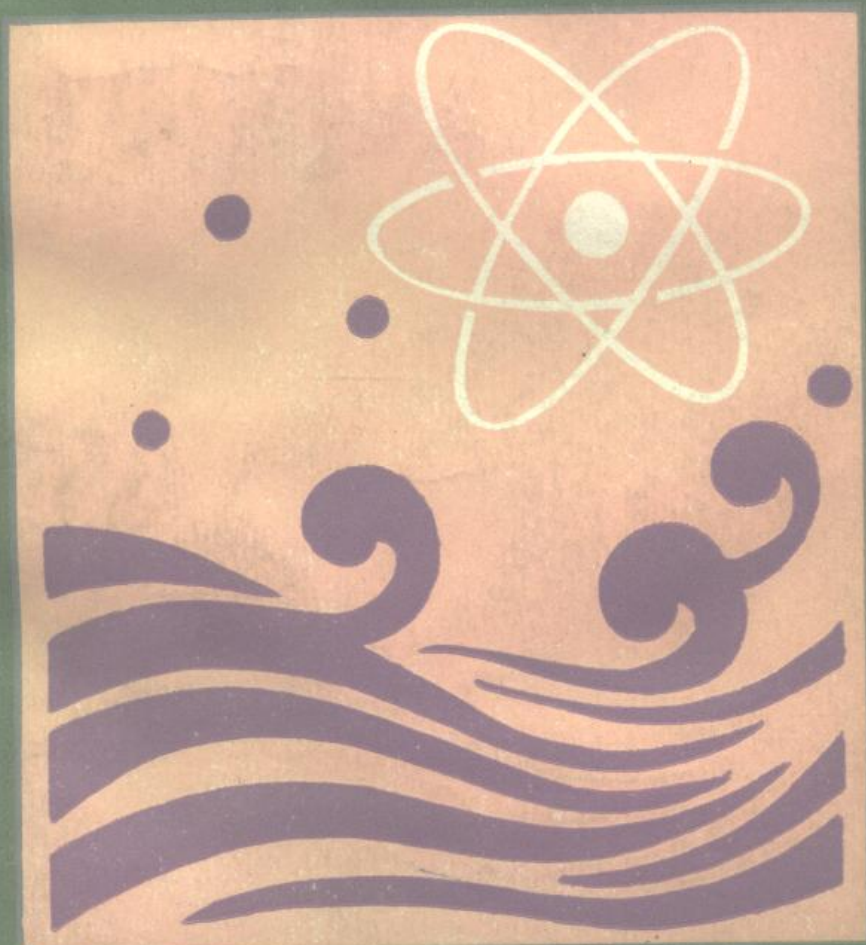


农业土地经济论

朱金仓等著



商务出版社

农业土地经济论

朱金仓
王燕平

冉中胜
贾更生



農業出版社

内 容 简 介

本书以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以我国农业经济的现实为基础，借鉴历史和国外的经验教训，对我国从传统农业向现代农业转变阶段的三大基本问题，即土地投入、土地规模和土地制度，作了较为系统和深入的探讨，具有较高的学术价值和实用价值。本书结构严谨，逻辑性强，语言朴实，通俗易懂，是土地和农业经济研究人员、农村工作干部的理想参考书。

2582/06

农业土地经济论

朱金仓等著

责任编辑 俞卫平

气象出版社出版

(北京西郊白石桥路46号)

气象出版社发行 全国各地新华书店经售

开本：787×1092 1/32 印张：6.5 字数：133千字

1989年9月第一版 1989年9月第一次印刷

印数1—1500

ISBN 7-5029-0309-7/G·0026

定价：4.65元

序 言

马克思主义认为，土地是财富之母，是人类赖以生存和发展的根本。土地又是人类进行物质资料生产的主要劳动对象，是社会最基本的生产资料。不论社会制度如何地不同，科学技术的发展水平如何，这一基本原理永远不会改变。随着人口的繁衍，产业的开拓，土地负荷的加重，人们对于土地的寄托性感觉也越来越强烈，各种旨在保护土地资源，提高土地利用率的呼声日渐高涨。中国的土地，按总面积来说，居世界第四位，仅次于苏联、美国和加拿大，而中国的人口居世界之冠，因而按人口平均面积来说，不及世界平均数的1/3，是世界上土地资源较少的国家。所以，在我国，人与土地的矛盾更为突出，在有限的土地上创造出更高的效益显得更为紧迫。如何合理地利用和开发土地资源，以满足国家经济建设和人们的多种需要，是摆在我们面前的一项重大课题。

人们对于土地经济的研究，是随人类与土地这对矛盾的不断发展而逐步深入的。在很长的历史时期中，人们对于土地的价值及其使用，只是作为经济问题的一部分，夹杂在一般经济研究之中，直到本世纪20年代，才有土地经济专著问世，这就是美国著名经济学家理查德·T·伊利领衔著作的《土地经济学原理》。我国作为举世公认的文明古国，在关于土地制度、土壤的耕作及改良等方面，不乏有价值的理论。但是由于自然经济长期占统治地位，在土地经营中排斥

价值观念及竞争观念，因而关于土地经济的理论是零碎的，不系统的。进入本世纪80年代以来，一方面，农村商品经济空前活跃起来，关于商品和价值的观念开始指导农民从事各种经营活动，包括种植业的经营；另一方面，由于历史和现实的种种原因，我国出现了极为严重的土地问题：土地乱占、滥用、污染、侵蚀、沙化，耕地面积大幅度减少；局部耕地被撂荒或半撂荒；土地潜力呈捉襟见肘之势，以土地为基本生产资料的农业在经过几年的大发展之后开始徘徊不前，甚至有萎缩的危险。越来越多的理论工作者和实际工作者关心着土地和种植业，国家颁布了不少法规，加强对土地的保护和管理。在这种客观形势的推动下，为了深入研究我国社会主义土地经济问题，以为体制改革服务，为经济建设服务，为发展现代化农业服务，我院于1987年3月立题，重点研究农业土地经济。这本《农业土地经济论》，就是这个课题的最终研究成果。

本书以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以我国改革开放的现实为基础，借鉴历史和国外的经验教训，围绕当前关于土地经济当中的一些主要问题，即土地投入、土地规模和土地制度等，作了较为深入和系统的探讨，具有一定的学术价值和实用价值。本书把土地投入、土地规模和土地制度，有机地联系起来加以论述，并使之成为一个体系，是一次有益的尝试，这有利于我国农业经济问题研究的深化。本书对许多问题的提法和论证，是比较新颖的。例如，在“导论”中，把土地定义为人类赖以生存的整个地球表层，即由岩石、土壤、水和大气构成的自然综合体；对于土地特性的研究，强调了它的自然性，指出了土地作用的本源性和整体

II

的不可分性这两个新特点。在“土地投入论”中，比较系统地探讨了土地投入的依据、要求、内容、发展和主体，其中把土地投入的依据概括为农作物生长需求同土地供给不平衡和人们对农产品的需求同农业生产供给不平衡，把土地投入的内容概括为直接投入和间接投入，把土地投入的主体概括为微观投入主体和宏观投入主体。在“土地规模论”中，提出土地集中，推进农业适度规模经营，是从传统农业向现代农业转变阶段的一条重要经济规律，并进一步把经营规模同经营形式区别开来，对于农业（包括传统农业和现代农业）较适于家庭经营的原因作了新的探讨，针对目前农户土地规模极为狭小所产生的种种弊端，提出了一条在保持家庭经营形式前提下，推进农业适度规模经营的新思路。在“土地制度论”中，认为现行的土地集体所有无偿使用制度，是造成农户土地规模狭小和严重浪费的重要根源，主张实行土地国有租赁使用，不赞成恢复土地私有制，也反对土地使用权在私人之间有偿转让，并较具体地设计了土地制度改革的框架。我相信，所有这些，虽然只能算是土地经济学说洪流中的一股小溪，但它也都能给读者以启示。当然，这些观点能否站得住脚，有待于实践去检验，更希望能得到行家们的赐教。

本书的主要作者，大学毕业于60年代后期，从事农村工作干部的政治理论教育多年，对马克思列宁主义、毛泽东思想有较坚定的信念和明晰的理解。1985年调进省社会科学院以来，他与他的合作者在党的改革开放方针指引下，面向农村实际，选择自己的研究课题；注意阅读国内外学术界有关书籍和报刊文章，从中吸取了丰富的营养；特别要指出的是

自从确定本课题以来，他们不辞辛苦，脚踏实地地进行了一年多的农村调查，广泛地接触了县、乡、村干部和农民，掌握了丰富的实际材料，这些就是他们能够完成本书的重要原因。从他们的实践中，我想到，作为一名社会科学工作者，要使自己能够有所建树，首先要有强烈的事业心，为建设中国式的社会主义强国探索不止，不为一时的小利所诱惑；要多读一些马列的书，也要更多地吸收有关学科的新知识，以学会分析中国社会问题的立场、观点和方法，提高比较和分析的能力；要多接触实践，从实际调查中取得发言权，绝不要满足于从别人手里接受第二手、第三手资料。愿社会科学界的同志们共勉之！

严兰绅

1989年7月21日

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 土地的含义.....	(1)
第二节 传统农业和现代农业.....	(10)
第三节 本书的要义.....	(15)
第二章 土地投入论	(18)
第一节 土地投入的依据.....	(18)
一、农作物的生存条件	(19)
二、土地的供给能力	(20)
三、土地投入的依据	(27)
第二节 土地投入的要求.....	(28)
一、土地投入的科学性	(28)
二、土地投入的经济性	(31)
三、关于“土地报酬递减规律”	(32)
第三节 土地投入的内容.....	(34)
一、常规投入内容.....	(35)
二、实验性投入内容	(55)
第四节 土地投入的新发展——生态农业.....	(59)
一、生态农业的含义	(60)
二、生态农业的产生	(62)
三、生态农业的模型	(65)
第五节 土地投入的主体.....	(79)
一、投入主体分类.....	(79)

二、宏观投入主体·····	(80)
三、微观投入主体·····	(82)
第三章 土地规模论·····	(86)
第一节 土地规模的原理·····	(86)
一、土地规模的定义·····	(86)
二、土地规模的动因·····	(89)
三、土地规模的适度·····	(91)
四、土地规模的效益·····	(95)
五、土地规模的类型·····	(99)
六、土地规模的经营形式·····	(103)
七、舒尔茨的土地规模观点剖析·····	(109)
第二节 土地规模的概貌·····	(117)
一、历史的简要回顾·····	(117)
二、农户土地规模的现状·····	(118)
三、农户土地规模的比较·····	(121)
四、农户土地规模的趋势·····	(123)
第三节 土地规模狭小的弊端·····	(125)
一、土地规模狭小对于农业生产的阻碍·····	(125)
二、土地规模狭小对于国民经济的牵制·····	(136)
第四节 国外土地规模政策介绍·····	(140)
一、西德的土地规模政策·····	(140)
二、法国的土地规模政策·····	(143)
三、日本的土地规模政策·····	(146)
四、南斯拉夫的土地规模政策·····	(148)
第五节 适度土地规模的推进·····	(152)
一、基本思路·····	(152)

二、主要做法	(156)
第四章 土地制度论	(163)
第一节 现行土地制度的弊端	(163)
一、土地集体所有制度是土地规模狭小的根源	(163)
二、土地无偿使用制度是土地浪费的根源	(164)
第二节 实行土地商品化	(167)
一、土地商品化的含义	(167)
二、土地商品的特性	(169)
三、土地商品的形式	(171)
四、土地商品化的原因	(174)
五、土地商品化的作用	(177)
六、土地商品化的构架	(179)
第三节 实行土地国有化	(181)
一、土地国有化的含义	(181)
二、土地国有化的依据	(182)
三、土地国有化是最佳选择	(185)
四、土地国有化答疑	(189)
第四节 新土地制度的实施	(193)
一、草拟《土地法》	(193)
二、讨论和通过《土地法》	(194)
三、改组土地机构	(194)
四、农民离土政策	(195)
后记	(197)

第一章 导 论

我国农业正处于从传统农业向现代农业转变的重要阶段。实现这一转变，是我国农业的根本出路。

土地是农业的基本生产资料。因此，农业的基本问题也就是土地问题。

从传统农业向现代农业转变阶段的我国农业土地经济是本书的研究对象，揭示从传统农业向现代农业转变的规律性为本书的任务和目的。

第一节 土地的含义

在探讨某一事物的运动规律之前，首先明确该事物的含义是至关重要的，不然，就无法正确地分析和讨论问题。

农业土地是土地最重要的构成部分，它有若干自身的特性，但同时又有土地基本的共性。因此，当我们把一般土地的含义搞清楚了，农业土地的基本性质也就呈现在眼前了。

土地的经济含义，是指它是一种生产资料和生活资料。随着经济和科学技术的发展，人们对土地的开发和利用不断扩展，随之对土地的认识也逐步深入。

在古代，人类数量很少，活动面狭窄，认识粗浅，因而人们仅仅把与自己生活直接相关的有土之地或土壤叫做土地。这可以从我国“土地”这两个字的构造看出来。据东汉经济学家、文学家许慎所著《说文解字》一书解释，“土”

字是一个象形字，其上下两横分别表示土壤的表层和底层，一竖表示植物。可见，土就是指生长植物的土壤。地是天的对称。何谓地呢？“地”字是由“土”和“也”两个字构成的，其中“也”字是语气助词，即是说，地者土也，土即地，地即土。“土地”是由“土”和“地”这两个同义词合成的。

现在看来，把土地理解为土壤是十分狭窄的。仅就植物的生长而言，它不仅要以土壤为依托，从中吸收水分和营养，而且还必须以大气空间为容身之所，从中吸取碳、氮等元素，摄取光、热等能量。农作物体内的干物质，5—10%来自土壤中的矿物质，90—95%是农作物利用太阳能进行光合作用，将所吸收的二氧化碳和水合成的有机物。因此，土壤和大气空间是农作物生长不可缺少的，它们共同构成农业土地。在裸露的和埋在地下的岩石层中，蕴藏着丰富的矿产资源，早已被人们深入广泛地开发利用，它作为土地的重要组成部分已被人们所认识。而且，岩石还是形成土壤的母质呢。海洋早已是人类的交通要道，其中富藏着生物和矿物资源。据估计，海洋每年约生产1350亿吨有机碳，可提供30亿吨水产品。还有人推测，海洋为人类提供食物的能力等于世界耕地的1000倍。近年来，越来越多的国家投入大量人力、财力和物力，开发海洋资源。水产业正向深海、远海发展，但目前的作业面积仅占海洋面积的10%。¹⁾ 海洋对于维持地球的生态平衡还有巨大作用。随着人口的增加和陆地面积的

1) 刘书楷、张月蓉：《土地经济学原理》，江苏科学技术出版社1988年出版，第22页。

相对狭小，海洋对于人类的意义将越来越大。海洋对于人类的作用如此之大，将其排除在土地之外的观点是不妥当的。现在，从横向来说，地球上没有人类涉足的地方几乎没有了，就连终年冰封雪盖的南极大陆和北冰洋也已成了人们探测开发的热点；从纵向来看，人们对地球的开发利用深达一万余米，高达几十万米，用途越来越广大。因此，土地的含义也就极大地扩展了。英国著名经济学家、“剑桥学派”的创始人马歇尔指出：“土地是指大自然为了帮助人类，在陆地、海上、空气、光和热各方面所赠与的物质和力量”。²⁾美国著名土地经济学家伊利也指出：“经济学家所使用的土地这个词，指的是自然的各种力量，或自然资源。它的意义不仅仅是指土地的表面，因为它还包括地面上下的东西”。³⁾

从上述可知，土地不是一个仅指陆地表层的平面概念，而是一个包括土壤、岩石和大气空间的立体概念；土地也不是一个仅指陆地的局部概念，而是一个包括陆地和海洋的整体概念。土地的含义是：人类可以直接利用并赖以生存的整体地球表层，它是一个由岩石、土壤、水和大气有机构成的自然综合体。以此说来，土地之“地”已不再是有土之“地”或陆地之“地”，而是地球之“地”。人类对土地的开发利用，也就是对地球的开发利用。

以上关于土地含义的分析，对于正确认识土地是必要

2) 马歇尔：《经济学原理》上卷，商务印书馆1964年出版，第157页。

3) 伊利·莫尔豪斯：《土地经济学原理》，商务印书馆1982年出版，第19页。

的，但是还不够，为此还必须进一步分析土地特性。

土地作为生产资料和生活资料，同其他生产资料和生活资料相比，有若干不同的性质，主要有六个。

第一、产生的自然性。一般的生产资料和生活资料都是劳动的产物，或者说是经劳动加工过的东西。而土地却是自然的产物，是自然界长期演化的结果。马克思指出：“经济学上所说的土地是指未经人的协助而自然存在的一切劳动对象”。⁴⁾ 马克思还把自然的土地同人类在土地上的投入以及与此相联的地租同资本利息作了严格的科学区分。他写道：“资本能够固定在土地上，即投入土地，其中有的是比较短期的，如化学性质的改良、施肥等等，有的是比较长期的，如修排水渠、建设灌溉工程、平整土地、建造经营建筑物等等。我在别的地方，曾经把这样投入土地的资本，称为土地资本。它属于固定资本的范畴。为投入土地的资本以及作为生产工具的土地由此得到的改良而支付的利息，可能形成租地农场主支付给土地所有者的地租的一部分，但这种地租不构成真正的地租。真正的地租是为了使用土地本身而支付的，不管这种土地是处于自然状态，还是已被开垦”。⁵⁾ 其他一些经济学家，如上面提到的马歇尔和伊利，也都明确地指出，土地是指一切自然资源。

把自然的土地或土地本身同土地投入或土地资本区别开来，具有重要意义。在资本主义社会，它有利于科学地分析

4) 马克思：《资本论》第1卷，《马克思恩格斯全集》第23卷，第668页。

5) 马克思：《资本论》第3卷，《马克思恩格斯全集》第25卷，第698页。

地租的实质，揭露大土地所有者凭借对土地这种自然物的垄断而占有他人劳动成果的极端的不合理性。在社会主义社会，它有利于正确处理土地所有权和使用权之间的关系，鼓励人们积极投入。这是因为，在社会主义社会，土地这种自然物应当实行公有，租赁使用和经营，使用和经营土地者应支付给土地所有者地租；而土地投入物是劳动产品，则要谁投入谁所有，谁经营谁得利，在转让土地使用权时对于土地投入残值应给以补偿。这样做就较好地维护了土地所有者和使用者双方的合理的经济权益。

现在有些人认为，土地应包括“过去和目前人类活动的种种结果”。⁶⁾ 这是不妥当的。这“种种结果”，如果是指土地投入物，它应当归入资本一类，按资本运动规律加以处置；如果是指土壤肥力、气候条件以及水质等方面的变化——这些变化往往是与人类不利，则应归为人类对土地的损害，从而唤起人们节制自己的不谨慎行为，恢复和维持生态平衡，而不应当把这种变化作为一种现实让人们接受下来。

第二、作用的本源性。人类是土地或地球长期演化的产物。把土地称为人类的母亲是恰如其分的。人类生存发展所需要的一切，无不是直接地或间接地来源于土地。人们进行生产，无非是将土地物质形式和排列加以改变，使之能满足人们各方面的需要。所以，马克思说：土地是人类“原始的食物仓和原始的劳动资料库”，并且赞同威廉·配第“土地

6) 1976年联合国粮农组织编写的《土地评价纲要》，林增杰、严星编著《土地管理原理与方法》，中国人民大学出版社1986年出版，第2页。

是财富之母”的论断。⁷⁾我国古代学者管仲也曾说过：“地者，万物之本源”。⁸⁾伊利把“土地是万物的基础”奉为格言。⁹⁾土地作用的这种本性，说明它对于人类的生存和发展极端重要。这就要求人们要十分珍惜土地，合理地开发和利用土地资源，否则就可能危及人类的正常生存和发展。

第三、整体的不可分性。世界上的土地，相当一部分已被分割为国家、省市、村镇、单位和个人占有和使用。但是，这种分割是相对的。实际上，土地作为一个庞大的复杂整体，是不可能绝对分割的。首先，大气是流动的，并且具有扩散性。随着大气的流动，气候会发生变化，尘埃及植物籽种、微生物等可飘浮物也就由一地转向另一地。一地或一个单位施放的烟尘和其他气体会随着大气流动和扩散到其他地方。其次，水也是流动的、循环的。地上水和地下水可以由甲地流向乙地，一部分还要流入大海；海水和陆地水可以蒸发和蒸腾为空中水蒸气；水蒸气在一定条件下又变成空中降水，注入陆地和海洋。水就是这样地循环往复。随着水的流动，土壤及可溶性物质也就不断地流动。还有声响等，也是互相传递的，不可能把它局限在自己占有和使用的土地范围内。

土地的这种整体的不可分性，决定了土地利用具有极强

7) 马克思：《资本论》第1卷，《马克思恩格斯全集》第23卷，第203、57页。

8) 《管子校正》第14卷，水地第39，《诸子集成》第5册，中华书局1954年出版，第237页。

9) 伊利·莫尔豪斯：《土地经济学原理》，第5页。

的社会性。而且，这种社会性，会随着人口的增加，人类对土地开发利用程度的提高，愈益增强。然而，局部土地的占有者一般只是从自己的切身利益出发去利用那片土地，而不考虑那样做对他人利益和整体利益是否有损。从现实看，工业“三废”的排放，农业化肥和农药的不合理施用，以及噪音等所造成的土壤、空气和水体的污染，气候的变坏，臭氧层出现空洞等危及他人和整体利益的事例大量存在，由此引起的人们之间的利害冲突越来越多。由此可见，土地整体的不可分性和由此决定的土地使用的社会性，使土地制度也具有特殊性，它要有较多的社会公有成份，要求较严格的宏观控制和管理。

第四、位置的固定性。一般生产资料和生活资料是可以位移的，即可以由甲地运往乙地，可以集中和分散。而土地的位置却是固定不变的。土地的这一特性以及其质量的多元性，对于经济生活有巨大影响。例如，土地占有和利用易于形成垄断，不同的土地占用者的劳动生产率、产品价格、收入和地租等都有很大差别，由此决定着人们之间复杂的经济关系。农业生产是以土地为基本生产资料的。由于土地的固定性，在同一空间中不能集中大量的生产资料和劳动者，因此同其他生产比较，农业生产只能分散进行，比较适合于家庭经营。

第五、数量的有限制。土地是人类的母体，它富有人类生存发展所需要的资源。人们可以凭聪明的大脑和灵巧的双手，对土地进行不断地深入开发，以满足人类不断增长的多种多样的需求。但是，同一般生产资料和生活资料不同，土地的数量是有限的，或者说是绝对的，不会减少，也不会增