉和自戒，以保证党的基本路线和国家法律、法规、法令、政策的正确贯彻执行，这项任务比以往任何时候都显得更为紧迫和重要。遗憾的是，有关这些方面的书籍至今屈指可数，在种类、数量、质量上均不能满足广大监察工作者和监察对象的热望与要求，形势呼唤着更多更好的廉政、监察书籍及早面世。

在中国数千年的文明史上，监察一直占有重要地位。如果说

中国的封建制度在世界上最为完备和渊源流长，那么中国封建社会独具特色的监察制度也为同时期其他国家所望尘莫及，那个漫长时代涌现的一个个刚正不阿、勇斗奸雄的御史和清官一直为后人所称颂。中国伟大的资产阶级革命家孙中山在推翻最后一个封建王朝的前后，曾创造性地提出“王权分立”的资产阶级监察思想，并在他领导的南京临时政府以及后来的广州和武汉国民政府建立起不同于封建社会的监察制度，尽管袁世凯篡权后废弃了孙中山建立的议会监察制度，蒋介石背叛革命、实行独裁统治后使“王权宪法”基础上的监察制度有名无实，甚至成为欺骗人民的幌子，但孙中山在监察理论上的创新，以及国民党最后走向腐败垮台的教训，在今天仍不失研究和借鉴价值。中国共产党领导的人民政权由其根本性质所决定，比历朝历代都更为重视监察和廉政。早在革命战争年代，就在革命根据地建立起各种形式的党内监察和行政监察组织。新中国成立后的头十年，曾先后成立人民监察委员会和监察部，开展了卓有成效的监察工作，廉洁奉公蔚然成风。1959年撤消监察部以后，行政监察工作由其他部门兼管，有所消弱。但党的十一届三中全会以后，党的纪检部门，政府系统的审计部门相继成立，1987年又重新恢复和组建监察部及各级行政监察机构，多视角、各层次的监察和监督工作日趋强化。总之，古往今来，中国监察的漫长历史积累了极为丰富的正反经验，而海外各国、各地区监察理论及制度的利弊得失又为我们提供了可供研究的资料，这就为我们编写这套涉猎范围较广、适应面较宽的廉政、监察丛书创造了有利条件，把需要与可能有机地结合起来。

这次编写的《廉政·监察丛书》共十二本，计307万字。分析行政监察在社会主义民主与法制建设中的地位和作用，阐释有关廉政和监察的基础知识，是《廉政·监察百题解》的基本内容，该书以问答形式进行了深入浅出的阐发。按照历史发展的进程，简明扼要地介绍中外监察制度的形成、演变过程及其不同时

期的特点，以史立论，据论溯史，这是《中外监察制度简史》一书的特色。采取纵横比较法，研究和分析古今中外各个时期监察制度的利弊及其异同点，分析新时期各种监督和监察形式的特点及相互关系，这是《比较监察制度》一书的立意宗旨。撷取数十个中外典型监察案例，剖析违法乱纪者的所作所为及其心态，从世界观的高度总结某些公职人员特别是领导者思想滑坡的深刻教训，通过触目惊心的事实说明从政者的行为准则及职业道德，从分析违法乱纪的土壤和条件研究如何从制度和措施上弥补漏洞，总结有关历史事件的经验教训，这是《监察案例选析》一书的主要内涵。监察干部需要了解和熟悉哪些法律法规？如何把握处理各类违法违纪案件的法律依据和政策尺度？《监察干部便览》提供了解答这些问题的指南，展示必须遵循的条令规章。监察机关办案采用和借用哪些方法、手段？如何依法查办和审结案件，并保证办案质量，使之经得起历史的检验？《行政监察办案知识》一书在这方面作了全面概述，为初学办案者提供了向导。《讲故事·论监察》一书通过叙述古今中外几十个监察故事，寓教于乐，庄谐并举，把故事性和思想性融于一炉，彼此辉映，相得益彰。《中国廉政史》一书较为系统地介绍和研究了从古至今的廉政理论、廉政制度、肃贪方略及其实践效果，对今天加强廉政建设当有一定的参考作用。《廉政风范》一书，顾名思义，旨在宣传新时期为政清廉、勤政为民、严守政纪的先进人物和典型事迹，弘扬无私奉献的高贵品德，树立学习楷模。继行政监察机构恢复组建之后，企业监察也开始起步并愈来愈引起人们的注视，如何开展企业监察是一个有待回答的新课题，《企业监察工作集锦》一书汇集了一批有关企业监察的制度规定和经验作法，供其他企业开展监察工作时研究参考。随着行政监察工作广泛深入开展，监察术语、监察词汇和需要解答的具体政策问题日渐增多，《行政监察名词解释》从中撷取数百条，简明扼要地予以诠释，以期起到监察工作工具书和政策咨询作用。我国的监督机制

是由多部门、多方面构成的复杂系统，在这个纵横交错、作用各异而又互为补充的社会大监督网络中，执政党的党内监督、人民政协的民主监督、人大权力机关的监督、宪法和法律的监督、行政监察机关的监督、审计部门的监督、新闻舆论的监督、司法监督以及群众监督各自有哪些特点？它们如何运用，都发挥什么作用，《中国监督制度》将分门别类地逐一加以介绍，并结合实际作了探讨和研究。

这套《廉政·监察丛书》是应中州古籍出版社和华龄出版社之约，由徐青、孙琬钟担任顾问，王永银担任主编，刘春建担任副主编，组织监察部、公安部、全国人大常委会办公厅、高检院、河北省人大常委会办公厅、河北省监察厅等监察和立法、执法部门的一些专家和实际工作者，以及中央党校、中国人民大学、中国政法大学、北京大学、解放军军医学校、解放军总政治部、公安大学、河北大学，中国法学会等单位的部分法学和行政学教授、学者、干部，经过两年的努力编纂而成。在书目选择和篇章结构上，力求做到丛书的完整性和每本书的独立性相结合，历时性与共时性相结合。就是说，每本书都独立成篇，自负文责，同时又相互联系，形成一个趋于完整的丛书系统；既有纵向的历史叙述，又有横断面的分析研究，以便于读者加深宏观印象或择其一点探幽入微。在叙述风格上，尽可能注意到既有科学严谨的政论阐述，又有事件案例的真实描述；既体现全书的庄严性，又防止枯燥乏味，融入妙趣横生的故事以增强可读性。无庸讳言，这只是丛书编著者们的一种尝试和探索，能否取得预期的满意效果，尚有待于实践的检验。我们并不奢望凭籍一套丛书来构筑起一个健全完善、博大精深的行政监察学体系，更不敢妄言这套丛书是监察干部和有关人员必读的知识全书，倘若我们的拓荒式尝试、微薄的奉献能引起广大读者对廉政、监察理论和实践的浓厚兴趣，并以自己的聪明才智和创造性劳动赢得监督学园地的百花争艳，喜收抛砖引玉之效，我们也就心满意足了。

我国第一套《廉政·监察丛书》，凝聚着几十位编著者的辛勤努力和理性思索，更寄托着老一辈革命家和实际工作部门的热情关怀和希望。薄一波、胡乔木、王首道等同志为这套丛书亲笔题词。除正副主编和编委成员分别负责组织统稿和审定书稿外，任廷裕、吴振芬、李双福、蒋国平、陈国尧、赵信、柳林、王杏梅、马庆增等同志承担了部分书稿的审阅和修改工作；徐文华、侯惠民同志为书稿提出过重要修改意见，在此一并表示感谢。由于编辑时间短，编著者水平有限，疏漏之处在所难免，敬请读者批评指正，以便再版时修改。

《廉政·监察丛书》编辑委员会

1989年5月于北京

加強行政監察

促進廉政建設

薄一波

一九九二年
十二月

題監察廉政叢書

健全監察體制
促進廉政建設

一九八九年十一月二日王首道題



腐敗清除責在
我輩
敷衍了事咎屬
何人

胡喬木

一九八九年十一月

目 录

第一部分 行政监察简说

第一章 新中国行政监察的简要历史	(1)
第一节 建国初期的行政监察工作	(1)
第二节 新时期的行政监察机关	(8)
第二章 行政监察机关的性质和任务	(10)
第一节 监察机关是国家行政监督机关	(10)
第二节 行政监察的对象和方式	(15)
第三节 行政监察机关的任务	(19)
第四节 制定行政监察机关任务的依据	(23)
第三章 国家行政监察机关的设置和组织原则	(26)
第一节 行政监察机关的设置和人员配置	(26)
第二节 行政监察机关的领导体制	(30)
第三节 行政监察机关的内部组织原则	(34)
第四章 行政监察机关的职权	(37)
第一节 行政监察机关的职权	(37)
第二节 行政监察机关的职权与形势发展	(46)
第五章 国家行政监察机关的活动原则	(50)
第一节 依法独立行使监察权的原则	(50)
第二节 适用政纪一律平等的原则	(53)
第三节 以事实为根据,以法律、法规和政纪为准绳的 原则	(54)
第四节 依靠群众的原则	(55)

第五节 惩戒与教育相结合的原则	(57)
第六章 行政监察机关行使职权的程序	(59)
第一节 行使检查权的程序及方式	(59)
第二节 行使调查权的程序	(61)
第三节 行使处分权的程序和原则要求	(68)
第四节 行使建议权的程序及方式	(73)

第二部分 部门监察

第一章 总类	(76)
综述	(76)
法规选编	(77)
中华人民共和国宪法	(79)
中华人民共和国宪法修正案	(106)
中华人民共和国国务院组织法	(107)
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人 民政府组织法	(109)
中华人民共和国保守国家秘密法	(120)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治泄露国家机密 犯罪的补充规定	(125)
国务院工作人员守则	(126)
国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定	(127)
国家行政机关工作人员职级奖惩暂行处理办法	(132)
国务院关于报送国务院审批或备案的行政人员奖励和 处分问题的通知	(134)
国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定	(135)
国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中不得赠 送和接受礼品的规定	(140)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关在职 干部不要与群众合办企业的通知	(141)
中共中央、国务院关于严禁党政机关和党政干部经 商、办企业的决定	(143)
中共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政 干部经商、办企业的规定	(146)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于贯彻执行《中 共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政干 部经商、办企业的规定》几个问题的说明	(149)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于县以上党和国家 机关退(离)休干部经商办企业问题的若干规定 ..	(151)
中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的通知 ..	(152)
第二章 关于工业系统行政管理的监察	(155)
综述	(155)
法规选编	
中华人民共和国全民所有制工业企业法	(157)
全民所有制工业企业厂长工作条例	(168)
中华人民共和国矿产资源法	(176)
矿山安全条例	(185)
国营企业实行劳动合同制暂行规定	(199)
国营企业劳动争议处理暂行规定	(205)
女职工劳动保护规定	(210)
关于查处重大责任事故的几项暂行规定	(213)
国营企业辞退违纪职工暂行规定	(215)
企业职工奖惩条例	(216)
劳动人事部关于《企业职工奖惩条例》若干问题的 解答意见	(221)
国营企业招用工人暂行规定	(225)
第三章 关于财贸、外事系统行政管理的监察	(228)

综述	(228)
法规选编	
国务院转发《涉外人员守则》的通知(节录)	(233)
涉外人员守则	(233)
外交部关于参加外事活动着装问题的几点规定	(234)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于制止滥派团组 和人员出国的通知	(235)
国务院关于在对外活动中赠送和接受礼品的几项内 部规定	(239)
国务院办公厅关于礼品管理中几个具体问题的处理 意见	(240)
中华人民共和国合同法	(242)
中华人民共和国涉外经济合同法	(257)
中华人民共和国技术引进合同管理条例	(263)
中华人民共和国技术引进合同管理条例施行细则	(265)
中华人民共和国出口食品卫生管理办法(试行)	(271)
中华人民共和国进出口商品检验法	(276)
中华人民共和国进口货物许可制度暂行条例	(281)
中华人民共和国进口货物许可制度暂行条例施行 细则	(284)
物价管理暂行条例	(290)
烟草专卖条例	(301)
中华人民共和国银行管理暂行条例	(305)
中华人民共和国税收征收管理暂行条例	(315)
税收征收管理若干具体问题的规定	(322)
中华人民共和国金银管理条例	(331)
中华人民共和国外汇管理暂行条例	(337)
对外汇、贵金属和外汇票证等进出国境的管理施行 细则	(343)

中国人民保险公司章程	(345)
国务院关于审计工作的暂行规定	(347)
投机倒把行政处罚暂行条例	(351)
国务院关于制止乱涨生产资料价格的若干规定	(354)
中共中央、国务院关于制止向农民乱派款、乱收费 的通知	(356)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于坚决制止以 “集资”为名向企业事业单位和个人乱摊派的通 知	(360)
国务院关于发布《禁止向企业摊派暂行条例》的通 知	(362)
禁止向企业摊派暂行条例	(362)
国务院关于制止滥发各种奖券的通知	(366)
国务院办公厅关于严禁用公款为职工购买高档耐用 消费品的通知	(368)
国务院办公厅关于严格控制外出参观和制止公费旅 游的通知	(369)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于坚决制止干部 用公款旅游的通知	(370)
国务院办公厅关于坚决制止滥发钱、物和用公款旅 游的通知	(372)
国务院关于进一步严格控制轿车进口的通知	(374)
国家工商行政管理局、公安部关于进一步加强汽 车交易市场管理有关问题的通知	(377)
国务院关于严格控制社会集团购买力的紧急通知 ..	(378)
中共中央、国务院关于清理整顿公司的决定	(380)
中共中央、国务院关于进一步清理整顿公司的决 定	(383)
国务院关于清理检查“小金库”的通知	(389)