

广东 改革开放启示录

中共广东省委办公厅 编

人 民 出 版 社



广东改革开放启示录

中共广东省委办公厅 编

人 民 出 版 社

责任编辑：方鸣 刘丽华

广东改革开放启示录

GUANGDONG GAIGE KAIFANG QISHI LU

中共广东省委办公厅编

人民出版社出版发行 新华书店经销

北京冠中印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 11.5 印张 266,000 字

1993 年 4 月第 1 版 1993 年 4 月北京第 1 次印刷

印数 0,001—3,500

ISBN 7-01-001341-1/D·443 定价 8.00 元

GIDDIE 640

主编

卢 荻 林华景 周庆正

编辑人员

方健宏 刘英宏 杨 桐

曹南才 李小平 林耀明

编 者 的 话

十几年，这在人类社会发展历史的长河中只是短暂的一瞬。然而，由于改革开放，就在这短暂的时间里，南粤这块古老的土地却焕发出勃勃的生机，出现了令人瞩目的变化。在党的十一届三中全会路线指引下，广东人民积极贯彻党中央赋予的特殊政策、灵活措施，开拓进取，艰苦奋斗，为建设有中国特色的社会主义，进行了许多探索，取得了可喜的成就。

广东各级党组织是怎样执行党中央改革开放政策的？这是许多人所关注的。为了总结经验，吸取教训，以利于今后进一步做好工作；同时，也为了给关心广东发展的同志提供一些情况，我们特编辑了《广东改革开放启示录》。本书所收录的文章，大体上是讲1992年7月以前的事。收入了广东省委书记谢非在中共广东省委六届八次全体（扩大）会议上的报告及省的领导同志两篇对广东改革开放有指导意义的文章，收集了一些具有代表性的地区和部门的总结文章。这些文章，或侧重于探讨改革和发展的路子，或侧重于总结某一方面工作的主要经验，或对全面情况和某些专门问题进行述评。我们试图通过这些文章，勾勒出广东十几年来改革开放的轮廓，并实事求是地探讨一些问题。限于篇幅，本书内容不可能很全面和详尽。

本书在撰写编辑的过程中，得到广东有关市、县和有关部门的大力支持和合作。在此，表示衷心感谢。

由于本书所反映的是一个探索性的课题,加上时间仓促,我们的水平有限,错漏之处在所难免。欢迎读者批评指正。

编 者

一九九二年十一月

目 录

• 专 载 •

贯彻落实党的十四大精神 加快广东现代化

建设步伐…………… (1)

——谢非同志在中共广东省委六届八次全体(扩大)
会议上的报告

第一编 综合述评与介绍

广东今后经济发展必须依靠科技进步

……………中共广东省委书记 谢 非 (27)

对发展社会主义商品经济的几点认识

……………广东省人大常委会主任 林 若 (42)

广东实行改革开放十三年的回顾

……………卢 荻 曹南才 尹国强 (52)

以改革解放生产力,加快顺德经济发展 ……何敏和 (63)

中山经济如何由“小农业”发展为“规模工业”

……………谢明仁 (80)

东莞:坚持对外开放,发展外向型经济……………欧阳德 (92)

两个文明一起抓,建设南海新农村……………李景滔 (102)

改革求发展 开放富山区……………吴家仿 (112)

——记肇庆山区经济的发展

红土地翻起了绿色的波浪……………湛 岗 (121)

——记蓬勃发展的湛江开发农业

第二编 特区建设与对外交流

按商品经济与国际惯例要求改革经济体制及运行机制

.....申 宗 (133)

积极探索,艰苦创业,努力建设社会主义经济特区

.....梁广大 (140)

经济特区对广东经济发展的辐射作用.....罗木生 (149)

广东外贸体制改革的回顾.....黄立人 黄裕坤 (159)

充分利用外资 推进经济建设.....符晓萍 (167)

第三编 体制改革与经济发展

市场调节完全可以为社会主义经济所用.....易振球 (179)

社会主义市场经济在广东的成功实践.....吴奕新 (183)

坚持党的基本路线 坚持实事求是原则.....彭 澎 (190)

——广东宏观决策的指导思想

改革投资体制 促进基本建设.....季 忠 (195)

引入商品经济机制 加快广东路桥建设.....焦 彤 (203)

广东电力工业体制改革述要.....杨文伟 (212)

坚持“改革、放开、搞活”,培育和发展商品市场

.....陈顺遂 杨军艇 (220)

机制转换 人欢鱼跃.....古竹生 (227)

绿化南粤大地的艰巨斗争.....宋尚豪 王锐浩 (237)

树立商品经济观念,大搞开发性农业

.....卢 龄 卢和源 林俊坤 (247)

广东乡镇企业发展的特色和经历.....张尧恩 庄清发 (257)

大胆的尝试 深刻的变革.....董富胜 (268)

——广东省放开粮食经营的实践

广东第三产业的发展特点及其启示	李江帆 (273)
-----------------------	-----------

第四编 精神文明建设

以提高人的综合素质为目标, 加强广州的精神文明建设	张汉青 (281)
在改革开放中探索育人之路	林锡荣 (290)
在发展社会主义市场经济中自觉坚持“两手抓”	林华景 林耀明 (300)
改革开放中的广东思想文化建设	顾作义 曾少华 (310)
新时期社会主义文化事业的新格局	吴义宏 (322)
——珠江三角洲地区文化事业发展透视	
在改革开放中切实加强党风和廉政建设	粤纪文 (330)
搞好社会治安的实践与对策	刘傅海 (344)

• 附 录 •

广东省概况	(352)
广东经济统计简表	(358)

• 专 载 •

贯彻落实党的十四大精神 加快广东现代化建设步伐

——谢非同志在中共广东省委六届八次

全体(扩大)会议上的报告

(一九九二年十一月一日)

同志们：

我们这次会议的议题是传达学习并研究如何贯彻落实党的十四大精神，抓紧时机，把广东改革开放和各项建设推向前进，更好地完成党的十四大赋予我省的力争二十年基本实现现代化的历史任务。我受省委常委的委托，向会议作报告。

一、把思想认识统一到党的十四大精神上来

党的十四大是我党历史上一次承前启后、继往开来的重要会议。这次会议以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，认真总结十一届三中全会以来的实践经验，确定九十年代的战略部署，动员全党全国人民进一步解放思想，把握有利时机，加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利。

江泽民同志向大会作的报告，充分体现了邓小平同志

视察南方时重要谈话的精神，体现了改革开放、求实奋进的党心民意和解放思想、实事求是的思想路线。报告总结了改革开放十四年的伟大实践，阐述了新时期的鲜明特征是改革开放，改革是又一次革命，阐明了这场改革的目标、性质和意义。报告对十四年来一系列重大决策作出了郑重的历史结论，指出建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线是完全正确的。报告第一次从九个方面比较系统地概括了建设有中国特色社会主义理论的基本内容，指出这个理论是全党全国人民集体智慧的结晶。报告充分肯定了邓小平同志的历史功绩。报告归结十四年的最根本的经验是坚持党的基本路线不动摇，强调要做到这样，关键是坚持以经济建设为中心不动摇，把改革开放和四项基本原则统一起来，努力巩固和发展团结稳定的政治局面。

报告在阐述九十年代改革和建设的主要任务时，提出了经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，阐述了建立新经济体制对于进一步解放和发展生产力的重大意义。报告还提出了关系全局的十项任务，确定了九十年代我国现代化建设的战略部署，把九十年代国民经济增长速度，由原定的6%修改为8—9%，并指出要在提高效益、改善结构的基础上实现这样的发展速度。

报告在阐述国际形势和我们的对外政策时，强调了我们对外工作的目标是努力为我国的改革开放和现代化建设争取有利的国际环境，为世界的和平与发展作出自己的贡献。

对于加强党的建设和改善党的领导，报告明确指出用

邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党,把我们党建设好,是坚持党的基本路线,胜利实现九十年代战略目标的关键。报告联系新的实际阐述了五个方面的任务和措施。为了加强党的建设,十四大又修改了党章,要求按照新党章把我们的党建设好。

党的十四大号召全党和全国人民为实现改革和建设三步走的战略目标奋勇前进。

广东改革开放十四年的实践,是建设有中国特色的社会主义理论在广东的探索性实践,它开创了广东发展史上的“黄金时代”。这十几年来,全省经济迅速发展,人民生活水平显著提高,思想观念更新,各方面人才辈出。广东的实践证明,党的十四大概括和阐述的建设有中国特色社会主义的理论、党的基本路线和建立社会主义市场经济体制的改革目标是完全正确的,提出九十年代的战略目标和主要任务是实事求是的,在提高经济效益的前提下加快发展速度是能够做到的。

对照十四大提出的要求,我们无论在认识上还是在工作上,都还存在着很大的差距。为了完成党的十四大提出的各项任务,我们必须认真学习、深刻领会党的十四大精神,以此为动力和导向,联系我省实际,认真总结十四年改革开放的实践,特别是近一年来贯彻邓小平同志重要谈话的工作,进一步解放思想,统一认识,掌握时机,落实措施,把各项工作向前推进一大步。

我们在学习领会十四大报告的精神时,要联系实际,全面准确地理解,并要突出如下几个重点:

(一)认识和掌握建设有中国特色社会主义的理论。报告对这一理论的概括包括九个方面的内容,有如下几个特点:一是着重从理论的角度,回答了在中国这样经济文化比较落后的国家如何建设、巩固和发展社会主义的一系列基本问题。二是在这些基本问题上着重反映我们党和邓小平同志在十一届三中全会以来继承和发展马克思主义的新实践、新认识。三是反映了邓小平同志今年初重要谈话的精神。四是阐述了这个理论形成的历史条件和发展过程,同时说明它还要在实践中继续丰富、完善和发展。在论述这个理论的意义时,联系到《共产党宣言》发表以来一百几十年间世界范围内社会主义的实践,以及近几年一些社会主义国家急剧变化的历史背景,重点强调这个理论从中国实际出发,指导中国建设社会主义的重大意义。十多年来,我们就是在这个理论指导下工作的。今天我们要通过学习,总结实践经验,研究这个理论,从感性认识上升到理性认识,进一步认识和掌握这个理论,使我们的思想和工作提高到一个新的水平。

(二)深刻认识党的基本路线的正确性。要通过回顾总结十四年的实践,认识这条路线来之不易,认识基本路线形成的必然性,坚持基本路线的必要性。只有坚持这条路线不动摇,广东才大有希望,我们国家才大有希望。在执行这条路线时,要警惕右,但主要是防止“左”。坚持党的基本路线不动摇,关键是坚持以经济建设为中心不动摇。要坚持执行好党的基本路线,就必须坚持解放思想、实事求是的思想路线。我们党正是有了正确的思想路线,

才找到了建设有中国特色的社会主义道路。

(三) 充分认识建立社会主义市场经济体制的意义。这是我们在计划与市场关系问题上的又一次思想大解放,在社会主义经济理论问题上的重大突破。这既是十四年大胆实践和深化认识的必然结果,也是进一步改革和发展经济的客观需要。市场经济就是公平竞争,按价值规律、供求规律办事,按国际惯例办事。要发展商品生产,就必须建立与之相适应的市场经济体制。这种体制能实现优胜劣汰,有生机,有活力,能促进经济发展。我们应当大胆地运用市场机制这种符合现代化大生产要求和经济发展规律的运行方式,推进生产力的进一步解放和发展。建立社会主义市场经济体制,不仅是指市场本身,而且涉及到我们国家的经济管理体制的改革,涉及到其他领域的改革,涉及到人的思想观念、工作方法、工作作风的改变,等等。这是一场非常深刻的变革,是一项复杂的社会系统工程。我们必须结合总结我省这方面的实践经验,认真学习领会十四大精神,认真学习国外的先进经验,使我们的思想观念进一步适应由计划经济向社会主义市场经济的转变,摆脱束缚,放开手脚,积极地大胆地发展和完善我省的市场经济。

(四) 认识加快经济发展的必要性和可能性。十四大报告提出加速广东等地区的开放和开发,力争经过二十年的努力,使广东及其他有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区,这是对广东的巨大鼓舞。十多年的实践证明,加快经济发展是人民的迫切要求,是关系国家前途

命运的大事。只要我们坚持党的基本路线不变,加倍努力工作,我们的目标是能够实现的。我们要以十四大对广东提出的要求为动力,坚持走速度和效益相统一的发展路子,动员全省党员和广大群众为实现这一宏伟目标而努力奋斗。

(五)要认真领会加强党的建设的精神。我们的改革和建设能否更好更快发展,国家能否长治久安和繁荣富强,取决于能否把我们的党建设好。用建设有中国特色社会主义理论武装全党,是新时期加强和改善党的领导的关键,是党的建设的根本任务。我们要按照十四大报告和党章的要求,进一步加强党的政治、思想、组织和作风建设。

二、当前我省的发展形势

党的十四大报告是对十四年实践的成功经验的高度概括。我省十四年改革和建设的成就尤其是近一年来贯彻落实邓小平同志重要谈话精神的成果,证明了十四大报告是正确的,也表明我省贯彻落实十四大精神有了良好的基础。

今年以来,贯彻了邓小平同志视察南方的重要谈话精神和党中央的指示,我省广大干部群众精神振奋,干劲十足,改革和建设步伐明显加快,各地呈现热气腾腾的建设局面,整个发展势头很好。

——思想进一步解放。敢于从实际出发,以促进生产力发展为标准,摆脱不符合形势发展要求的旧观念和理

论的束缚,敢想敢闯,探索适合当地实际的发展路子。敢于借鉴和吸收人类社会创造的一切文明成果为我所用,不去人为地给它贴上“姓”什么的标记,促进了利用国外资金、资源、技术和经营管理经验的工作。敢于从经济发展差距看到思想认识的差距,经济特区和珠江三角洲不自满,东西两翼地区不甘居中游,山区不自卑。新一轮思想解放正在促进新一轮经济建设高潮的兴起。

——改革有新的进展。在价格改革方面,放开了较为敏感的粮食价格,调整了食盐等一批商品和地方公用事业的价格与收费。在简政放权方面,把中央赋予省的部分经济管理权限下放给市,清理和废止了治理整顿期间发出的已不合时宜的文件规定,省级国营商业在精简机构转换职能方面率先突破。在企业改革方面,通过推行股份制、组建企业集团、选择百家企业进行综合试点等,促进了企业机制转换。在社会劳动保险制度改革方面,建立了相应的机构,制定并颁布了《社会养老保险制度改革方案》等。在农村改革方面,适度规模经营、股份合作制和社会化服务体系的形成都有所进展。在金融改革方面,各地从实际出发,取得金融部门的配合和支持,进行了有益的探索,多渠道、多形式融资集资,对缓解建设资金紧缺状况起了积极作用。住房制度改革、科技体制改革等也取得新的成绩。

——扩大开放获得较大的突破。为充分发挥我省在这方面的独特优势和巨大潜力,省委、省政府于年初专门召开工作会议,作出进一步扩大开放的有关决定和具体部署。在组织贯彻中,又积极争取中央对我省扩大开放区

域、放宽有关政策的支持,新设立了惠州大亚湾和广州南沙两个经济技术开发区,韶关、河源、梅州三市也列入沿海开放区。现在我省已有3个经济特区、2个沿海开放城市、4个经济技术开发区,所有的市都列入沿海开放区,初步形成了多层次、多形式的对外开放格局,各地在用活用足用好政策方面都作出了新的努力。全省利用外资有大幅度增长。今年至9月底止,实际利用外资32亿美元,比去年同期增长90.5%,创历史最高水平。外贸工作连续几年居全国前列,今年又有较大发展,头9个月出口创汇实现124.9亿美元,比去年同期增长34.5%,效益也有所提高。

——基础设施建设形成热潮。到9月底,全省投入能源、交通通讯及原材料工业的资金分别比去年同期增长11.8%、72.9%和28.7%,共占全民所有制单位基本建设投资总额的60.3%。特别是在交通建设方面,无论沿海还是山区,都在人力、物力、财力等方面优先提供保证。今年头9个月,全省新开工修建、扩建国道和省道15条,增加公路里程1092公里,新增铁路里程60公里。各县、乡镇乃至管理区自筹资金建县道、乡道和村道就更多。现在全省上下都下大决心解决长期以来制约我省经济发展的交通紧张问题。可以预见,再过三年我省范围内交通面貌将会发生根本性的变化。

——走速度与效益相统一的路子,经济运转基本正常。今年来,省委一再强调要走速度与效益相统一的路子。各级党委和政府 在动员和组织干部群众抓住机遇加快发展时,注意从实际出发,保持清醒头脑,防止出现高速