

大力加强和改进党的建设

——学习十四届四中全会决定问答

中共中央党校党建教研部编写

中共中央党校出版社

大力加强和改进党的建设 ——学习十四届四中全会决定问答

中共中央党校党建教研部 编写

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

(京)新登字 100 号

图书在版编目(CIP)数据

**大力加强和改进党的建设;学习十四届四中全会
决定问答/中共中央党校党建教研部编. —北京:
中共中央党校出版社, 1994. 10**

ISBN 7-5035-0945-7

**I. 大… II. 中… III. 中共十四大四中全会-文件-学
习参考资料 W. D229**

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 12551 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄 100 号)

北京平谷胶印厂印刷 新华书店经销

1994 年 10 月第 1 版 1995 年 3 月第 8 次印刷

开本: 787 × 1092 毫米 1/32 印张: 5.875

字数: 127 千字 印数: 115000—123000 册

定价: 5.70 元

目 录

1. 怎样正确认识当前国内外形势及其对党的建设提出的要求? (1)
2. 邓小平建设有中国特色社会主义理论包含的党的建设理论主要有哪些内容? (5)
3. 如何正确估计党的建设的现状? (10)
4. 怎样理解新时期党的建设是一件新的“伟大工程”? (14)
5. 为什么党必须善于在改革开放的新形势下认识自己、加强自己、提高自己? (20)
6. 十四届四中全会为什么要着重研究党的建设问题? (25)
7. 如何继续抓好党的思想和作风建设? (30)
8. 为什么说民主集中制是我们党的根本制度,也是科学合理的有效率的制度? (33)
9. 怎样正确理解民主集中制的科学含义? (37)
10. 在新的历史条件下为什么更要坚持和健全民主集中制? (41)
11. 为什么必须重视发展党内民主? (45)
12. 怎样实现决策的民主化? (49)
13. 怎样切实保障各级党组织和党员的民主权利?
..... (53)

14. 为什么必须强调维护中央权威? 58
15. 怎样做到维护中央权威,充分发挥中央和地方两个积极性? (61)
16. 当前强调坚持和健全集体领导和个人分工负责相结合的制度有什么重要意义? (65)
17. 如何进一步坚持和健全集体领导和个人分工负责相结合的制度? (68)
18. 如何理解党内监督的实质和意义? (70)
19. 为什么党内监督的重点是党的领导机关和领导干部? (74)
20. 怎样把批评和自我批评认真开展起来? (77)
21. 如何完善党内监督制度? (80)
22. 为什么说党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础? (84)
23. 当前党的基层组织建设面临哪些新情况新问题? (88)
24. 新时期党的基层组织建设的指导方针是什么? (92)
25. 各级党委怎样建立健全抓基层党建工作的责任制? (96)
26. 怎样加强和改进农村基层党的建设? (99)
27. 怎样加强和改进企业基层党的建设? (105)
28. 怎样加强和改进学校中党的工作? (111)
29. 怎样加强和改进机关中党的建设? (115)
30. 怎样加强和改进党员教育和管理工作? (120)
31. 为什么说培养和选拔德才兼备的领导干部是

关系全局的重大问题?	(125)
32. 当前在干部队伍建设上的两项重大而紧迫的战略任务是什么?	(130)
33. 为什么党的高级干部应当成为政治家?	(134)
34. 怎样加强对领导干部,特别是年轻干部的培养教育?	(138)
35. 如何根据党政领导干部的成长规律,让他们在实践中锻炼成长?	(143)
36. 如何抓紧选拔大批优秀年轻干部?	(147)
37. 如何结合新的历史条件全面正确地贯彻干部“四化”方针和德才兼备原则?	(152)
38. 如何加快党、政领导干部选拔任用等重要制度的改革?	(156)
39. 如何坚持党管干部原则,改进党管干部的方法?	(163)
40. 如何进一步扩大选拔任用领导干部中的民主?	(167)
41. 如何完善领导干部的考核制度?	(171)
42. 如何认真推行领导干部交流制度?	(173)
43. 如何加强对干部选拔任用工作的监督检查,防止和纠正用人上的不正之风?	(176)
44. 如何认真推行国家公务员制度?	(179)
后 记	(184)

1. 怎样正确认识当前国内外形势及其对党的建设提出的要求？

总的看，当前我国国内形势是好的，国际形势的发展对我们更加有利，确实面临着一个难得的历史性发展机遇。但另一方面也必须清醒地看到，国际格局的深刻演变和国内改革的深入发展，对进一步加强和改进党的建设，努力提高党的领导水平和执政水平，切实增强党的凝聚力和战斗力，提出了更高要求。具体说：

一、当前我国国内形势总的是好的

十一届三中全会以来，我国进入一个生机勃勃的历史发展新时期，在以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体带领下，全党和全国人民锐意改革，奋发进取，取得了举世公认的伟大成就，中华民族发生了历史性的深刻变化。我国社会主义社会的生产力迅速发展，综合国力大大增强，人民生活水平显著提高，社会主义制度在国际、国内风波中经受了严峻的考验，安定团结的政治局面不断巩固和发展。

1992年小平同志视察南方的重要谈话和党的十四大以后，我国改革开放和现代化建设进入了新的发展阶段。在以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体带领下，全党和全国人民全面贯彻十四大精神，自觉维护全党和全国工作的大局，正确处理改革、发展、稳定的关系，在向改革和发展的广度和深度进军中，思想更加解放，精神更加振奋，方向更加明确，步子更加稳重，各方面工作取得了新的重大进展。突

出表现在：

(1) 加快建立社会主义市场经济体制的各项重大改革取得基本成功。财税、金融、外汇外贸、投资、价格和流通体制，以及建立现代企业制度试点等各项改革，都已按预定方案顺利推出。这些重大改革的平稳实施和协调运行，促进了统一、开放、竞争、有序市场体系的建立，初步形成了以计划、金融、财政相互配合和制约的宏观调控体系，标志着我国向建立社会主义市场经济体制迈出了决定性的一步。

(2) 国民经济保持持续、快速、健康的发展势头。由于宏观调控力度把握得当，既有效地抑制了社会需求增长过快，又保持了较高的经济增长速度。基础工业和基础设施有所加强，产业结构和新产品结构进一步调整；农业和农村经济在与严重的旱、涝灾害斗争中继续保持发展的势头；城乡市场繁荣兴旺；科技教育文化都有了新的进步。

(3) 在空前广泛而深刻的伟大变革中保持了社会稳定。从中央到地方都高度重视维护稳定工作，采取加强舆论引导、认真解决群众关心的实际问题等多种有效措施，确保各项改革的平稳过渡；加强社会治安的综合治理，依法严惩严重刑事犯罪分子；深入开展反腐败斗争，坚决查处贪污贿赂等经济犯罪的大案要案。经过上下的共同努力，全国局势平稳，为改革和发展提供了良好的环境。

总之，现在我国政治稳定，民族团结，经济持续、快速、健康发展，各条战线进一步展现出蓬勃向上的新局面。

二、国际形势的发展对我们是有利的

在以美苏两个超级大国为两极、两大军事集团对抗的“冷战”结束以后，国际形势正在发生复杂而深刻的变化，处

于一个新旧格局交替的过渡时期，总的趋势正在向多极化方向发展。最近一个时期以来，国际形势中又出现了一些新变化、新特点：美国这个超级大国许多事情已力不从心，对外政策四处碰壁，引起一系列双边关系危机；俄罗斯与西方矛盾上升，双方之间拉开了一定距离。美俄在中欧、东欧、中亚争夺势力范围的矛盾进一步发展；西方国家之间矛盾上升，争夺地区乃至世界主导权的斗争日益尖锐，在经济领域的磨擦也更为激烈；亚太地区迅速崛起，在世界政治经济中的地位明显上升，西方国家争先恐后加强同亚太国家的关系。

总之，和平与发展仍然是当今世界两大主题，世界大战在相当长的时期内打不起来。这种局面对世界和平有利，对我国的改革和建设有利。我们要坚决贯彻邓小平同志“冷静观察，沉着应付，韬光养晦，有所作为”的方针，及时抓住有利时机，大力发展对外关系。我国同外国的高层互访接连不断，同周边国家的友好互利关系继续巩固和发展，同广大发展中国家的团结合作不断加强，同西方国家的关系在经历了一段曲折之后得到了恢复和发展。我国的国际地位进一步提高，在国际事务中的影响日益增强。我接连取得在联合国人权委员会中挫败反华提案和美国被迫将最惠国待遇同人权问题脱钩的重大外交胜利。西方某些国家企图用经济制裁和政治孤立等手段迫使中国屈服的种种图谋，都以失败告终。

三、国际格局的深刻演变和国内改革的深入发展，对进一步加强和改进党的建设，努力提高党的领导水平和执政水平，提出了更高要求

当今世界正处在一个大变动的历史时期。两极格局终结，国际旧秩序已经打破，国际新秩序尚未形成，各种力量重新

分化组合。世界在向多极化方向演变过程中，各种政治力量的斗争错综复杂，综合国力的较量日趋激烈，经济、科技因素在国际关系中的份量和作用越来越重要。某些西方国家在与我积极发展关系的同时，决不会放弃凭借经济、技术优势对我进行“西化”和“分化”的图谋和活动，境内外敌对势力也会互相勾结，对我进行破坏和捣乱。如同民主革命时期在同国内资产阶级结成的统一战线中，必须坚持“又联合又斗争”的方针一样，在继续扩大对外开放过程中，在处理与国际资本主义的关系中，要坚持独立自主的方针，又必须坚持原则立场和灵活政策，趋利避害，妥善处理矛盾，警惕敌对势力的破坏活动，在继续扩大对外交往和合作中进行有理有利有节的斗争。

当今中国也正处在一个大变革的历史时期。中国正在进行的改革开放和现代化建设事业，是一场前无古人的新的伟大革命。目前，这场革命已经发展到整体推进和重点突破相结合的攻坚阶段，正在触及经济、政治、文化、社会生活等各个领域，新情况、新问题层出不穷，各种矛盾错综复杂，互相交织，工作难度大大增加。

无论世界的历史性大变动，还是中国的历史性大变革，都将是长期的、复杂的、深刻的发展过程。在这个发展过程中，我们党肩负着伟大使命，经受着严峻的考验。中国能否在世界的历史性大变动中始终处于不败之地，社会主义能否在中国的历史性大变革中始终立于不败之地，归根结底要看我们党能否在新的历史条件下始终立于不败之地。正如邓小平同志南方谈话中指出的，“说到底，关键是我们共产党内部要搞好，不出事”。因此，不仅我们这一代人，而且下一代、再下

一代人，都要从祖国的前途和社会主义的命运的高度，来认识加强和改进党的建设的必要性和紧迫性，都要以高度责任感和使命感，不断研究和解决党的建设中的新矛盾新问题，切实把我们党全面建设好。

2. 邓小平建设有中国特色社会主义理论包含的党的建设理论主要有哪些内容？

十四届四中全会指出，在新的历史时期，以邓小平同志为核心的中央第二代领导集体，创立了在中国这样经济文化比较落后的大国建设、巩固和发展社会主义的科学理论。邓小平建设有中国特色社会主义理论，包含着丰富的党的建设理论。它在马克思主义党的学说史上，初步地解决了在中国这样一个社会主义大国大党的条件下，建立什么样的执政党，怎样坚持和改善党的领导，怎样加强和发展执政党建设的一系列的基本问题，用新的思想观点丰富和发展了毛泽东思想关于党的建设理论。

一部中国共产党的建设史表明，党的建设理论是随着实践的发展而发展的，党的建设实践是有其客观规律性的。党的正确的政治路线是确立正确组织路线的前提，组织路线必须为政治路线的实现提供保证，并随政治路线的发展而发展。这是我们党以毛泽东为核心的第一代中央领导集体创造的一条基本的历史经验。在中国共产党领导下，中国人民推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的反动统治，建立了中华人民共和国，我们党随之成为领导全国政权的执政党。在中国社会主义基本制度建立起来之后，党在探索中国式的社会主义建设道路的同时，继续研究执政党建设的理论和实

践。经历了一个曲折发展的过程。十一届三中全会以后，邓小平同志在新的条件下继续高举毛泽东思想旗帜，开辟了建设有中国特色社会主义的新道路，并把执政党建设的理论和实践大大推向前进。

邓小平执政建设理论，是新的历史条件下马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的建设基本原理同中国共产党建设具体实践相结合的产物，是建设有中国特色社会主义理论的重要内容，是当代中国的马克思主义党建理论。其主要内容是：

在建立什么样的执政党问题上：强调执政党建设的重要性、长期性和艰巨性，指出一个国家的革命，核心问题是党。有了一个好党才能引导革命走向胜利。革命胜利后，搞社会主义也要靠一个好党，否则胜利就靠不住。阐明建立一个什么样的党的问题，这不仅是我们这一代的问题，也是下一代、再下一代的问题。在社会主义现代化建设新时期，要进一步明确党在四个现代化建设中的地位和作用。执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导？党应该坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想作为行动指南，坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持马克思主义必须是同中国实际相结合的马克思主义，把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。这是我们党对于社会主义现代化建设的指导思想。要把党建设成为有战斗力的马克思主义的政党，建设成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明的坚强核心。党要把领导发展社会主义市场经济，建设社会主义民主政治和建设社会主义精神文明有机统一起来。在社会主义国家，一个真正的马克思主义政党在执政以后，一

定要致力于发展生产力，并在这个基础上逐步提高人民的生活水平。整个社会主义历史阶段的中心任务是发展生产力，要是否有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平，作为党的工作的总出发点和检验的标准。

在坚持和改善党的领导问题上：强调党要成为领导社会主义现代化建设的坚强核心，没有共产党的领导，就没有稳定的社会主义中国，就没有中国的四个现代化，坚持四项基本原则的核心是坚持中国共产党的领导，指出党在执政的条件下，要坚持党的领导，必须改善党的领导，保证社会主义现代化建设正确的政治方向。要对党员和干部经常进行坚持四项基本原则的教育，加强思想政治工作，坚持改革开放的教育，反对封建主义和资产阶级腐朽思想的侵蚀，要坚持两手抓、两手都要硬的方针。要加强和改进党的基层组织建设，发挥党的基层组织政治核心领导作用，共产党员的先锋模范作用。提出社会主义现代化建设解决的好不好，关键在党，在于党是不是善于学习。我们的干部过去学会了阶级斗争这门科学，现在还要懂得改造自然这门科学，我们要学习世界上一切先进的经验，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化社会化生产规律的先进经营方式、管理方法。

在党的领导制度的改革问题上：提出要改革党和国家的领导制度，增强党的活力和战斗力，要完善党规党法，实现党内生活民主化制度化。阐明领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。党要从制度的改革和

建设上，克服官僚主义现象，权力过分集中的现象，家长制现象，干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象，从组织上发挥社会主义的优越性。强调党章是根本的党规党法。要实行在党的纪律面前人人平等。党要在宪法和法律范围内活动。要推进健全社会主义民主和法制建设。

在坚持和健全民主集中制问题上：强调民主集中制是我们党和国家的根本制度，也是最合理最便利的制度。民主集中制还是我们的优越性。要实行在民主的基础上集中和集中指导下的民主相结合的制度，增强党的团结统一。要发展党内民主，活跃党内正常的政治生活；坚持在民主基础上的集中，中央要有权威。各级党委要真正实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。要建立和健全民主监督制度。要从党内到全国造成毛泽东说的又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面。

在党的思想理论建设和政治建设问题上：强调全党要努力针对新的实际，掌握马克思主义的基本理论，提高我们运用它的基本原则、基本方法来积极探索解决新的政治经济社会文化基本问题的本领，加强我们工作的原则性、系统性、预见性和创造性。明确地提出实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，坚持实践是检验真理的标准，这就是我们党的思想路线。坚持正确思想路线，要把解放思想和实事求是统一起来，不解放思想，不实事求是，正确的政治路线就制定不出来，制定了也贯彻不下去。在社会主义初级阶段，要紧密围绕建设有中国特色社会主义的基本路线来加强党的建设。要纠正长期“左”的错误，反对资产阶级自由化，坚持

以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持四项基本原则，实质是搞四个现代化，最主要是搞经济建设，发展国民经济，发展社会生产力，团结全国各族人民自力更生，艰苦创业，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。“一个中心、两个基本点”是一个统一的整体，要警惕右，主要是防止“左”，坚持党的基本路线一百年不动摇。

在党的干部队伍建设问题上：提出新时期加强干部队伍建设的“四化”（革命化、年轻化、知识化、专业化）方针和德才兼备的原则，造就朝气蓬勃的领导干部队伍。强调正确的政治路线、思想路线要靠正确的组织路线来保证。解决组织路线问题，最大的问题，也是最难、最迫切的问题，是选好接班人。中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。归根到底，关键是共产党内部要搞好。我们要尊重人才，广开进贤之路。要按照干部队伍“四化”方针选拔德才兼备的干部进班子，要选人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人，大胆地放进新的领导机构里，要选马克思主义者，要实行干部新老交替，集体接班，废除实际上存在的干部领导职务终身制。干部要能上能下。要善于发现人才，团结人才，使用人才，注意下一代接班人的培养，造就朝气蓬勃的领导干部队伍，让更多的年轻的优秀政治家、经济管理家、军事家、外交家、科学家、教育家、文学家和其他各种专家成长起来，成熟起来。

在从严治党，加强党风、廉政建设和反腐败斗争问题上：强调执政党的党风是关系到党和国家生死存亡的问题，要搞好党风、军风、民风，关键是要搞好党风。要坚持全心全意

为人民服务的宗旨，要把党风和廉政建设当作大事来抓，实行从严治党的方针，反对以权谋私，在整个改革开放过程中都要反对腐败，各级领导干部要做表率。要发展经济，要加强教育，要靠法制，要发扬艰苦朴素和密切联系群众的优良传统，才能抗住腐败。要保持党的纯洁性，加强纪律性，党要依靠自身的力量和依靠人民群众的帮助克服消极腐败现象。

在党际关系问题上：明确提出按照独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务的四项原则，作为处理党与党之间的准则。

邓小平关于执政党建设的理论，将在实践中继续得到检验、丰富和发展。它作为马克思列宁主义建党学说的基本原理同当代中国共产党建设的具体实践相结合的最新科学成果，为新时期党的建设指明了方向，是我们坚持和改善党的领导的强大武器，是现阶段加强党的建设的指针。

3. 如何正确估计党的建设的现状？

正确地估计党的建设的现状，是加强和改进党的建设的前提，也是对搞好党的建设有没有信心的问题。要正确地估计党的建设的现状，必须坚持实事求是，进行具体分析。当前要注意防止两种倾向：一种是对存在的问题估计过重，认为党的建设不抓不行，抓也不行了；一种是对存在的问题估计不足，忽视它的严重性，缺乏紧迫感。

十一届三中全会以来，在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下，我们党领导全国人民开始了一场新的伟大革命，开创了历史的新局面。在世界风云急剧变幻的情况下，中

国的社会主义经受住了严峻考验，中国共产党经受住了严峻考验。我们党领导了建设和改革的伟大实践，伟大的实践也锻炼了我们党。在成功地领导改革开放和现代化建设的进程中，我们不断加强自身建设，各方面都取得了巨大成绩。主要表现在：

在思想建设方面，重新确立和发展了解放思想、实事求是的马克思主义的思想路线。“文化大革命”结束后，人民迫切要求集中精力发展经济。但是，林彪、“四人帮”长期鼓吹的唯心论和形而上学造成的思想混乱极其严重，教条主义以及“两个凡是”的观点严重束缚着人们的思想。党坚定地领导和支持关于真理标准的讨论，冲破了个人崇拜和“两个凡是”的束缚，使解放思想、实事求是的思想路线在全党逐步得到恢复、坚持和发展。这就为纠正多年来“左”的错误，正确总结历史经验，探索建设有中国特色社会主义道路，奠定了思想基础。在正确的思想路线指导下，我们党实事求是地评价了毛泽东同志和党的历史，作出关于建国以来党的若干历史问题的决议。在领导改革开放的实践中，不断地破除对马克思主义的某些教条式理解和对社会主义的一些不科学的甚至扭曲的认识，坚持用马克思主义的基本原理实事求是地认识和处理问题，勇于探索，勇于创新，有力地推动了改革开放和经济建设。

在理论建设方面，创立了建设有中国特色社会主义的理论。这个理论，第一次比较系统地初步回答了在中国这样的经济文化比较落后的大国如何建设、巩固和发展社会主义的问题，继承和发展了毛泽东思想，是当代中国的马克思主义。