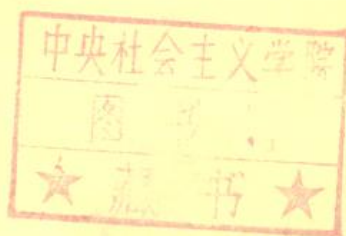




经济知识丛书

供应学派

章嘉琳



经济科学出版社

67111

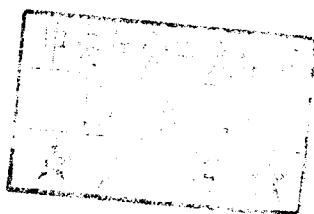
经济知识丛书



200169263

供应学派

章嘉琳



经济科学出版社

一九八七年·北京

封面设计：习耀章

供 应 学 派

章嘉琳

•
经济科学出版社出版、总发行 新华书店北京发行所经销
中国铁道出版社印刷厂印刷

•
787 × 1092 毫米 32开 3.5印张 60000字
1984年10月第一版 1987年1月第二次印刷
印数：9001—17000册

统一书号：4312·49 定价：0.60元

ISBN 7—5058—0007—8/F·8

编 者 的 话

自从党中央决定把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来以后,我国的经济工作已经取得巨大成绩。社会主义经济的发展对于建成具有中国特色的社会主义有决定的意义,因而理所当然地为全国人民所关注。为了在各自的岗位上对社会主义建设作出更大的贡献,现在除了从事经济理论研究和教学的同志外,越来越多的从事实际经济工作的同志、企业职工、机关干部、高校学生、社会青年等都要求学习经济科学知识。人们不但需要理论经济学,而且需要各种应用经济学;不但瞩目于我国经济生活的各种问题,而且也在关心着世界的经济形势。显然,经济科学知识的普及已经成为我们当代生活中一件大事。

《经济知识丛书》就是适应这样的形势编写出版的。它以具有中等文化水平的读者为对象,在写作中力求给读者以系统的知识,并力求做到深入浅出、文字通俗易懂。

这套丛书第一批计划出版一百种,书目涉及政治经济学基础理论,经济学说史,国内经济生活中人们普遍感兴趣的问题和经济科学中许多专门学科。我们希望丛书能够对广大读者掌握经济科学知识有一点帮助。丛书编写方面的不足之处,敬希读者批评。

这套丛书的编纂工作由中国经济学团体联合会倡导和组织。从一开始就得到全国许多经济学团体和许多经济理论工作者、经济工作者的大力支持。它将由北京出版社、商务印书馆、四川人民出版社、上海学林出版社、天津人民出版社、经济科学出版社等合作出版。我们谨向所有为这套丛书的编写、出版、发行付出辛勤劳动的同志表示衷心地感谢。

《经济知识丛书》编辑部

1984年5月

目 录

一、供应学派经济学的产生.....	1
(一) 什么是供应学派经济学	1
(二) “穿上现代服装的古典经济学” ——供应学派的历史渊源	2
(三) 凯恩斯主义的破产——供应学派产生的历史条件	6
(四) 供应学派在美国的兴起	11
二、供应学派经济学的基本思想	19
(一) 对凯恩斯主义的全盘否定	19
(二) 重新肯定萨伊定律	23
(三) 供应学派经济理论的实质	27
三、供应学派的政策主张	30
(一) 减税是供应学派经济政策的核心	30
(二) 减慢政府开支的增长速度, 削减社会福利费用	48
(三) 恢复金本位制	53
(四) 减少政府限制性的规章条例	59
四、供应学派经济理论的实践	61
(一) 卡特政府准备转向供应学派政策	61
(二) 里根接受供应学派政策主张的政治背景	63
(三) 里根政府推行的供应学派政策措施	65
五、走向失败的供应学派经济政策	81

（一）减税未能刺激储蓄、投资和工作积极性	82
（二）“拉弗曲线”神话的破产	86
（三）劫贫济富，阶级矛盾加剧	89
（四）里根政府从供应学派立场后退	90
结束语	99

一、供应学派经济学的产生

最近几年来，美国经济学界出现了一个新的流派：供应学派。尽管这一学派出世未久，信奉者也为数不多，理论体系还远非完整、严密，但是，自从1981年初里根总统把这一理论作为美国政府制订官方经济政策的主要依据以来，供应学派在美国就开始令人刮目相看了。如今，美国各种新版的经济学教科书都另辟章节，许多大学的经济系也开设新课介绍这一学说；报章杂志发表各种评论供应学派的文章，或褒或贬，莫衷一是。现在，供应学派经济理论不仅在美国有着相当重要的影响，而且也引起了美国以外其他西方国家的关注。

（一）什么是供应学派经济学

所谓供应，是指商品和劳务的供给，也就是指生产。供应学派为什么要突出“供应”这个词呢？原来，它是针对凯恩斯学派强调“需求”而来的。这一学派的代表人物认为，在经济的供应（生产）和需求（消费）两大方面，供应是主要的。可是，美国的经济政策长时期以凯恩斯主义为指导，人为地刺激需求，造成了种种恶果，致使美国的经济地位江河日下。要医治美国经济中的毛病，不能再

靠凯恩斯主义刺激需求的办法，而应采取措施增加商品和劳务的供应（生产）。供应学派一词的原文 Supply -Side Economics, 直译成中文就是“供应方面经济学”，意即它强调的是经济中的“供应”方面。

然而，供应学派经济学并不是什么新发明的经济理论，它只不过是资产阶级古典政治经济学和庸俗经济学中某些原理在现代的翻版。这些原理曾早被凯恩斯主义批判和否定过。到了七十年代，凯恩斯主义本身也遇到了危机，美国经济中一系列严重问题无法解决，供应学派便重新搬出资产阶级政治经济学的正统理论，添加一些新的内容，打着批评国家调节的旗号，宣扬自由放任，由市场机制自行调节经济，把资本主义一切祸害的根源，归之于凯恩斯主义对私人企业干预的主张，归之于国家的庞大税收及其再分配。供应学派的主要政策主张，就是大幅度降低税率，削减政府开支，以刺激储蓄和投资，从而增加商品和劳务的供应，使资本主义经济稳定增长。由于供应学派理论抓住了凯恩斯主义的一些弱点，指出了近年来美国经济中的弊病，迎合了不少人的心理，因而能够在美国广为传播，一度得势。

（二）“穿上现代服装的古典经济学”

——供应学派的历史渊源

供应学派的主要代表人物承认：“供应学派不过是穿上

现代服装的古典经济学”。^①要了解供应学派，首先应当了解它的理论基础——十八世纪以来的资产阶级经济自由主义学说，即古典经济学和庸俗经济学。

供应学派主张“自由放任”的基本经济思想和一些政策主张，最早可以溯源到十八世纪法国的重农主义经济学。

在十七世纪后半期和十八世纪上半期，法国实行的是重商主义经济政策。重商主义是资产阶级最早的经济学说。它认为社会的唯一财富是贵金属（即金、银），而通过大量出口商品，就能换回金银。因此，国家应该积极干预经济生活，促进对外贸易的发展，并通过贸易保护措施，多出口，少进口，使国家致富。但这种牺牲农民发展工商业的政策，以及在流通领域里寻找生财之道的办法，使法国经济濒于破产。继之而来的是重农主义经济思想。它同重商学派相对立，反对国家干预，主张自由放任，强调发展农业，认为农业是唯一的真正的生产部门，只有农业能创造新的财富。这是资产阶级政治经济学家第一次把研究的出发点从流通领域转到生产领域。在赋税制度上，重农学派主张只征收单一的地租税，取消一切其他的直接税和间接税，以减轻地主阶级和产业资本家的赋税负担，有利于再生产资金的积累。

供应学派崇奉的另一个历史人物，是英国的古典经济学家亚当·斯密（1723～1790年）。他在《国富论》一书中极力主张经济自由主义，限制国家的作用。他认为社会经济活动存在着自然的、客观的规律性，让这些规律自发

① 〔美〕《经济影响》1982年第1期。

地起作用，才能有利于国民财富的增长。因此，一个国家的最好经济政策就是经济自由主义，也就是对私人的经济活动不加任何干涉，采取自由放任的态度。按照他的说法，当社会上每个人为了自身的利益而从事各种活动时，好象有一只“看不见的手”在引导他同时促进了社会的利益，其效果比他单纯为了促进社会利益而工作的效果更好。这只“看不见的手”正是推动市场机制运转的动力。因此，政府对于自由竞争的任何干预都是有害的。至于国民财富，斯密认为并不是重商主义所说的贵金属，也不是重农学派所说的只有农业才能创造的财富，而是一个国家所生产的商品总量。要增加国民财富，除了增加工人人数外，还必须提高工人的劳动生产率。他还指出，高税率会减少对课税商品的消费，并鼓励走私，从而使政府的收入减少。总之，亚当·斯密的这部《国富论》，在政治经济学史上有着重大影响。供应学派也从这部著作中，找到了适合自己要求的一些理论原则。

然而，对供应学派经济学具有最重要影响的，要算法国十八世纪末、十九世纪初的庸俗经济学家巴蒂斯特·萨伊（1767～1832年）了。现今的一些供应学派代表人物公开宣称，他们的理论只不过是“萨伊市场定律的重新发现”。¹ 所谓萨伊市场定律，就是1803年萨伊在《政治经济学概论》一书中所鼓吹的论点：商品的买卖，实际上，只

¹ 布鲁斯·巴特利特：《里根经济学：正在实施中的供应学派经济学》，美国阿林顿出版社1981年版，第1页。

是商品和商品的交换，货币只在一瞬间起媒介作用，因为人们卖了商品得到货币，又拿货币去买其他商品。这样，一个商品的卖主同时也就是另一商品的买主，一种产品的生产必然给其他产品开辟了销路。因此，只有生产才创造了对其他产品的需求。这就是所谓“供给会给自己创造需求”的定律。在他看来，消费是生产的结果，而不是原因；重点应该放在生产和供应上，而没有理由集中力量去鼓励需求（消费）。“所以一个好的政府以刺激生产为目的，而一个坏的政府则鼓励消费”。^①同时，由于萨伊把商品流通归结为物物交换，他就认为买和卖总是均衡的，社会上商品的总供给和总需求是相等的，因为所生产的全部商品的价值总和，始终等于所购买的全部商品的价格总和。这样，他就从根本上否认了资本主义再生产过程中存在任何矛盾，否认了资本主义生产过剩危机的可能性。税收政策在萨伊的理论中也有重要地位。他认为，一项良好的税收政策不会给再生产带来危害，而高税率则会使社会风气腐化，“助长欺骗、说谎、作伪证”。现代供应学派把萨伊的这些早已被现实粉碎的理论奉为主臬，原封不动地重新搬出。难怪美国有些经济学家称供应学派经济学为“名符其实的返祖现象”。

总的说来，从重农学派开始的资产阶级古典经济学和庸俗经济学的基本思想，就是以生产资料私有制为前提。

① 巴蒂斯特·萨伊：《政治经济学概论》，1832年版，转引自亨利·黑兹利特：《凯恩斯主义经济学的批评者》，美国普林斯顿，1960年版，第20—21页。

以市场经济为基础，整个社会经济通过市场机制的作用而运转。这种观点代表了自由资产阶级的经济利益，统治了西方经济学界达150年之久。直到二十世纪三十年代才被凯恩斯主义所取代。

（三）凯恩斯主义的破产——供应 学派产生的历史条件

1. 凯恩斯在西方经济学中的统治地位

十九世纪以来，西方资本主义国家多次发生经济危机。这个事实充分揭露了萨伊关于资本主义不会发生生产过剩论点的谬误。在资本主义进入帝国主义阶段以后，特别是在第一次世界大战爆发以后，各主要资本主义国家都出现了国家干预经济生活的明显趋势，垄断资本主义转变成为国家垄断资本主义，使帝国主义固有的各种矛盾空前尖锐化。1929~1933年，资本主义世界又发生了历史上最严重、最深刻的、持续时间最长的大危机。美国的工业生产在这次危机中缩减了一半左右，后退到1905~1906年的水平。大量过剩商品被销毁，生产设备被大规模破坏，有86,000多家企业倒闭，失业人数达到1,700多万。这样，以萨伊为代表的资产阶级庸俗经济学遭到了彻底破产。垄断资产阶级迫切需要一种新的经济理论，以及根据这种理论来制订一套新的措施，好使他们从危机中脱身，缓和阶级矛盾，继续维护自己的统治。凯恩斯主义正是适应这种需要而出笼的。

凯恩斯主义是英国资产阶级经济学家约翰·梅纳德·凯恩斯（1883～1946年）创建的经济理论。他对萨伊定律进行了全面批判，认为危机和大量失业的根源在于“有效需求”不足（对生产资料 and 消费资料的需求）；不是“供给会给自己创造需求”，而是有效需求决定供应、产量和就业量，因为企业是根据市场需求多少就生产多少，需求下降，生产也随之下降。凯恩斯担心的是商品卖不出去，而不是商品生产不出来；只要有需求，就能把所需要的商品生产出来。至于失业，在凯恩斯看来，其根源正是投资不足和消费不足。生产和消费的这种矛盾既然不能由资本主义的市场机制本身得到调节，就只能借助于国家的强制力量，去刺激和增加总需求了。凯恩斯由此得出一个同萨伊定律相反的命题：需求会给自己创造供给。因此，他主张抛弃传统的自由放任政策，提出要依靠国家的干预和对经济的调节，用扩大政府支出、减税、降低利率、赤字财政、增发货币、放松信贷等一系列膨胀性的财政政策和货币政策，来人为地提高总需求，以促进生产，增加就业。同时，他还认为现代资本主义社会财富和收入分配欠公平合理，容易引起社会动乱。因此，政府除应举办各种社会福利事业外，还要采取累进税制度来缩小收入分配不平均的幅度，以增加消费和劳动就业，缓和阶级矛盾。

凯恩斯主义是国家垄断资本主义的产物，也是现代资产阶级政治经济学中传播最广、影响最大的一个流派。它出笼以后，很快在西方各国经济学界占据了统治地位，也

成为美国等国政府制订经济政策的指导思想。第二次世界大战以后，由于生产力和科学技术飞跃发展以及资本主义各种固有矛盾进一步尖锐化，美国垄断资产阶级除了继续运用战前国家干预经济的各种手段外，还采用了一系列新的、比较更有效的国家干预经济的形式，国家垄断资本主义有了更大的发展。从战后直到六十年代末，凯恩斯主义政策在缓和阶级矛盾，推迟周期性危机的爆发，减轻危机的破坏力，推动生产发展等方面，的确起了一定的促进作用。例如，在两次大战期间（1919年～1939年），美国国民生产总值平均增长1.8%，而战后六十年代的平均增长速度则达4.3%。这段期间，美国的通货膨胀率和失业率都比较低，因而被一些人称为美国经济发展中的“黄金时代”。

2. 凯恩斯主义产生的恶果

然而，好景不长。推行凯恩斯主义政策就象酒精慢性中毒一样。在一定时期内，它可以把生产同市场的矛盾掩盖起来，起一些刺激作用。可是矛盾并没有得到真正的缓和，随着时间的推移，刺激作用逐步削弱，毒性逐步加强。凯恩斯主义给美国经济带来了一系列恶果，例如：

（1）政府财政开支庞大，赤字达到空前水平

凯恩斯曾经鼓吹，要使政府的支出维持在提供充分就业所需要的水平上，就要大举借债，允许财政出现巨额赤字。为了减轻经济危机的破坏性，减少失业，缓和阶级矛盾，政府就要扩大公共投资，增加社会福利费用；此外，战后美国不断对外进行侵略和扩张，军事开支相当庞大。

结果，美国政府的开支越来越多，赤字也越来越大。1970财政年度，美国政府预算支出为1,966亿美元，1980年度已经达到5,796亿美元，增加了近两倍；赤字数额也是连年增长，1970年度为28亿美元，1980年度高达595亿美元，增加了20倍。

（2）通货膨胀加剧

政府巨额赤字是造成物价不断上涨的主要原因之一。从战后到六十年代末，美国物价基本稳定。五十年代，美国消费物价平均年上涨率为2.0%，六十年代为2.3%，而到七十年代猛升到7.1%，1979年更高达13.3%。另一方面，通货膨胀还反映在美元购买力的下降上。按消费品价格计算，1945年一美元的购买力到1979年下降到0.25美元，即下降了75%。

（3）人民实际收入下降

通货膨胀的加剧，税收负担的加重，侵蚀了美国劳动人民的一大部分收入。在七十年代，美国工人的实际工资下降了。据美国官方统计，1970年工人名义工资每周平均为119.83美元，1980年上升到235.10美元。可是，扣除通货膨胀因素，这一期间每周平均的实际工资却下降了7.86美元。

上面这些事实说明，从六十年代以来，凯恩斯主义调节经济的效果开始越来越小。及至到了七十年代，美国经济全面恶化了，出现了美国历史上从未有过的“滞胀”新病，也就是经济停滞或增长缓慢，同通货膨胀结下了不解

之缘。本来凯恩斯主义理论认为，通货膨胀和失业之间有一种反比的关系，二者是不能并存的。多一点失业，就可以少一点通货膨胀；多一点通货膨胀，就可以少一点失业。因为按照凯恩斯主义的政策，为了降低失业率，就要通过扩大货币供应和膨胀信用来刺激经济，也就是以提高通货膨胀率为代价。反之，为了压低通货膨胀率，就要紧缩货币和信用，不惜造成经济衰退，以提高失业率为代价。战后美国政府正是利用失业和通货膨胀之间的这种替换关系，时而采取紧缩政策，缓和通货膨胀；时而又采取膨胀政策，缓和失业。但是，在1974~1975年美国经济危机期间，联邦预算赤字达到战后最高水平，通货膨胀率扶摇直上，工业生产下降，失业率则达到三十年代以来的最高水平。在这种情况下，既不能用紧缩的办法（因为失业率已经很高），也不能用膨胀的办法（因为赤字空前庞大）。凯恩斯主义在理论上既无法解释怎么会出现通货膨胀、经济停滞、高失业同时并存的现象，在实践上也提不出解决这一难题的政策主张。它已经陷入了顾此失彼、进退两难的困境。资产阶级的经济理论遇到了重大危机。一些资产阶级经济学家和政客正在期待着出现“一个新的凯恩斯”，另辟蹊径，标新立异，象三十年代的老凯恩斯那样能够“发明出一种理论来解释今天所发生的事情”。^①于是供应学派经济学应运而生了。

① [美]《商业周刊》1974年6月29日。